

На правах рукописи

Кужашева Руфия Шафкатовна

**Правовые вопросы
деятельности международных организаций
в частноправовых отношениях
международного характера**

Специальность 12.00.03 – гражданское право;
предпринимательское право; семейное право;
международное частное право

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Казань – 2008

Работа выполнена на кафедре
международного и европейского права
Частного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Институт экономики, управления и права (г. Казань)»

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Мингазов Ленарис Харисович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук
Абдуллин Адель Ильсиярович

кандидат юридических наук, доцент
Галимуллина Сирина Камилевна

Ведущая организация: **Российский государственный
социальный университет (Москва)**

Защита состоится «17» декабря 2008 года в 14 часов на заседании объединенного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций ДМ 212.081.12 при Казанском государственном университете им. В.И. Ульянова-Ленина по адресу: 420008, г. Казань, ул. Кремлевская, 18, юридический факультет, ауд. 335.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке им. Н.И. Лобачевского Казанского государственного университета.

Автореферат разослан « 15 » ноября 2008 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент

А.Р. Каюмова

Подписано в печать 10.11.2008.
Формат 60x90 1/16. Усл. печ. л. 1,5. Тираж 120 экз.

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Российская правовая академия
Министерства юстиции Российской Федерации»
Казанский юридический институт (филиал).
420087, г. Казань, ул. Карбышева, д. 5а

По теме диссертации автором опубликованы следующие работы:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии

1. Правовой статус международных организаций в гражданско-правовых отношениях международного характера / Р.Ш. Кужашева // Бизнес в законе. - № 1. – 2008. – 0,3 п.л.

2. Современные аспекты деятельности международных организаций в качестве юридических лиц / Р.Ш. Кужашева // Вестник Российской правовой академии. - № 1. – 2008. – 0,3 п.л.

3. Международная организация как юридическое лицо / Р.Ш. Кужашева // Российский юридический журнал. - № 3 (60). – 2008. – 0,1 п.л.

Другие публикации

4. Современные аспекты ответственности международной организации / Р.Ш. Кужашева // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. В 2 томах. Том II. Казань: Издательство «Таглитат» Института экономики, управления и права (г. Казань), 2007. – 0,1 п.л.

5. Современные аспекты иммунитета международной организации / Р.Ш. Кужашева // Право и суд в современном мире. Выпуск 5: Материалы V Международной ежегодной научно-практической конференции «Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики» / Казань, 2007. – 0,3 п.л.

6. Теоретические проблемы определения правового статуса служащих международных организаций / Р.Ш. Кужашева // Сборник материалов Межвузовской научно-практической конференции: Социально-правовые проблемы современного общества. – Казань: КЮИ (ф) РПА МЮ РФ, 2007. – 0,3 п.л.

7. К вопросу о деятельности международной организации в качестве юридического лица / Р.Ш. Кужашева // Актуальные проблемы экономики и права. - № 4. – 2007. – 0,3 п.л.

8. Взаимодействие публичного и частного права в цивилистических исследованиях проблем международного права / Р.Ш. Кужашева // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции: Актуальные проблемы подготовки специалистов в юридическом вузе. – Казань: КЮИ (ф) РПА МЮ РФ, 2008. – 0,3 п.л.

9. Международное частное право: Учебно-методическое пособие / Р.Ш. Кужашева; Казанский юридический институт (филиал) РПА Минюста России. - Казань: Изд-во «Бриг», 2008. – 44 с.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современной международной системе наблюдается тенденция к усилению внимания субъектов публичного права к частноправовым вопросам и вынесение все большего числа вопросов частноправового характера на публично-правовой уровень. Количество субъектов, которые участвуют в международных частноправовых отношениях постоянно расширяется, однако, правовой регламентации подвергнуты не все аспекты их деятельности. Совершенствование правового регулирования невозможно без глубокого комплексного изучения данных процессов, применения результатов научных исследований в процессе правотворчества. Теоретический и практический интерес вызывают вопросы о том, каков характер права, регулирующего этот вид отношений, как оно связано с международным публичным и частным правом, пределы и характер применения норм гражданского права в ходе регулирования деятельности международных организаций и др.

Полное и всестороннее изучение гражданско-правового статуса и функционирования международных организаций в частноправовой сфере международного характера позволяет увидеть характерные черты специфики гражданской правосубъектности международных организаций как юридических лиц; дает возможность исследовать сферы деятельности международной организации в гражданских правоотношениях и процессуальных отношениях; а также вопросы, связанные с использованием международными организациями привилегий и иммунитетов, с особенностями и спецификой применения частноправовой ответственности к международным организациям.

В современных условиях все публичные субъекты вступают также в правоотношения частноправового характера – это одна из сторон их правового статуса: международные межправительственные организации, являясь субъектами международного публичного права, выполняют сопутствующую частную функцию. Так, например, международные организации заключают различные гражданско-правовые договоры, выступают субъектами авторского права, участвуют в совместном предпринимательстве. При осуществлении своей деятельности они также управляют банковскими счетами, подписывают чеки о выдаче наличных, пользуются ссудами и кредитами; выступают в качестве инвесторов, держателей ценных бумаг, акций, векселей и т.д. Участвуя в гражданско-правовых отношениях, международная организация выступает как независимое лицо, обладающее самостоятельным правовым статусом. Участие международных межправительственных

организаций в международных отношениях гражданско-правового характера имеет ряд особенностей и порождает ряд теоретических и практических проблем. Расширение деятельности международных организаций в гражданско-правовой сфере ставит правоведов перед необходимостью четкого и ясного регулирования в праве реально существующих отношений, участником которых является международная организация.

Вышесказанное определяет характер взаимодействия норм частного и публичного права и обуславливает наличие межотраслевых связей в рамках правового статуса международных организаций. Таким образом, возникает необходимость в специальных научных исследованиях, направленных на определение и конкретизацию «зон влияния» и установление четких границ действия норм международного публичного и частного права в регулировании деятельности международных организаций.

Целью диссертационного исследования является выработка общетеоретической модели правовой регламентации участия международной организации в гражданско-правовых отношениях международного характера на основе комплексного изучения правовых аспектов функционирования международной организации в качестве субъекта международного частного права.

Достижение указанной цели определило постановку и решение следующих **задач**:

- проанализировать основные теории соотношения публичного и частного права и определить их взаимовлияние, взаимообусловленность деятельности международных организаций;
- разработать научную категорию «международная организация как субъект международного частного права» на основе анализа существующей в теории права понятия «международная организация»;
- исследовать вопросы правоспособности и дееспособности международной организации как субъекта международного частного права на основе имеющихся в юридической науке знаний о юридическом лице и правосубъектности международных организаций;
- выявить специфику источников правового регулирования деятельности международных организаций в частноправовых отношениях международного характера;
- изучить вопросы соотношения международных организаций с международными юридическими лицами;
- выявить особенности правового статуса международных организаций, выступающих в качестве субъектов гражданско-правовых

тельствами. Международная организация, бесспорно, несет ответственность за вред, причиненный ею своим служащим. В данном случае международная организация выступает в качестве юридического лица и ее ответственность носит частноправовой характер.

В результате исследования установлено, что частноправовые споры с участием международной организации, как правило, рассматриваются третейскими судами, что непосредственно предусмотрено в заключенных ею договорах-контрактах. Как показывает договорная практика международных организаций, последние видят в арбитраже наиболее удобную форму для разрешения споров, которые могут возникнуть как в отношениях с государствами, так и с другими международными организациями.

Затрагивая практические вопросы деятельности международной организации в данной области, необходимо подчеркнуть, что основная проблема заключается в адекватной правовой регламентации гражданско-правовых отношений с участием международной организации. Российское законодательство определяет лишь процессуальные основы участия организаций в судопроизводстве на территории РФ (ст. 251 АПК РФ, ст. 401 ГПК РФ, п. 8 ПП ВАС РФ от 11 июня 1999 № 8 «О действии международных договоров Российской Федерации применительно к вопросам арбитражного процесса»).

Практически это может означать отказ истцу в иске, если ответчиком выступает международная организация, невозможность привлечения ее к гражданско-правовой ответственности за нарушение договора без ее согласия. В данном случае нарушается один из основных принципов гражданского права – принцип равноправия сторон. Признавая публично-правовые образования субъектами гражданского права, необходимо обеспечить такое их участие в гражданско-правовых отношениях, которое в полной мере позволило бы соблюсти интересы всех участников имущественного оборота как юридически равных субъектов, находящихся не в публично-правовых, а в частноправовых отношениях друг с другом. Во избежание такого положения дел, в разделе V «Производство по делам с участием иностранных лиц» Арбитражно-процессуального кодекса и Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации автором предложен проект новой статьи «Привилегии и иммунитеты международных организаций».

В заключении изложены основные выводы, сделанные по итогам правового анализа выбранной для исследования в рамках диссертации темы, а также предложения, направленные на совершенствование действующего российского законодательства в рассматриваемой области.

на регулирование такого рода отношений. Расширение коммерческого оборота межправительственных организаций может негативно отразиться на сбалансированности мировых экономических связей из-за их привилегированного положения в области международных иммунитетов

В третьем параграфе «Международная организация как участник международных трудовых отношений частного характера» проведен анализ правового регулирования частных международных трудовых отношений и рассмотрен правовой статус служащих международных организаций.

Делается вывод, что характерной чертой института международной службы является комплексный метод его правового регулирования, состоящий из норм: международного права, внутреннего права организации и норм внутригосударственного (национального) права страны происхождения служащего.

В параграфе особое внимание уделено правам и обязанностям международных служащих, дана общая характеристика мерам социального обеспечения служащих, рассмотрены гарантии правового статуса персонала.

По мнению диссертанта, правовая природа привилегий и иммунитетов руководящего персонала международных межправительственных организаций близка к привилегиям и иммунитетам дипломатов. Остальные же международные служащие пользуются функциональными привилегиями и иммунитетами, что сближает их по статусу с консульскими работниками иностранного государства.

Порядок разрешения публично-правовых споров, касающихся должностного лица организации, пользующегося иммунитетами и споров частного характера, в которых организация является стороной, как правило, устанавливается самой организацией и протекает в форме переговоров.

В четвертом параграфе «Гражданско-правовая ответственность и разрешение споров с участием международной организации» основной задачей автора является выяснить, в чем состоит специфика института международно-правовой ответственности в частных отношениях, когда ее субъектом выступает международная организация.

Диссертантом рассмотрены источники, объект, цели и эффективность международно-правовой ответственности применительно к деятельности международных организаций. Сделан вывод, что наряду с общей международной ответственностью, которой наделены международные организации, последние могут нести ответственность за причинение вреда перед третьими лицами в соответствии со своими обяза-

делок международного характера, международных имущественных и частных трудовых отношений;

- рассмотреть источники, объект, цели и эффективность международно-правовой ответственности применительно к деятельности международных организаций;

- раскрыть особенности разрешения гражданско-правовых споров в арбитражном или судебном процессах с участием международной организации в качестве истца или ответчика;

- изучить основные положения современного законодательства зарубежных государств и РФ, а также доктрины и судебную практику, связанные с регулированием частного статуса международных организаций;

- сформулировать возможные пути решения практических и теоретических вопросов, связанных с правовым регулированием деятельности международной организации в частных отношениях;

- разработать предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию действующего законодательства России в исследуемой области.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере деятельности международных организаций как субъектов международного частного права, отдельные аспекты функционирования международной организации в гражданско-правовых и процессуальных отношениях, их взаимосвязь и взаимодействие с другими участниками частных отношений международного характера.

Предмет исследования составляет анализ правового статуса международной организации, изучение ее понятия, правоспособности и дееспособности, источников правового регулирования, особенностей участия международной организации в гражданских правоотношениях международного характера, ответственность и рассмотрение споров с участием международной организации, анализ судебно-арбитражной практики в случае, когда международная организация выступает стороной частного спора в международном гражданском процессе.

Степень научной разработанности темы исследования. В науке гражданского права исследованию проблем взаимодействия и соотношения частного и публичного права уделено в целом достойное место.

Исследованию и изучению различных аспектов взаимодействия публичного и частного права, источников правового регулирования, объектов, целей и эффективности международно-правовой ответвен-

ности применительно к деятельности международных организаций уделяли внимание видные отечественные ученые: М.М. Агарков, С.С. Алексеев, К.А. Бекашев, Е.В. Богданов, М.М. Богуславский, М.И. Брагинский, С.Н. Братусь, А.В. Венедиктов, В. Витрянский, В.Г. Гуца, В.П. Звекон, Г.В. Игнатенко, О.С. Иоффе, Д.А. Керимов, Э.С. Кривчикова, М.И. Кулагин, И.И. Лукашук, Л.А. Лунц, М.Н. Марченко, Л.Х. Мингазов, Г.И. Морозов, В.Ф. Попондопуло, Е.А. Суханов, О.И. Тиунов, Ю.К. Толстой, Г.И. Тункин, Е.Т. Усенко, М.Ю. Чельшев, С.В. Черниченко, Э.М. Цыганов, В.Р. Шарифуллин, Г.Ф. Шершеневич и др.

Что касается деятельности международной организации в частноправовых отношениях международного характера, то в российской литературе данная тема практически не исследована: комплексного теоретического анализа правовых вопросов деятельности международных организаций в частноправовой сфере международного характера не проводилось. Вместе с тем, следует указать, что в отечественной юридической науке изучением отдельных вопросов, касающихся правового статуса международной организации как субъекта международного частного права, занимались такие известные исследователи, как: Л.П. Ануфриева, Г.К. Дмитриева, Г.М. Вельяминов, В.А. Канашевский, Т.Н. Нешатаева, Е.А. Шибаева, В.М. Шумилов и др. В каждой из работ этих авторов отражены лишь некоторые правовые аспекты деятельности международной организации в частноправовых отношениях международного характера.

Исследованием деятельности международных организаций занимались зарубежные ученые: М.В. Archurst, D.M. Bowett, R.W. Cox, L. Goodrich, C.W. Jenks, D.A. Kay, H. Kelsen, C. Mann, H.G. Schermers, G.A. Schwarzenberger, M.N. Shaw, R. Ago, S. Breitmoser, E. Jayme, P. Reuter, C. Rousseau, D. Ruzie, O. Jauernig, D. Medicus, A. Verdross, L. Widhaber.

Методологическую основу исследования составляет совокупность научных методов, позволяющих осуществить всесторонний анализ и сделать выводы по предмету исследования. В процессе разработки объекта исследования широко использовались как общенаучные, так и специальные научные методы.

Из числа общенаучных методов познания в работе использованы анализ и синтез, сравнение, индукция и дедукция, абстрагирование, а также методы теоретического исследования (восхождение от абстрактного к конкретному) и системно-структурный.

Среди специальных (частнонаучных) способов и приемов познания в диссертационной работе использованы сравнительно-

По мнению диссертанта, в связи с широким применением международных организациями своего иммунитета в международных частноправовых отношениях и с расширением ее коммерческой деятельности возникла объективная потребность в выработке проекта и принятии международной конвенции об иммунитетах межправительственных организаций вслед за принятием такой конвенции по отношению к государствам. Такая конвенция применительно к юрисдикционным иммунитетам государств, как известно, существует.

Автором предлагается дополнить отечественное гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство положениями, сходными с нормами Европейской конвенции от 16 мая 1972г. «Об иммунитете государств», разработанной в рамках Совета Европы применительно к международным организациям. В частности, представляется необходимым закрепить положение о том, что сторона, обладающая иммунитетом, не может ссылаться в иностранных судах на процессуальные привилегии и льготы, если: а) выступает в качестве истца; б) заявлен встречный иск; в) ссылается на иммунитет от юрисдикции после принятия решения по существу вопроса.

Во втором параграфе «Международная организация как субъект имущественных отношений гражданско-правового характера» детально рассматриваются вопросы использования иммунитета международной организации в имущественной сфере. Кроме того, в параграфе анализируется «универсализация» правовых понятий в международном частном праве, когда правовые категории международного частного права не совпадают по содержанию с аналогичными категориями национального частного права. Данная особенность проявляется и в частноправовой сфере деятельности международных организаций. К примеру, возникает вопрос о содержании категории «право собственности», о которой идет речь в уставе организации, и может ли это право определяться помимо правил самой организации российским или иным законодательством?

Автором делается вывод, что толкование коллизии нормы, как и толкование любой нормы отечественного права, должно осуществляться в соответствии с отечественными представлениями и концепциями. Кроме того, квалификация в международном частном праве – это квалификация отношений с точки зрения отечественных правовых категорий, отраженного в объеме коллизии нормы.

По мнению диссертанта, особенность участия международных организаций в международных имущественных отношениях проявляется в том, что международные организации обладают международными иммунитетами и создают свои собственные нормы, направленные

Вторая глава «Сферы деятельности международной организации в гражданско-правовых и процессуальных правоотношениях» состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе «Гражданско-правовые сделки с участием международной организации» рассматриваются вопросы теоретических оснований и практических последствий участия международных организаций при заключении гражданско-правовых сделок.

Международные организации в процессе своего функционирования участвуют в различных частноправовых договорах и заключают разнообразные гражданско-правовые сделки. Оформление данных договоров осложняется тем, что одной из сторон выступает международная межгосударственная организация, защищенная международными иммунитетами. Немаловажное значение приобретает вопрос определения права, применимого к этим контрактам.

В результате исследования диссертант делает вывод о том, что частноправовые сделки с участием международных организаций регулируются сложным комплексом правовых норм, состоящих из норм международных договоров, внутренних правил организации и норм национального права. Внутригосударственное право используется чаще в качестве субсидиарного источника в случае отсутствия норм внутреннего права. Это связано с тем, что многие вопросы гражданско-правового характера не нашли адекватного правового опосредования во внутренних нормах межправительственных организаций, и в этом случае ссылка на внутренние правила международной организации может оказаться несостоятельной. При этом в настоящее время наблюдается тенденция избегать воздействия на эти отношения национального законодательства отдельного государства.

При ликвидации международной организации, гражданско-правовые договоры с ее участием утрачивают свою силу. Требования о наступивших убытках будут удовлетворены за счет собственности организации. В некоторых ситуациях преемник организации принимает на себя обязательства по существующим контрактам.

В параграфе особое внимание уделено природе иммунитета международной организации, ее соотношению с иммунитетами и привилегиями дипломатических представителей. При этом делается вывод о том, что иммунитеты межправительственных организаций носят функциональный характер, при рассмотрении споров с участием международной организации, судам необходимо выяснить вопрос о том, связана ли коммерческая деятельность с функциями международной организации и насколько точно данные функции закреплены в уставных документах и документах о штаб-квартире данной организации.

правовой, формально-юридический, формально-логический, системно-структурный и сравнительно-правовой методы научного познания.

Эмпирическую основу диссертации составили нормы международного и внутригосударственного частного права, практика их реализации, в том числе судебная деятельность.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что оно является одним из первых комплексных научных исследований правовых вопросов деятельности международных организаций в частноправовых отношениях международного характера.

Важнейшие аспекты новизны работы состоят, прежде всего, в разработке теоретических основ правового статуса международной организации в качестве субъекта международного частного права. На основе достижений науки предлагается авторское определение понятия «международная организация как субъект международного частного права».

Всестороннему анализу подвергаются практические и теоретические вопросы, возникающие в связи с правовым регулированием деятельности международных организаций в частноправовых отношениях международного характера. Автором установлены границы и проанализированы вопросы взаимодействия частноправового и публично-правового регулирования деятельности международных организаций.

Выявлены особенности правового статуса международных организаций, выступающих в качестве субъектов имущественных и гражданско-правовых сделок международного характера, участников международных частноправовых трудовых отношений, в качестве истца и ответчика в арбитражном и судебном процессах.

В результате проведенного исследования **на защиту выносятся следующие новые или содержащие элементы новизны положения:**

1. Нормы частного и публичного права в регулировании деятельности международных организаций характеризуются взаимосвязью, взаимообусловленностью и взаимовлиянием. В современных условиях все публичные субъекты вступают в той или иной мере в частные правоотношения – это одна из сторон их правового статуса: международные межправительственные организации, являясь субъектами международного публичного права, также выполняют сопутствующую функцию частноправового характера. При этом применение норм гражданского права к регулированию деятельности международных межправительственных организаций, являющихся субъектами международного публичного права, носит субсидиарный порядок.

2. Международная организация как субъект международного частного права представляет собой самостоятельное образование, созданное в целях удовлетворения общих межгосударственных интересов, выступающее в качестве юридического лица и обладающее в пределах, установленных ее учредительными документами, международными привилегиями и иммунитетами.

3. Правовые источники, регулирующие деятельность международных организаций в частноправовых отношениях, характеризуются сложностью своего состава. В правовом регулировании используются международные договоры, соглашения и конвенции, внутреннее право международных организаций, а также нормы, содержащиеся в национальном коллизионном и материальном праве. Особенность регулирования такого рода отношений обусловлена тем, что международная организация обладает юрисдикционным иммунитетом и иммунитетом собственности. Кроме того, она вправе самостоятельно решать вопрос о применении права к отношениям, в которых она участвует (автономия воли).

4. Разрешение противоречия между публичным статусом (основополагающим началом деятельности международных организаций как субъектов международного публичного права) и гражданской правоспособностью (предполагающей участие в гражданском обороте) возможно путем соединения публичных и частных начал в их правовом статусе, на основе которого возникает особая гражданская правосубъектность международных организаций как юридических лиц.

5. Правосубъектность международных организаций в частноправовой сфере носит специальный (или функциональный) и ограниченный характер. Указанная специфика гражданской правоспособности международных организаций, как юридических лиц, обуславливается преимущественно публичным характером их деятельности и теми функциями, целями и задачами, ради которых они были созданы.

6. Отсутствует практическая необходимость вводить в исследование самостоятельное понятие «международное юридическое лицо», критерии которого объективно не могут быть точно определены. Международная организация является субъектом права в гражданско-правовом смысле, независимо от признания за ней статуса юридического лица. «Юридическое лицо» - категория национального гражданского права. Признание юридическим лицом для международной организации означает, что она пользуется в каждом из ее государств – членов такой правоспособностью, которой обладают другие юридические лица этого государства в соответствии с его законодательством. То

характеризуется сложностью своего состава. Основным источником, регулирующим их деятельность, выступает международный договор. Отношения международной организации, связанные со статусом должностных лиц, трудовыми правами ее служащих, бюджетно-финансовыми вопросами, административными вопросами, регламентируются внутренним правом международных организаций. Отношения международных организаций с другими лицами - гражданами и юридическими лицами государства, призвано регулировать гражданское и коллизионное право соответствующего государства на общих основаниях. Вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом международной организации подчиняются общему принципу международного частного права, а именно закону местонахождения вещи. В российском праве он закреплен в ст. 1206 ГК РФ. В случае заключения частноправовых сделок на территории РФ или между международной организацией и российским юридическим лицом данная сделка будет подчинена российскому правопорядку (ст. 1209 ГК РФ). Коллизионные проблемы не возникают в случаях, когда частноправовой договор предусматривает подчинение правоотношения «общим принципам права» и содержит арбитражную оговорку. В договорных отношениях с частными лицами международные организации в порядке автономии воли вправе осуществлять выбор подлежащего применению права (ст. 1210 ГК РФ). При наличии пробела в правилах международной организации предусмотрена возможность обращения к общим принципам права и к национальному законодательству. К правилам деятельности организации помимо учредительного акта и принятых в соответствии с ним решений и резолюций, также относится установившаяся практика организации.

Делается вывод о том, что в правовом регулировании деятельности международных организаций в частноправовой сфере участвуют различные источники: договорные (международный договор, соглашения о штаб-квартире и т.д.), правовые (национальное законодательство, внутренняя практика) и неправовые (установившаяся практика). Особенностью при регулировании такого рода отношений является то, что международная организация также обладает иммунитетом от национальной юрисдикции и подчас вправе самостоятельно решить вопрос о применении права (автономия воли).

Практика деятельности международной организации позволяет оценить эффективность всего комплекса нормативных актов, поскольку реализация права является основным показателем и необходимым условием повышения эффективности как внутригосударственного, так и международного права.

тельными документами, международными привилегиями и иммунитетами.

В международном частном праве содержание гражданско-правовых терминов наполняется новым правовым смыслом. Однако эти изменения содержания правовых категорий и конструкций, переходящих из частноправовых отношений на почву международного права, не позволяют говорить об их качественной трансформации. Это объясняется тем, что общий смысл правового понятия при этом сохраняется, что позволяет использовать это понятие как уже известный институт. Этот вывод можно отнести к такой правовой категории, как юридическое лицо. Исходя из изложенного в работе, делается вывод о том, что международная организация должна признаваться самостоятельным видом юридического лица наряду и в дополнение к существующим в национальном праве государств видам юридических лиц. По мнению диссертанта, практическая необходимость вводить новое понятие международного юридического лица, критерии которого объективно не могут быть точно определены, отсутствует. К тому же введение в научный оборот категории «международное юридическое лицо» может создать дополнительные трудности для правоприменителя.

Особое внимание в диссертации уделяется деятельности международных экономических (или финансовых) организаций, поскольку именно в рамках деятельности международных финансовых организаций наиболее ярко прослеживаются частноправовые отношения международного характера. Автор детально анализирует соотношение привилегий иммунитетов межправительственных организаций и международных хозяйственных организаций. Делается вывод о значительно более широком преимуществе межправительственных организаций по сравнению с международными хозяйственными объединениями. Наличие отдельных налоговых и других иммунитетов международных хозяйственных объединений других не сближает данные организации с международными межправительственными организациями и не может использоваться для выводов об их тождестве или сходстве.

В четвертом параграфе «Источники правового регулирования деятельности международной организации в частноправовых отношениях» автором поставлена задача проанализировать, каков характер права, регулирующего этот вид отношений, выяснить, как оно связано с международным публичным и частным правом, каким образом соотносится между собой сложный правовой комплекс, регулирующий деятельность международной организации.

Диссертантом установлено, что право, регулирующее гражданско-правовые отношения с участием международных организаций,

обстоятельство, что международная организация в национально-правовой сфере в силу международного учредительного договора пользуется некоторыми дополнительными правами, не меняет этого принципиального положения.

7. Вопросы права собственности, в частности, владения, пользования и распоряжения движимым и недвижимым имуществом, принадлежащим международной организации, подчиняются общему коллизионному принципу международного частного права – закону местонахождения вещи (ст. 1206 ГК РФ).

В случае заключения сделки на территории РФ между международной организацией и российским юридическим лицом, данная сделка будет подчинена российскому правопорядку (ст. 1209 ГК РФ). Коллизионные проблемы не возникают, когда договор с участием международной организации предусматривает подчинение отношений «общим принципам права» и содержит арбитражную оговорку. В договорных отношениях с другими участниками международные организации могут на основе принципа автономии воли участвовать в выборе подлежащего применению права (ст. 1210 ГК РФ).

8. В современных международных отношениях явно просматриваются перспективы расширения коммерческой деятельности межправительственных организаций. В случае увеличения коммерческого оборота межправительственных организаций и его приближения по своему объему к обороту государства, их привилегированное положение, обусловленное применением международных иммунитетов, начнет негативно сказываться на сбалансированности мировых экономических связей. В этой связи, назрела объективная потребность в выработке проекта международной конвенции об иммунитетах межправительственных организаций вслед за принятием такой конвенции для регулирования отношений с участием государств.

9. В раздел V «Производство по делам с участием иностранных лиц» Арбитражно-процессуального кодекса и Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации предложен проект новой статьи «Привилегии и иммунитеты международных организаций»:

1. Международная организация при осуществлении коммерческой деятельности, не предусмотренной ее уставом, не пользуется международными иммунитетами и льготами, и осуществляет свою коммерческую деятельность в соответствии с законодательством страны указанного в международном договоре местонахождения международной организации, если иное не предусмотрено международным договором.

2. Международная организация при осуществлении коммерческой (предпринимательской) деятельности, предусмотренной ее уставом, пользуется международными иммунитетами и льготами, указанными в учредительных документах, если иное не предусмотрено международным договором.

3. Порядок деятельности филиалов и представительств международной организации и применение ими международных иммунитетов и льгот определяется двусторонними международными договорами об условиях пребывания филиалов (представительств) в государствах – членах международной организации.

4. Регистрация международной организации в национальной организационно-правовой форме не лишает ее возможности обладать иммунитетами, привилегиями и льготами, предоставляемыми международной организации международным договором, на основании которого она создана.

Введение данной статьи позволит судам правомерно решать проблему ограничения иммунитетов международных организаций.

10. Международная организация также выступает субъектом частноправовых трудовых отношений. Современное правовое положение служащих международных организаций сбалансировано регулирующим воздействием норм трех правовых сфер: международно-правовой, национально-правовой и внутриорганизационной. Соотношение объемов внутригосударственного и международного регулирования при установлении прав и обязанностей персонала международных организаций на территории конкретного государства в каждом отдельном случае может быть и равным, и неодинаковым, однако, говорить о преимуществе того или иного способа регулирования было бы неверным. Международная и национальные правовые системы оказывают друг на друга взаимное влияние, но они независимы и не находятся в подчинении одна у другой. Выступая в качестве работодателя, международная организация также регулирует трудовые отношения на основе своего внутреннего права.

11. Вопросы правовой ответственности международной организации решаются на основе норм международного публичного и частного права, а также внутреннего права государства, на территории которого находится ее штаб-квартира. Международная организация, бесспорно, несет ответственность за вред, причиненный ею своим служащим. В данном случае международная организация выступает в качестве юридического лица и ее ответственность носит частноправовой характер.

ней качества юридической личности не будет иметь практического значения.

Участие юридического лица в гражданских правоотношениях напрямую связано с наличием правосубъектности, в этой связи в работе рассматриваются понятие, содержание, элементы правосубъектности, вопрос соотношения категории «правосубъектность» с категориями «правоспособность», «дееспособность», «правовой статус» и «правовое положение» и виды правосубъектности. Автором дается характеристика функциональной (или специальной) и ограниченной правосубъектности международных организаций и исследуется влияние публичных начал, в частности, функций (целей и задач) и компетенции международных организаций как субъектов международного публичного права, на объем гражданской правосубъектности международных организаций.

Диссертант приходит к выводу о том, что, хотя правосубъектностью в области международного публичного права обладают только государства и международные межправительственные организации, в частноправовой сфере правосубъектностью обладают наряду с международными межправительственными организациями, также и международные неправительственные организации, поскольку международные организации являются юридическими лицами, как в международном, так и в национальном праве. Международные организации обладают специальной (или функциональной) и ограниченной правосубъектностью для осуществления своей уставной деятельности и выполнения своих обязательств. Наделение той или иной международной организации правами и обязанностями зависит от ее целей, и их объем не может превышать функциональных потребностей организации. Указанная специфика гражданской правосубъектности международных организаций как юридических лиц обуславливается публичными началами их деятельности, в частности, функциями, целями и задачами, ради которых они были созданы.

В третьем параграфе «Понятие «международная организация» как субъект международного частного права, соотношение понятия «международная организация» с понятием «международное юридическое лицо» проанализирован широкий спектр определений международных организаций на основе отечественной и зарубежной доктрине. В работе предлагается авторское определение международной организации в качестве субъекта международного частного права: она представляет собой самостоятельное образование, созданное в целях удовлетворения общих интересов государств, выступающее от имени юридического лица и обладающее в пределах, установленных ее учреди-

ную неоднородную систему, урегулированную различными правовыми нормами. Принято считать, что международные властные отношения регулируются международным публичным правом, а международные невластные отношения – международным частным правом. До сих пор в доктрине не угасают споры относительно природы международного частного права. Наиболее известные точки зрения: международное публичное право и международное частное право – отрасли международного права; международное частное право – отрасль международного публичного права; международное частное право – институт гражданского права; международное частное право – самостоятельная отрасль национального права. С его решением связаны проблемы определения принципов международного частного права, толкования его норм, восполнения пробелов в международном частном праве и др. Диссертант придерживается точки зрения о том, что международное частное право является сложным правовым комплексом и включает в свой состав юридически обязательные международные и национальные нормы права.

Таким образом, взаимное влияние частного и публичного права неизбежно, более того, разумное сочетание публично-правовых и частноправовых методов способствует повышению эффективности деятельности субъектов гражданско-правовых отношений. В современных условиях все публичные субъекты вступают в частные правоотношения – это одна из сторон их правового статуса: международные межправительственные организации, являясь субъектом международного публичного права, выполняют сопутствующую частную функцию. Автором делается вывод о взаимосвязи, взаимообусловленности и взаимовлиянии норм частного и публичного права в регулировании деятельности международных организаций. При этом применение норм гражданского права в регулировании деятельности международных организаций, как субъектов международного публичного права, носит субсидиарный характер, а режим правосубъектности международных организаций как юридических лиц носит гражданско-правовой характер.

Во втором параграфе «Специфика гражданской правосубъектности международных организаций как юридических лиц» анализируется специфика и особенности гражданской правосубъектности международных организаций как юридических лиц. В параграфе представлен анализ различных концепций относительно понятия и содержания категории «юридическое лицо». Делается вывод том, что юридическое лицо представляет собой фикцию, искусственное. Исходя из условности данной категории, для международной организации признание за

12. Частноправовые споры с участием международной организации, как правило, рассматриваются третейскими судами, что непосредственно предусмотрено в заключенных ею договорах-контрактах. Как показывает договорная практика международных организаций, последние видят в арбитраже наиболее удобную форму для разрешения споров, которые могут возникнуть как в отношениях с государствами, так и с другими международными организациями. Не случайно оговорка об арбитражах включена во все соглашения о штаб-квартире, заключаемые международными организациями.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется потребностями правовой науки и российского законодательства в детальном исследовании деятельности международных организаций в частноправовых отношениях международного характера.

В диссертации проведен комплексный и систематизированный анализ правовых вопросов деятельности международных организаций в частноправовых отношениях международного характера.

Основные положения и выводы, сформулированные в ходе диссертационного исследования, могут служить для более широких исследований в данной области.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что его основные положения могут быть использованы:

- для дальнейших теоретических исследований проблем межотраслевых правовых связей в регулировании деятельности международных организаций;
- при чтении учебных курсов международное публичное и частное право, а также при написании учебных и учебно-методических пособий;
- для совершенствования законодательства о международных организациях, а также практики его применения.

Сформулированы предложения по изменению и дополнению национального законодательства, которые позволят регулировать деятельность международных организаций и оптимизировать практику применения международных иммунитетов.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации и выводы нашли отражение в научных публикациях автора, а также апробированы в процессе преподавания курса «Международное частное право».

Диссертационное исследование обсуждено и рекомендовано к защите кафедрой международного и европейского права юридического факультета Института экономики, управления и права (г. Казань).

Результаты исследования были представлены в выступлениях на научно-практических конференциях: Международная конференция «60 лет Победы, создания ООН и международное право» (Ассоциация международного права, Москва, 2005г.); Международная конференция «50-летие Российской Ассоциации международного права и 100-летие Гагской Конференции Мира» (Ассоциация международного права, Москва, 2007г.); Международная научная конференция «Актуальные проблемы международного права» (Казанский государственный университет, Казань, 2007г.); Международная научно-практическая конференция «Евразийский мир: многообразие и единство» (Академия наук Республики Татарстан, Институт экономики, управления и права, Казань, 2007г.); Всероссийская научно-практическая конференция студентов и аспирантов «Перемены в России: прошлое, настоящее и будущее» (Институт экономики, управления и права, Казань, 2007г.); Межевззовская научно-практическая конференция «Социально-правовые проблемы современного общества» (Казанский юридический институт (филиал) Российской правовой академии Минюста России, 2007г.); Международная школа-практикум молодых ученых-юристов «Проблемы сравнительного правоведения: рекомендации по сближению национальных законодательств» (Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Москва, 2008г.); Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы подготовки специалистов в юридическом вузе» (Казанский юридический институт (филиал) Российской правовой академии Минюста России, 2008г.); Республиканский конкурс научных работ студентов и аспирантов на соискание премии им. Н.И. Лобачевского (Казань, 2008г.).

Материалы исследования были использованы при осуществлении преподавательской деятельности в Казанском юридическом институте (филиале) Российской правовой академии Минюста России при проведении лекционных, семинарских и практических занятий по международному публичному и частному праву, основам внешнеэкономической деятельности.

Диссертантом опубликовано учебное пособие «Международное частное право» для студентов юридических факультетов.

Структура диссертации определена содержанием темы, целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы, нормативных и иных актов. Основные выводы проведенного исследования представлены по главам и консолидированы в заключении.

СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность диссертации, определяются цель и задачи, объект и предмет исследования, устанавливается степень научной разработанности темы, научная новизна и практическая значимость работы, раскрывается теоретическая и методологическая основы исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов и структуре диссертации.

Первая глава «Правовой статус международной организации как субъекта частноправовых отношений» состоит из четырех параграфов.

В первом параграфе «Взаимодействие частного и публичного права в деятельности международных организаций» анализируется деление права как целостной системы на две сферы: частного и публичного права. Специфика гражданско-правового статуса международных организаций и возникающие в этой связи проблемы, в первую очередь, замыкаются на решении вопроса о соотношении и взаимодействии систем частного и публичного права в целом, и норм частного и публичного права в регулировании деятельности международных организаций, в частности. В рамках данного параграфа рассматривается эволюция понятия и содержания категорий «частное и публичное право», определяются основные подходы к их пониманию, обозначается легальное закрепление сфер воздействия норм права и анализируются основные критерии отнесения тех или иных норм права к частному или публичному праву, выработанные российской правовой наукой: критерий интереса; критерий субъектного характера; критерий защиты интереса; критерий предмета правового регулирования и критерий метода правового регулирования. Делается вывод о том, что разграничение систем частного и публичного права следует проводить по совокупности критериев, что отражает динамику понятия и содержания частного и публичного права на разных этапах развития правовой науки, позволяет точнее определить сферы действия частного и публичного права в их сложном переплетении. Независимо от определяющего их интереса частное и публичное право преследуют единую цель - позитивное регулирование складывающихся в обществе отношений. Полагаем, что единая система российского права и законодательства видится как некий «симбиоз» норм частного и публичного права.

Рассматривая деятельность международных организаций сквозь призму взаимодействия частного и публичного права, необходимо учитывать, что международные отношения представляют собой слож-