

всей истории развития имели второе степенное значение и увеличение их площади прежде всего связано с интегрированием лесных массивов в территорию города. Только в конце XX века началось увеличение количества скверов и садов на территориях центральных районов.

В настоящее время, несмотря на усилия, предпринимаемые для улучшения комфорта городской среды и планируемого увеличения площади зеленых зон, к сожалению, на территории г. Казани также испытывается недостаток зеленых насаждений.

Литература

1. Млекопитающие Москвы в прошлом и настоящем / Е.В. Карасева, А.Ю. Телицына, Б.Л. Самойлов; Рос. акад. наук. Ин-т проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова. М.: Наука, 1999. 244 с.
2. Ulengov R.A., Antropogenesis of natural territorial systems of Tatarstan Republik and their bio-ecological peculiarities (on the example of birds)/International Business Management. 2016. Vol.10, Is.21. P.5151-5154.
3. Zamaletdinov R.I., Shigapov I.S., Nikitin A.V., Koshman M.A., Sultanova L.Z. Development of The Natural Environment of The Territory of Kazan: Materials for environmental-historical analysis // Ad Alta-Journal Of Interdisciplinary Research. 2017. P.64-66.

Сведения об авторах:

Замалетдинов Ренат Ирекович к.б.н., доцент кафедры природообустройства и водопользования Института управления, экономики и финансов КФУ, i.ricinus@rambler.ru

Шигапов Иршат Сайдашович к.г.н., доцент кафедры природообустройства и водопользования Института управления, экономики и финансов КФУ, shigapov.irshat@yandex.ru

УДК 332.145

Замятин М.Ф.
Zamyatina M.

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КАК ФАКТОР ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

BALANCE OF ECOLOGICAL AND ECONOMIC REGIONAL DEVELOPMENT AS A FACTOR OF THE TERRITORIAL ORGANIZATION OF SOCIETY

В статье кратко рассматривается сущность эколого-экономической сбалансированности регионального развития и её влияние на территориальную организацию общества, обосновывается необходимость реализации концепции устойчивого развития, перехода от линейной модели экономического развития к «зелёной» и циркулярной экономике.

The article briefly examines the essence of the ecological and economic balance of regional development and its impact on the territorial organization of society, justifies the need to implement the concept of sustainable development, the transition to a linear model of economic development to a "green" and circular economy.

Ключевые слова: устойчивое развитие, эколого-экономическая сбалансированность, территориальная организация общества, «зелёная» экономика, циркулярная экономика.

Keywords: sustainable development, balance of ecological and economic state, territorial organization of society, green economy, circular economy.

В современных условиях в территориальной организации общества, в основе которой взаимообусловленное сочетание и функционирование систем расселения, хозяйства и природопользования, сложившихся на данном этапе социально-экономического развития, всё большее значение приобретает экологический фактор. Это обусловлено тем, что социально-экономическое развитие территории происходит в рамках тех экосистем, которые на ней расположены и функционирование которых зависит не только от свойств этих систем, но и от антропогенных воздействий, возникающих в результате хозяйственного освоения территории. Системы расселения и технологическое развитие, обеспечивая экономически эффективное использование экономического потенциала территории создали более высокий уровень комфортности жизнедеятельности, но в тоже время значительно усилили негативное воздействие хозяйственного развития на природную среду, поскольку длительный период технологическое развитие осуществлялось в условиях неограниченного преобразования естественной природной среды, а она, в свою очередь, рассматривалась только как «кладовая ресурсов» и приёмник отходов производства и потребления. В последние десятилетия XX века как следствие увеличения масштабов природопреобразующей деятельности интенсивность антропогенных воздействий резко возросла.

Однако в настоящее время в большинстве российских регионов хозяйственное освоение территории, размещение производств, коммуникаций, мест расселения недостаточно регламентируется в отношении экологического фактора. В этих условиях возрастают диспропорции между масштабами хозяйственной деятельности, осуществляемой на данной территории, и ассимиляционными возможностями её природных систем. Как следствие возникает дисбаланс между экономическим ростом и сохранением природного капитала нарушается целостность территориальных экосистем, возрастает негативное влияние на здоровье населения (компонента человеческого капитала). Поэтому важным в управлении территориальной организацией общества становится принцип эколого-экономической сбалансированности территориального развития. Такой принцип предусматривает необходимость учёта пределов воздействия хозяйственной деятельности на природную среду (экологическая ёмкость территории). В этих условиях обеспечивается сбалансированность хозяйственной активности с воспроизводством саморегулирующихся природных систем данной территории.

Если исходить из того, что экология – это междисциплинарная область научного знания, наука об устройстве многоуровневой системы «природа – общество» и их взаимосвязях, то эколого-экономическую сбалансированность территориального развития можно рассматривать как такое соотношение ресурсно-экологических возможностей территории с потребностями региональной социально-экономической системы, при котором на основе изменения структуры экономики, структуры личного и общественного потребления, массового внедрения новых технологий обеспечивается воспроизводство природного, человеческого, и произведенного капитала. [1]

Само понятие «эколого-экономическая сбалансированность» связано с переходом страны и регионов на модель устойчивого развития, в основе которой три тесно взаимосвязанные, равнозначные составляющие: экономическая, экологическая и социальная.

К основным факторам эколого-экономической несбалансированности территориального развития следует отнести:

- латентный характер негативных последствий антропогенного воздействия на природную среду;
- неразвитость системного подхода к решению проблемы несбалансированности территориального развития;
- институциональная неэффективность, пробелы в нормативно-правовой базе, регламентирующей эколого-экономические отношения;
- низкий уровень экологической культуры и менталитет управленцев, бизнесменов, населения;
- высокая коррупционная ёмкость институциональных соглашений, которые в большей или меньшей степени затрагивают «интересы» природы;

- система приоритетов у лиц, принимающих решения, согласно которой региональные менеджеры ориентируются на ускоренное развитие территории и победу в конкуренции за инвестиционные ресурсы без должного учёта экологического фактора.
- невысокая активность гражданского территориального сообщества в сфере контроля и мониторинга острых экологических проблем;

Устойчивое развитие предполагает не только экологически целесообразное экономическое развитие, сохраняющее существующие ресурсы для будущих поколений, но подразумевает регулирование экономических и социальных требований по пространственному развитию с экологическими и культурными функциями территории.

Переход к эколого-экономической сбалансированности территориального развития сложная задача, так как в системе принятия решений и обоснования приоритетов развития необходимо согласование социальных, экологических и экономических составляющих, чтобы обеспечить синхронизацию и сбалансированность процессов социально-экономического развития и сохранения природной среды как основы жизнедеятельности населения, проживающего на данной территории. В настоящей российской практике инструменты и механизмы регулирования этого процесса разработаны недостаточно.

Признание мировым сообществом важной роли экологического фактора в общественном развитии было подтверждено на Конференции ООН в Рио-де-Жанейро (1992г.), на которой и была обоснована новая стратегия – устойчивое развитие.

В последние годы на международном уровне принят ряд концептуальных документов ООН, содержащих приоритеты, цели, индикаторы, конкретные мероприятия, необходимые для планирования действий государства, направленных на устойчивое развитие страны и её регионов (Будущее, которое мы хотим (2012г.), Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015г.), Парижское соглашение по климату (2015г.))

В России приверженность идее устойчивого развития неоднократно была озвучена в выступлениях руководителей страны, а отдельные положения стратегии устойчивого развития включены в нормативно-правовую базу.

Так, например, тот факт, что «принципы устойчивого развития и переход Российской Федерации к «зелёной» экономике должны стать приоритетами в государственной политике в сфере охраны окружающей среды в долгосрочной перспективе, исходя из необходимости экосбалансированного развития» был отмечен в Государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2013 году» (пункт 19).

27 декабря 2016 г. состоялся Государственный совет по вопросу об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений. Совет констатировал, что экологическая ситуация в ряде территориальных образований достигла критической отметки и выделил наиболее важные направления экологической политики, в числе которых внедрение наилучших доступных технологий (НДТ) и создание индустрии переработки отходов. Реализация этих направлений требует внесения экологических корректив в действующую нормативно-правовую базу, и будет способствовать повышению эколого-экономической сбалансированности развития территориальных сообществ.

Ключевым по значимости событием, способствующим повышению эколого-экономической сбалансированности территориального развития, стало выступление Президента РФ на заседании указанного выше Государственного Совета, на котором как важная задача государственного управления был выделен поэтапный переход России к модели экологически устойчивого развития экономики страны.

По итогам работы данного Совета Правительству Российской Федерации было поручено предусмотреть при разработке документов стратегического планирования и комплексного плана Правительства Российской Федерации на 2017 – 2025 годы в качестве одной из основных целей переход России к модели экологически устойчивого развития, позволяющей обеспечить

в долгосрочной перспективе эффективное использование природного капитала страны при одновременном устранении влияния экологических угроз на здоровье человека. [2]

Это значит, что на политическом уровне создание новой модели экологически ориентированной российской экономики рассматривается как стратегический вектор развития, а главным средством реализации такого развития становится переход к современным моделям экономического развития – «зеленая» и циркулярная экономика.

Реализация данного поручения может способствовать повышению эколого-экономической сбалансированности территориального развития и улучшению условий жизнедеятельности населения, при условии, что будут разработаны и поэтапно реализованы эффективные механизмы тактического решения поставленной задачи.

К числу наиболее важных факторов и условий перехода к экологически устойчивым моделям развития инновационной экономики следует отнести:

- переход от линейной модели экономики к «зелёной» и циркулярной экономике, институциональное закрепление этих моделей в качестве одной из приоритетных сфер деятельности правительства;
- стимулирование бизнес-сообщества к переходу на новые бизнес-модели «зеленой» и циркулярной экономики, к эффективному внедрению НДТ и готовности активно участвовать в «мусорной» реформе, в том числе путем создания экотехнопарков;
- создание системы «зелёных» госзакупок и стимулирование российской банковской системы на расширение состава и масштабов использования «зеленых» финансовых инструментов;
- высококвалифицированный кадровый состав во власти и бизнесе, обладающий развитым экологическим мышлением и высоким уровнем экологической культуры, принимающий эффективные решения в области эколого-экономической сбалансированности территориального развития;
- расширение международного сотрудничества, использование лучших зарубежных практик для решения проблем эколого-экономической сбалансированности регионального развития.

Статья подготовлена в рамках выполнения темы НИР ИПРЭ РАН «Разработка теоретико-методологических основ стратегии трансформации социального и эколого-экономического пространства, её влияния на развитие человеческого капитала инновационной экономики» (№ Г.Р. АААА-А16-116071210037-1).

Литература

1. Эколого-экономическая сбалансированность регионального развития: методологические и методические основы: монография / под ред. М.Ф. Замятина. СПб.: ГУАП, 2013. 143 с.
2. Перечень поручений Президента РФ по итогам заседания Государственного совета от 27 декабря 2016 г. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/53775> Дата обращения: 25.02.2019 г.

Сведения об авторе:

Маргарита Федоровна Замятина, д.э.н., проф., главный научный сотрудник, Институт проблем региональной экономики РАН, Санкт-Петербург, rita.zamyatina@yandex.ru