

На правах рукописи

ДАВЛЕТГИЛЬДЕЕВ РУСТЕМ ШАМИЛЕВИЧ

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА  
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Специальность: 12.00.10 – Международное право. Европейское право

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени

доктора юридических наук

Казань

2016

Работа выполнена на кафедре международного и европейского права юридического факультета ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

**Научный консультант:**

Мингазов Ленарис Харисович,  
доктор юридических наук, профессор кафедры международного и европейского права юридического факультета ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

**Официальные оппоненты:**

Воронцова Наталья Анатольевна,  
доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры международного права ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»

Шумилов Владимир Михайлович,  
доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации»

Юмашев Юрий Михайлович,  
доктор юридических наук, профессор кафедры международного публичного и частного права НИУ «Высшая школа экономики»

**Ведущая организация:**

ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е.Кутафина (МГЮА)»

Защита диссертации состоится «24» июня 2016 г. в 10 ч. 00 мин. на заседании Диссертационного совета Д. 212.081.32 при ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» по адресу: 420008, г. Казань, ул. Кремлевская, д. 18, ауд. 335.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке им. Н.И.Лобачевского Казанского (Приволжского) федерального университета.

Электронная версия автореферата размещена на официальных сайтах Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки РФ (<http://www.vak.ed.gov.ru>) и Казанского (Приволжского) федерального университета (<http://kpfu.ru>).

Автореферат разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 г.

Ученый секретарь Диссертационного совета,  
кандидат юридических наук, доцент

Н.Е.Тюрина

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

### **Актуальность темы исследования.**

В современном быстро меняющемся мире параллельно проявляются две тенденции: глобализация общественных отношений в условиях растущей взаимозависимости государств, с одной стороны, и стремление к формированию региональных сообществ, в рамках которых обеспечивается более тесное взаимодействие государств, с другой.

Эти тенденции носят взаимодополняющий характер в условиях стабильного развития и сохраняют свое значение при развитии кризисных явлений. Однако в условиях развития мирового экономического кризиса на первый план выходит тенденция регионализации, поскольку концентрация усилий по выходу из кризиса легче достигается на региональном уровне.

Тенденции глобализации и регионализации оказывают свое влияние на международное право и, в частности, на международно-правовое регулирование труда.

На уровне международных универсальных организаций: Международной организации труда и Организации Объединенных Наций проводится большая работа по адаптации международных трудовых стандартов к условиям глобализации.

В частности, 10 июня 2008 г. в Женеве на 97-й сессии Международной конференции труда была принята Декларация Международной организации труда «О социальной справедливости в целях справедливой глобализации». В Декларации заявлено о всемирном характере Программы достойного труда: все государства-члены Организации должны проводить политику, направленную на решение стратегических задач в таких областях, как занятость, социальная защита, социальный диалог и права в сфере труда. В ней подчеркивается, что эти задачи неразрывно связаны между собой, взаимозависимы и взаимодополняемы,

благодаря чему усиливается роль международных трудовых норм в качестве важнейших средств их решения<sup>1</sup>.

МОТ ведет большую работу по разработке новых международных стандартов, в том числе в области нетипичных форм занятости (на 100-й сессии Международной конференции труда 16 июня 2011 г. была принята конвенция № 189 о домашних работниках), а также по пересмотру и обновлению действующих трудовых стандартов, используя новые конструктивные подходы (например, конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве).

В то же время все большее значение в международно-правовом регулировании труда приобретают правовые нормы, разработанные в рамках региональных международных организаций, включая региональные интеграционные объединения, такие как Европейский Союз, АСЕАН, Евразийский экономический союз, и другие.

В рамках международных региональных организаций зачастую закрепляются повышенные стандарты в области труда по сравнению с универсальным уровнем регулирования в силу более тесного взаимодействия между государствами одного региона.

Существует значительная специфика регулирования на региональном уровне вопросов трудовой миграции. Прежде всего, это связано с формированием различных форм экономического сотрудничества между государствами одного региона, таких как зона свободной торговли, таможенный союз, единый внутренний рынок.

Продвинутые формы экономического сотрудничества в ряде случаев получают организационное закрепление через создание т.н. интеграционных объединений – сообществ государств, ставящих цели делегирования части суверенных полномочий государств в экономической и иных областях на уровень институтов сообщества.

---

<sup>1</sup> См.: Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (10 июня 2008 г.). Первое издание. Швейцария, 2009. С. 2-3.

В интеграционных объединениях используются правовые механизмы, направленные на стимулирование экономического сотрудничества государств, в частности, на закрепление права на свободное передвижение граждан государств в рамках границ регионального объединения, имеющего целью, прежде всего, трудовую мобильность. Свобода передвижения работников является одной из четырех опорных свобод в Европейском Союзе, механизмы свободного передвижения в различных вариациях существуют в Евразийском экономическом союзе, в Экономическом сообществе стран Западной Африки, Восточноафриканском сообществе, АСЕАН (Ассоциации стран Юго-Восточной Азии), Совете сотрудничества арабских государств Персидского залива и некоторых других.

Международно-правовое регулирование миграционных процессов на региональном уровне имеет специфику и в установлении правового статуса работников-мигрантов, происходящих из стран, входящих в региональное сообщество, а также и в режиме допуска и осуществления трудовой деятельности граждан третьих государств.

Помимо вопросов трудовой миграции на региональном уровне закрепляются стандарты регулирования индивидуальных и коллективных трудовых отношений. Можно выделить два подхода в таком регулировании на примере Совета Европы и Европейского Союза. В первом случае международно-правовое регулирование осуществляется через установление стандартов защиты прав человека в области труда, в частности, через нормы Европейской конвенции защиты прав человека и основных свобод 1950 г. и Европейской социальной хартии 1961 г. (пересмотренной в 1996 г.).

Во втором случае правовое регулирование в ЕС сформировалось под углом зрения построения общего рынка, основанного на четырех экономических свободах движения работ, услуг, капиталов и рабочей силы. Свободное движение работников было дополнено общими подходами к социальной политике, которые позднее позволили сформировать значительный массив нормативных предписаний, получивший название трудового права Европейского Союза.

### **Степень научной разработанности темы исследования.**

Исследование международно-правового регулирования труда в отечественной науке международного права началось с последнего десятилетия XIX века. Тематика международной регламентации рабочего (фабричного) труда встречается в работах профессоров Л.А.Камаровского, П.Е.Казанского, В.В.Голубева, А.С.Яценко. Следует особо выделить магистерскую диссертацию Н.Н.Кравченко «Идея международноправовой регламентации фабричного труда в ее историческом развитии до Берлинской конференции 1890 года», защищенную в 1913 г. в Томске и ставшую первым российским комплексным исследованием в области международного трудового права. Н.Н.Кравченко не затрагивал специально проблему регулирования труда на региональном уровне международного права, тем не менее, развитие идеи международно-правовой регламентации фабричного труда рассматривалось исключительно на примерах, не выходящих за пределы Европы.

Большинство работ, написанных по вопросам международно-правового регулирования труда в советское время, касались в основном универсального уровня регулирования: первая послереволюционная работа по международному трудовому праву, изданная в России, принадлежит профессору Ю.В.Ключникову, в дальнейшем советские ученые концентрировали свое внимание на анализе многочисленных конвенций и рекомендаций Международной организации труда, а также международных договоров о правах человека, принятых в рамках ООН. В докторских исследованиях С.А. Иванова «Проблемы международного регулирования труда» 1964 г., Э.М. Аметистова «Международное право и труд: Факторы имплементации международных норм о труде», 1982 г., региональное сотрудничество в области труда показывалось очень кратко, на примере права Европейских сообществ. Отдельные публикации по европейскому региональному сотрудничеству в сфере труда Э.М.Аметистова, Р.Х.Вильданова давали ему критическую оценку через призму идеологии<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Аметистов Э.М. Правовое регулирование труда в интеграционном сотрудничестве // Хозяйство и право. - 1983. - №11. - С. 75-78; Вильданов Р.Х. Рабочее движение в условиях

В 90-е годы XX века региональное сотрудничество в области труда получило отражение в творчестве профессора И.Я.Киселева, в частности, в его работе «Сравнительное и международное трудовое право» 1999 г.

В 2000-е годы отдельные региональные аспекты международно-правового регулирования труда рассматривались доцентом Д.К.Бекашевым в учебнике «Международное трудовое право» 2008 и 2013 гг., доцентом Д.В.Черняевой в учебном пособии «Международные стандарты труда (международное публичное трудовое право)» 2010 г., профессорами М.В. и А.М. Лушниковыми в книге «Международное трудовое право и международное право социального обеспечения: введение в курс» 2011 г., доцентами Н.Л.Лютовым и П.Е.Морозовым в учебном пособии по международному трудовому праву 2011 г., профессором К.Н.Гусовым и доцентом Н.Л.Лютовым в учебнике «Международное трудовое право» 2013 г.

Вопросы международно-правового регулирования труда на региональном уровне затрагиваются в докторских исследованиях, защищенных в последние годы. Так, можно упомянуть докторские диссертации по специальности 12.00.05: И.В. Шестеряковой «Международные трудовые нормы и трудовое право России: их соотношение и коллизии» 2011 г., Н.Л. Лютова «Эффективность норм международного трудового права» 2013 г.

В последнее время получила развитие другая тенденция в отечественной научной среде: все чаще предметом исследования становятся международно-правовые нормы о труде, принимаемые на региональном уровне. Особенно ярко эта тенденция проявляется последние пятнадцать лет: защищаются диссертационные работы, появляются монографические исследования и учебные пособия, посвященные региональным моделям международно-правового регулирования труда полностью или содержащие большую долю материала по региональной тематике.

---

капиталистической интеграции (правовые аспекты). - М.: Наука, 1974; Вильданов Р.Х. Социальная политика и правовое регулирование труда в западноевропейском "Общем рынке" // Советское государство и право. - М.,1987. - № 8. - С. 98-106.

Можно выделить три основных региональных направления исследования международно-правового регулирования труда, получивших отражение в кандидатских исследованиях: СНГ и ЕАЭС (Шумилов О.В., Карасева Л.В.)<sup>3</sup>, Совет Европы (Геворкян А.Т., Мазитова И.Р., Авдеенко Г.И.)<sup>4</sup> и Европейский Союз (Созонтова А.В., Кашкин Ю.С., Ризаева А.Р., Коротаева А.М., Чугунова С.В., Егорова Е.Н.)<sup>5</sup>.

Проблематикой регионального сотрудничества в области труда, включая трудовую миграцию, в рамках СНГ и ЕАЭС, занимаются Д.К.Бекашев, Е.В.Глод, С.Ю.Головина, Н.Н.Зинченко, И.В.Ивахнюк, В.А. Ионцев, В.В.Комарова, Н.Л.Лютов, С.В.Рязанцев, Г.С.Скачкова, К.Л.Томашевский, А.П.Филимонова, А.О.Четвериков, К.Д.Шевченко, О.В.Шумилов, А.Ю.Ястребова и др.

Вопросы трудового права Европейского Союза, включая правовое регулирование свободы передвижения работников и трудовой миграции из третьих стран, являются предметом анализа в работах Е.Н.Егоровой, П.В.Калиниченко, М.В.Каргаловой, С.Ю.Кашкина, Ю.С.Кашкина, Н.Л.Лютова, Т.А.Постоваловой, К.Л.Томашевского, А.О.Четверикова, Ю.М.Юмашева и др.

---

<sup>3</sup> Шумилов О.В. Международно-правовое регулирование трудовых и миграционных отношений в Содружестве Независимых Государств: проблемы теории и практики: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10.: Москва, 2007; Карасева Л.В. Значение норм международного частного права в регулировании трудовых отношений мигрантов из стран СНГ в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03.: Москва, 2007.

<sup>4</sup> Геворкян А.Т. Трудовые права в правоприменительной практике Европейской социальной хартии: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10.: Москва, 2003; Мазитова И.Р. Система коллективных жалоб по Европейской социальной хартии: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10.: Казань, 2008; Авдеенко Г.И. Европейская социальная Хартия и конституционно-правовые проблемы реализации социальных прав граждан в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02: М., 2007.

<sup>5</sup> Созонтова А. В. Европейское трудовое право: понятие, основополагающие источники и их значение для трудового права России: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05.: Москва, 2006; Кашкин Ю. С. Правовое регулирование труда в Европейском сообществе: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10.: Москва, 2008; Ризаева А.Р. Правовые основы социальной политики и регулирования трудовых отношений в Европейском Союзе: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10.: Москва, 2008; Коротаева А. М. Трудовое право Европейского союза: анализ с позиций российской и западной юридических доктрин: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05.: Пермь, 2011; Чугунова С.В. Регулирование легальной трудовой миграции из третьих стран по праву ЕС: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10.: Москва, 2012; Егорова Е.Н. Основы трудового права Европейского Союза: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10.: Москва, 2013.



Общими вопросами интеграции активно занимаются А.Х.Абашидзе, А.И.Абдуллин, С.В.Бахин, К.А.Бекашев, Л.И.Волова, Н.А.Воронцова, Н.Г.Доронина, А.Я.Капустин, С.Ю.Кашкин, В.Ю.Лукьянова, А.А.Моисеев, Е.Г.Моисеев, О.И.Тиунов, В.М.Шумилов, Л.В.Щур-Труханович, и др.

Интеграционными процессами в рамках АСЕАН занимаются А.А.Байков, Г.М.Локшин, М.С.Мелькин, Е.В.Колдунова, Э.Е.Обминский, Ле Ван Бинь, А.М.Солнцев, А.Ю.Широкинский и др.

Региональное сотрудничество в области прав человека рассматривается в работах таких авторов как: А.Х.Абашидзе, И.О.Абрамов, Т.А.Васильева, В.В.Гаврилов, В.В.Голубев, Е.А.Ершова, А.А.Ковалев, Е.А.Лукашева, Л.Х.Мингазов, О.В.Карамышева, В.А.Карташкин, А.М.Коротаева, Г.М.Костюнина, Е.Е.Мачульская, Е.С.Смирнова, А.М.Солнцев, Е.В.Сыченко, Г.Р.Шайхутдинова и др.

Ряд ученых занимается исследованиями в области международно-правового регулирования миграции, в том числе трудовой миграции на региональном уровне, среди них можно выделить Д.К.Бекашева, Н.А.Воронину, Д.В.Иванова, Н.Н.Зинченко, Е.В.Киселеву, А.Я.Ястребову.

Вопросы регионализма в контексте международного права и политики, включая фрагментацию международного права представлены в трудах К.М.Беликовой, О.В.Буткевич, А.Ф.Высоцкого, Н.Ф.Кислицыной, Р.А.Колодкина, Т.Р.Короткого, С.К.Песцова, Е.Е.Рафалюк, Н.П.Шмелева, В.Б.Рыжова, Э.Л.Садыковой и др.

Теория международной защиты прав человека в региональных образованиях нашла отражение в работах зарубежных ученых: К.Васака, К.Хашеми, П.Маланчука, И.Батлера, С.Дж.Пауэлла, Дж.Рехман, Дж.Лаффранк, Л.А.Сичилианос, Й. Тиаджи и др.

В зарубежной доктрине вопросы международно-правового регулирования труда на региональном уровне являлись предметом специального рассмотрения в работах К.Филипа, Н.Валтикоса, Ж.-М. Сервэ, А.Бронштейна, Л.Дукс, А.Требилкок, Ф. Де Ломбардэ, Б.Дикона, М.К. Маковой, С. Шрёдер и др.

Исследованиями в области трудового права Европейского Союза занимаются К.Барнар, Р.Бланпэн, Б.Беркюссон, Ф.Хендрикс, Б.Хеппл, Р.Нильсен, М.Вайс, А.Сейферт, Й.Хеллстен, С.Дикин, Р.Зан, Л.Роджерс, С.Робин-Оливье, Н.Брун, Й.Мальмберг, Ф.Дорсемон, М.Рокка, П.Родьер, А.Лион-Кан, Н.Райх, Т.Новиц, М.Фаллон и др.

Вопросы международно-правовой защиты трудовых прав на региональном уровне Совета Европы получили отражение в работах таких авторов как: Д.Гомьен, Л.Зваак, Д.Харрис, Ф.Дорсемон, С.Эвжу, А.Святковски, К.Д.Эвинг, О.Богг, Дж.Хенди, В.Мантувалу, Л.Малксо, Р.Черчилл, У.Халик, Б.Буассар, Ж.-П.Маргено, Ж.Мули, С.Марзо, К.Тапиола, Ж.-Л.Деан и др.

Тема международно-правового регулирования труда и защиты трудовых прав в АСЕАН отражена в работах Чиа Сио Ю, Дж.Чавез, В.Мунтабхорн, А.Дурбах, К.Реншо, А.Бирнс, М.Р.Серрано, М.Л.К.Малазиган, Дж.А.Ф.Палафокс, Б.Маллони, Дж.О.Пасадилла и др.

Проблематикой международно-правового регулирования труда в Африке, включая региональные механизмы защиты трудовых прав, занимаются Р.Роберт, Э.Клаверт, Дж. Агие, Э.Клотти, К.Ншимби, Л.Фьорамонти, А.Адепоху, М.Килландер, М.Эванс, Р.Мюррей, М.Ссэнъонхо, Р.Джитлмен, А.М.Ибрахим, К.Альтер, А.Хэлфер, Дж.Беккер, Дж.Й.Налди, К.Д.Магливерас, С.А.Ешанью, Д.Джумай и др.

Вопросы регионализма в международном праве и политике, включая фрагментацию международного права, представлены в работах таких авторов как А.-Ш.Мартино, Б.Симма, М.Коскенниemi, Ж.Гийом, П.-М.Дюпюи, Б.С.Чимни, К.Томушат, О.Ясуяки, Ш.Лебен, В.Дженкс, Ф.Де Ломбарде, Ж.Ссель, А.де Хоох, Р.Вольфрам, К.Шрёер, А.Альварес, Е.Н. Ван Клеффенс, В.Фридман, Л.Фосетт и др.

**Объект диссертационного исследования** составляют отношения в области труда, включая отношения по трудовой миграции, складывающиеся в разных регионах мира между группами государств, объединенных в рамках

международных межправительственных организаций, включая интеграционные образования.

**Предметом диссертационного исследования** являются региональные механизмы международно-правового регулирования труда, находящиеся на разных уровнях развития, закономерности их формирования и особенности функционирования.

**Цель** настоящего исследования состоит в том, чтобы представить концепцию регионального международно-правового регулирования труда на основе анализа значения и содержания регионального уровня в международно-правовом регулировании труда, а также выработать предложения по установлению правил взаимодействия международно-правовых норм, принятых на универсальном и региональном уровнях.

Ключевыми понятиями данного исследования являются: «международно-правовое регулирование труда на региональном уровне», «международное трудовое право», «МОТ», «регионализм», «фрагментация», «Европейский Союз», «Совет Европы», «СНГ», «ЕАЭС», «Африканский Союз», «АСЕАН», «ОИС», «ЛАГ», «ЭКОВАС».

**Задачи настоящего исследования:**

- изучить исторические предпосылки возникновения международно-правового регулирования труда на региональном уровне;
- исследовать теоретические основы международно-правового регулирования труда на региональном уровне;
- оценить соотношение универсального и регионального уровней международно-правового регулирования труда;
- проанализировать влияние региональных норм о труде на развитие концепции фрагментации международного права;
- провести анализ международно-правового регулирования труда на уровне региональных объединений, как имеющих интеграционный статус, так и не имеющих такового;

- выявить закономерности развития международно-правового регулирования труда на региональном уровне;

- дать предложения по совершенствованию международно-правового регулирования труда в Евразийском экономическом союзе и Содружестве независимых государств.

**Методологическую основу исследования** составляют общенаучные, междисциплинарные и специально-юридические методы познания.

Общей методологической основой исследования является диалектический метод научного познания. Среди междисциплинарных методов особое место в исследовании занимает системно-структурный метод. Проследить закономерности соответствующих связей и обобщить выводы на концептуальном уровне стало возможным благодаря широкому применению исторического и логического методов. Важное значение имеет метод восхождения от абстрактного к конкретному и от конкретного к абстрактному. Среди использованных специально-юридических методов исследования следует выделить историко-правовой, формально-юридический и сравнительно-правовой методы, а также синергетический метод.

Установленные закономерности, сделанные обобщения и выводы автора, в том числе выносимые на защиту, в значительной степени опираются на результаты научного анализа правоприменительной практики в области международно-правового регулирования труда, осуществленного посредством эмпирического метода исследования.

**Теоретическую основу исследования** составляют труды отечественных и зарубежных ученых по международному праву, включая европейское право, трудовому праву, международным отношениям, демографии и миграции.

В работе использовались исследования таких специалистов в области международного права, как: А.Х.Абашидзе, А.И.Абдуллин, Э.М.Аметистов, С.В.Бахин, К.А.Бекашев, Д.К.Бекашев, Р.М.Валеев, Л.И.Волова, Н.А.Воронцова, А.Н.Вылегжанин, Д.В.Иванов, Г.В.Игнатенко, Н.Н.Зинченко, А.Я.Капустин, С.Ю.Кашкин, Ю.С.Кашкин, Е.В.Киселева, Р.О.Колодкин, Н.Н.Кравченко,

Г.И.Курдюков, И.И.Лукашук, М.С.Мелькин, Л.Х.Мингазов, А.М.Солнцев, О.И.Тиунов, Г.И.Тункин, Е.Т.Усенко, Д.И.Фельдман, А.О.Четвериков, Г.Р.Шайхутдинова, В.М.Шумилов, Ю.М.Юмашев, А.Ю.Ястребова, О.В.Буткевич, Р.А.Мюллерсон, А.-Ш.Мартино, Б.Симма, М.Коскенниemi, Ж.Гийом, П.-М.Дюпюи, Б.С.Чимни, К.Томушат, О.Ясуяки, Ш.Лебен, В.Дженкс, Ж.Ссель, А.де Хоох, Р.Вольфрам, К.Шрёер, А.Альварес, Е.Н. Ван Клеффенс, В.Фридман, А.Требилкок, Н.Валтикос, Ж.-М.Сервэ, Ш.Руссо, Р.Хиггинс и др.

Существенное влияние на теоретическую и практическую основы исследования оказали работы таких отечественных и зарубежных специалистов в области трудового права, как Л.Ю.Бугров, Р.Х.Вильданов, С.Ю.Головина, К.Н.Гусов, В.М.Догадов, С.А.Иванов, И.Я.Киселев, А.М.Куренной, М.В.Лушникова, А.М.Лушников, Н.Л.Лютов, Е.Е.Мачульская, Г.С.Скачкова, Д.В.Черняева, М.В.Шестерякова, К.Барнар, Б.Беркюссон, Р.Бланпэн, А.Блэккетт, Н.Брун, М.Вайс, С.Дикин, Ф.Дорсемон, С.А.Ешанью, Р.Зан, А.Лион-Кан, Й.Мальмберг, В.Мантувалу, Р.Нильсен, Т.Новиц, А.Сейферт, Н.Райх, С.Робин-Оливье, Л.Роджерс, П.Родьер, М.Рокка, К.Л.Томашевский М.Фаллон, Й.Хеллстен, Ф.Хендрикс, Б.Хеппл, и др.

Серьезное значение для полноты настоящего исследования имели труды таких специалистов в области международных отношений, демографии и миграции, как А.А.Байков, И.В.Ивахнюк, В.А. Ионцев, М.В.Каргалова, Е.В.Колдунова, О.Корнеев, Г.М.Локшин, С.К.Песцов, О.В.Потемкина, С.В.Рязанцев, Н.П.Шмелев, Р.Фланаган, Ф.Де Ломбарде, К.Шрёер, Дж.А.Ф.Палафокс, М.Р.Серрано, Б.Дикон, М.К. Маковой и др.

### **Нормативная база исследования**

Нормативную базу исследования составляют учредительные акты международных организаций универсального и регионального характера, международные договоры по вопросам труда и правам человека, заключенные в рамках региональных международных организаций, акты, относящиеся к внутреннему праву международных организаций, включая акты вторичного права Европейского Союза. Кроме того, важная роль в исследовании отводится анализу

документов международных организаций, не обладающих юридически обязывающей силой, но имеющих определенное значение для международно-правового регулирования труда: декларации, резолюции, политики, руководящие принципы, планы действий и другие.

**Эмпирическую базу исследования** составили судебные решения международных судов и акты толкования норм международного трудового права, принятые международными контрольными органами в рамках МОТ, Совета Европы, Европейского Союза, Африканского Союза, ЭКОВАС и др.

**Научная новизна диссертационного** исследования состоит в том, что впервые в отечественной науке международного права комплексно рассматриваются механизмы международно-правового регулирования труда, сложившиеся на региональном уровне в основных регионах мира, и предложена концепция регионального международно-правового регулирования труда. Обосновано, что региональное международно-правовое регулирование труда существует в разных регионах мира и характеризуется неодинаковым уровнем развития в зависимости от экономических, политических, культурных, религиозных и иных факторов. На характер регионального международно-правового регулирования труда в том числе оказывают влияние цивилизационные особенности региона.

В данной работе впервые на уровне диссертационного исследования были получены следующие результаты:

- определены предпосылки и условия международно-правового регулирования труда в Азии, Африке, Европе и на Евразийском пространстве;
- выявлены цивилизационные особенности международно-правового регулирования труда в основных регионах мира;
- выделены факторы, влияющие на фрагментацию международного права в области международно-правового регулирования труда на региональном уровне;
- сформулирована концепция регионального международно-правового регулирования труда;

- сформированы подходы к взаимодействию универсального и регионального уровней регулирования труда.

Существенная новизна связана и с тем, что впервые анализируется большое количество документов региональных международных организаций, материалов судебной практики международных судебных учреждений, а также практики контрольных органов региональных организаций применительно к отношениям в сфере труда и трудовым правам.

#### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Возникновение международно-правового регулирования труда на региональном уровне можно рассматривать в узком и широком смыслах: в узком смысле точка отсчета регионального сотрудничества в сфере труда – окончание Второй мировой войны и создание первых региональных международных организаций. В широком смысле вся история международного трудового права до создания Международной организации труда в 1919 году представляет собой европейское региональное сотрудничество в сфере труда. В контексте развития европейской социальной идеи планы по международно-правовому регулированию труда в рамках Панъевропейского союза существовали уже в 20-е – 30-е годы XX века.

2. Международная организация труда как специализированная универсальная международная организация в сфере труда должна выстраивать диалог с региональными объединениями, участвовать в процессе выработки региональных норм о труде и учитывать их наличие в своей нормотворческой и контрольной деятельности, отказавшись от позиции патернализма, но активно продвигая ценности социального диалога, трудовых прав при одновременном учете потребностей экономического развития и преодоления кризисных явлений в экономике.

3. Международно-правовое регулирование труда на региональном уровне осуществляется с учетом универсальных международных трудовых норм, однако в каждой региональной организации происходит отбор универсальных международных стандартов в области труда. На это влияют общий уровень

экономического развития государств, уровень их взаимодействия между собой, включая этап интеграционного развития, а также цивилизационные особенности региона. На международно-правовое регулирование труда в Азии, Африке и на Евразийском пространстве оказывают влияние не только универсальные международные трудовые нормы как результат членства государств региона в Международной организации труда и ООН, но и нормы права ЕС и Совета Европы в области труда и трудовых прав через горизонтальные связи с европейскими организациями. Опыт европейской интеграции и защиты прав человека учитывается как в нормотворческой, так и в правоприменительной деятельности международных организаций в иных регионах мира.

4. Региональное сотрудничество в сфере труда осуществляется в двух основных областях международного права: в рамках международного права прав человека и в рамках международного экономического права, имея в виду т.н. интеграционное право, причем, если ранее можно было более или менее четко разделить нормы международного трудового права в зависимости от места их принятия: в рамках интеграционных образований (ЕС) осуществлялось регулирование свободного передвижения работников, а в рамках Совета Европы устанавливались стандарты трудовых прав, то в последнее время наблюдается тенденция размывания границ в международно-правовом регулировании труда, что особенно ярко проявляется в рамках права Европейского Союза, где наряду со свободой движения работников сформировалась модель прав человека, включая права в сфере труда. Тенденцией международно-правового регулирования на региональном уровне является усиление влияния именно экономического контекста труда как фактора производства и ослабление его гуманистического контекста, воплощенного в принципе МОТ, что «труд не является товаром». Новая характеристика труда как услуги формируется под влиянием положений Генерального соглашения по торговле услугами в рамках 4-го способа поставки услуг, а также норм права ЕС и практики Суда ЕС в области свободы движения услуг.



5. Одной из важных характеристик международно-правового регулирования труда на региональном уровне является различие подходов региональных объединений к сотрудничеству в области труда. Развитое нормативное регулирование трудовых отношений на региональном уровне с большой практикой применения, в том числе через решения судебных органов, имеет Европейский Союз, существенный уровень защиты трудовых прав достигнут в рамках Совета Европы, в других крупных региональных объединениях в Африке, Азии и на Евразийском пространстве сфера сотрудничества в сфере труда уже, в большей степени сотрудничество осуществляется в области трудовой миграции, и механизмы международно-правового регулирования слабее. Причины коренятся в уровне экономического развития соответствующих государств, входящих в региональные образования, в степени их интеграционного взаимодействия, в развитости трудового законодательства, а также во влиянии цивилизационных особенностей на характер и степень сотрудничества.

6. Рассогласование подходов к международно-правовому регулированию труда в рамках международного права прав человека и международного экономического права создает проблему фрагментации международного права, которая проявляется на уровне права МОТ и права ЕС, а также на внутрирегиональном уровне, в пределах региона Европы, закладывая конфликт между нормами права ЕС и Совета Европы в их толковании юрисдикционными органами.

7. Цивилизационное значение Европейской социальной модели для трудового права Европейского Союза претерпевает эволюцию под влиянием экономического кризиса и продолжающегося процесса расширения ЕС. Имея изначально подчиненный характер по отношению к экономической модели европейской интеграции, данная модель находится на перепутье: либо получить самостоятельное значение в рамках продвинутого сотрудничества части государств-членов ЕС, либо окончательно стать безликим компонентом экономической политики.

8. В международно-правовых актах СНГ и ЕАЭС отражаются базовые правила формирования международного регионального рынка труда. Причем указанная тенденция связана с развитием интеграционных начал, главным образом, в Евразийском экономическом союзе. При этом вопрос о формировании общего рынка труда в рамках СНГ продолжает являться перспективной целью и на втором этапе реализации Стратегии экономического развития на период до 2015 года, наряду с тем, что многосторонние соглашения, заключаемые в рамках СНГ, сохраняют приоритет за защитой национальных трудовых рынков. Основной тенденцией в международно-правовом сотрудничестве государств-участников СНГ в области трудовой миграции на современном этапе является тенденция гуманизации международно-правового регулирования - изменение акцентов международно-правового регулирования с аспектов безопасности на аспекты развития и защиты прав трудящихся-мигрантов, что нашло отражение в программных документах СНГ.

9. Сфера действия договорных норм о трудовой миграции в рамках СНГ и ЕАЭС уже по сравнению с универсальными инструментами международного права. Оба документа о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей: Конвенция СНГ и статьи 96-98 Договора о ЕАЭС, в отличие от Конвенции ООН, определяют международно-правовой статус лишь для лиц, законно находящихся на территории государства. Права и обязанности, установленные для граждан Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России в международных соглашениях ЕАЭС, формируют для них специальный режим, характеризующийся комплексным составом и неоднородностью, ведь даже после вступления Договора о ЕАЭС в силу граждане Республик Беларусь будут пользоваться большим набором прав в сфере труда в связи с действием для них актов, принятых в рамках Союзного государства Беларуси и России.

10. Сотрудничество государств-членов АСЕАН в сфере труда носит отпечаток особого азиатского цивилизационного подхода к международному праву. Для регионального сообщества важно сочетать идеальное и оптимальное, правовые и социальные ценности и практику, которые помогут защитить

интересы и права работников, включая работников-мигрантов. Особенностью международно-правового регулирования труда в рамках азиатской модели является преимущественно юридически необязательный характер принимаемых актов, будь то Декларация АСЕАН о защите и поощрении прав работников-мигрантов 2007 г., Декларация АСЕАН о правах человека 2012 г. или Каирская декларация прав человека в исламе 1990 г.

11. Основные приоритеты международно-правового регулирования труда в АСЕАН расставлены не в пользу трудовых прав, а в пользу экономического развития, таким образом, на первом месте стоит обеспечение свободного передвижения квалифицированных работников, и в рамках Балийской декларации о Сообществе АСЕАН во всемирном сообществе наций тема региональной мобильности и взаимного признания профессиональных квалификаций «мигрировала» из Экономического Сообщества в Сообщество Социо-культурное. Вторым направлением сотрудничества выступает отношение к работникам-мигрантам: поощрение справедливой и соответствующей защиты занятости для выплаты заработной платы, а также адекватный доступ к достойным условиям труда и жизни для работников-мигрантов, с адекватным доступом к правовым и судебным системам принимающих государств без ущерба для их законов, правил и политики.

12. Международно-правовое регулирование труда в рамках региональных организаций мусульманских государств ОИС, ЛАГ и Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива неоднородно, выделяются два основных направления сотрудничества: сотрудничество в экономической сфере, реализуемое через инструменты, создающие основу для свободного передвижения работников внутри региональных организаций арабских государств, а также поощрение и защита трудовых прав человека, которая свойственна ОИС и ЛАГ с особенностями закрепления трудовых прав в числе других прав человека в рекомендательных и обязательных актах при указании на их божественное происхождение и достаточно слабыми механизмами контроля. Следует признать не слишком успешной попытку переноса универсальной

модели МОТ на региональную почву Лиги арабских государств, поскольку уровень экономического развития, культурные, религиозные и политические особенности взаимодействия государств не позволяют использовать европейские ценности на другой почве.

13. Международно-правовое регулирование труда на Африканском континенте осуществляется на нескольких уровнях: континентальном уровне Африканского союза и региональном уровне региональных экономических сообществ, причем можно отметить тенденцию к повышению взаимозависимости этих двух уровней. Взаимозависимость эта проявляется через условное разделение функций: на уровне Африканского союза разрабатываются программные документы: декларации, планы действий, политики и др., имеющие характер «мягкого» права, то есть не обладающие юридически обязывающей силой, но имеющие определенный механизм наблюдения, мониторинга и обновления. В рамках региональных экономических сообществ, признанных Африканским союзом, должно осуществляться регулирующее воздействие в соответствующих областях.

14. В рамках АС выделены оба основных направления международно-правового регулирования труда: через правовое обеспечение свободного передвижения рабочей силы для формирующегося рынка труда и через поощрение и защиту трудовых прав. Эти два направления пересекаются и даже больше, чем это можно было предполагать: свободное передвижение рабочей силы имеет высокую гуманитарную составляющую в силу специфики миграции на Африканском континенте, в протоколах ECOWAS, EAC, SADC наряду с положениями, облегчающими въезд, доступ к занятию трудовой деятельностью, получение права на проживание и на учреждение, большое внимание уделяется вопросам контроля за коллективной и индивидуальной высылками и депортацией, правам нелегальных трудовых мигрантов, борьбе с незаконной трудовой миграцией, в ряде случаев сюда же попадают беженцы и лица, ищущие убежища (Протокол SADC).

15. На уровне Африканского союза и на уровне региональных сообществ уделяется существенное внимание универсальным трудовым стандартам, закрепленным в рамках ООН и МОТ. Причем региональные документы и «мягкого», и «твердого» характера содержат многочисленные ссылки на универсальные международные соглашения, решения судебных и квазисудебных органов в Африке активно и несколько свободно ссылаются не только на Всеобщую декларацию прав человека, но и на те международные инструменты, которые не имеют широкого уровня официального признания в качестве обязательных.

16. Цивилизационной особенностью, отражающейся на международно-правовом регулировании труда в Африке, является чрезвычайная легкость расширительного толкования положений международного договора, в частности, ст.15 Африканской Хартии прав человека и народов, пусть и для целей отчетности государств, а также простота обоснования решений в практике суда ECOWAS. Практика рассмотрения жалоб на нарушение трудовых прав, предусмотренных Африканской Хартией и другими региональными соглашениями по правам человека, формируется не только у Африканской комиссии, но и у суда ECOWAS, потенциально такая возможность есть и у Африканского суда по правам человека и народов, что создает возможность появления конфликтующих между собой толкований.

#### **Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования.**

Основные теоретические выводы, полученные в результате проделанной работы, могут быть использованы в развитии концептуальных представлений о региональном уровне международно-правового регулирования труда, международном трудовом праве и международно-правовом регулировании миграции. Ряд выводов, развивающих и дополняющих соответствующие теоретические положения, могут составить вклад в теорию международного публичного права, интеграционного права, европейского права, а также в теорию трудового права, международного частного права.

В работе также выявлены проблемы, определяющие направление для новых специальных исследований. Положения, содержащие элементы новизны, могут быть использованы в преподавании таких дисциплин как: «Международное право», «Право международных организаций», «Права человека в российском и международном праве», «Интеграционное право», «Европейское право» и ряда специальных курсов: «Международное трудовое право», «Международно-правовая защита трудовых прав человека», «Европейское трудовое право», «Международное миграционное право», «Африканская модель защиты прав человека» и др.

Некоторые из данных положений уже включены в учебники европейского права и учебные пособия, подготовленные диссертантом и с его участием.

Кроме того, исследовательские материалы и предложения могут быть полезны для органов государственной власти и государственного управления Российской Федерации при совершенствовании законодательства в сфере труда, в том числе в области трудовой миграции, при уточнении федеральной миграционной политики, формировании планов по присоединению к международным универсальным и региональным соглашениям в сфере труда, при анализе эффективности международных обязательств РФ в области трудовой миграции, вопросов труда и др. Наше исследование может быть применено органами межгосударственного сотрудничества СНГ и ЕАЭС при уточнении собственных миграционных программ и политик, при разработке и доработке соглашений по вопросам трудовой миграции, сотрудничества в области незаконной миграции, по вопросам регулирования индивидуальных и коллективных трудовых отношений.

**Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций** подтверждается большим объемом анализируемых документов региональных международных организаций, обширностью выбора источников для исследования, включая как международные договоры, акты внутреннего права международных организаций, решения международных судебных и надзорных органов, так и документы, носящие декларативный, программный,

рекомендательный характер, подготовительные материалы, доклады органов международных организаций. Также достоверность настоящего исследования подтверждена апробацией результатов исследования.

### **Апробация результатов исследования**

Диссертация была выполнена и обсуждена на кафедре международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета. Теоретические положения и выводы, содержащиеся в настоящем исследовании, были опубликованы в монографиях, учебных пособиях, статьях и тезисах докладов на научных конференциях, вышедших в России и зарубежных странах; всего по теме исследования опубликовано 42 научных работы общим объемом более 40 п.л.

Результаты исследования апробированы в ходе выступлений и участия в дискуссии на международных научных конференциях по международному праву, проводившихся в Казанском федеральном университете, МГЮА имени О.Е. Кутафина, МГУ имени М.В. Ломоносова, СПбГУ, Новосибирском гос. университете, Томском гос. университете – в разные годы, на седьмой сессии Европейско-азиатского правового конгресса, проводившегося в Екатеринбурге в 2013 г., на ежегодных заседаниях Российской ассоциации международного права в разные годы, на международном Конвенте Российской ассоциации международных исследований в 2001 г., на региональных конгрессах Европейского общества международного права (European Society of International Law – ESIL), проходивших в апреле 2013 г. в Амстердаме (Нидерланды), в сентябре 2014 г. в Вене (Австрия), в сентябре 2015 г. – в Осло (Норвегия), на международных конференциях по правовым аспектам расширения ЕС в рамках проекта ТЕМПУС, на трехсторонних российско-франко-германских исследовательских семинарах по актуальным проблемам международного права в 2013 - 2015 гг., а также в ходе иных научных мероприятий в России и за рубежом.

Кроме того, результаты исследования использовались при ведении лекций и семинарских занятий по дисциплинам: «Международное право», «Европейское право», «Международное трудовое право», «Европейское трудовое право»,

«Международное миграционное право», «Права человека в российском и международном праве», «Трудовое право», прочитанным в Казанском федеральном университете, Казанском государственном техническом университете им. А.Н.Туполева, Казанском филиале Академии труда и социальных отношений, Учебном центре профсоюзов Федерации профсоюзов Республики Татарстан, Институте федерализма университета Фрибурга (Швейцария), Университете г. Загреб (Хорватия).

### **Структура и объем исследования**

Структура диссертационного исследования определена его содержанием, целью и задачами. Работа состоит из введения, пяти глав, разбитых на параграфы, заключения и списка использованной литературы.

Для целей исследования мы рассматриваем региональные механизмы международно-правового регулирования труда, функционирующие в т.н. Старом Свете, разделенном в историко-культурном смысле на три части света: Европу, Азию и Африку.

Нами оставлены за рамками исследования регионы Америки и Австралии: континенты т.н. Нового Света (Северная Америка и Южная Америка) представляют собой весьма обширный регион с наличием общеконтинентальной организации – Организации американских государств и большого числа субрегиональных организаций, объем исследования которых превышает пределы настоящего исследования. Континент Австралии не рассматривается нами, поскольку сам континент представлен лишь одним государством – Австралийский Союз, а основная региональная межправительственная организация – Форум тихоокеанских островов, созданная в 1971 г. пока не обладает компетенцией в области труда, ее интересы концентрируются в социальной сфере: профессиональное образование и обучение, политика в отношении инвалидов и некоторые другие<sup>6</sup>. В отсутствие устава или иных учредительных актов, основным документом, определяющим сферу деятельности

---

<sup>6</sup> <http://www.forumsec.org/index.cfm> (дата обращения: 10.08.2013).



Форума, является Тихоокеанский план, на сегодняшний день он находится в состоянии пересмотра.

В рамках европейского региона мы взяли за основу Европейский Союз и Совет Европы;

в рамках условного «азиатского» региона – АСЕАН, а также организации, созданные по этническому и религиозному признакам, как правило, выходящие за пределы азиатского континента: Лига арабских государств, Совет сотрудничества арабских государств Персидского Залива и Организация исламского сотрудничества.

в рамках африканского региона – Африканский Союз, ЭКОВАС, Восточноафриканское сообщество и Сообщество развития Юга Африки.

Кроме того, мы считаем возможным для целей исследования выделить в качестве особого региона Евразийское пространство и две организации: СНГ и ЕАЭС. Задача нашего исследования состоит в том числе в том, чтобы дать оценку состоянию международно-правового сотрудничества в сфере труда на Евразийском пространстве и предложить свои рекомендации по дальнейшему развитию сотрудничества.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **введении** диссертационного исследования обосновывается актуальность темы, степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи диссертационного исследования, раскрываются методологическая и теоретическая основы, нормативная и эмпирическая базы диссертационного исследования, освещается научная новизна работы, формулируются основные положения, выносимые на защиту, описывается теоретическая и практическая значимость исследования, приводятся сведения о достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, в том числе об апробации результатов диссертационного исследования, а также указывается структура и объем исследования.

**Первая глава** - «Исторические и теоретические аспекты международно-правового регулирования труда на региональном уровне» - включает в себя пять параграфов и посвящена обоснованию исторических предпосылок международно-правового регулирования труда на региональном уровне и теоретическому обоснованию существования региональных механизмов международно-правового регулирования труда в контексте фрагментации международного права и цивилизационного подхода к международному праву.

В **первом** параграфе - «Регионализм в истории международного права» - рассматриваются основы зарождения региональных особенностей в международном праве, отмечается, что региональные особенности международно-правового регулирования различных вопросов международных отношений берут свое начало в глубокой древности.

Отличительной чертой региональных систем древнего мира был их пирамидальный характер – в центре регионального международного взаимодействия находилось государство-гегемон, действовал принцип национальной исключительности. Отмечается сильное влияние религии на процесс формирования международного права в основных регионах мира в Средние века. Несмотря на религиозную нетерпимость к представителям других религий и конфессий, в ряде случаев политическое взаимодействие между основными регионами мира имело место, в частности, между европейскими и мусульманскими государствами.

Как утверждает автор, после Вестфальского мира 1648 г. международное право фактически было ограничено европейским регионом, хотя в других регионах существовали свои подходы к международному праву также внутри своих цивилизаций, в частности, доктрина Сийар в исламских странах. В XIX веке наука международного права в Европе формулирует модель международного права «цивилизованных» народов как средство закрепления доминирующей позиции Западной цивилизации в мире, продолжая колонизацию Востока.

Автор приходит к выводу, что существование параллельных процессов универсализации и регионализации в международном праве стало возможным

после второй мировой войны, когда была создана универсальная международная межправительственная организация – Организация Объединенных Наций и образована система ООН, с одной стороны, а также начали появляться крупные региональные организации практически на каждом континенте.

Во **втором** параграфе - «Предпосылки международно-правового регулирования труда на региональном уровне» - исследуются предпосылки зарождения идеи международной регламентации фабричного труда, отмечается, что история развития международной регламентации фабричного труда в XIX в. – начале XX века имеет преимущественно европейский характер, включая инициативы частных лиц, правительственные заявления, проведение международных конгрессов, создание Международной ассоциации по правовой защите трудящихся.

Автор указывает на наличие предпосылок международно-правового регулирования труда за пределами Европы имело место на Американских континентах, учитывая активное развитие капиталистических отношений в США и некоторых других американских государствах.

Автором отмечается, что на этапе создания Международной организации труда, европоцентризм в международно-правовом регулировании труда был снижен, в межвоенный период универсалистская позиция МОТ оставалась вполне последовательной и ситуация несколько изменилась только после окончания Второй мировой войны. Автором указывается на особенности компетенции МОТ, Устав которой не признает региональные организации или соглашения, однако дает ей правовую возможность допускать в качестве наблюдателей на сессии Международной конференции труда представителей региональных межправительственных организаций.

В **третьем** параграфе - «Международно-правовое регулирование труда и фрагментация международного права» - автором исследуются особенности соотношения универсальных и региональных норм о труде в контексте фрагментации международного права. Тенденция к регионализации международных норм о труде проявляется через два основных направления:

экономическая интеграция и права человека. Следует выделить в качестве особого основания необходимость действенной защиты трудовых прав, учитывая значительное место, уделяемое международной защите прав человека в системе международного права.

Другим особым основанием является потребность в формировании региональных интеграционных объединений, основанных на рыночных началах, одной из базовых свобод в которых выступает свобода движения рабочей силы.

Автор указывает, что на современном этапе проблема сочетания тенденций универсализации и регионализации напрямую связана с явлением глобализации. Как отмечается в окончательном докладе Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации, подготовленном в 2004 году, региональная интеграция и сотрудничество в целом могут содействовать становлению более справедливой модели глобализации, в том числе они могут улучшать условия связи людей с глобальной экономикой, в частности, через содействие уважению прав человека и демократии<sup>7</sup>.

На универсальном уровне нет полного согласия относительно международного института, разрабатывающего международные нормы о труде и контролирующего их применение в государствах. Автор приходит к выводу, что монополия МОТ была разрушена уже после Второй мировой войны, в том числе со стороны ООН, ВТО и других международных организаций. «Растаскивание» компетенции МОТ сказалось и на региональном сотрудничестве государств, хотя вопрос сотрудничества МОТ с региональными организациями, обладающими компетенцией в сфере труда, продолжает рассматриваться с позиции патернализма.

Автор отмечает, что в ряде регионов мира созданы интеграционные объединения, обладающие развитыми правовыми механизмами в области регулирования свободы передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

---

<sup>7</sup> Доклад Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации: «Справедливая глобализация: создание возможностей для всех». Международная организация труда, Женева, 2004. С. 77. URL: <http://www.ilo.org/public/english/wcsdg/docs/reportr.pdf> (дата обращения: 24.07.2013).

Как отмечает Н. Валтикос, «...такие региональные инструменты не препятствовали выполнению или подвергали сомнению законность универсальных стандартов, но, напротив, обеспечили более быстрое выявление сущности таких стандартов и были направлены на решение определенных проблем, без того, чтобы подвергнуть опасности сущность универсальных документов»<sup>8</sup>.

Одной из важных характеристик международно-правового регулирования труда на региональном уровне является различие подходов региональных объединений к сотрудничеству в области труда. Развитое нормативное регулирование трудовых отношений на региональном уровне с большой практикой применения, в том числе через решения судебных органов, имеет Европейский Союз, существенный уровень защиты трудовых прав достигнут в рамках Совета Европы, в других крупных региональных объединениях в Африке, Азии и на Евразийском пространстве сфера сотрудничества в сфере труда уже, в большей степени сотрудничество осуществляется в области трудовой миграции, и механизмы международно-правового регулирования слабее.

По мнению автора своеобразие инструментов правового регулирования в области труда в рамках Евросоюза, ведение самостоятельной социальной политики органами европейской интеграции дают основания говорить о существовании явной тенденции обособления этого регионального механизма. По ряду вопросов уровень трудовых стандартов в ЕС выше, чем на универсальном уровне. Однако в случае конкуренции трудовых прав и основных экономических свобод институты ЕС последовательно поддерживают опорные положения, на которых зиждется единый рынок, даже если такой подход вступает в противоречие с универсальными нормами международного трудового права.

В четвертом параграфе - «Цивилизационный подход к международно-правовому регулированию труда» - рассматриваются подходы к международно-правовому регулированию труда с позиций сравнительного правоведения и

---

<sup>8</sup> Valticos N. International Labour Standards and Human Rights: Approaching the year 2000 // International Labour Review. - 1998. - № 2. - P. 142.

международного права, учитывающих цивилизационные стереотипы государств, приводится классификация правовых семей и типов трудового права.

Автор отмечает, что цивилизационный подход в международном праве проявляется через создание региональных международных организаций, которые по замыслу должны объединять все государства континента или «региона». Только на азиатском континенте нет единой институциональной формы, а действуют несколько региональных организаций в рамках субрегионов.

При изучении института прав человека цивилизационный подход применяется, например, в отношении концепции прав человека «в исламских странах, традиционных обществах (Индия, страны Африки), государствах азиатского региона (Китай, Япония), где происходит сложный процесс взаимодействия религий, религиозно-нравственных учений, традиционной культуры с универсальными международными стандартами»<sup>9</sup>. Автор делает вывод о влиянии цивилизационных особенностей регионов на международно-правовое регулирование труда наряду с уровнем экономического развития государств, степени их взаимодействия между собой, включая интеграционное взаимодействие.

В пятом параграфе - «Освещение проблемы международно-правового регулирования труда на региональном уровне в доктрине международного трудового права» исследуются работы, посвященные международному трудовому праву, в части освещения ими региональных механизмов международно-правового регулирования труда. Автор отмечает, что в отечественных работах по международному трудовому праву мало внимания уделяется оценке взаимодействия между различными международными нормами о труде универсального и регионального уровней, анализу существующих конфликтов между нормами, принятыми в рамках различных региональных организаций и претендующими на действие в пределах правовой системы государства.

---

<sup>9</sup> Права человека: итоги века. Тенденции, перспективы / Отв. ред. Е.А.Лукашева. М., 2002.

**Вторая глава** - «Европейская модель международно-правового регулирования труда» - включает в себя шесть параграфов и посвящена исследованию регионального механизма международно-правового регулирования труда в Европейском Союзе и механизма защиты трудовых прав человека в рамках Совета Европы.

В **первом** параграфе – «Общая характеристика европейского международно-правового сотрудничества в области труда» - рассматриваются общие вопросы сотрудничества на европейском континенте, а также цели трудового права Европейского союза, исследуются взаимоотношения Европейского союза и Международной организации труда.

Автором делается вывод о том, что взаимодействие МОТ и ЕС осуществляется, главным образом, по продвижению трудовых стандартов, в частности, закрепленных в Декларации МОТ 1998 г. и характеризуется противоречивостью: с одной стороны, институты ЕС рекомендуют и уполномочивают государства-члены ратифицировать конвенции МОТ по вопросам, входящим в совместную компетенцию ЕС и государств-членов, активно продвигают международные трудовые стандарты МОТ как часть достояния Союза (EU *acquis*) не только при вступлении в ЕС новых членов, но и в торговых отношениях с третьими странами, с другой стороны, конфликты между правом ЕС и МОТ в области запрета дискриминации и права на коллективные действия Суд ЕС решает в пользу права ЕС.

Во **втором** параграфе – «Европейская социальная модель» - исследуются цивилизационные особенности европейского регионального сотрудничества в области труда, получившие выражение в европейской социальной идее и европейской социальной модели.

Автор отмечает, что европейская социальная модель одновременно является политическим проектом институтов ЕС, а также историческим достоянием европейской цивилизации, основанным на общих институтах, ценностях и результатах. Европейская социальная модель оказывает влияние и на процесс расширения ЕС: ее компоненты, отраженные в учредительных договорах,

нормативных актах Союза и иных документах, на сегодняшний день составляют часть достояния Союза – EU *acquis*.

Автором делается вывод, что термин «социальная рыночная экономика», закрепленный в ст.3 Договора о Европейском Союзе, хотя и усилил звучание социального компонента в общей интеграционной модели, но, в то же время, подчеркнул контекст: социальная модель является частью экономической, равенства здесь быть не может. Проекты реформирования Европейской социальной модели включают в себя: создание Европейского социального союза, заключение Европейского социального договора (протокола), создание модели продвинутого сотрудничества, из которых наиболее реалистичным представляется третий вариант.

В третьем параграфе – «История развития трудового права ЕС» - исследуется развитие правового регулирования труда в рамках интеграционного объединения европейских государств. Автор указывает на постепенность данного развития, на его подчиненность цели формирования общего рынка. Автор подчеркивает отсутствие необходимости в создании активного социального пространства за небольшим исключением в области равной оплаты труда мужчин и женщин на первых этапах строительства европейской интеграции. С самого начала европейской интеграции была заложена подчиненная роль социальной политики, ее зависимость от экономических интересов общего рынка.

Автор отмечает, что изменение подхода к регулированию труда на европейском уровне произошло в 1972 г. в связи с обострением проблем социально-экономического развития в странах ЕС и первым расширением ЕС. Именно в этот период активно развивалось нормотворчество в области труда.

80-е годы стали поворотом к гуманизации и социализации внутреннего рынка ЕС. Высшей точкой такого поворота стала Социальная Хартия Сообщества. 90-е годы показали существенные изменения европейского трудового права в сторону расширения круга регулируемых вопросов и повышения значимости коллективных трудовых отношений на уровне ЕС. На



текущем этапе истории основой правового регулирования труда на уровне ЕС выступают Договор о функционировании ЕС и Хартия ЕС об основных правах.

В **четвертом** параграфе – «Институты и другие органы Европейского союза, компетенция в сфере труда» - рассматривается институциональная основа правового регулирования труда в ЕС, автор отмечает существование в Европейском союзе компетенции по регулированию труда у основных институтов, наличие комитета по труду и социальным делам в Европейском парламенте, специальной конфигурации Совета ЕС, ведение работы Европейской комиссии в области трудового права по принципу разделенной ответственности. Автор указывает на важную роль консультативных органов ЕС, особенно Экономического и социального комитета, в деятельности которого принимают участие социальные партнеры, а также децентрализованных агентств и других специальных органов, оказывающих поддержку институтам ЕС в осуществлении политики в области труда.

Автор анализирует компетенцию Европейского союза в сфере труда, отмечая, что основные разделы трудового права ЕС относятся к совместной компетенции ЕС и государств-членов, а также к поддерживающей компетенции. На основе судебной практики Суда ЕС автор указывает ограничения совместной компетенции.

В **пятом** параграфе – «Международно-правовое регулирование трудовых отношений в ЕС» - рассматриваются основные направления правового регулирования труда в Европейском союзе, включая свободное передвижение работников и услуг, международное частное трудовое право ЕС, запрет дискриминации в европейском трудовом праве, индивидуальное и коллективное трудовое право с акцентом на конфликты права ЕС и права Международной организации труда в областях свободы оказания услуг, дискриминации и коллективных действий.

Автор отмечает, что применение теста на пропорциональность по отношению к праву на коллективные действия судом ЕС породило конфликт между экономическими свободами и основополагающими трудовыми правами в

праве ЕС, и создало предпосылки для кризиса существующей универсальной модели международно-правового регулирования труда.

На основе анализа норм трудового права ЕС и практики Суда ЕС делается вывод о том, что в рамках права ЕС формируется особый подход к универсальным актам в области труда, исходя из особых «экономических» приоритетов создания и развития европейской интеграции. Такие конфликты и несоответствия могут свидетельствовать о существовании регионального своеобразия, но не служат основанием для полного обособления европейского трудового права от международного трудового права. Скорее речь идет о другом явлении: региональное регулирование труда на уровне Европейского Союза объединяет в себе инструменты международно-правового регулирования труда как составной части международного права прав человека, и инструменты международного экономического права, в частности, права региональной интеграции.

В шестом параграфе – «Защита трудовых прав в рамках Совета Европы» - исследуется практика Европейского суда по правам человека в области защиты трудовых прав в ее историческом развитии. Автор указывает на существование динамики в позиции Европейского суда в отношении к защите трудовых прав от «эффекта потолка» к интеграционному подходу к толкованию и методу учета международных стандартов.

Проанализировав практику ЕСПЧ по трудовым делам автор приходит к выводу, что при рассмотрении дел, касающихся трудовых прав, Европейский суд пользуется рядом подходов, которые могут существенным образом воздействовать на государства, в частности, это принцип эволюционного толкования Конвенции, позволяющий принимать противоположные решения по прошествии ряда лет, применение широкой интертекстуальности, имеющей целью выявить общий консенсус государств-членов Совета Европы, независимо от конкретных международных обязательств государства-ответчика. При этом, как показывает дело RMT, ЕСПЧ может отступить от практического следования

имеющемуся в Европе консенсусу, если речь идет о т.н. сфере признаваемой чувствительности в государстве-ответчике.

Подводя итоги во второй главе, автор отмечает своеобразие европейской модели регулирования отношений в сфере труда, которое проявляется в силу существования особой европейской социальной модели, основанной на общих ценностях, а также во многом благодаря активной позиции международных судебных органов, созданных в Европейском Союзе и в рамках Совета Европы. Хотя Суд ЕС и Европейский суд по правам человека действуют в рамках разных региональных международных организаций, имеют отличную друг от друга юрисдикцию, их практика толкования в области вопросов труда подчас содержит конфликт с международными нормами о труде, установленными на универсальном уровне. Однако цели вступления в противоречие с универсальными трудовыми стандартами данных судебных учреждений различны: если Суд ЕС тем самым обеспечивает единообразное применение права ЕС и проводит в жизнь ценности экономической интеграции, то цель Европейского суда по правам человека – обеспечить выявление общеевропейского консенсуса в области прав человека, закрепленных в Европейской конвенции.

**Третья глава** – «Региональные механизмы международно-правового регулирования труда на Евразийском пространстве» - включает в себя четыре параграфа и посвящена исследованию международно-правовых механизмов сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств и членов Евразийского экономического союза в сфере труда.

В **первом** параграфе - «История формирования общего рынка труда в СНГ» - рассматриваются основные международно-правовые документы, формирующие основу общего рынка труда в СНГ, в их исторической последовательности. Автор отмечает, что, несмотря на сильное влияние правового опыта Европейского Союза применительно к формирующейся правовой системе Содружества, особенно в плане создания Экономического Союза и общего экономического пространства в иных интеграционных образованиях, видны существенные

отличия права СНГ. Акценты правового регулирования международных передвижений трудящихся в праве СНГ были расставлены исходя из исторически сложившихся условий создания Содружества Независимых Государств: первым принципом такого регулирования стало свободное передвижение граждан государств-членов СНГ в пределах территории Содружества.

Во **втором** параграфе – «Международно-правовое сотрудничество государств-участников СНГ в сфере труда» - исследуются направления сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств, получившие отражение в международно-правовых документах.

Автор отмечает, что специфика международно-правового регулирования труда на уровне СНГ состоит в двойственности регулирования: с одной стороны, оно связано с попыткой реализации цели экономической интеграции, а с другой, с желанием государств обеспечить полный контроль над внутренними рынками труда.

Анализируя положения Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека в части закрепления трудовых прав, автор указывает на слабость данного регионального инструмента, поскольку у нее отсутствует какой-либо механизм контроля, даже периодического. В то же время при анализе позиции Парламентской Ассамблеи Совета Европы в отношении Конвенции СНГ автор предлагает сравнивать закрепленные ею трудовые права не с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, а с Европейской социальной хартией.

В качестве основного направления договорного регулирования условий труда определена охрана труда, включая порядок расследования несчастных случаев на производстве и признание прав на возмещение вреда, причиненного работнику в связи с трудовой деятельностью.

Автор обосновывает, что сотрудничество государств в области охраны труда осуществляется через совокупность правовых источников, которая состоит из актов общего и специального характера. Источники, устанавливающие общие основы международно-правового регулирования в области охраны труда носят,

комплексный характер, поскольку помимо многосторонних соглашений (Договор об Экономическом Союзе, Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда) в их число входит Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств, имеющая природу модельного акта Межпарламентской Ассамблеи, а также модельный закон «Об охране труда».

Особенность системы источников международно-правового регулирования вопросов охраны труда на уровне СНГ заключается в признании самостоятельного правового значения межгосударственных актов, содержащих технические нормы. Международно-правовое регулирование охраны труда в рамках Содружества направлено, прежде всего, на определение общих принципов согласованной политики государств, установление единых стандартов и требований по охране труда, осуществление согласованной деятельности в рамках определенных направлений при комбинированном использовании коллизионного и материально-правового методов регулирования, чем отличается от международно-правового регулирования вопросов безопасности и гигиены труда в рамках Международной Организации Труда, которое направлено на определение национальной политики каждого государства в отдельности.

В **третьем** параграфе – «Международно-правовое регулирование общего рынка труда и трудовой миграции в Содружестве Независимых Государств» - анализируются программные документы СНГ, а также международно-правовые соглашения и модельные акты, формирующие механизм международно-правового регулирования рынка труда и трудовой миграции в СНГ.

Автор указывает, что основной тенденцией в международно-правовом сотрудничестве государств-участников СНГ в области трудовой миграции на современном этапе является тенденция гуманизации международно-правового регулирования - изменение акцентов международно-правового регулирования с аспектов безопасности на аспекты развития и защиты прав трудящихся-мигрантов, что нашло отражение в программных документах СНГ.

Автором отмечается позиция Российской Федерации в отношении международных соглашений по трудовой миграции, заключенных в СНГ. Автор

проводит сравнительный анализ Конвенции 2008 г. о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ и Соглашения 1994 г. о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защите трудящихся-мигрантов. Отмечается, что по объему понятия «трудящийся-мигрант» Конвенция СНГ 2008 г. уже, чем Соглашение 1994 г. Ни в одном из данных документов закрепление прав трудящихся-мигрантов не сопровождается созданием какого-либо специального механизма контроля за их соблюдением и защиты в случае нарушения.

В четвертом параграфе – «Международно-правовое регулирование трудовой миграции в Евразийском экономическом союзе» - рассматриваются история формирования сотрудничества и актуальное состояние правового регулирования трудовой миграции в Евразийском экономическом союзе. Автор прослеживает динамику развития «продвинутого» сотрудничества от Договора 1996 г. об углублении интеграции в экономической и гуманитарных областях до заключения Договора о ЕАЭС.

Автор утверждает, что межгосударственная трудовая миграция выступила новым важным фактором интеграции государств-членов ЕАЭС. На протяжении восемнадцати лет, с 1996 г. шел трудный процесс поиска эффективных политических, экономических и правовых моделей интеграционного взаимодействия, автором выражается надежда, что в рамках будущего Евразийского экономического союза будет найдена желаемая модель интеграции, основанная не только на политических и экономических интересах, но имеющая цивилизационный акцент – евразийское мировоззрение, то есть целостность, имеющую свои корни в вековых соприкосновениях различных народов и региональной интеграции, основанной на партнерстве и взаимодолжности.

Правовое регулирование трудовой миграции в рамках ЕАЭС осуществляется с целью формирования внутреннего рынка рабочей силы, делается это неравномерно, скачкообразно, зачастую отказываясь от прежних позитивных наработок, как это случилось с Договором о ТС и ЕЭП 1999 г., однако это свойственно всему процессу интеграции в ЕАЭС. При условии

выделения функции гармонизации в деятельности Евразийской экономической комиссии после упразднения МПА ЕврАзЭС развитие нормативно-правовой базы стран ЕАЭС может привести к постепенному сближению национального законодательства государств-участников и формированию единой миграционной политики и общему регулированию.

На основе анализа положений Договора о ЕАЭС автором сделан вывод о том, что права и обязанности, установленные для граждан Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России в Договоре о ЕАЭС, формируют для них специальный режим, характеризующийся комплексным составом и неоднородностью, ведь даже после вступления Договора о ЕАЭС в силу граждане Республик Беларусь пользуются большим набором прав в сфере труда в силу действия для них актов, принятых в рамках Союзного государства.

**Четвертая глава** – «Региональные механизмы международно-правового регулирования труда в Азии» - включает в себя шесть параграфов и посвящена анализу становления механизмов международно-правового регулирования труда в региональных международных организациях Азии. В качестве основной региональной организации рассмотрена Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, а также проанализирован опыт сотрудничества в сфере труда в региональных организациях мусульманских государств: Организации исламского сотрудничества, Лиге арабских государств и Совете сотрудничества арабских государств Персидского залива.

В **первом** параграфе – «Международные обязательства государств-членов АСЕАН в области труда на универсальном уровне» - проанализированы обязательства государств-членов АСЕАН по конвенциям МОТ, автор указывает, что государства-члены АСЕАН в среднем весьма неохотно принимают на себя международные обязательства в сфере труда, в среднем на одно государство приходится 18 конвенций, хотя имеется разброс от 2 до 37 конвенций. Большинство государств АСЕАН ратифицировали не весь пакет из восьми основополагающих конвенций, а 5-6 соглашений, лишь Камбоджа, Индонезия и

Филиппины полностью исполнили установку Декларации 1998 г. об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

Во **втором** параграфе – «История интеграционного сотрудничества стран Юго-Восточной Азии в сфере труда» - рассматриваются основные этапы сотрудничества государств-членов АСЕАН, постепенное закрепление полномочий сообществ в сфере труда. Автор отмечает значимость декларативных и программных документов при построении моделей сотрудничества. Отдельные направления сотрудничества в сфере труда закрепляются в полномочиях всех трех сообществ АСЕАН. Ключевым событием в истории развития АСЕАН стало принятие Устава в 2007 г., этот документ заложил правовую основу сотрудничества в области создания рынка труда, а также в сфере поощрения и защиты прав человека и основных свобод.

Автор основывает, что интеграционное сотрудничество в АСЕАН имеет черты, отражающие специфику азиатского образа мышления. Следует выделить, прежде всего, отказ от построения региональной интеграционной организации на основе наднациональности, а следование механизму принятия решений, основанному на консенсусе.

В **третьем** параграфе – «Институты АСЕАН и их полномочия в трудовой сфере» - исследуется институциональная структура регионального сотрудничества по вопросам труда в АСЕАН, полномочия органов в социально-трудовой сфере. Автор указывает на наличие специальных органов в Социокультурном сообществе АСЕАН.

В **четвертом** параграфе – «Международно-правовое регулирование труда в АСЕАН» - рассматриваются цели и принципы международно-правового регулирования труда в данной региональной организации, анализируются правовые основы свободного перемещения работников в рамках Экономического сообщества АСЕАН.

Автор специально указывает на то, что в рамках АСЕАН речь идет о свободном притоке рабочей силы, то есть о возможности привлечения иностранных работников в каждое государство-член АСЕАН, и акцент делается



на национальные интересы в противовес наднациональной конструкции внутреннего рынка в ЕС. Институт свободного перемещения рабочей силы в АСЕАН формируется под сильным влиянием Генерального соглашения по торговле услугами.

В пятом параграфе – «Формирование модели поощрения и защиты трудовых прав человека в АСЕАН» - исследуются формируемые в АСЕАН «мягкие» механизмы поощрения и защиты прав работников-мигрантов и прав человека. Автор указывает на то, что большинство членов организации видят в заключении юридически обязывающих соглашений в области трудовых прав опасность утраты конкурентных преимуществ в мировой торговле.

На основе анализа Декларации АСЕАН 2007 г. о защите и содействии правам работников-мигрантов и полномочий Комитета по имплементации Декларации автор делает вывод о том, что государствам-членам АСЕАН необходимо прийти к консенсусу по поводу значимости проблемы международно-правового сотрудничества в области трудовой миграции на пространстве АСЕАН, и пока наметившаяся тенденция говорит не в пользу принятия обязательного документа по защите и поощрению прав работников-мигрантов. В большей степени вероятно дальнейшее развитие сотрудничества по направлению свободного движения квалифицированных работников в рамках Соглашения о движении физических лиц для обеспечения функционирования внутреннего рынка Сообщества.

Рассматривая сотрудничество государств-членов АСЕАН в области прав человека, автор отмечает, что движение в направлении создания регионального механизма прав человека проходило волнообразно, сначала была создана Межправительственная комиссия АСЕАН по поощрению и защите прав человека в 2009 г. и лишь через три года принята Декларация АСЕАН по правам человека. Несмотря на то, что Декларация АСЕАН является яктом, не имеющим юридически обязательной силы, тем не менее, она играет важную роль в формировании не только регионального механизма поощрения и защиты прав

человека, но и создает условия для регионального международно-правового регулирования труда, закрепляя в том числе и трудовые права.

Сотрудничество государств-членов АСЕАН в сфере труда носит отпечаток особого азиатского цивилизационного подхода к международному праву. Азиатские культуры полагаются на общественные ценности и традиционную практику для обеспечения защиты трудовых прав человека. Для регионального сообщества АСЕАН важно сочетать идеальное и оптимальное, правовые и социальные ценности и практику, которые помогут защитить интересы и права работников, включая работников-мигрантов.

Автор отмечает, что особенностью международно-правового регулирования труда в рамках АСЕАН является преимущественно внедоговорный характер принимаемых актов, будь то Декларация о защите и поощрении прав работников-мигрантов 2007 г. или Декларация о правах человека 2012 г.

Автором делается вывод, что идея «просвещенного регионализма» в области регулирования труда в АСЕАН еще далека от воплощения в жизнь, речи не идет о создании региональной наднациональной организации по европейской модели. Все сводится к поддержанию самого процесса строительства этого Экономического сообщества, где медленное, не прямое, но все-таки движение – залог успеха АСЕАН.

В **шестом** параграфе – «Специфика международно-правового регулирования труда в региональных организациях мусульманских государств» -- исследуются основные направления международно-правового регулирования труда в трех региональных организациях: Организации исламского сотрудничества, Лиге арабских государств и Совете сотрудничества арабских государств Персидского залива.

Автор указывает, что международно-правовое регулирование труда в рамках ОИС, ЛАГ и Совета сотрудничества (GCC) неоднородно, однако мы видим два основных направления сотрудничества: сотрудничество в экономической сфере, реализуемое через инструменты, создающие основу для свободного передвижения работников внутри региональных организаций,

присуще в первую очередь Совету сотрудничества, а также Лиге арабских государств.

Отмечается, что в рамках 6 нефтяных монархий интеграционное взаимодействие вполне может быть эффективным, если оно касается только граждан государств-членов, притом, что львиная доля трудовых мигрантов в этих странах поставлена в весьма жесткие рамки. Лига арабских государств показала пример хорошего старта, имеющего существенную социальную направленность, однако попытку переноса универсальной модели МОТ на региональную почву следует признать не слишком успешной, поскольку уровень экономического развития, культурные, религиозные и политические особенности взаимодействия государств не позволяют использовать европейские ценности, полученные в результате ожесточенного социального противостояния и мировой войны, на другой почве. Обязательность принимаемых соглашений нивелируется отказом от их ратификации, контрольные процедуры имеют крайне низкий эффект. В рамках Организации исламского сотрудничества экономическая составляющая – трудовая мобильность пока не развита, чему препятствует слишком большое число государств-членов и различие их экономического потенциала.

Другое направление – поощрение и защита трудовых прав человека совершенно не занимает Совет сотрудничества, зато ЛАГ рассматривает его в качестве перспективного, хотя и крайне ограничительно, даже при создании Арабского суда по правам человека прямые индивидуальные жалобы будут невозможны. Тем не менее, создан юридически обязательный механизм поощрения и защиты трудовых прав человека, который в ЛАГ имеет религиозный характер, но ссылка на религию сглажена. Пример религиозно-консервативного подхода к правам человека в Каирской декларации прав человека в исламе сегодня сглаживается даже в ОИС после принятия нового Устава. На основе анализа автор приходит к вводу, что в мусульманских странах можно отметить тенденцию закрепления трудовых прав в числе других прав человека в рекомендательных и обязательных актах при указании на их божественное происхождение.

**Пятая глава** – «Региональные механизмы международно-правового регулирования труда в Африке» - содержит пять параграфов и посвящена исследованию региональных механизмов международно-правового регулирования труда, складывающихся на Африканском континенте в рамках Африканского союза и региональных экономических сообществ.

В **первом** параграфе – «История формирования международно-правового сотрудничества в области труда на Африканском континенте» - рассматривается развитие регионального взаимодействия африканских государств после начала широкого процесса деколонизации.

Отмечается, что первая международная региональная организация на Африканском континенте была создана 25 мая 1963 года под названием Организация африканского единства, однако первые положения по вопросам труда получили закрепление позже в Договоре Абуджа о создании Африканского Экономического сообщества 1991 г., включая нормы о постепенном обеспечении свободного передвижения людей внутри сообщества.

Автор указывает на своеобразие подхода к международно-правовому регулированию труда в Договоре Абуджа через экономический инструментарий и использование терминов менеджмента в области управления персоналом (человеческими ресурсами). Уровень международно-правового регулирования труда, закрепленный в Договоре Абуджа отражает реальные потребности африканского континента и еще очень далек даже от минимальных стандартов МОТ, поскольку из четырех основополагающих прав договор подтверждает лишь одно, касающееся запрета наихудших форм детского труда. Базовый уровень потребности в международно-правовом сотрудничестве определяется целью устранения социальных бедствий, от которых страдает континент. Лишь в Учредительном акте о создании Африканского союза 2000 г. объединены основные направления сотрудничества, включая социально-экономическую интеграцию и поощрение и защиту прав человека и народов.

Во **втором** параграфе – «Институты Африканского союза и их полномочия в сфере труда» - исследуется институциональная структура Африканского союза,

полномочия органов в области труда. Автор указывает на существование специализированных технических комитетов, осуществляющих координирующие и надзорные функции, ряд из которых имеет полномочия в социально-трудовой сфере, в том числе Комитет по здравоохранению, трудовым и социальным вопросам. Важным органом африканской интеграции выступает Комиссия Африканского союза, вопросы регулирования труда в ней распределены между 4 комиссарами. Отмечается наличие в структуре органов АС совещательного органа, представляющего интересы различных групп населения, включая работников – Экономический, социальный и культурный совет.

В **третьем** параграфе – «Международно-правовое сотрудничество в сфере труда на уровне Африканского союза» - рассматриваются основные направления сотрудничества государств-членов Африканского союза на уровне данной континентальной организации. Отмечается, что государства АС по-разному подходят к своим международным обязательствам в области труда, вытекающим из их членства в ООН и МОТ, что накладывает отпечаток на степень взаимодействия в рамках Африканского союза.

Базовыми направлениями сотрудничества на уровне Африканского союза выступают вопросы занятости, свобода передвижения людей, нелегальная трудовая миграция, закрепление и защита отдельных трудовых прав. На основе анализа международно-правовых документов автором делается вывод о том, что Африканский союз выполняет главным образом методологическую функцию в области международно-правового регулирования труда, он принимает акты мягкого права, декларации, рамочные политики, планы действий, избегая установления договорных норм. Его роль состоит в определении направлений сотрудничества для региональных экономических сообществ, в том числе и в области регулирования труда.

В **четвертом** параграфе – «Международно-правовое сотрудничество в сфере труда в рамках региональных экономических сообществ» - анализируются механизмы международно-правового сотрудничества в области труда, существующие в рамках региональных экономических сообществ, имеющих

реальные успехи в области регулирования свободы передвижения рабочей силы: Экономического сообщества стран Западной Африки и Восточноафриканского сообщества, а также в рамках Сообщества для развития стран Южной Африки, обладающего интересным нормативным материалом, еще не вступившим в силу.

Отмечается, что приоритетным направлением для региональных сообществ является создание общего рынка, одним из обязательных элементов которого выступает свободное передвижение рабочей силы. Автор обосновывает позицию, что свободное передвижение рабочей силы имеет высокую гуманитарную составляющую в силу специфики миграции на Африканском континенте, в протоколах ECOWAS, EAC, SADC наряду с положениями, облегчающими въезд, доступ к занятию трудовой деятельностью, получение права на проживание и на учреждение, большое внимание уделяется вопросам контроля за коллективной и индивидуальной высылками и депортацией, правам нелегальных трудовых мигрантов, борьбе с незаконной трудовой миграцией, в ряде случаев сюда же попадают беженцы и лица, ищущие убежища.

Автор отмечает, что модель свободного передвижения рабочей силы подробно регламентируется только на уровне региональных сообществ, причем данное направление с большей степенью результативности получило закрепление в ECOWAS и EAC, где реально существуют механизмы упрощения пересечения границы, введены документы, по которым граждане государств указанных сообществ могут въехать и находиться на территории принимающих государств.

Несмотря на то, что региональные экономические сообщества стараются использовать опыт построения эффективных моделей свободного передвижения работников и правового регулирования в них, в частности, опыт Европейского союза, большее внимание уделяется вопросам пересечения границы, дальнейшие процедуры трудоустройства и осуществления трудовой деятельности прописаны существенно меньше, лидером в этом описании является EAC.

Приоритетами сотрудничества в Африканском союзе и экономических сообществах являются ликвидация голода, противодействие болезням и эпидемиям, снижение уровня бедности, остро стоит обеспечение безопасности.

Поэтому говорить об эффективных механизмах регулирования труда весьма затруднительно.

К сожалению, не получила развитие практика унификации трудового права в рамках Организации по унификации коммерческого права для Африки (OHADA), что могло бы существенно повлиять на качество трудового законодательства государств-членов OHADA и на региональное сотрудничество в области труда.

В пятом параграфе – «Африканская модель защиты трудовых прав человека» - рассматривается механизм защиты трудовых прав человека, созданный на основе Африканской хартии прав человека и народов в рамках Африканской комиссии прав человека и народов, а также в Суде Экономического сообщества стран Западной Африки. Автором подробно исследуется практика контрольных органов Африканского союза и ЭКОВАС в области защиты трудовых прав. Автор исследует также и другие международно-правовые соглашения по вопросам прав человека, в которых закреплены отдельные трудовые права, Африканскую Хартию о правах и благосостоянии ребенка 1990 г., Африканскую Хартию молодежи 2006 г., Протокол к Африканской Хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке. Некоторые трудовые права предусматриваются в проектах двух новых протоколов к Африканской Хартии прав человека и народов, касающихся прав инвалидов и пожилых людей.

Автор указывает на то, что в региональном механизме защиты прав человека в Африке трудовые права не получили широкого распространения, хотя большинство африканских государств ратифицировало основополагающие конвенции МОТ и Международные пакты ООН. Тем не менее, ряд статей Африканской Хартии прав человека и народов и центральная статья 15, очень сжато описывающие трудовые права на момент принятия Хартии, на сегодняшний день получили расширительное толкование в документах Африканской комиссии по правам человека и народов, в том числе имеется практика вынесения решений по индивидуальным и коллективным жалобам на нарушение трудовых прав. Толкование права на труд, сделанное Африканской

комиссией в Принципах и Руководящих указаниях, дает общий ориентир в соблюдении трудовых прав, хотя и не содержит конкретных описаний условий труда, таких как норма рабочего времени и времени отдыха и др.

Автор отмечает, что практика рассмотрения жалоб на нарушение трудовых прав, предусмотренных Африканской Хартией и другими региональными соглашениями по правам человека, формируется не только у Африканской комиссии, но и у суда ECOWAS, потенциально такая возможность есть и у Африканского суда по правам человека и народов, что создает возможность появления конфликтующих между собой толкований.

Подводя итоги исследования в пятой главе, автор приходит к заключению, что на уровне Африканского союза и на уровне региональных сообществ уделяется существенное внимание универсальным трудовым стандартам, закрепленным в рамках ООН и МОТ. Причем региональные документы и «мягкого», и «твердого» характера содержат многочисленные ссылки на универсальные международные соглашения, решения судебных и квазисудебных органов в Африке активно и несколько свободно ссылаются не только на Всеобщую декларацию прав человека, но и на те международные инструменты, которые не имеют широкого уровня официального признания в качестве обязательных. Этим африканская цивилизационная модель международно-правового регулирования труда отличается от Азиатской модели, в частности, формируемой в АСЕАН, где в региональных актах даже рекомендательного и декларативного характера делаются ссылки только на общепризнанные в Ассоциации международные документы.

Другой цивилизационной особенностью, отражающейся на международно-правовом регулировании труда в Африке, является чрезвычайная легкость расширительного толкования положений международного договора, в частности, ст.15 Африканской Хартии прав человека и народов, а также простота обоснования решений в практике суда ECOWAS.

В заключении сформулированы основные выводы автора по результатам диссертационного исследования и приведены рекомендации по



совершенствованию международно-правового регулирования труда на универсальном и региональном уровнях, в особенности в СНГ и ЕАЭС, по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

По теме диссертации автором опубликованы следующие работы:

**А. Монографии, учебники, учебные и научно-практические пособия:**

1. Давлетгильдеев Р.Ш. Региональные модели международно-правового регулирования труда / Р.Ш.Давлетгильдеев. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2015. – 176 с.

2. Давлетгильдеев Р.Ш. Универсализация и регионализация в международном трудовом праве // Актуальные проблемы международного права. LIBER AMICORUM в честь профессора Р.М.Валеева. – Казань: Центр инновационных технологий, 2013. – С.230-241.

3. Давлетгильдеев Р.Ш. Актуальные вопросы международно-правового сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в области трудовой миграции // Международное право: вызовы современности / отв. ред. А.И.Абдуллин, Л.Х.Мингазов, Г.Р.Шайхутдинова. – Казань: Казан. ун-т, 2013. – С. 23-37.

4. Давлетгильдеев Р.Ш. Глава 8. Трудовое право Европейского Союза // Европейское право: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. А.И.Абдуллина, Ю.С.Безбородова. - М.: Изд-во Юрайт, 2016. – С. 166-195.

5. Давлетгильдеев Р.Ш. Европейское трудовое право: учебное пособие для магистрантов. - Казань: Казан. ун-т, 2016. – 52 с.

6. Давлетгильдеев Р.Ш. Международное трудовое право: учеб.-метод. комплекс для бакалавров. - Казань: Казан. ун-т, 2013. – 40 с.

**Б. Научные статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации:**

7. Давлетгильдеев Р.Ш. Региональные механизмы международно-правового регулирования труда в арабских странах // Евразийский юридический журнал. – 2016. - № 1. – С.111-115. (Перечень ВАК)

8. Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое сотрудничество в области трудовой миграции: от ЕврАзЭС к Евразийскому экономическому союзу // Журнал российского права. – 2015. - № 6. - С.143-153. (в соавторстве) (Перечень ВАК)
9. Давлетгильдеев Р.Ш. Исследование проблем миграции в Казанском федеральном университете // Евразийский юридический журнал. – 2015. - №2 (81). – С. 236-238. (в соавторстве) (Перечень ВАК)
10. Давлетгильдеев Р.Ш. Трехсторонний исследовательский семинар по вопросам регионализма и международного права в Казанском университете // Московский журнал международного права. - 2014. - № 4 (96). – С. 189-196. (в соавторстве) (Перечень ВАК)
11. Давлетгильдеев Р.Ш. Сравнительный анализ правового положения трудящихся-мигрантов по Соглашению ЕЭП о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей и Договору о Евразийском экономическом союзе // Московский журнал международного права. - 2014. - № 3. - С. 84-101. (в соавторстве) (Перечень ВАК)
12. Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое сотрудничество по вопросам трудовой миграции в АСЕАН // Евразийский юридический журнал. - 2014. - № 7. - С. 61-66. (Перечень ВАК)
13. Давлетгильдеев Р.Ш. Обсуждение проблем доступа к правосудию в международном праве в Казанском университете // Российский юридический журнал. - 2013.- №6 (93). – С.205-209. (в соавторстве) (Перечень ВАК)
14. Давлетгильдеев Р.Ш. К вопросу о подходах к фрагментации международного права // Российский юридический журнал. – 2013. - № 3. – С. 20-26. (Перечень ВАК)
15. Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое сотрудничество государств-участников Содружества Независимых Государств в области трудовой миграции на современном этапе // Российский юридический журнал. – 2013. - № 5. – С. 164-172. (Перечень ВАК)

16. Давлетгильдеев Р.Ш. Тенденции универсализации и регионализации в международном трудовом праве // Вестник экономики, права и социологии. - 2012. - №4. - С.133-137. (Перечень ВАК)

17. Давлетгильдеев Р.Ш. Правовые основы формирования общего рынка труда в Содружестве Независимых Государств // Государство и право. – 2004. - № 4. – С. 51-62. (перечень ВАК)

18. Давлетгильдеев Р.Ш. Место международного трудового права в системе права // Ученые записки Казанского государственного университета. - Том 138. Юридические науки. - Казань: Изд-во Казанского ун-та, 2000. - С. 157-160. (перечень ВАК)

19. Давлетгильдеев Р.Ш. О правовой природе СНГ и Союза Беларуси и России // Журнал российского права. - 2000. - № 7. - С.148-153. (перечень ВАК)

20. Давлетгильдеев Р.Ш. Правовое регулирование привлечения иностранной рабочей силы из стран-членов СНГ // Журнал российского права. - 1999. - № 11. - С. 126-132. (перечень ВАК)

21. Давлетгильдеев Р.Ш. Определение понятия «трудящийся-мигрант» в международном праве: опыт СНГ // Российский юридический журнал. - 1999. - № 3. - С. 116-127. (перечень ВАК)

22. Давлетгильдеев Р.Ш. Регулирование трудовых отношений с иностранным элементом в Российской Федерации: определение общих подходов // Известия высших учебных заведений. Правоведение. - 1998. - №1 (220). - С.185-186. (перечень ВАК)

23. Давлетгильдеев Р.Ш. К вопросу об определении понятия «внешняя трудовая миграция» в российском праве // Российский юридический журнал. - 1997. - №4. - С. 15-23. (перечень ВАК)

#### **В. Научные публикации, зарегистрированные в базе Web of Science:**

24. Davletgildeev R. Formation of the regional model of international legal regulation of labour in ASEAN // International SGEM conference on Social Sciences and Arts, 2014. Conference Proceedings. Vol. 2: SGEM Conference on Political

Sciences, Law, Finance, Economics and Tourism. Issue 1: Political Sciences and Law. - Sofia: STEF92 Technology Ltd., 2014. - P.601-608. (индексация в Web of Science)

**Г. Научные статьи и тезисы, опубликованные в иных изданиях:**

25. Давлетгильдеев Р.Ш. Международные обязательства в сфере труда в региональном объединении государств Юго-Восточной Азии // Взаимодействие правовых систем: современные международно-правовые дискурсы: Межвузовский сборник научных трудов. - Екатеринбург: Издательский дом «Уральский государственный юридический университет», 2014. – Выпуск 6(10). – С. 54-62.

26. Давлетгильдеев Р.Ш. Освещение вопросов международно-правового регулирования труда на региональном уровне в отечественной науке международного трудового права // Материалы международной научно-практической конференции «Международный правопорядок в современном мире и роль России в его укреплении», 11-12 октября 2012, КФУ, РАМП. – М.: Статут, 2014. – С. 278-283.

27. Давлетгильдеев Р.Ш. Цивилизационное измерение трудового права ЕС: европейская социальная идея и европейская социальная модель // European Union and the Black Sea Region: Proceedings of the International Summer School (Blagoevgrad, Bulgaria, 17 - 19 September 2013). - Blagoevgrad, 2013. – P. 164-174.

28. Давлетгильдеев Р.Ш. К вопросу о подходах к фрагментации международного права // Международное право (Украина). – 2013. - № 2. – С. 14-21.

29. Давлетгильдеев Р.Ш. Стосовно питання про підходи до фрагментації міжнародного права // Міжнародне право (Україна). – 2013. - № 1-2. – С. 15-21.

30. Давлетгильдеев Р.Ш. Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств и вопросы международно-правового сотрудничества в области трудовой миграции // Журнал «Право и политика». - 2012. - № 1.- С.23-27.

31. Давлетгильдеев Р.Ш. К вопросу об источниках международно-правового регулирования трудовой миграции в рамках СНГ и ЕврАзЭС // Журнал "Право и политика". - 2011. - № 3. – С. 33-39.

32. Давлетгильдеев Р.Ш. Значение мягкого нормативного регулирования в международном праве для обеспечения трудовых стандартов в условиях глобализации // Десять лет внешней политики России. - М.: РОССПЭН, 2003. - С. 550 – 560.

33. Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое сотрудничество государств- участников Содружества Независимых Государств в области охраны труда // Журнал международного частного права. - 1998. - № 19-20. - С. 29-49; № 21. - С. 22-42.

34. Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое регулирование трудовой миграции в рамках СНГ: определение общих подходов // Российский ежегодник международного права. 1998-1999. СПб: СКФ «Россия-Нева», 1999. С. 256-266.

35. Давлетгильдеев Р.Ш. 70-летний юбилей ООН и развитие международного права // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». – 2015. - № 6. – С. 50-54. (в соавторстве) (Перечень ВАК)

36. Давлетгильдеев Р.Ш. К вопросу о тенденциях международно-правового регулирования трудовой миграции в СНГ и ЕврАзЭС // Сборник тезисов докладов III Международной научно-практической конференции "Кутафинские чтения" МГЮА им.О.Е. Кутафина: Секция международного публичного права / отв. ред. Е.Г. Моисеев. - М.: МГЮА им. О.Е. Кутафина, 2012. С. 52-57.

37. Давлетгильдеев Р.Ш. Международные обязательства Российской Федерации в сфере труда: состояние и основные проблемы // Российское трудовое право на рубеже тысячелетий: Материалы Всероссийской научной конференции, 26 - 27 октября 2000 года. Часть 1. / Санкт-Петербургский университет.

Юридический факультет; Под ред. Е. Б. Хохлова, В. В. Коробченко.- СПб.: СПбГУ, 2001. - С. 174 – 181.

38. Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое сотрудничество государств участников СНГ в области социального обеспечения // Фундаментальные и прикладные проблемы развития юридической науки: Тезисы докл. науч.- практ. конференции (Пермь, 15-16 октября 1998 г.). - Пермь: Пермский ун-т, 1998. - С. 163-164.

39. Давлетгильдеев Р.Ш. Сотрудничество государств-участников Содружества Независимых Государств в области правового регулирования труда и социальных отношений как гарантия региональной экономической безопасности // Тезисы международной научно практической конференции «Россия накануне XXI века: суверенитет, федерализм, экономическая безопасность». - Казань: КФЭИ, 1998. - С. 269-270.

40. Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое закрепление принципа равенства возможностей и обращения по отношению к трудящимся- мигрантам на универсальном уровне и в рамках СНГ // Права человека: пути их реализации: Материалы международной научно-практической конференции (8-10 октября 1998 г.). - Саратов: СГАП, 1999. - Часть 2. - С. 31-33.

41. Давлетгильдеев Р.Ш. Значение принципов международного гуманитарного права для правового регулирования международных перемещений трудящихся // Распространение знаний о международном гуманитарном праве. Материалы междунар. конференции (Казань, 15 16 мая 1997 г.) / Науч. ред. Л.Х. Мингазов. - Казань, 1997. - С. 77-83.

42. Давлетгильдеев Р.Ш. Правовое регулирование международных передвижений физических лиц и принцип свободы творчества // Актуальные проблемы права интеллектуальной собственности: Сб. науч. трудов / Отв. ред. М.И. Никитина. - Казань: АБАК, 1997. - С. 53-57.