

0- 785346

КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

И
ИЛЬИНСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
К Г У

На правах рукописи

Евсеева Альбина Ильинична

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В РАМКАХ СНГ**

12.00.10. – Международное право. Европейское право.

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

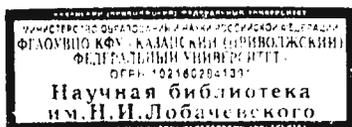
Казань - 2001

Работа выполнена на кафедре конституционного и международного права Казанского государственного университета.

Научный руководитель: кандидат юридических наук,
доцент Тюрина Н.Е.

Официальные оппоненты: доктор юридических наук,
профессор Фаткудинов З.М.,

кандидат юридических
наук Мотрохин Е.Ю.



Ведущая организация: Институт государства и права
АН РФ

Защита состоится «26» декабря 2001 года в 10 часов на заседании диссертационного совета Д.212.081.13 в Казанском государственном университете.

Адрес: 420008, г.Казань, ул. Кремлевская, 18.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Казанского государственного университета.

Автореферат разослан « 24 » ноября 2001 г.

Ученый секретарь диссертационного совета, кандидат юридических наук, доцент



Каюмова А.Р.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы. Процесс радикальных политических изменений конца 80-х – начала 90-х годов, завершившийся развалом Советского Союза и созданием целого ряда новых независимых государств, повлек за собой, помимо прочего, также и серьезные проблемы экономического плана. Межреспубликанский товарообмен, превышавший в 1990 году 20% от всего совокупного внутреннего валового продукта СССР (аналогичный показатель Европейского экономического сообщества составлял около 16%¹), являлся одним из основных факторов, обеспечивающих нормальное функционирование и развитие экономики. Поэтому искусственное разрушение единого народно-хозяйственного комплекса, изначально создававшегося как одно целое, не могло, по оценкам специалистов², не привести к тяжелым экономическим последствиям, в частности, резкому спаду производства, росту затрат, введению таможенных пошлин и квот и, в итоге, к непрерывному кризисному состоянию экономик всех вновь образовавшихся стран.

Не в последнюю очередь такое положение дел было обусловлено и причинами правового характера. Сравнительно неожиданное обретение не только экономической, но и политической независимости, вызвало необходимость создания собственной системы законодательства, что делалось, как правило, с лихорадочной поспешностью и подчас в ущерб качеству. Так, например, почти все налоговое законодательство Российской Федерации, просуществовавшее после

¹ См.: Международные экономические отношения: Учебник / Под общ. ред. В.Е. Рыбалкина. - М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», Дипломатическая академия МИД РФ, 1998. - С. 184.

² См., напр.: Семенов И. Договор о создании Экономического союза стран СНГ: проблемы и перспективы экономической интеграции // Внешняя торговля. - 1993. - № 12. - С. 3-8.

этого почти целое десятилетие и вызывавшее в течение всего этого времени множество споров и нареканий, было фактически принято в течение последней недели 1991 года¹.

При этом экономические отношения на межгосударственном уровне, как между бывшими республиками в составе СССР, так и между их хозяйствующими субъектами, оказались не урегулированными в принципе. Два положения, содержащиеся в подписанном 8 декабря 1991 года Соглашении о создании Содружества независимых государств², о том, что подписавшие его стороны считают необходимым заключение отдельного соглашения о сотрудничестве в области экономики (статья 4), а также о том, что одной из составляющих сферы совместной деятельности сторон является их сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства (статья 7), в любом приближении не могли считаться достаточной правовой базой для какого бы то ни было экономического взаимодействия.

Государства-участники СНГ принялись активно заполнять образовавшийся правовой вакуум. Достаточно сказать, что только за три первых года существования этого объединения ими было заключено более 20 многосторонних договоров и соглашений, регулирующих различные аспекты экономического сотрудничества³. Очевидно, что число подписанных документов более низкого уров-

¹ См., напр.: Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ.- 1992.- № 11.- Ст. 525; Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного совета РФ.- 1992.- № 11.- Ст. 527; Закон РФ от 6 декабря 1991 г. № 1992-1 «О налоге на добавленную стоимость» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ.- 1991.- № 52.- Ст. 1871; Закон РФ от 7 декабря 1991 г. № 1998-1 «О подоходном налоге с физических лиц» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ.- 1992.- № 12.- Ст. 591 и др.

² Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г. // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество».- 1992.- № 1.- С. 6-10.

³ См.: Вельяминов Г.М. Договорное обеспечение экономического сотрудничества в СНГ // Хозяйство и право.- 1997.- № 5.- С. 124-136.

ня было еще бóльшим (так, например, только Совет глав правительств принял более 300 документов, посвященных экономическим вопросам¹). Количество же соответствующих двусторонних договоров в силу информационной раздробленности учета практически не поддается.

Несмотря на обилие актов, призванных образовать собой нормативную базу для действенного и плодотворного экономического сотрудничества на территории бывшего СССР, формирования единого экономического пространства, даже на самом низком уровне, не произошло, как не произошло и мало-мальски значимого в макроэкономических масштабах восстановления разрушенных хозяйственных связей. Более того, внешнеторговый оборот каждой страны (за исключением отдельных стран, являющихся крупными экспортерами полезных ископаемых, например, России или Узбекистана) по сравнению с 1990 годом продолжал неуклонно сокращаться, причем не только «внутри» СНГ, но также и за его пределами². Например, только у России и только за 1999 год товарооборот со странами СНГ снизился на 26%³. Отдельные периоды относительного роста, как правило, оказывались обусловленными колебаниями цен на мировом рынке и иными подобными причинами.

В результате до 2001 года, то есть почти за 10 лет, прошедших после прекращения существования СССР, на его территории так и не созданы условия для функционирования зоны свободной торговли – первого этапа реальной экономической интеграции. Торговля осуществляется на двусторонней основе, в значительной мере в бар-

¹ См.: Моисеев Е.Г. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ: Учебное пособие / Под ред. К.А. Бекашева. - М.: Юристъ, 1997. - С. 5.

² См.: Щербанин Ю.А. и др. Международные экономические отношения. Интеграция: Учебное пособие для вузов. - М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1997. - С. 103.

³ См.: Моисеев Е.Г. Содружество Независимых Государств: итоги и перспективы развития // Российский ежегодник международного права. 2000. - СПб.: Социально-коммерческая фирма «Россия-Нева». 2000. - С. 211-218.

терном варианте. Удельный вес внутрирегионального экспорта в совокупном валовом внутреннем продукте стран СНГ неуклонно падает, что свидетельствует о снижении степени их функциональной открытости по отношению друг к другу, иными словами, свидетельствует об углублении их дезинтеграции¹. А если учесть, что все перечисленные процессы и явления наблюдаются на фоне успешно развивающихся интеграционных процессов в Западной Европе, Северной Америке и, хотя и в гораздо меньшей степени, в остальном мире, актуальность исследования вопросов экономической интеграции и, в частности, ее правовых аспектов — одной из важнейших составляющих основы этого процесса — не подлежит сомнению.

Степень разработанности темы. Как самостоятельный термин, более или менее близкий к своему теперешнему значению, «интеграция» имеет своим происхождением так называемый «план Маршалла», вступивший в силу в апреле 1948 года и предусматривавший восстановление экономики послевоенной Западной Европы, а также, до известной степени, ее объединение. Этим обуславливается то обстоятельство, что практически любое исследование рассматриваемого феномена каким-либо образом связано с его протеканием в этом регионе. Общеизвестной практике интегрирования западноевропейских стран посвящено огромное количество исследований во всем мире, однако постоянно появляются всё новые работы, что неизбежно в силу непрерывного развития этого интеграционного объединения. Уделяется внимание этому вопросу и современными российскими учеными².

¹ См.: Шнишкова Ю.В. Европейская интеграция и СНГ: западный образец и его отражение в восточном зеркале // Российский экономический журнал. - 1996. - № 8. - С. 27.

² См., напр.: Ковалев А.А., Шишаев А.И. Актуальные проблемы доступа российских товаров на рынок Европейского союза (антидемпинговые процедуры) // Московский журнал международного права. - 1998. - № 4. - С. 78-94; Коллох К. Проблемы экономической интеграции Европы // Проблемы теории и практики управления. - 1995. - № 5. - С. 74-78; Мишальченко Ю.В. Современные международно-правовые и экономические проблемы интеграции государств-членов Евро-

Серьезные исследования интеграционных процессов в мире проводились отечественными учеными и до наступления 90-х годов, однако объективные препятствия, суть которых заключалась в необходимости придерживаться рамок официальной идеологии, накладывали определенные ограничения на их результаты. Достаточно отметить, что интеграция капиталистическая всегда жестко отделялась от интеграции социалистической и даже противопоставлялась ей. При этом под первой понималось «создание межгосударственных монополистических объединений – замкнутых экономических блоков как новых форм борьбы за экономический раздел и передел мира», в то время как под второй – «планово регулируемый процесс углубления международного социалистического разделения труда, развития производственной и научно-технической кооперации, взаимовыгодных торгово-экономических и валютно-финансовых связей социалистических стран»¹. Впрочем, не менее существенную роль идеология играла зачастую и в работах западных ученых.

Фактически итоги проводившихся до окончания существования Союза ССР исследований правового регулирования межгосударственных отношений, связанных с интеграцией, были подведены в седьмом томе Курса международного права, посвященном международно-правовым формам интеграционных процессов в современном мире². В нем были рассмотрены, в частности, методы правового регулирования деятельности всех важнейших региональных органи-

пейского Союза // Российский ежегодник международного права. 1998-1999. - СПб.: Социально-коммерческая фирма «Россия-Нева», 1999. - С. 140-157; Смирнов И.А. «Общевропейский дом» и европейское правовое пространство // Московский журнал международного права. - 1992. - № 3. - С. 91-106; Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. - М.: Юрист, 1998. - 456 с. и др.

¹ Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. - 2-е изд. - М.: Советская энциклопедия. 1982. - С. 494.

² Курс международного права. В 7 т. Т. 7. Международно-правовые формы интеграционных процессов в современном мире / М.П. Бардина, С.А. Войтович, Ю.М. Колесов и др. - М.: Наука, 1993. - 328 с.

заций в области экономического сотрудничества, существовавших на начало 90-х годов двадцатого века.

Исследования, хотя бы подобного этому, посвященного интеграционным процессам в рамках Содружества независимых государств, на сегодняшний день не существует; в различных учебниках международного права данной теме посвящаются лишь отдельные упоминания при рассмотрении таких традиционно включаемых в курс международного права разделов, как право международных организаций или международное экономическое право¹. Этим, а также постоянно возрастающей актуальностью экономических проблем, связанных с особенностями протекания таких процессов, вызвано непрерывное повышение интереса к ним со стороны современных отечественных исследователей.

Из появившихся в последнее время следует отметить работу Моисеева Е.Г., посвященную международно-правовым основам сотрудничества стран СНГ², в которой, в порядке рассмотрения экономической составляющей этого сотрудничества, проанализированы некоторые положения нескольких наиболее важных договоров, заключенных между этими странами. Аналогичным образом исследованы вопросы двустороннего экономического сотрудничества

См., напр.: Международное право: Учебник / Под. ред. Г.И. Тункина. – М.: Юрид. лит., 1994. – 512 с.; Бекяшев К.А., Волосов М.Е. Международное публичное право: Практикум. – М.: Проспект, 2000. – 238 с.; Действующее международное право. В 3 т. Т. 1. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова – М.: Изд-во Моск. независимого ин-та междунар. права: Антиква, 1999. – 858 с.; Действующее международное право. В 3 т. Т. 3. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. – М.: Изд-во Моск. независимого ин-та междунар. права: Антиква, 1999. – 824 с.; Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: Учебник. – М.: БЕК, 1999. – 384 с.; Международное право: Учебник для вузов. – М.: Инфра, Норма, 1999. – 584 с.; Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании. – М.: Дело, 1999. – 272 с.; Ушakov Н.А. Международное право: Учебник / Институт государства и права РАН. – М.: Юрист, 2000. – 302 с.; Международное публичное право: Учебник / Под ред. Бекяшева К.А. – М.: Проспект, 1999. – 608 с.; Международное право: Учебник / Отв. ред. Колосов Ю.М., Кузнецов В.И. – М.: Междунар. отношения, 1999. – 624 с. и др.

² Моисеев Е.Г. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ: Учебное пособие / Под ред. К.А. Бекяшева. – М.: Юрист, 1997. – 272 с.

Российской Федерации со странами СНГ, которым в этой работе уделяется основное внимание.

Некоторым аспектам экономической интеграции в рамках СНГ посвящены отдельные разделы сборников и пособий соответствующей тематики¹, где, в основном, приводятся общие оценки интеграционной ситуации в странах СНГ и обозначаются некоторые проблемы и перспективы ее развития. Как правило, такие исследования проводятся учеными-экономистами с позиций экономической науки и, естественно, без акцентирования внимания на особенностях правового регулирования соответствующих объектов. В этой связи представляют интерес статьи Шишкова Ю.В.² и О.В. Черковца³, а также монография Евстигнеева В.Р.⁴, где последовательно проводится сравнение интеграции в Западной Европе и других регионах мира и интеграции на постсоветском пространстве, а также изучается востребованность опыта первой при проведении второй с учетом различий в уровне экономического развития.

Непосредственно вопросам международно-правового обеспечения экономического сотрудничества в рамках СНГ посвящены

¹ См., напр.: Международные экономические отношения: Учебник / Под общ. ред. В.Е. Рыбалкина. - М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», Дипломатическая академия МИД РФ, 1998. - 368 с.; Митропольский А.Б., Смирнов П.Е. Россия и европейская интеграция. - М.: Российский научный фонд, 1993. - 68 с.; Россия в рамках партнерства и сотрудничества в Европе. Материалы международного симпозиума. - М.: Научная книга, 1995; Щербанин Ю.А. и др. Международные экономические отношения. Интеграция: Учебное пособие для вузов. - М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1997. - 128 с.

² Шишков Ю. НАФТА: истоки, надежды, перспективы // Мировая экономика и международные отношения. - 1994. - № 11; Шишков Ю. Россия в СНГ: надежды и сомнения // Мировая экономика и международные отношения. - 1995. - № 2; Шишков Ю. Судьба Британского содружества наций: воспоминание о будущем СНГ // Общественные науки и современность. - 1996. - № 2. - С. 73-83; Шишков Ю. Экономический союз СНГ: манияловщина или реальность? // Общественные науки и современность. - 1994. - № 2. - С. 15-24; Шишков Ю. Экономический союз СНГ: проекты и проблемы // Российский экономический журнал. - 1994. - № 9. - С. 56-66; Шишков Ю.В. Европейская интеграция и СНГ: западный образец и его отражение в восточном зеркале // Российский экономический журнал. - 1996. - № 8. - С. 25-36.

³ Черковец О.В. Россия в контексте мировых интеграционных процессов // Российский экономический журнал. - 1995. - № 2. - С. 31-40.

⁴ Евстигнеев В.Р. Валютно-финансовая интеграция в ЕС и СНГ: сравнительный семантический анализ. - М.: Наука, 1997. - 271 с.

работы Вельяминова Г.М.¹, в которых анализируется договорная база экономических связей России со странами СНГ.

Некоторые международно-правовые проблемы государств, входящих в СНГ, рассматривались Ржевским В.А.² и Блищенко И.П.³.

Следует также выделить работы Сапрыкина Ф.И.⁴, Моисеева Е.Г.⁵, Шумского В.Н.⁶, Давлетгильдеева Р.Ш.⁷, Кириченко В.⁸, Чекурова В.⁹, Погосова И.¹⁰, Валовой Т.¹¹ и Зевина Л.¹², посвященные, в частности, отдельным аспектам развития интеграционных процессов в рамках Экономического и Таможенного союзов, а также деятельности соответствующих институтов СНГ.

¹ См., напр.: Вельяминов Г.М. Договорное обеспечение экономического сотрудничества в СНГ // Хозяйство и право.- 1997.- № 5.- С. 124-136.

² Ржевский В.А. О юридической природе форм нового Содружества независимых государств // Государство и право.- 1992.- № 6. С. 26-37.

³ Блищенко И.П. Международно-правовые проблемы государств, входящих в СНГ // Российский ежегодник международного права. 1996-1997.- СПб.: Социально-коммерческая фирма «Россия-Нева», 1998.- С. 264-275.

⁴ Сапрыкин Ф.И. Создание Экономического союза // Московский журнал международного права.- 1994.- № 2.- С. 120-129.

⁵ Моисеев Е.Г. «Четверка» в рамках СНГ: задачи и перспективы // Московский журнал международного права.- 1998.- № 4.- С. 48-61.

⁶ Шумский В.Н. Институты Содружества независимых государств: создание, деятельность и направления дальнейшего совершенствования // Московский журнал международного права.- 1998.- № 4.- С. 61-73.

⁷ Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое регулирование трудовой миграции в рамках СНГ: определение общих подходов // Российский ежегодник международного права. 1998-1999.- СПб.: Социально-коммерческая фирма «Россия-Нева», 1999.- С. 256-267; Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое сотрудничество государств-участников Содружества Независимых Государств в области труда и социального обеспечения.- Автореф. дисс. ... канд. юр. наук.- Казань. 1998.- 28 с.

⁸ Кириченко В. На пути к Экономическому союзу // Экономист.- 1994.- № 4.- С. 59-69; Кириченко В. О потенциале экономической интеграции в СНГ // Проблемы теории и практики управления.- 1995.- № 1.- С. 40-44.

⁹ Чекуров В. Семь раз отмерить.... О путях формирования Экономического союза государств СНГ // Мировая экономика и международные отношения.- 1994.- № 2.- С. 53-60.

¹⁰ Погосов И. Декларация об экономическом союзе и реальная жизнь // Проблемы теории и практики управления.- 1994.- № 1.- С. 12-19.

¹¹ Валовой Т. Экономический и валютный союз: закономерности формирования // Российский экономический журнал.- 1994.- № 5-6. С. 101-108.

¹² Зевин Л. Экономическое пространство СНГ: возможные пути организации // Вопросы экономики.- 1994.- № 3.- С. 79-89.

Общие вопросы и проблемы интеграции на постсоветском пространстве изучались Решетниковым В.¹, Шумским Н.Н.² и Исингариным Н.К.³.

Наконец, исследования деятельности Экономического суда СНГ проводились Сафиуллиным Д.⁴, Клеандровым М.И.⁵, Павловой Н.В.⁶ и Карпенко Д.⁷, а также Симоняном Г.В.⁸.

Существуют, таким образом, работы, посвященные анализу западного опыта экономической интеграции, и работы, посвященные отдельным вопросам экономической интеграции в рамках СНГ. Их сопоставление проводится преимущественно с позиций экономики, без уделения должного внимания правовым аспектам такого сравнения. Не был, следовательно, проведен и комплексный анализ экономической интеграции в рамках СНГ с международно-правовых позиций, который представляет безусловный интерес в свете непрекращающегося экономического кризиса и, соответственно, поиска возможных путей выхода из него, в частности, с учетом совершения необходимых действий правового характера.

В отношении терминологии, используемой в перечисленных работах, необходимо отметить тот факт, что само понятие «экономическая интеграция» в настоящее время не имеет общепринятого

¹ Решетников П. От Москвы до самых до окраин... Интеграция в постсоветском политическом пространстве // Диалог.- 1994.- № 3.- С. 9-14.

² Шумский Н.Н. Интеграция постсоветских государств: возможности и перспективы развития // Белорусский журнал международного права и международных отношений.- 2000.- № 3.

³ Исингарин Н.К. Проблемы интеграции в СНГ.- Алматы, 1998; Исингарин Н.К. Тенденции и перспективы развития интеграционных процессов на территории СНГ // Транзитная экономика.- 1998.- № 2.- С. 3-14.

⁴ Сафиуллин Д. Статус Экономического суда СНГ и юридическая сила его решений // Хозяйство и право.- 1998.- № 7.- С. 61-68.

⁵ Клеандров М.И. Какие международные суды нужны для СНГ? // Московский журнал международного права.- 2000.- № 4.- С. 21-35.

⁶ В Экономическом суде СНГ // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.- 1999.- № 2.- С. 129.

⁷ Карпенко Д. Экономический суд СНГ как высшая инстанция // Бизнес-адвокат.- 1999.- № 14.

⁸ Симонян Г.В. К вопросу о признании юрисдикции Экономического Суда СНГ государствами – членами Содружества // Московский журнал международного права.- 2000.- № 4.- С. 104-112;

однозначного толкования, и надлежащим образом не устоялось¹. В экономической науке оно обычно отождествляется со сближением и сращиванием экономических субъектов или национальных хозяйств², с правовой же точки зрения его чаще используют для обозначения качественно нового этапа интернационализации хозяйственной жизни³.

Таким образом, в настоящее время нет работ, посвященных всестороннему анализу правового фундамента экономической интеграции государств-участников СНГ с учетом отсутствия ее практических результатов и исследованием возможной обусловленности последнего причинами правового характера, а также не существует устоявшегося понятия «экономическая интеграция», вследствие чего утверждение об исчерпанности данной темы не может быть признано верным даже в самом грубом приближении.

Цель и задачи исследования. Исходя из актуальности, характера и степени разработанности проблемы можно определить основную цель диссертационного исследования: выявить наиболее характерные черты и особенности международно-правового регулирования процесса экономической интеграции в рамках СНГ.

В соответствии с поставленной целью в приоритетные задачи исследования входит:

- исследовать различные методологические подходы к феномену интеграции и уточнить понятие «экономическая интеграция»

Симонян Г.В. Проблемы компетенции Экономического суда СНГ в условиях реформирования в СНГ // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.- 1999.- № 6. С. 103-113.

¹ См.: Курс международного права. В 7 т. Т. 7. Международно-правовые формы интеграционных процессов в современном мире / М.П. Бардина, С.А. Войтович, Ю.М. Колесов и др.- М.: Наука, 1993.- 328 с.

² Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь.- М.: ИНФРА-М, 1997.- С. 133.

³ Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова.- М. 1997.- С. 185.

применительно к специфике условий современной России и других государств-участников СНГ;

- рассмотреть основные из существующих в современном мире форм экономической интеграции, ввести и обосновать их классификацию, основанную на степени соответствия содержания правовых норм, закрепленных в соответствующих международных договорах, реальным целям и возможностям их реализации;

- проанализировать содержание норм международных договоров и соглашений, которыми оформлено создание различных интеграционных объединений в рамках СНГ;

- выявить возможные направления и перспективы интеграционных процессов в рамках СНГ и роль международно-правового регулирования в их развитии.

Научная новизна исследования. Как следует из самой постановки проблемы экономической интеграции, рассматриваемой путем изучения накопленного мирового (преимущественно западно-европейского) и отечественного опыта, научная новизна исследования состоит в следующем:

- уточнено понятие «экономическая интеграция» с учетом ее международно-правовой основы и возможности существования в формах, характеризующихся различными степенями реализуемости;

- проведена классификация форм экономической интеграции по степени соответствия содержания правовых норм, закрепленных в соответствующих международных договорах, реальным целям и возможностям их реализации с учетом конструктивных особенностей этих норм;

- показана декларативность интеграционных объединений в рамках СНГ (в частности, Экономического и Таможенного союзов), за исключением Союза Беларуси и России;

- установлена роль Экономического суда СНГ как института декларативного интеграционного объединения;
- предложена модель сотрудничества, предусматривающая экономическую интеграцию на локальном уровне.

Теоретико-методологические основы исследования. Как мы видели, основополагающий термин «экономическая интеграция», непосредственно связанный со всеми исследуемыми в настоящей работе вопросами, в настоящее время не является устоявшимся и не имеет какого-либо одного общепринятого толкования на уровне целостного определения. Представляется, однако, что никакое научное исследование, хотя бы на начальном этапе, невозможно без применения определенной методологической базы, дающей возможность достичь желаемого результата, опираясь на более широкие положения фундаментального характера. В качестве таких теоретико-методологических источников автором использовались учения Г. Лейбница о развитии материи и Г. Спенсера о всеобщей эволюции, а также К. Маркса о последовательно сменяющих друг друга общественно-экономических формациях.

В качестве исследовательских принципов были избраны комплексность, компаративность и объективность; нашли свое применение такие методы, как логический, сравнительного правоведения, а также формально-юридический.

Объект и предмет исследования. Объектом изучения является экономическая интеграция, а предметом — международно-правовые основы экономической интеграции в рамках Содружества независимых государств.

Положения, выносимые на защиту. На защиту выносятся следующие полученные в результате настоящего исследования утверждения:

- интеграционные объединения, существующие на сегодняшний день в рамках СНГ, в частности, Экономический и Таможенный союзы, носят декларативный характер в смысле разработанной автором классификации форм экономической интеграции по степени соответствия содержания правовых норм реальным целям и возможностям их реализации;

- нормы, регулирующие деятельность Экономического суда СНГ, характеризуют ее как деятельность одного из институтов декларативного интеграционного объединения;

- реальная экономическая интеграция в рамках СНГ возможна на любом из известных мировой практике уровней при условии ее территориальной и экономической локальности.

Источники и эмпирическая база исследования. Привлечены статистические данные, материалы периодической печати, международные договоры, а также нормативные правовые акты внутригосударственного уровня.

Научная и практическая значимость исследования. Полученные выводы позволяют дополнить научные представления в области изучения международной экономической интеграции. Они могут найти применение в дальнейших исследованиях обозначенной проблемы, а также иметь практическое значение для деятельности соответствующих институтов по разработке конкретных мероприятий правового характера, направленных на оформление интеграционных отношений.

Материалы работы могут быть использованы в преподавании некоторых разделов международного права и экономической теории, ряда спецкурсов, читаемых на гуманитарных факультетах университетов.

Апробация работы. Основные результаты и выводы настоящего диссертационного исследования были положены в основу доклада автора на общем собрании Российской ассоциации международного права и отражены в 2 публикациях.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, первая из которых включает в себя два параграфа, а вторая – три, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы, определяется степень ее научной разработанности, формулируются цель и задачи исследования, характеризуются его теоретико-методологические основы, называются эмпирические источники и использовавшиеся правовые методы, раскрываются научная новизна и научно-практическая значимость результатов работы.

Первая глава («Международная экономическая интеграция в современном мире») посвящена исследованию основных методологических подходов к феномену международной экономической интеграции, рассматриваются, с использованием конкретных примеров, существующие в современном мире формы последней, предлагается их собственная классификация.

В первом параграфе изучаются понятие, сущность и цели международной экономической интеграции. Под последней, на основе ее приводимых свойств и характеристик, предлагается понимать последовательный процесс расширения и углубления экономического и производственного сотрудничества двух и более экономически развитых государств, направленный на обеспечение их дальнейшего экономического прогресса, обусловленный как политическими, так

и рыночно-хозяйственными причинами, носящий региональный характер, и базирующийся на каждом этапе своего развития на реальной международно-правовой основе.

Во втором параграфе исследуются существующие на сегодняшний день в мире формы экономической интеграции. Отмечается «ступенчатость» общепринятой в настоящее время классификации форм экономической интеграции, которая однозначно, вплоть до совпадения названий, привязана к поэтапной европейской интеграции, и представляет собой следующую последовательность: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический и валютно-экономический союз.

Предлагается разграничение указанных форм интеграции на основе непротиворечивого и одноуровневого, в отличие от приведенной классификации, подхода, в основу которого положен следующий признак: в какой степени соответствует содержание правовых норм, закрепленных в международных договорах, которыми оформляется создание той или иной международной институции, реальным целям и возможностям их реализации с учетом существенных особенностей содержания этих норм. В частности, текст международного договора как правовой основы создания и функционирования международной организации либо другой международной институции должен отражать фактическую ситуацию, имеющую место в регионе, а также быть реализуемым на практическом уровне. В соответствии с описанным признаком выделяется три группы интеграционных объединений.

Во-первых, это объединения, нормы международных договоров о создании которых регламентируют конкретные действия по их организации и деятельности, неся минимальную декларативную нагрузку. Такие интеграционные объединения, равно как и представ-

ляемую ими форму экономической интеграции, предлагается называть реальными; они рассматриваются на примерах Европейского экономического сообщества – Европейского сообщества, а также Европейского объединения угля и стали – ЕОУС и Европейского сообщества по атомной энергии – Евратома; использовано большое количество конкретных норм.

Во-вторых, возможна ситуация, когда несколько государств, провозгласивших по тем или иным причинам свое стремление к экономическому сотрудничеству, не в силах его реализовать. При этом указанная невозможность не носит правового характера, поскольку акты, учреждающие такие экономические объединения, составляются с привлечением лучших специалистов и разработаны порой чуть ли не с той же тщательностью и детальностью, что и Договор о Европейском сообществе; нереальность воплощения в жизнь такого рода договоров обуславливается, прежде всего, чисто экономическими причинами. Такие объединения получили условное название «ситуативных», поскольку они обычно создаются в силу возникновения специфических причин как экономического, так и политического плана. В качестве примеров приводятся нормы международных договоров и соглашений, оформляющих создание таких объединений, как Организация африканского единства, Организация Картахенского соглашения («Андская группа»), Организация экономического сотрудничества центральноазиатских государств и некоторых других.

В третьих, выделена интеграция декларативная, основным отличием которой от ситуативной является невозможность воплощения соответствующих актов на практике в силу того обстоятельства, что нормативно-правовые установления, призванные регламентировать процесс ее реализации, изначально составлены как неработаю-

щие. Иными словами, они сформулированы таким образом, что их реализация теоретически нереальна даже в случае возникновения практической возможности. Утверждается, что Экономический и Таможенный союзы, объединяющие, как известно, некоторые бывшие союзные республики, относятся к указанному типу.

Доказательству последнего утверждения посвящена вторая глава диссертации, которая называется «Региональная экономическая интеграция в рамках СНГ». В ее первом параграфе исследуется международно-правовая природа экономической интеграции в рамках СНГ, рассматриваются такие источники, как Соглашение о создании Содружества Независимых государств¹, Устав СНГ² и года Договор о создании Экономического союза³. Во втором параграфе, содержащем 4 подпараграфа, анализируется большое количество актов, оформляющих создание Таможенного союза, Экономического суда СНГ, Союза Белоруссии и России (как единственного исключения из общего правила, согласно которому двусторонние договоренности, заключенные между государствами – участниками СНГ, частью действительных интеграционных процессов не являются). На основе результатов анализа делается вывод о декларативном характере Экономического союза и Таможенного союза; доказывается роль Экономического суда СНГ как органа, иллюстрирующего декларативность экономической интеграции в рамках СНГ. Проведен детальный правовой анализ Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года⁴.

¹ Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г. // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительства СНГ «Содружество». - 1992. - № 1. - С. 6-10.

² Устав Содружества Независимых Государств (утвержден Решением Совета глав государств СНГ от 22 января 1993 г.) // Бюллетень международных договоров. - 1994. - № 1. - С. 4-19.

³ Договор о создании Экономического союза // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. - 1994. - № 1. - С. 54-65.

⁴ Соглашение стран СНГ от 15 апреля 1994 г. «О создании зоны свободной торговли» // Дипломатический вестник. - 1994. - № 9-10.

В третьем параграфе предлагается способ преодоления казальсь бы, неразрешимого противоречия, заключающегося в невозможности достижения исключительно правовым путем реальной экономической интеграции стран – участниц СНГ в силу причин как сугубо правового, так и экономического и политического характера. Утверждается, что выход из сложившегося положения возможен в случае заключения международного договора или соглашения о создании локальной межгосударственной свободной экономической зоны по образцу внутригосударственных свободных экономических зон, существующих в настоящее время во всем мире; такая модель по определению подразумевает введение во взаимной торговле режима свободного беспошлинного торгового оборота, а также снятие внешних тарифных и количественных барьеров. Однако такие меры должны приниматься не в отношении всех хозяйствующих субъектов государств – участников, а лишь в отношении некоторых из них, специальным образом подобранных и осуществляющих деятельность на заранее определенной территории и в заранее определенных областях. Далес доказывается, что региональная экономическая интеграция в рамках Содружества независимых государств возможна на любом из известных мировой практике уровней, начиная с зоны свободной торговли и заканчивая экономическим и валютным союзом, однако при этом она в обязательном порядке должна носить территориально и экономически локальный характер.

К достоинствам предлагаемой модели можно отнести ее фактическую независимость от количества государств, создающих свободную экономическую зону: при количестве государств, превышающем два, возможно возникновение сложностей лишь технического характера, например, недостаточно развитой транспортной сети. При этом, однако, сам принцип построения зоны означает не-

возможность присоединения к первоначальным государствам-участникам новых. Думается, что указанное препятствие нельзя признать непреодолимым, поскольку целью создания такого новообразования является не привлечение к участию в нем все большего числа новых государств-участников, а обеспечение экономического прогресса двух (или более) первоначальных его учредителей. Кроме того, возможности создания других аналогичных зон ограничены только темпами экономического развития потенциальных договаривающихся сторон, но никак не их количеством и участием или неучастием в договорах, оформляющих создание такого рода образований.

Проделав некоторые шаги в моделировании способных к реальному функционированию интеграционных объединений, следует тем не менее признать, что определение наилучшей, оптимальной формы представляет собой тему дальнейших, и при этом весьма обширных, исследований. Вполне вероятно, что определение реальной действенности описанной модели окажется невозможным без проведения на ее основе практических шагов.

В заключении диссертации подводятся итоги исследования, приводятся основные выводы и намечаются перспективы для дальнейшей теоретической и практической работы над изучаемой проблемой.

Основные положения диссертации нашли отражение в следующих публикациях автора:

1. Региональная экономическая интеграция в рамках СНГ: особенности правового регулирования // Российский ежегодник международного права. 2000.- СПб.: Социально-коммерческая фирма «Россия-Нева», 2000.- С. 298-308.

2. Международная экономическая интеграция: мировой опыт правового регулирования и региональные процессы в рамках СНГ. Деп. в ИНИОН РАН 15.05.2001 № 56477.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.В. Шевченко', written in a cursive style.

