

На правах рукописи

Козлова Ольга Владимировна

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 90-Е ГОДЫ XX ВЕКА: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

**Специальность - 23. 00. 01. - Теория политики, история и методология
политической науки (по историческим наукам)**

**Автореферат
диссертации на соискание учёной степени
кандидата исторических наук**

Казань 2004

Работа выполнена на кафедре истории и связей с общественностью гуманитарного факультета Казанского государственного технического университета им. А.Н. Туполева

Научный руководитель: доктор исторических наук,
профессор Сабирова Дания Киямовна

Официальные оппоненты: доктор исторических наук,
профессор Тагиров Энгель Ризакович
кандидат политических наук
Микерин Андрей Александрович

Ведущая организация: Институт истории Академии наук
Республики Татарстан
им. Ш. Марджани

Защита диссертации состоится " _____ " _____ 2004 года в _____ часов на заседании диссертационного совета Д. 212.081.17 при Казанском государственном университете. Адрес: 420008, г. Казань, ул. Кремлёвская, 18, корп. 2, ауд. _____

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им. Н.И. Лобачевского Казанского государственного университета.

Автореферат разослан " _____ " _____ 2004 года.

Учёный секретарь
диссертационного совета,
кандидат исторических наук,
доцент _____ А.Г. Циунчук

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Одной из актуальных проблем, стоящих сегодня перед Российской Федерацией, является разработка и проведение в жизнь национальной политики, которая отвечала бы требованиям современности и соответствовала реалиям уникального по своим полиэтническим параметрам государства, каковым является Россия. Согласно Всероссийской переписи населения 2002 года¹ в России проживает 160 национальностей. Для России характерно дисперсное проживание многих национальностей, практически не существует однонациональных регионов.

90-е годы были временем обострения межнациональных противоречий, временем пристального интереса всего общества к проблемам национальной самоидентификации и национального самоопределения. В такой ситуации многократно возрастает значимость национальной политики как политики по урегулированию взаимоотношений между отдельными нациями.

Таким образом, непреходящее значение национальной политики, а так же сложность и недостаточная изученность проблемы в рассматриваемый период позволяют говорить об актуальности темы диссертации.

Хронологические рамки работы охватывают девяностые годы двадцатого столетия. Прежде всего, это связано с радикальными изменениями в политической и государственной организации, произошедшими вследствие распада СССР. Рассматриваемый период представляет собой отдельный этап в истории национальной политики российского государства. Его нижняя граница связана с началом 90-х годов - временем становления России как самостоятельного государства. Верхняя граница определена менее чётко, незавершённость некоторых процессов в данной сфере приводит к тому, что в работе затрагиваются события начала XXI века.

¹ Результаты Всероссийской переписи населения 2002 года // www.gks.ru.

Территориальные рамки исследования. Национальная политика как таковая является широким понятием. В связи с этим данное исследование раскрывает не все её стороны. Изучение теоретической части национальной политики ведётся на общероссийском уровне. Рассмотрение вопросов непосредственного проведения национальной политики в жизнь происходит на примере Республики Татарстан. Это связано с уникальностью взаимоотношений Республики Татарстан с Российской Федерацией, которая получила название "модели Татарстана".

Объектом исследования выступает процесс формирования и реализации национальной политики Российской Федерации.

Предметом исследования является деятельность органов государственной власти Российской Федерации как Центра и деятельность органов государственной власти её субъектов, в частности, Республики Татарстан.

Говоря о **степени изученности рассматриваемой проблемы**, следует отметить, что комплекс историко-политической литературы по исследуемому периоду ещё только формируется. Как правило, авторы освещают отдельные аспекты исследуемой проблемы.

Всю изученную литературу можно условно разделить на четыре группы:

Первая группа включает в себя работы, посвящённые истории национальной политики 1900 - 1990 годов. Советская историография данного периода (Бурмистрова Т.Ю., Бромлей Ю.В., Дякин В.С., Джунусов М.С., Карапетян Л.М., Цамерян И.П. и др.)² представляет собой огромный массив, безусловным достоинством которого является систематизация накопленного материала. Однако историография советского периода нуждается в

² См.: Агеев А.Г. Судьбы народностей / А.Г. Агеев. - М, 1978; Белгородский А.И. Октябрьская революция и разрешение национального вопроса в СССР / А.И. Белгородский. - Л., 1957; Бурмистрова Т.Ю. Советский Союз - воплощение ленинских принципов интернационального сотрудничества народов / Т.Ю. Бурмистрова. - Л., 1972; Куличкин А.А. Ленинские принципы национальной политики в действии / А.А. Куличкин. - Оренбург, 1972; Цамерян И.П. Ленинско-марксистская теория по национально-колониальному вопросу / И.П. Цамерян. - М., 1954 и др.

специальном и серьёзном переосмыслении, поскольку прежние оценки во многом были неадекватными. Данная диссертационная работа вносит в этот процесс определённый вклад. Последние годы существования Советского Союза несут в себе зримые черты нового подхода к изучению национальной проблематики³. По-новому рассматривается путь, пройденный народами СССР, а так же просчёты и достижения национальной политики Советского Союза. На рубеже 80-90-х годов в общественно-политической мысли начинают выявляться и принципиально иные подходы к изучению национальной жизни, причём в начале преимущественно в форме публичных дискуссий и обсуждений за "круглым столом".⁴ В них высказываются сомнения в дееспособности той модели устройства многонационального государства, которая существовала в годы советской власти, а так же сомнения в результативности и гуманности осуществлявшейся государственной властью национальной политики.

Вторая группа освещает отдельные аспекты национальной политики Российской Федерации в 90-е годы. После 1991 года процесс освоения новых концептуальных пластов пошёл значительно активнее. И если публицистика занималась обсуждением существовавших в государстве межнациональных проблем, справедливо обратив внимание на их превращение в один из ведущих факторов политической борьбы, то учёные приступили к кропотливому и детальному анализу прошлого. Для современной историографии национального вопроса⁵ в России (она представлена именами Абдулатипова Р.Г, Барсамова

³ См.: Абдулатипов Р.Г. Человек. Нация. Общество / Р.Г. Абдулатипов. - М., 1991; Анисин Ю.В. Национальные проблемы России в программах и тактике партий революционно-демократического лагеря / Ю.В. Анисин. - М., 1991; Бромлей Ю.В. Национальные процессы в СССР: в поисках новых подходов / Ю.В. Бромлей. - М., 1988; Бурмистрова Т.Ю. Зёрна и плевелы национальной политики в СССР. 1917 - 1984 / Т.Ю. Бурмистрова. - СПб, 1993; Карапетян Л.М. Правда истории и национальной политики / Л.М. Карапетян. - Ереван, 1991; Мельников А.Н. Размышления о нациях: опыт перестройки понимания национального развития / А.Н. Мельников. - Барнаул, 1989 и др.

⁴ О концепции национальной политики в Российской Федерации. - М., 1992; Национальная политика в Российской Федерации. - М., 1993 и др.

⁵ См.: Абдулатипов Р.Г. Национальный вопрос и государственное устройство России / Р.Г. Абдулатипов // www.abdulatipov.ru; Абдулатипов Р.Г. Природа и парадоксы национального "Я" / Р.Г. Абдулатипов. - М.: Мысль, 1999; Абдулатипов Р.Г. Россия на пороге XXI века / Р.Г. Абдулатипов. - М., 1996; Барсамов В.А.

В.А., Барсенкова А.С, Бугая Н.Ф., Губогло М.Н., Дробижевой Л.М, Зорина Ю.В., Козлова В.И, Кукушкина Ю.С, Паина Э.А., Тишкова В.А, Печенева В.А и др.) характерно возрастание числа публикаций, расширение их тематики, географических и хронологических рамок, вовлечение всё большего числа учёных разных регионов в изучение национальной жизни и национальной политики. Изучаются проблемы оптимизации административно-территориального устройства России, взаимоотношения Центра и регионов, проблемы федерализма, вопросы приоритетов и целей национальной политики.

Среди отмеченных выше работ следует выделить ряд исследований, которые являются своеобразными вехами в изучении данного вопроса. Прежде всего, это книга "Национальная политика России: история и современность",⁶ которая представляет собой первую в отечественной историографии попытку дать целостное осмысление национальной политики нашего государства в единстве её теоретико-концептуальных и практических аспектов. Опираясь на обширный документальный материал, значительная часть которого впервые вводится в научный оборот, авторы попытались показать в широком историческом и этнополитическом контексте российскую национальную политику на различных этапах. Однако следует отметить, что в данной работе вопросам современной национальной политики посвящена только одна глава,

Этнонациональная политика в борьбе за власть: стратегия и тактика в период общенациональной смуты / В.А. Барсамов. - М., 1997; Вдовин А.И. Особенности этнополитических отношений и формирование новой государственности в России / А.И. Вдовин. - М., 1993; Вдовин А.И. Русский народ в национальной политике, XX век / А.И. Вдовин, В.Ю. Зорин, А.В. Никонов. - М., 1998; Государственная служба Российской Федерации и межнациональные отношения. - М., 1995; Доронченко А.И. Межнациональные отношения и национальная политика в России: актуальные проблемы теории, истории и современной практики / А.И. Доронченко. - СПб, 1995; Дробижева Л.М. Демократизация и образы национализма в Российской Федерации 90-х годов / Л.М. Дробижева, А.Р. Аклаев, В.В. Коротеева, Г.У. Солдатова и др. - М., 1996; Медведев Н.П. Национальная политика России. От унитаризма к федерализму / Н.П. Медведев. - М., 1993; Национальная политика России: история и современность. - М., 1997; Основы национальных и федеративных отношений. - М., 2001; Социальная и культурная дистанции. Опыт многонациональной России / Автор Проекта и ответственный редактор Л.М. Дробижева. - М., 1998; Социальное неравенство этнических групп: представления и реальность / Автор Проекта и ответственный редактор Л.М. Дробижева. - М., 2002; Социальные проблемы межнациональных отношений в постсоветской России / Автор Проекта и ответственный редактор Л.М. Дробижева. - М., 2003; Тишков В.А. Очерки теории и политики этничности в России / В.А. Тишков. - М., 1997; Шамба Т.М. Национальная политика и национально-государственное устройство Российской Федерации / Т.Н. Шамба. - М., 2000.

⁶ Национальная политика России: история и современность. - М., 1997. - 680 с.

которая имеет обобщающий характер. Оригинальны и своевременны труды российского этносоциолога Л.М. Дробижевой. В соавторстве она выпустила ряд книг, в которых проработан вопрос об образах национализма в Российской Федерации, их типологии, региональных особенностях, стабилизации в реформационном процессе.⁷ Л.М. Дробижева была одной из первых, кто начал изучение межнациональных отношений в России на межличностном уровне. Бывший председатель парламентской комиссии Верховного Совета РСФСР по национальным отношениям Н.П. Медведев опубликовал исследование о национальной политике, в котором он пытался рассмотреть вопросы понятийного аппарата, а так же правовые стороны этой политики, в частности, вопрос о национальных меньшинствах.⁸ Особое место занимают работы Р.Г. Абдулатипова, который предстаёт пред нами не только как теоретик национальной политики, но и как её практик: на сегодняшний день он является Председателем Ассамблеи народов России. Многочисленность и концептуальная целостность его работ, посвящённых национальной проблематике, позволяют говорить о наличии глубоко проработанной, научной точки зрения.

В целом, для историографии национальной политики характерно наличие большого количества работ, посвящённых проблемам федерализма. В исторической и политологической науке начался своего рода "федералистский бум", как называет это явление Ю.В. Зорин⁹. Появилось множество исследований, в которых вопросы национальной политики рассматриваются

⁷ Дробижева Л.М. Демократизация и образы национализма в Российской Федерации 90-х годов / Л.М. Дробижева, А.Р. Аклаев, В.В. Коротева, Г.У. Солдатова и др. – М., 1996; Социальная и культурная дистанции. Опыт многонациональной России / Автор Проекта и ответственный редактор Л.М. Дробижева. - М., 1998; Социальное неравенство этнических групп: представления и реальность / Автор Проекта и ответственный редактор Л.М. Дробижева. - М., 2002; Социальные проблемы межнациональных отношений в постсоветской России / Автор Проекта и ответственный редактор Л.М. Дробижева. - М., 2003.

⁸ Медведев Н.П. Национальная политика России. От унитаризма к федерализму / Н.П. Медведев. - М., 1993.

⁹ Зорин Ю.В. Национальный вопрос в Государственных Думах России: опыт законотворчества / Ю.В. Зорин, Д.А. Аманжолова, С.В. Кулешов. - М., 1999. - С. 53.

как одно из важнейших направлений государственного строительства в Российской Федерации.

Характеризуя состояние национальной проблематики в современной историографии, следует подчеркнуть, что содержание некоторых работ отражает переходный характер современного исторического знания. Он выражается в том, что процесс выявления, публикации и анализа новых источников ещё не завершён. Поэтому конкретно-историческая картина формирования и развития национальной политики остаётся неравномерно изученной и неполной.

В связи с этим большой интерес представляют монографические исследования, написанные иностранными учёными.¹⁰ Прежде всего, это монографии профессора Венского университета (Австрия) Андреаса Каппелера, совместная работа профессора Стенфордского университета (США) Гейла Лapidуса и профессора Римского университета ЛУИСС (Италия) Виктора Заславского "От союза к содружеству: национализм и сепаратизм в советских республиках" (перевод автора диссертации). Они отличаются свободным выражением авторской позиции, какой бы спорной она не была, новым взглядом на национальную проблематику. Данные работы опираются на широкий круг российских и западных источников, многие из которых были опубликованы впервые, что придаёт им особую ценность.

Третья группа исследований отражает процесс взаимоотношений Российской Федерации и Республики Татарстан. Работы, посвящённые реконструкции прошлого отдельных этносов, формам их национальной государственности, её истории и развитию, можно рассматривать как составные элементы важной и сложной проблемы государственного устройства многонационального сообщества. Эта тема не является новой для

¹⁰ Lapidus G. From union to commonwealth: nationalism and separatism in the Soviet republics / P. Goldman, G. Lapidus, V. Zaslavsky. - London, 1996 (перевод Козловой О.В.); Каппелер А. Россия - многонациональная империя / А. Каппелер. - М., 2000; Нации и национализм: сб. статей. - М., 2002.

отечественной историографии, однако сегодня в её изучение вносятся существенные коррективы. В публикациях Р.М. Гибадуллина, М.З. Закиева, Д.М. Исхакова, Д.Ш. Мифтахутдиновой, Ф.Х. Мухаметшина, Д.К. Сабировой, Б.Ф. Султанбекова, И.Р. Тагирова, Э.Р. Тагирова, Р.С. Хакимова, Я.Ш. Шарапова и других исследователей Татарстана освещаются разные сюжеты истории национального движения в республике, политические биографии национальных лидеров, проблемы становления и развития татарской национальной государственности и положения татар в составе России.¹¹

Четвёртая группа работ включает в себя монографии общего характера¹², которые помогают полнее раскрыть исследуемую тему. Сюда же входят многочисленные сборники статей¹³ и пособия справочного характера,¹⁴ такие, как специализированные словари.

¹¹ См.: Гибадуллин Р.М. Татарское национальное движение в решении проблемы государственного возрождения Татарстана (1988-1992). Дисс. на соиск... канд. ист. наук / Р.М. Гибадуллин; КГПУ. - Казань, 1995; Давлетшин Т. Советский Татарстан: Теория и практика ленинской национальной политики / Т. Давлетшин. - Лондон, 1974; Закиев М.З. Татары: проблемы истории и языка / М.З. Закиев. - Казань, 1995; Микерин А.А. Федеративные отношения в России (1990 - 1999): историко-политический аспект. Дисс. на соиск...канд. ист. наук / А.А. Микерин; КГУ. - Казань, 2002; Мифтахутдинова Д.Ш. Эволюция политики российского государства по отношению к мусульманам Поволжья и Приуралья. Дисс. на соиск... канд. ист. наук / Д.Ш. Мифтахутдинова; КГПУ. - Казань, 1999; Мухаметшин Ф.Х. Республика Татарстан: от референдума до договора / Ф.Х. Мухаметшин. - Казань, 1995; Мухаметшин Ф.Х. Республика Татарстан: особенности социально-политического развития на рубеже веков / Ф.Х. Мухаметшин. - Казань, 2000; Мухаметшин Ф.Х. Федеративные отношения как фактор социально - политического развития республики - субъекта Российской Федерации: автореферат диссертация доктора политических наук / Ф.Х. Мухаметшин, Российская академия госслужбы при Президенте РФ. - М., 2001; Тагиров И.Р. История национальной государственности татарского народа и Татарстана / И.Р. Тагиров. - Казань, 2000; Тагиров Э.Р. Конфликты в обществе: от противостояния к согласию / Э.Р. Тагиров, Л.С. Тронова. - Казань, 1996; Тагиров Э.Р. Татарстан: национально - государственные интересы / Э.Р. Тагиров. - Казань, 1996; Сабирова Д.К. История Татарстана / Д.К. Сабирова, Я.Ш. Шарапов. - Казань, 2000 и др.

¹² См.: Барсенков А.С. Введение в современную российскую историю / А.С. Барсенков. - М., 2002; Бельков О.А. Единой боевой семьёй / О.А. Бельков. - М., 1984; Геллнер Э. Нации и национализм / Э. Геллнер. - М., 1991; Государственная Дума в России в документах и материалах. - М., 1957; Климов И. М. Образование и развитие Татарской АССР (1920-1926) / И.М. Климов. - Казань, 1960; Минц И.И. История Великого Октября: в 3-х т. / И.И. Минц - М., 1978; Пыжиков А. В. Хрущёвская "оттепель" / А.В. Пыжиков. - М., 2002; Чешко В.С. Распад Советского Союза / В.С. Чешко. - М., 2000; Эпоха Ельцина: очерки политической истории. - М., 2001.

¹³ См.: Межнациональные отношения в России: история и перспективы: тезисы докладов и выступлений на научно-практической конференции 26-28 октября 1993 г. - Казань, 1994; Национальный вопрос и государственное строительство: проблемы России и опыт зарубежных стран: материалы научной конференции. - М., 2000; Национальный вопрос: теория, история, реальность: материалы межвузовской научно-практической конференции, посвящённой 125-летию со дня рождения В.И. Ленина. - Казань, 1995; Перспективы развития современного общества. - Казань, 2000; Россия в XX веке. Проблемы национальных отношений. - М., 1999; Российская федерация: обновление национальной жизни и межнационального взаимодействия. - Казань, 1996; Русская нация в союзе народов СССР. - Куйбышев, 1990; Современные межнациональные процессы в ТССР. - Казань, 1991; Современные национальные процессы в республике Татарстан. - Казань, 1992; Современные этнокультурные процессы в молодёжной среде Татарстана: язык, религия, этничность. - Казань, 2000.

В процессе работы над темой были использованы материалы научных журналов, на страницах которых публиковались статьи, освещающие весь комплекс тем, так или иначе связанных с современной национальной политикой.

Источниковая база исследования. Все используемые в работе источники по видовому признаку и значению для данного исследования можно разделить на три большие группы с внутренним подразделением:

К первой группе относятся неопубликованные архивные материалы. Источники, непосредственно связанные с историей национальной политики 90-х годов, находятся в Текущем архиве Государственного Совета Республики Татарстан.¹⁵ Так же в работе использованы документы, связанные с деятельностью Комитета по культуре, науке, образованию и национальным вопросам под председательством Р.И. Валеева.¹⁶ Сюда относятся материалы, раскрывающие механизмы реализации национальной политики в Республике Татарстан. Однако в данном случае мы имеем дело с документами, которые освещают ряд незавершённых исторических процессов (например, вопрос о татарском алфавите), поэтому круг таких источников ограничен. Использовались и материалы мемуарного характера, в частности воспоминания академика М.З. Закиева.¹⁷

Был проработан ряд фондов российских архивов, в частности Российского государственного архива социально-политической истории. В фонде 558, который является личным фондом И.В. Сталина, были обнаружены неопубликованные ранее материалы, касающиеся национальной политики.¹⁸ Следует отметить, что исторические архивы, к сожалению, пока содержат очень немного необходимой информации по теме диссертации. В

¹⁴ См.: Национальные отношения: словарь / Под общ. ред. проф. В.Л. Калашникова. – М., 1997; Нации и национальные отношения в современном мире. Словарь-справочник./ Под ред. Проф. Росенко М.Н. - Л., 1990.

¹⁵ Текущий Архив Государственного Совета Республики Татарстан, Ф. Р - 3610, Оп. 1, ДД. 1915 - 1916.

¹⁶ Текущая документация Комитета по культуре, науке, образованию и национальным вопросам / материалы находятся у автора диссертации.

¹⁷ Интервью с академиком М. З. Закиевым / материалы находятся у автора диссертации.

Государственном архиве Российской Федерации хранятся документы государственных учреждений и общественных организаций Союза ССР за период с 1923 до 1991 годы. Этот комплекс составляет 40 % всех документов архива, хранящего более пяти миллионов дел. В настоящее время в архиве хранятся большей частью завершённые фонды, отражающие историю СССР. В Российском государственном архиве социально-политической истории и Российском государственном архиве новейшей истории на данный момент идёт обработка фондов за период, начиная с 1991 года, поэтому доступ к данным документам закрыт. Так же в работе были использованы фонды Национального архива Республики Татарстан.

Вторая группа включает в себя опубликованные документы. Эта группа очень обширна. Во-первых, к ней относятся опубликованные федеральные целевые программы по возрождению и развитию отдельных народов Российской Федерации и различные варианты концепций государственной национальной политики России, созданные разными авторскими коллективами.¹⁹ Нормативно-правовую основу исследования составили документы как федерального, так и регионального уровней. Среди них: Конституция Советского Союза, Конституция Российской Федерации, Конституция Республики Татарстан,²⁰ Указы Президента РФ, Указы Президента РТ, федеральные и республиканские законы, связанные с теорией и практикой национальной политики государства.²¹ Взаимоотношения РФ и РТ позволяют раскрывать документы, собранные в сборнике "Белая книга Татарстана", где содержатся документы, посвящённые проблемам

¹⁸ Российский государственный архив историко-политической истории, Ф. 558, Оп. 11, Д. 1100, ЛЛ. 1 - 14.

¹⁹ См.: Государственная программа "Возрождение и развитие башкирского народа" // [www. pan_for.htm](http://www.pan_for.htm).; Государственная программа национального возрождения и межнационального сотрудничества народов России – М., 1994; Концепция государственной программы национального возрождения и развития финно-угорских народов России. - М., Йошкар-Ола, 1994; Государственная программа Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию языков народов Республики Татарстан. - Казань, 1996.

²⁰ См.: Конституция Республики Татарстан. - Казань, 1998; Конституция Российской Федерации. - М., 1999; Конституция СССР. - М., 1977.

взаимоотношений республики и федерального Центра в 90-е годы, и сборнике "Суверенный Татарстан. Документы. Материалы. Хроника", который содержит документы национальных движений, организаций и политических партий Татарстана.²²

Во-вторых, сюда входят документы советского периода: материалы съездов, Постановления ЦК КПСС и партийных конференций, труды В.И. Ленина, И.В. Сталина и других государственных и партийных деятелей.²³ Советский период так же отражён в сборниках архивных, ранее недоступных исследователям, документов.²⁴

В-третьих, к этой группе относятся документы, отражающие национальную политику царской России. Прежде всего, это законодательная база, на основе которой в Российской империи урегулировалась межнациональная жизнь.²⁵ Кроме того, нами использовались опубликованные архивные документы, отражающие процесс присоединения различных территорий к России на протяжении XVI - XX веков.²⁶

В-четвёртых, сюда можно отнести периодическую печать 90-х годов. Это журналы: "Отечественная история", "Вопросы истории", "Регионоведение", "Полис", "Федерализм", "Панорама - форум" и др., а так же газеты: "Российская газета", "Труд", "Республика Татарстан", "Советская Татария", "Вечерняя Казань", "Казанские ведомости" и др.

²¹ См.: Собрание законодательства Российской Федерации с 1994 года; Ведомости Государственного Совета Республики Татарстан, а так же Справочная правовая система "Гарант" и периодическая печать, в которой публикуются многие официальные документы.

²² Белая книга Татарстана (сборник документов, посвящённых проблемам взаимоотношений с федеральным Центром в 90-х гг.) // www.pan_for.htm; Суверенный Татарстан. Документы. Материалы. Хроника: в 3 т. - М., 1998.

²³ См.: Декреты Советской власти. Т.1. - М., 1957; КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898-1989). Т. 1-14. - М., 1983 - 1987; Материалы XXIV съезда КПСС. - М. 1971; XXVI съезд КПСС. Стенографический отчёт. - М., 1981; Материалы XIX Всесоюзной партконференции КПСС. - М., 1988; Национальная политика партии в современных условиях. Материалы Пленума ЦК КПСС 19-20 сентября 1989 года. - М., 1989; Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т. 27; О праве наций на самоопределение / Ленин В.И. Избранные произведения: в 3 т. Т.1 - М., 1978. Сталин И.В. Заключительное слово // XVI съезд ВКП (б). Стенографический отчёт. - М., 1930; Сталин И.В. Сочинения. Т. 11; Сталин И.В. Вопросы ленинизма. - М., 1939.

²⁴ Иосиф Сталин - Лаврентию Берии "Их надо депортировать...": Документы, факты, комментарии. - М., 1992.

²⁵ См.: ПСЗРИ. Собрание Третье. Том 20 - 33. - СПб, 1902 - 1916.

Третья группа источников включает в себя электронные материалы. Обращения к различным сайтам сети Internet позволили воспользоваться доступной только в таком виде документацией, которая имеет для исследования очень большое значение, так как она отражает историю национальной политики XXI века. Прежде всего, это сайт Ассамблеи народов России (электронный адрес: www.anr-org.ru), где содержатся программные материалы этой общественной организации, такие как Устав Ассамблеи народов России, Платформа АНР, постановления съездов и т.п. Хотелось бы отметить сайты: www.nasledie.ru, www.gossov.tatarstan.ru, www.csr.ru, www.tatar.ru, www.tatarica.narod.ru, www.volgainform.ru и ряд других электронных страниц, на которых представлен богатый документальный материал.

Целью данного исследования является выявление важнейших тенденций, характеризующих национальную политику Российской Федерации в 90-е годы XX столетия.

Для достижения указанной цели был поставлен ряд исследовательских **задач:**

1. выявить влияние национальной политики советского периода на национальную политику Российской Федерации 90-х годов XX века;
2. раскрыть концептуальные основы национальной политики в 90-е годы XX века;
3. выяснить механизм реализации национальной политики, а так же успешность её претворения в жизнь в 90-е годы;
4. выявить взаимосвязь таких понятий, как "федерализм", "национальная политика" и "региональная политика".

²⁶ Под стягом России: сборник архивных документов. - М., 1992.

Методологическая база исследования.

Данное исследование базируется на принципах диалектического познания: историзм, объективность, системность. Принцип историзма в качестве одного из основополагающих методологических принципов данного исследования предполагает изучение эволюции национальной политики российского государства на протяжении XX века. Принцип объективности требует научной критики исторических источников, а принцип системности ориентирует на раскрытие целостности объекта исследования, на выявление многообразных типов связей в нём и сведение их в единую теоретическую картину. В диссертации использованы следующие методы исследования: сравнительно-исторический и проблемно-хронологический. В целом диссертация построена на совокупности приёмов и принципов научного познания, применяемых в общественных науках - анализ и синтез, обобщение, аналогия, абстрагирование, индукция и дедукция.

Научная новизна диссертационной работы заключается в том, что в ней:

- впервые в рамках самостоятельного исследования разрабатывается проблема национальной политики Российской Федерации в 90-е годы XX века;
- анализируется процесс формирования концептуальных основ национальной политики рассматриваемого периода и влияния теории национальной политики Советского Союза на национальную политику современности;
- раскрывается механизм реализации национальной политики государства на примере взаимоотношений Российской Федерации и Республики Татарстан;
- выявляются региональные особенности реализации национальной политики, обусловленные спецификой республики в рамках России;
- в сформулированных рекомендациях прогнозируются основные тенденции развития национальной политики.

Практическая значимость исследования заключается в том, что материалы работы могут быть использованы при создании обобщающих работ по истории российской национальной политики, подготовке и чтении специальных курсов в рамках истории России и истории Татарстана. Результаты исследования так же могут быть использованы в работе государственных структур.

Апробация исследования. Основные положения и выводы диссертации нашли своё отражение в выступлениях на конференциях, в частности: на Региональной научной конференции "Социальная структура и социальные отношения в Республике Татарстан в первой половине XX века", состоявшейся в январе 2003 г. в г. Казани; на Международной научной конференции "Мы победу приближали как могли: 1941-1945 гг.", состоявшейся в апреле 2003 г. в г. Москве; на Всероссийской заочной научной конференции "История России сквозь призму борьбы за власть"; на научно-методических конференциях "Совершенствование преподавания в высшей школе", состоявшихся в апреле 2003 и мае 2004 гг. Сделанные на конференциях доклады отражены в списке опубликованных работ.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений.

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, характеризуется степень её научной разработанности, определяются хронологические и территориальные рамки, источниковая база исследования, формулируются цель и задачи, определяются объект и предмет исследования,

его методологические основы, отмечается научная новизна и практическая значимость работы.

Первая глава "Теоретические основы национальной политики России в XX веке" посвящена проблеме формулирования государственной властью основных приоритетов в сфере урегулирования межнациональных отношений.

В первом параграфе "Эволюция принципов и целей национальной политики России с начала XX века до 90-х годов" анализируется процесс видоизменения принципов и целей национальной политики государства. Так же выявляются сходства и различия в теории национальной политики Российской империи и Советского Союза, анализируется видоизменение основных приоритетов национальной политики СССР на протяжении всего периода его существования. Видоизменения были настолько существенными, что можно говорить об эволюции, то есть, о непрерывном глубинном преобразовании данной сферы жизни общества и государства. Национальное неравенство и национальное угнетение, характерное для политики царского периода, сменились демократическими принципами, провозглашёнными советской властью, а именно: равенством и суверенностью всех народов России, правом народов на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, отменой всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений, а так же правом на свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России. Мы выделяем так же пятый принцип - принцип федерализма. Гуманизация национальной политики в её теоретической части, так же как и впервые сформулированные принципы национальной политики - характерные черты исследуемого периода. Однако цель национальной политики оставалась неизменной на протяжении всего XX века - это сохранение и укрепление единой России. Попытка её достижения методами частичного удовлетворения требований отдельных наций, а так же

путём жёсткого контроля над сферой межнациональной жизни в Российской империи не имела успеха. После Октябрьской революции 1917 года наступил недолгий период, когда демократические принципы нашли своё реальное осуществление: создание национальных республик, формирование системы органов власти, занимающихся вопросами урегулирования межнациональной жизни, гуманная языковая политики и ряд других мер. Усиление личной власти И.В. Сталина, а так же постепенно складывающаяся командно - административная система привели к тому, что национальная политика приобрела националистическую окраску, а с началом репрессий и вовсе превратилась в политику национально-шовинистическую. Вторая половина XX столетия характеризуется официальным возвратом к ленинской национальной политике, которого на деле не произошло, так как она продолжала развиваться в ярко выраженном русификаторском ключе. Осознание обществом в середине 80-х годов наличия большого комплекса неразрешённых задач в области межнациональных отношений привело к тому, что национальная политика как часть внутренней политики государства выдвинулась на передний план.

Второй параграф "Концептуальные основы национальной политики Российской Федерации в 90-е годы XX века" рассматривает дальнейшее видоизменение теоретических основ национальной политики государства. Область теоретических разработок по урегулированию межнациональной жизни на протяжении 90-х годов развивалась достаточно активно. Множество специалистов предлагало такое же множество разнообразных, зачастую исключаящих друг друга концепций национальной политики. Их появление можно рассматривать как естественную реакцию общества на неблагоприятную ситуацию, сложившуюся в начале рассматриваемого периода. Кризис национальной жизни и неспособность власти адекватно и своевременно реагировать на его проявления, привели к тому, что в обществе высказывались мнения о целесообразности национальной политики как таковой, тем более,

если она формулируется центральной властью.²⁷ Шла позиционная борьба между сторонниками сохранения старого, советского и пропагандистами нового, западного направлений. Первые выступали за бережное отношение к советскому наследию, вычленению из теории и практики национальной политики СССР положительного опыта, справедливо отмечая, что потребуются десятилетия терпеливой и умелой работы по гармонизации межнациональных отношений, которые деформированы развалом СССР и очередным революционным вмешательством в жизнь национальностей.²⁸

Вторые выступали за идею нации-согражданства, общегражданские права человека, политику культурного плюрализма, возрождение института национально-культурной автономии и децентрализацию власти в пользу субъектов Федерации, призывая, таким образом, к реальному реформированию национальной политики в духе западноевропейских традиций. Сходство обеих позиций заключалось в осознании необходимости формирования новой национальной политики, кроме того, были моменты, по которым и те и другие придерживались единого мнения: необходимость возрождения института национально - культурной автономии, запрет на силовое вмешательство государства в сферу урегулирования межнациональной жизни и т.д.

В результате была принята единая Концепция государственной национальной политики России, которая стала средним, максимально непредвзятым вариантом, способным удовлетворить все стороны. Однако момент принятия этого официального документа не стал последним этапом в развитии концептуальных основ национальной политики нашей страны, так как научная мысль продолжает развиваться. Мнение о том, что Концепция 1996

²⁷ Гузенкова Т. Национальная политика России: утопии и реальность / Т. Гузенкова // Свободная мысль. - 1992. - № 13. - С. 87.

²⁸ Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину. Послание о федеративной и национальной политике. Опубликовано в книге Абдулатипова Р.Г. Россия на пороге XXI века / Р.Г. Абдулатипов. - М., 1996. - С. 237.

года является всего лишь "документом переходного периода"²⁹ сейчас получает всё большее и большее распространение.

Третий параграф "Реализация национальной политики в Российской Федерации в 90-е годы XX века" анализирует механизм реализации национальной политики, а так же успешность её претворения в жизнь. Практическое осуществление национальной политики в рассматриваемый период выражалось в следующем:

1. Велась подготовка законодательных и иных нормативных актов по совершенствованию федеративного устройства и гармонизации федеративных и национальных отношений: был принят комплекс документов, прежде всего, Федеративный договор, договоры о разделении полномочий между Центром и субъектами Федерации, законы о языках народов России, о национально-культурной автономии и др.

2. Велась разработка и реализация программ национально-культурного развития и межнационального сотрудничества народов России. Следует упомянуть Программу возрождения и развития башкирского народа, Программу возрождения и развития финно-угорских народов России, Государственную программу РТ по сохранению, изучению и развитию языков народов республики Татарстан и ряд других документов, которые должны были разрешить один из основных вопросов различных народов - возрождение их культуры, языка и национального самосознания, причём всё выше отмеченное должно было развиваться при поддержке государства.

3. Начался процесс создания институтов гражданского общества, которые должны взять в свои руки сферу претворения в жизнь национальной политики. Непосредственное осуществление этого направления связано с деятельностью Ассамблеи народов России, которая представляет собой неправительственный

²⁹ Национальная политика России: история и современность. - М., 1997. - С. 435.

орган, институт гражданского общества, берущий на себя решение насущных вопросов национальной политики страны.

4. Осуществлялось научно-аналитическое обеспечение государственной национальной политики. Оно обеспечивалось постоянной работой ведущих научных организаций и крупнейших ВУЗов страны, которые занимались изучением истории национальной политики, а так же прогнозированием её будущего развития.

Национальная политика реализовывалась в разных областях (законотворчество, целевые программы, научное прогнозирование и т.д.), а так же на разных уровнях (центральные органы власти, органы власти субъектов Федерации, негосударственные организации). Говоря об успешности её реализации, следует отметить, что работа, безусловно, велась, но следует отметить и существенные недочёты, самым главным из которых является отсутствие системы органов государственной власти, которая могла бы сосредоточить в своих руках рычаги управления национальной политикой, а также очень малая степень участия в процессе реализации национальной политики институтов гражданского общества. Таким образом, в 90-е годы урегулирование межнациональной жизни в стране характеризуется незавершённостью, половинчатостью многих начинаний, в результате чего у исследователей не создаётся цельной картины реализации национальной политики.

Вторая глава "Взаимоотношения Центра и субъектов Федерации в 90-е годы XX века" посвящена процессу взаимодействия Российской Федерации и Республики Татарстан в рассматриваемый период.

Первый параграф "Федерализм как основная составляющая национальной политики" представляет собой попытку установить взаимосвязь национальной политики и федерализма. В работе сделан вывод о том, что в 90-е годы в Российской Федерации федерализм представлял собой одну из

ипостасей национальной политики государства. Существование в составе РФ не только административно-территориальных, но и национально-территориальных образований приводит к тому, что данный вопрос становится вопросом, тесно связанным с судьбами каждого народа, проживающего в Российской Федерации. Становление федеративных начал, действительно, "во многом зависит от цивилизованности форм решения национального вопроса"³⁰.

Взаимоотношения, сложившиеся между Российской Федерацией и Республикой Татарстан, были неординарными. Путь, пройденный РФ и РТ навстречу друг другу, отличается самобытностью. В данном параграфе даётся его анализ, опирающийся на периодизацию конституционных конфликтов федерального центра и республик в Российской Федерации, разработанную Л.М. Дробижевой.³¹ Высокая оценка, которая ему даётся в современной науке, вовсе не случайна, так как стороны смогли отыскать компромиссное решение, в реальной жизни означающее мир и покой в многонациональной, чреватой межнациональными конфликтами республике. В результате сложившиеся между РФ и РТ отношения можно отнести к так называемой "модели политической акцентуации".³² Это означает, что в их основе лежали, прежде всего, проблемы политической власти. Изначально Татарстан пытался подняться на один уровень с РФ. Находясь в рамках Союза ССР, республика проводила кампанию по повышению своего статуса до уровня союзной республики. Но власти СССР не обращали на эти попытки должного внимания.

После распада Советского Союза начался новый этап в развитии российского федерализма. Татарстан одним из первых принял Декларацию о суверенитете и провёл референдум, благодаря которому оговорил свой особый статус. Республика начала проводить самостоятельную экономическую политику, используя созданные за много лет

³⁰ Мухаметшин Ф.Х. Перспективы федерализма в России / Ф.Х. Мухаметшин // Казанский федералист. - 2002. - № 1. - С. 8.

³¹ Дробижева Л.М. Демократизация и образы национализма в Российской Федерации 90-х годов / Л.М. Дробижева, А.Р. Аклаев, В.В. Коротева, Г.У. Солдатова. - М., 1996. - 114-128.

производственные мощности, запасы нефти, в результате чего добилась существенных результатов. Подписанный в 1994 году договор положил начало процессу превращения России в договорную федерацию.

В параграфе рассматривается вопрос о том, насколько оригинальным в действительности был татарстанский вариант построения отношений с центральной властью. Для ответа на него проводится сравнительный анализ с ситуацией, сложившейся в конце 80-х - начале 90-х годов в Советском Союзе. Начальный этап становления независимости Татарстана во многом сходен с подобным процессом, протекавшим в союзных республиках. Однако последующие действия республиканской власти позволяют говорить о том, что РТ видела свой путь достаточно чётко и ясно.

Второй параграф "Татарстан как субъект национальной политики России" анализирует произошедшие во второй половине 90-х годов изменения во взаимоотношениях Российской Федерации и Республики Татарстан.

Как было отмечено выше, первая половина 90-х годов характеризовалась тем, что на переднем плане оказались вопросы обновления федеративного устройства государства, то есть, политическая область национальных отношений. Разрешение накопившихся межнациональных проблем через создание демократической федерации представлялось тогда вполне реальным. Для второй половины 90-х годов характерно осознание Центром того, что даже успешно функционирующая федеративная система не способна разрешить всего комплекса вопросов, связанных с национальной жизнью различных народов страны. В связи с этим, наблюдается некоторое "охлаждение" центральной власти к национальной политике как таковой, и к вопросам федерализма в частности. Татарстан оказался одним из субъектов Федерации, который сполна ощутил на себе произошедшие перемены.

³² Дробижеева Л.М. Указ. соч. - С. 197.

В 1990 - 1994 годах республика играла в отношениях с Москвой лидирующую роль, так как она имела стратегическую программу, в которой чётко определялись цели, задачи и принципы взаимодействия с РФ. О том, что Татарстан успешно воплотил её в жизнь, свидетельствуют многочисленные высказывания представителей республиканской власти. Взаимоотношения Республики Татарстан и Российской Федерации во второй половине 90-х годов претерпели существенное изменение. Прежде все, это связано с переходом "стратегической инициативы" из рук РТ в руки РФ. Из равноправного партнёра РТ превратилась в субъект воздействия Центра. Ярче всего произошедшая перемена проявилась в вопросе о татарском алфавите. Позиция Центра по данной проблеме позволяет сделать вывод о том, что в национальной политике XXI века появились новые угрозы, прежде всего, угроза возвращения к командным методам управления в сфере внутренней политики, требующей гибкости и осторожности. Кроме этого, можно выделить ещё несколько спорных вопросов, разрешение которых необходимо для бесконфликтных отношений РФ и РТ. Это право собственности на нефть, вопрос республиканского гражданства, разночтения термина "суверенитет" и т.д.

В параграфе выявлены региональные особенности реализации национальной политики в Республике Татарстан, которые сводятся к следующим:

-Особенностью Татарстана как региона является развитое национальное движение, которое поддерживалось республиканской властью. В связи с этим центральная власть долгое время была вынуждена реализовывать национальную политику, учитывая позицию республики.

-В связи с этим, для сложившихся взаимоотношений характерна политическая акцентуация, то есть, первостепенное внимание к вопросам политической власти.

-Во взаимоотношениях РФ и РТ выделяются два основных периода: первая половина 90-х годов, когда Татарстан успешно боролся за сохранение автономии во внутренней политике, и вторая половина 90-х годов, характеризующаяся борьбой за сохранение и приумножение культуры.

Так же в параграфе анализируется процесс постепенного слияния национальной политики с политикой региональной, а так же современное состояние проблемы административно-территориального устройства страны в контексте влияния этого вопроса на межнациональную жизнь страны.

Подводя итог, следует отметить, что российское общество накопило опыт взаимовыгодного существования народов. Важно добиваться в новых условиях, чтобы национальная политика демократического государства соответствовала, прежде всего, опыту гражданского общества в деле укрепления дружбы народов, единства России.

В заключении подводятся основные итоги работы. В результате проведённых исследований нами были сделаны следующие выводы:

Основные тенденции национальной политики 90-х годов XX века заключаются в следующем:

- В рассматриваемый период шёл процесс реформирования понятийного аппарата исторической науки. В связи с этим, переосмыслению подверглись и такие понятия как "нация" и "национальная политика".

-Велись активные дискуссии по вопросам переосмысления принципов национальной политики, её целей и основных задач. На сегодняшний день основными принципами национальной политики, согласно Концепции государственной национальной политики,³³ являются: равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его национальности, запрещение любых форм ограничения прав граждан по признакам национальной принадлежности, сохранение исторически сложившейся целостности Российской Федерации,

³³ Концепция государственной национальной политики Российской Федерации // Регионоведение, 1996, № 3-4, С. 13 -14.

равноправие всех субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти. Основная цель государственной национальной политики - обеспечение условий для полноправного развития всех народов России³⁴.

-Формировалась законодательная база по урегулированию межнациональной жизни страны. Новым словом стали целевые программы. Однако они обладали одним существенным недостатком - механизм их реализации был выявлен нечётко. Отсутствуют и научно выверенные критерии оценки успешности реализации национальной политики в целом.

-Недостатком национальной политики было отсутствие чёткой системы управления межнациональными отношениями. Дополнительным минусом стало её постепенное сворачивание в конце 90-х годов.

-Одним из достижений национальной политики стало появление негосударственных органов власти, готовых взять на себя вопросы теории и практики национальной политики.

В приложениях отражены взаимоотношения Российской Федерации и Республики Татарстан в 1990 - 1994 годах в основных документах, принятых сторонами в этот период. Так же воссоздаётся система органов государственной власти, ответственных за теорию и практику национальной политики на протяжении XX века.

Публикации по теме исследования:

1. Козлова О.В. Осуществление национальной политики на территории Татарстана в 1917 - 1936 гг. / О.В. Козлова // Социальная структура и социальные отношения в Республике Татарстан в первой половине XX века: сборник статей и сообщений. - Казань, 2003. - С. 175 - 182.

2. Козлова О.В. Основные черты национальной политики Советского Союза в период Великой Отечественной войны (1941 - 1945) / О.В. Козлова //

³⁴ Концепция государственной национальной политики Российской Федерации // Регионоведение, 1996, № 3-4, С. 14.

Мы победу приближали как могли: материалы международной научной конференции. - Смоленск, 2003. - С. 261 - 265.

3. Козлова О.В. Федерализм как средство перераспределения власти / О.В. Козлова // История России сквозь призму борьбы за власть: материалы 34-й Всероссийской заочной научной конференции. - СПб, 2004. - С.243 - 245.

4. Козлова О.В. Сущность национальной политики с точки зрения исторической науки / О.В. Козлова // Совершенствование преподавания в высшей школе: материалы научно - методической конференции. - Казань, 2004. - С. 78 - 84.

5. Козлова О.В. Актуальность изучения межнациональных проблем в курсе "Отечественная история" / О.В. Козлова // Совершенствование преподавания в высшей школе: материалы научно - методической конференции. - Казань, 2003. - С. 50 - 52.