

0- 793471

На правах рукописи

*М.С.*

**СЕРДЮК МАРИНА ВАСИЛЬЕВНА**

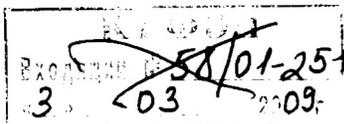
**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПОТЕНЦИАЛОМ  
РАЗВИТИЯ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ)  
ХОЗЯЙСТВ В КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЕ**

Специальность 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством  
(экономика, организация и управление предприятиями,  
отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство;  
региональная экономика)

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Ижевск - 2009



Работа выполнена в Удмуртском филиале Института экономики Уральского отделения Российской академии наук

Научные руководители: доктор экономических наук, профессор  
Сутыгина Алевтина Ивановна

доктор экономических наук  
Гоголев Игорь Михайлович

Официальные оппоненты: доктор экономических наук  
Жуйков Василий Иванович

кандидат экономических наук  
Зембахтин Анатолий Васильевич

Ведущая организация – ГОУ ВПО «Удмуртский государственный университет»

Защита состоится 24 марта 2009г. в 11-00 часов на заседании диссертационного совета ДМ 212.275.04 в ГОУ ВПО «Удмуртский государственный университет» по адресу: 426034, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корпус 4, ауд. 444.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ГОУ ВПО «Удмуртский государственный университет», с авторефератом - на официальном сайте ГОУ ВПО «УдГУ» <http://v4/udsu.ru/science/abstract>.

Автореферат разослан 20 февраля 2009г.

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КФУ



0000802228

Ученый секретарь диссертационного совета, кандидат экономических наук, профессор

А.С. Баскин

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** За годы реформ в агрокомплексе России сформировалась многоукладная экономика, трансформировались земельные отношения, активизировалось развитие малых форм хозяйствования. В начале 90-х годов преобразования были направлены на повышение роли и значения крестьянских (фермерских) хозяйств (К(Ф)Х) в продовольственном обеспечении населения страны. В связи с несовершенством действующего законодательства, недостаточной государственной поддержкой, слабой социальной защищенностью деятельность фермерских хозяйств не принесла желаемых результатов.

Вместе с тем К(Ф)Х вносят немалый вклад в формирование ресурсов продукции растениеводства. В 2007 г. доля фермерских хозяйств в производстве семян подсолнечника составила 28,9%, зерна 20,2, сахарной свеклы 11,3, молока 4,0 и мяса 2,9%. При отсутствии данного объема еще более увеличались бы импортные поставки продуктов питания, что немаловажно в условиях мирового продовольственного кризиса.

В настоящее время производственный и социальный потенциал К(Ф)Х используется недостаточно эффективно. Низким остается конкурентоспособность производства. Не налажена эффективная система реализации продукции, материально-технического и производственного обслуживания, велики затраты ручного труда.

Однако, несмотря на сложное экономическое положение аграрного сектора, фермерство состоялось, отстояло свое право на существование и нашло свою нишу в многоукладной экономике агрокомплекса. К(Ф)Х играют немаловажную роль в обеспечении занятости и поддержания доходов сельского населения, налаживании устойчивого развития сельских территорий, способствуют сохранению сельского образа жизни, народных традиций.

В современных условиях ведения бизнеса устойчивость развития крестьянских (фермерских) хозяйств, наряду с другими факторами, определяется уровнем формирования системы потребительских кооперативов в регионе и

доступа в сегмент розничной торговли. Это обуславливает независимость от внешних инвестиций и гарантированную реализацию произведенной продукции.

Теоретические и практические проблемы, связанные с обоснованием стратегии развития крестьянских (фермерских) хозяйств, необходимость решения концептуальных и методических вопросов по оптимизации их функционирования в условиях финансового кризиса предопределили актуальность темы и выбор направления диссертационного исследования.

**Область исследования** соответствует требованиям паспорта специальностей ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство; региональная экономика): 15.48. – Экономика, организация и управление крестьянскими (фермерскими) хозяйствами; 15.45. – Система производственных и потребительских кооперативов в агропромышленном комплексе, развитие межхозяйственной кооперации; 5.16. - Управление экономикой регионов на национальном, региональном, муниципальном уровнях, функции и механизм управления; разработка, методическое обоснование, анализ, оценка организационных схем и механизмов управления.

**Состояние научной изученности проблемы.** Исследование процессов трансформации российской аграрной экономики вызвано необходимостью целенаправленного формирования рыночных механизмов хозяйствования. Вопросы совершенствования управления агрокомплексом все активнее изучаются отечественной наукой. Среди ученых, внесших существенный вклад в исследование данной проблемы, можно выделить труды А. Анфиногентовой, Г. Беспехатных, В. Боева, А. Борисенко, О. Боткина, И. Буробкина, А. Гордеева, Р. Гумерова, В. Добрынина, М. Коробейникова, А. Костяева, Э. Крылатых, В. Милосердова, Ю. Моисеева, Н. Попова, М. Свободиной, В. Свободина, А. Ткача, И. Ушачева, Л. Холода, Г. Шмелева, А. Шутькова.

Основы теоретических и практических аспектов функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств исследованы М. Туган-Барановским, Н. Кон-

дятьевым, Н. Макаровым, А. Чайновым, А. Чупровым.

На современном этапе вопросы организации крестьянских хозяйств, эволюции, повышения эффективности функционирования и их роли в многофункциональной экономике сельского хозяйства рассмотрены в работах В. Бацмачникова, И. Буздалова, В. Горлова, Н. Каблукова, М. Козыря, Н. Краснощекова, М. Козлова, А. Коньгина, А. Петрикова, П. Половинкина, Б. Пошкус, А. Сутыгиной, К. Терновых, И. Хицкова, М. Шишкина, А. Югая.

**Цель исследования** состоит в разработке рекомендаций к обоснованию стратегии развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

В соответствии с целью исследования были определены следующие **основные задачи**:

- раскрыть роль и значение деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в многофункциональной экономике сельского хозяйства;
- выявить факторы, сдерживающие развитие крестьянских (фермерских) хозяйств;
- обосновать стратегические направления повышения устойчивости и эффективности развития фермерских хозяйств;
- разработать рекомендации к обоснованию региональной стратегии совершенствования земельных отношений.

**Предметом исследования** являются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств.

**Объектом исследования** явились крестьянские (фермерские) хозяйства Челябинской области.

**Теоретическая и методологическая основа исследования.** Теоретическими и методологическими основами исследования послужили научные труды и разработки отечественных и зарубежных ученых по проблемам рыночной экономики, повышения эффективности экономической деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

**Основным методологическим принципом исследования** является

системный подход, который обеспечил необходимый уровень эффективности решения поставленных задач. В процессе работы применялись абстрактно - логический, экономико-статистический, монографический методы и метод сравнительного анализа.

**Информационной базой** исследования послужили нормативно-законодательные акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, материалы Федеральной службы государственной статистики РФ и территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области, Главного управления сельского хозяйства Челябинской области, результаты собственных исследований автора.

**Научная новизна исследования** заключается в разработке и обосновании ряда предложений по повышению эффективности функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств в конкурентной среде.

Основные результаты работы, составляющие научную новизну исследования, отражены в следующих положениях:

- обоснованы приоритетные направления развития и разработана система управления сельскохозяйственным потребительским кооперативом (15.45. - Система производственных и потребительских кооперативов в агропромышленном комплексе, развитие межхозяйственной кооперации);
- разработан экономический механизм эффективной организации сельскохозяйственного кооперативного рынка (15.45. - Система производственных и потребительских кооперативов в агропромышленном комплексе, развитие межхозяйственной кооперации);
- предложена организационно-экономическая модель управления ресурсным потенциалом крестьянских (фермерских) хозяйств (15.48. - Экономика, организация и управление крестьянскими (фермерскими) хозяйствами);
- обоснована система экономических интересов граждан, передавших земельные доли в муниципальную собственность (5.16. - Управление экономикой регионов на национальном, региональном, муниципальном уровнях, функции и механизм управления; разработка, методическое обоснование, анализ, оценка

организационных схем и механизмов управления).

**Практическая значимость исследования** состоит в том, что доведены до практического применения организационно-экономические механизмы передачи земельных долей граждан в собственность муниципального образования. Авторский вариант моделирования механизма управления земельными ресурсами может служить в качестве рекомендаций органам управления региональным агрокомплексом и муниципальным образованиям при формировании системы рационального и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и результаты исследования отражены в материалах научных конференций Уральской государственной академии ветеринарной медицины (2004-2008 гг.), Челябинского государственного университета (2005 г., 2008 г.), Ижевской государственной сельскохозяйственной академии (2005 г.), Казанской государственной академии ветеринарной медицины (2006 г.), Оренбургского Государственного аграрного университета (2008 г.), изложены в 12 печатных работах, в том числе 2 статьи – в рецензируемых научных изданиях, рекомендуемых ВАК РФ, апробированы в докладах и выступлениях на научно-практических конференциях. Общий объем печатных работ по теме исследования составляет 7,22 п.л., личный вклад автора в которых составил 4,2 п.л.

**Структура и объем работы.** Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 132 наименований. Основное содержание работы изложено на 135 страницах машинописного текста, включает 41 таблицу и 4 рисунка.

**Во введении** обоснована актуальность темы исследования, обозначены цели и задачи, сформулирована научная новизна и практическая значимость полученных автором результатов.

**В первой главе** «Теоретический базис стратегии развития крестьянских (фермерских) хозяйств» рассмотрены приоритеты в стратегии развития крестьянских (фермерских) хозяйств, роль и значение кооперации в повышении их

конкурентоспособности, изложены основные факторы роста эффективности производственной деятельности К(Ф)Х.

**Во второй главе** «Интеграция крестьянских (фермерских) хозяйств в многофункциональную экономику сельского хозяйства региона» исследовано социально-экономическое значение деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в многоукладной экономике сельского хозяйства, раскрыты региональные особенности трансформации и факторы, сдерживающих развитие К(Ф)Х.

**В третьей главе** «Формирование рыночных механизмов управления развитием крестьянских (фермерских) хозяйств» обоснованы и разработаны рекомендации по организации сельскохозяйственного обслуживающего потребительского кооператива и сельскохозяйственного кооперативного рынка, разработана модель системы управления ресурсным потенциалом крестьянских (фермерских) хозяйств.

**В выводах и предложениях** обобщены результаты проведенных исследований.

## **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОТЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

### **1. Обоснованы факторы, сдерживающие развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в многоукладной аграрной экономике**

Крестьянские (фермерские) хозяйства Челябинской области в условиях проводимого курса на преимущественную поддержку крупных сельскохозяйственных организаций, устойчиво занимают свою нишу в производстве аграрной продукции. В благоприятные годы в структуре производства зерна доля К(Ф)Х Челябинской области достигает 26,5%, картофеля 2,7 и овощей 2,3% (табл. 1).

В 2007 г. увеличилось производство молока и мяса, что обусловлено ростом численности поголовья животных и их продуктивности. Однако высокие издержки производства, отсталая технологическая база, реализация основной части продукции через посредников обуславливают низкие конкурентные позиции крестьянских (фермерских) хозяйств.

Таблица 1

Удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств Челябинской области в производстве продукции сельского хозяйства, % от всех категорий хозяйств

Продукция	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Зерно	9,9	12,6	16,8	20,0	19,4	21,5	13,7	26,5
Картофель	1,2	1,5	1,5	0,6	1,0	1,4	2,7	2,7
Овощи	0,4	1,9	0,8	0,3	0,8	1,8	0,8	2,3
Мясо (живая масса)	1,5	2,0	1,8	1,6	1,5	1,3	1,3	1,4
Молоко	2,5	2,5	2,5	2,3	2,2	2,0	1,9	2,8
Яйца	0,4	0,4	0,3	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2
Шерсть	3,7	3,8	3,9	4,0	4,1	4,0	...	6,5

Результаты деятельности К(Ф)Х в значительной степени зависят и от индивидуальных качеств самих фермеров, которые должны быть хорошими управляющими, знающими современные технологии производства, организацию маркетинга. Без соответствующей профессиональной подготовки и опыта работы невозможно достичь высокой эффективности производства.

По данным проведенного автором обследования 150 К(Ф)Х Троицкого района Челябинской области высшее образование имели 17,3% респондентов, из них сельскохозяйственное – 13,5%, среднее специальное – 19,8%, из них сельскохозяйственное – 11,5%, среднее – 38,1% и неполное среднее – 24,8%. Это свидетельствует о недостаточном уровне готовности фермеров к ведению агробизнеса в условиях конкурентной среды, что является одной из причин, сдерживающих развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. Наиболее успешные К(Ф)Х возглавляют бывшие руководители и специалисты сельскохозяйственных организаций. Молодежь не стремится заниматься фермерством. Удельный вес глав крестьянских (фермерских) хозяйств в Челябинской области в возрасте до 30 лет составил 1,6%, а старше 50 лет – 42,6%. Оснащенность сельскохозяйственной техникой и производственными постройками К(Ф)Х области остается низкой. Кроме того, основная часть техники, полученная в счет имущественного пая, физически и морально устарела, что отрицательно сказывается на сроках и качестве проведения сельскохозяйственных работ. По дан-

ным обследования, полностью обеспечены производственными постройками 25% К(Ф)Х, у 70% хозяйств обеспеченность составляет менее 50%. Едва ли в ближайшее время материально-техническая база фермерских хозяйств улучшится. Из-за роста цен приобретение новой техники недоступно не только фермерским хозяйствам, но и крупным сельскохозяйственным организациям. Возможности фермеров в участии в программах льготного кредитования из-за низкого залогового обеспечения ограничены. В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» кредиты получили 1,6% К(Ф)Х Челябинской области. Для расширения доступности кредитных ресурсов необходимо создать областной залоговый или гарантийный фонд. Это позволит значительно облегчить проблему кредитования. Следует учитывать, что фермеры составляют лишь небольшую часть сельских жителей, их жизнь зависит от развития сельских территорий, от наличия и состояния социальной и производственной инфраструктуры. Собранный в ходе обследования эмпирический материал позволил определить главные причины, сдерживающие развитие фермерства в Челябинской области. Респонденты выделили экономические и социально-психологические факторы (табл. 2).

Таблица 2

Основные факторы, сдерживающие развитие  
крестьянских (фермерских) хозяйств Челябинской области

Причина	Количество респондентов, чел.	Удельный вес, %
Диспаритет цен	26	17,3
Высокие процентные ставки по кредитам	25	16,7
Трудности с реализацией продукции	16	10,7
Трудности с получением кредита	15	10,0
Низкие закупочные цены на продукцию сельского хозяйства	14	9,3
Недостаток материальных ресурсов	13	8,7
Правовая незащищенность	10	6,7
Отсутствие качественных коммуникаций	9	6,0
Негативное отношение к фермерам со стороны сельских жителей	8	5,3
Трудности с устройством детей в дошкольные учреждения, плохое медицинское обслуживание	5	3,3
Недостаток специальных знаний	5	3,3
Трудности с расширением производства в связи длительной процедурой получения и оформления земельного участка	4	2,7

В настоящее время производственный и социальный потенциал К(Ф)Х используется недостаточно эффективно. Имеются ряд правовых, экономических и социальных проблем. Низкой остается конкурентоспособность производства. Не налажена эффективная система сбыта, материально-технического и производственного обслуживания, используются устаревшие технологии, велики затраты ручного труда.

Часто внешняя среда в лице односельчан, руководителей и работников сельхозорганизаций настроена по отношению к фермерам отрицательно. Эта категория хозяйств остается непривлекательной для инвесторов. В целях уменьшения сопротивления внешней среды и сокращения, обусловленных этим дополнительных издержек крестьянскому хозяйству бывает выгоднее перейти в разряд ЛПХ, сохранив при этом прежние масштабы производства.

Между тем роль К(Ф)Х состоит не только в продовольственном обеспечении страны, но и в производстве общественных благ. Фермерские хозяйства вносят заметный вклад в сохранение биоразнообразия агроценозов, обеспечение их устойчивости, улучшение экологической ситуации в сельской местности и содействие экологическому благополучию общества в целом. Значительна их роль в сохранении сельского расселения и воспроизводстве условий для удовлетворения рекреационных потребностей общества. Фермеры создают рабочие места, по данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. в среднем на одно крестьянское (фермерское) хозяйство в Челябинской области приходится 4 работника.

Однако непоследовательность, противоречивость и нестабильность аграрной политики, сравнительная малочисленность фермеров и низкий уровень их консолидации как на общенациональном, так и на региональном и местном уровнях затрудняют их адаптацию к меняющимся внешним условиям.

## **2. Определены приоритетные направления развития и системы управления сельскохозяйственным потребительским кооперативом**

Одним из направлений устойчивого развития крестьянских (фермерских) хозяйств является развитие кооперации. Кооперативные методы хозяйст

ния за долгий исторический период доказали свою живучесть, стали основной формой хозяйствования на селе в развитых странах мира. Они позволяют существенно улучшить экономическое положение сельского населения, смягчить социально-экономическую напряженность.

Потребительская кооперация обладает конкурентными преимуществами перед другими субъектами рынка. Основополагающими являются возможность совместных действий потребительских обществ и их союзов по защите интересов кооперации, организации согласованной коммерческой работы. Деятельность потребительских кооперативов направлена на рост производства и объемов реализации продукции, произведенной малыми формами хозяйствования, а в целом на увеличение доходов сельского населения.

В ходе выборочного обследования фермерских хозяйств Троицкого района Челябинской области оценена потребность К(Ф)Х в услугах по обработке земельных участков, посевов и реализации продукции (табл. 3.).

Таблица 3

Потребность в услугах сторонних организаций крестьянских (фермерских) хозяйств Троицкого района Челябинской области

Услуга, продукция	Объем выполняемых работ	Удельный вес выполненных работ, %			
		собственными силами	потребительскими кооперативами	сельскохозяйственными организациями района	сторонними организациями
<b>1. Растениеводство</b>					
Вспашка, га	46201	75	-	25	-
Культивация, га	46201	51	34	-	15
Боронование, га	46201	72	2	-	26
Кошение трав, га	3706	51	23	26	-
Уборка зерновых культур, га	39271	40	-	35	15
Обработка посевов гербицидами и пестицидами, га	46201	18	-	82	-
Посадка картофеля, га	2600	100	-	-	-
Копка картофеля, га	2600	100	-	-	-
<b>2. Реализация продукции</b>					
Молоко, ц	539	48	-	-	52
Картофель, ц	650	60	-	-	40
Мясо, ц	240	65	-	-	35
Зерно, ц	30252	10	-	-	90

В рамках обследования также выявлено, что одним из основных факторов, сдерживающих полное использование пашни в аграрном производстве, и

низкой урожайности сельскохозяйственных культур, является отсутствие или низкая обеспеченность техникой. Сельскохозяйственные организации района оказывают значительный объем услуг, но техника выделяется в менее благоприятные сроки, после завершения полевых работ в хозяйствах.

Проведенное исследование доказывает необходимость организации сельскохозяйственного обслуживающего потребительского кооператива, который бы осуществлял транспортные, ремонтные работы, выполнение механизированных производственно-технологических работ в отрасли растениеводства в комплексе или отдельных операций технологического цикла, снабжение сельскохозяйственной техникой и горюче-смазочными материалами.

Предпосылками для создания сельскохозяйственного производственного кооператива является наличие активных фермеров, готовых заняться организационной работой. На начальном этапе работы по созданию обслуживающего кооператива необходимо провести анализ деятельности действующих сельскохозяйственных потребительских кооперативов, что будет способствовать выявлению сильных и слабых сторон их работы. Также следует выявить число потенциальных членов кооператива путем проведения опроса и возможность привлечения к работе лиц, владеющих определенными навыками и опытом работы.

После того, как достаточное количество людей примет решение о создании сельскохозяйственного обслуживающего потребительского кооператива, необходимо провести собрание, на котором будет сформирован организационный комитет (рис. 1).

Основной целью деятельности кооператива является оказание всесторонней помощи крестьянским (фермерским) и личным подсобным хозяйствам, индивидуальным предпринимателям Троицкого района Челябинской области в выполнении сельскохозяйственных работ, уменьшении их продолжительности и повышении качества, получении прибыли в результате деятельности кооператива.

Основной проблемой на начальном этапе работы кооператива является

недостаток стартового капитала для покупки техники и оборудования. Поэтому важно получение кредитных ресурсов в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы.

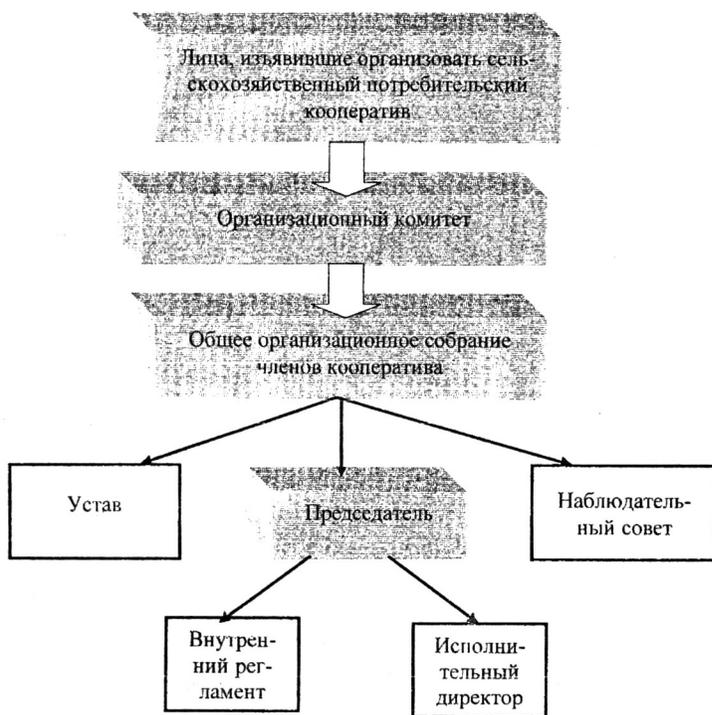


Рис. 1. Модель организации сельскохозяйственного обслуживающего потребительского кооператива

Администрации муниципального образования «Троицкий район» необходимо оказывать содействие в подготовке учредительных документов, осуществлении поиска и привлечения финансовых ресурсов для закупки основных и оборотных средств, формирования заемного капитала.

В виде взносов будут приниматься имущественные паи, земельные доли, деньги, сельскохозяйственная техника, либо иное имущество или имущественные права, имеющие денежную оценку.

Собственные средства кооператива формируются за счет паевых взносов членов кооператива и ассоциированных членов. Паевые взносы состоят из обязательных паевых взносов, которые равны для всех членов кооператива и дополнительных паевых взносов. Размер дополнительного паевого взноса определяется по соглашению между членом кооператива и кооперативом. Размер паевых взносов ассоциированных членов, сроки их внесения и условия выплаты дивидендов по ним определяются по договору между кооперативом и ассоциированным членом.

Оценка имущества и имущественных прав, вносимых членами и ассоциированными членами в счет оплаты взносов, будет производиться правлением и должна утверждаться общим собранием кооператива.

К моменту регистрации кооператива в соответствии с установленным законодательством порядком членам кооператива необходимо внести не менее 10% своих обязательных паевых взносов в паевой фонд. Оставшуюся часть обязательных паев следует внести в течение 6 месяцев со дня регистрации кооператива.

По решению общего собрания размер паевого фонда может быть увеличен или уменьшен с внесением соответствующих изменений в устав кооператива и государственной регистрацией указанных изменений в установленном законом порядке. Паевой фонд может быть увеличен за счет прироста приращенных паев или увеличения размеров обязательных паев членов или паевых взносов ассоциированных членов.

Кооператив является собственником имущества, переданного ему в качестве паевых взносов его членами, а также имущества, произведенного и приобретенного кооперативом в процессе его деятельности.

Для муниципального образования «Троицкий район» успешная деятельность сельскохозяйственных потребительских кооперативов, обеспечивающая поступательное развитие фермерских хозяйств, связана с дополнительным поступлением налогов в бюджет.

### 3. Модель сельскохозяйственного кооперативного рынка

В Челябинской области формирование фонда потребления продуктов животноводства в значительной степени зависит от уровня ввоза продовольствия. Так, в 2007 г. при производстве во всех категориях хозяйств 148,7 тыс. т мяса в убойной массе, ввоз мяса и мясопродуктов на территорию области составил 96,2 тыс. т, молока, соответственно, 595,7 и 174,4 тыс. т. В фонде личного потребления мяса и мясопродуктов доля импорта и поставок из других регионов России составила 42,1%, молока и молокопродуктов - 25,0%. Низкий уровень продовольственной независимости обуславливает рост цен на продукты питания. В связи с финансовым кризисом торговые сети столкнулись с нехваткой кредитных ресурсов и увеличили срок возврата денег за реализованную продукцию, что может нарушить стабильность поступления продовольствия из-за пределов региона. От ассортимента, качества и доступности продуктов питания зависит жизнеспособность региона. Это особенно важно в период глобального финансового кризиса.

Вместе с тем возможности увеличения производства продукции сельского хозяйства в области использованы далеко не полностью. Необходимо ввести в хозяйственный оборот неиспользуемые пахотные земли, повышать почвенное плодородие и урожайность, увеличивать численность поголовья и продуктивность животных.

В числе основных факторов, сдерживающих рост производства продукции животноводства, фермеры указывают на отсутствие рынков сбыта и низкие цены реализации (табл. 2).

Данные проведенного обследования свидетельствуют, что реализация продукции К(Ф)Х оказывает позитивное влияние на формирование цен на местных розничных рынках (табл. 4). В свою очередь сложившиеся цены на городских рынках влияют на цены в торговой сети.

Следует отметить, что в г. Троицке существует значительное количество стихийных рынков, где отсутствуют необходимые условия для торговли и должный ветеринарно-санитарный контроль качества продукции. Это не уст-

раивает как продавцов, так и покупателей. Однако на универсальных розничных рынках города недостаточно выделяется торговых мест для реализации сельскохозяйственной продукции, а низкая покупательная способность населения обеспечивает высокий спрос на продукцию, произведенную в малых формах хозяйствования.

Таблица 4

Влияние торговой деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств на цену реализации продукции на розничных рынках г. Троицка Челябинской области

Продукция	Удельный вес продукции, реализуемой К(Ф)Х в общем объеме продажи, %	Средняя цена реализации 1 кг, руб.	Уровень цены реализации продукции К(Ф)Х к средней цене, сложившейся на рынке, %
Зерно	80-90	5,6	100
Овощи и картофель	45-60	7,3	90-95
Мясо и мясопродукты	20-30	102,6	85-95
Молоко и молочные продукты	20-25	10,7	80-90
Фрукты и ягоды	до 15	30-40	75-85

Стабилизации цен на сельскохозяйственные продукты и росту товарности производства способна помочь организация сельскохозяйственных кооперативных рынков. Сельскохозяйственный кооперативный рынок - это рынок, управление которым осуществляется управляющей рынком компанией, зарегистрированной в соответствии с законодательством Российской Федерации только в форме сельскохозяйственного потребительского кооператива, и на котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным Правительством Российской Федерации.

Функционирование сельскохозяйственного потребительского рынка обеспечит сельхозтоваропроизводителям свободный доступ в розничную торговлю, исключит вероятность картельного сговора по установлению монопольных цен, а населению позволит приобретать качественные продукты по доступным ценам. С другой стороны, это даст возможность сделать рынок аграрной продукции стабильным и насыщенным.

Результаты обследования свидетельствуют, что фермеры из-за высоких

транспортных расходов на перевозку в областной центр и отсутствия навыков торговли значительную часть продукции реализуют в районном центре перекупщикам. Потребность в услугах по реализации продукции у крестьянских (фермерских) хозяйств большая (табл. 5). В этих условиях важным является налаживание продажи продукции через систему кооперации. Создание торгово-закупочных кооперативов, которые в дальнейшем могут стать управляющей компанией сельскохозяйственного кооперативного рынка, способствует объединению сельхозтоваропроизводителей и организации стабильного канала сбыта произведенной продукции.

Таблица 5

Место и каналы реализации продукции крестьянскими (фермерскими) хозяйствами Троицкого района Челябинской области

Продукция	Реализовано всего, т	в том числе						
		место реализации			канал реализации			
		сельские населенные пункты	районный центр	областной центр	потребительская кооперация	предприниматели	перерабатывающие организации	другие потребители
Зерно	30252	150	29230	872	1870	5995	22169	218
Картофель	650	-	485	165	-	294	-	356
Овощи	235	-	187	48	-	193	-	42
Мясо (в живой массе)	240	8	143	89	61	148	-	31
Молоко	539	19	481	39	-	-	190	349

В Челябинской области отсутствуют сельскохозяйственные кооперативные рынки. Между тем законом предусмотрены льготные условия их функционирования. Так, управляющая компания вправе осуществлять закупку товаров в целях их продажи на управляемом ею рынке. Потребительский кооператив, таким образом, может собрать продукцию мелких сельскохозяйственных товаропроизводителей в крупные товарные партии и вывозить на рынок для продажи (рис. 2). На других рынках управляющей компании запрещено осуществлять деятельность по закупке товаров в целях их продажи на управляемом ею рынке.

Упрощенный порядок предоставления торговых мест и упрощенная фор-

ма договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственных кооперативных рынках устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации.



Рис. 2. Модель организации торговли на сельскохозяйственных кооперативных рынках

В Челябинской области в целях создания благоприятных условий для организации торговли представителям малых форм хозяйствования мы считаем необходимым предусмотреть возможность торговли гражданам, ведущим К(Ф)Х, личное подсобное хозяйство, а также занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством без оформления договора о предоставлении торгового места на срок не более трех календарных дней. В этом случае квитанция об оплате торгового места будет давать право на торговлю.

Торговое место может быть предоставлено на основании коллективного обращения граждан, а также юридических лиц (не более 10 лиц). Коллективное обращение подается представителем, уполномоченным от имени коллектива граждан или юридических лиц, предполагающих осуществлять реализацию продукции. В этом случае к договору, который подписывается всеми участниками коллективного обращения, должен прилагаться график использования

торговых мест участниками коллективного обращения.

Сельскохозяйственная продукция, не прошедшая промышленной переработки, может реализовываться непосредственно с автотранспортных средств.

Упрощенный договор о предоставлении торгового места заключается на срок, не превышающий трех месяцев. В диссертационной работе указываются документы, которые необходимо представить заявителем в управляющую рынок компанию для заключения договора. Договор о предоставлении торгового места на сельскохозяйственном кооперативном рынке заключается в день обращения.

В целях создания равных условий торговые места предоставляются управляющей рынок компанией в порядке поступления заявлений, регистрируемых в специальном журнале.

Управляющая компания должна разработать схему размещения торговых мест и согласовать ее с соответствующими контролирующими и надзорными органами. Стоимость торгового места определяется управляющей рынок компанией самостоятельно. При заключении договора каждому продавцу выдается карточка продавца. В карточке продавца для торговли на сельскохозяйственном кооперативном рынке не требуется фотография физического лица.

Несмотря на льготные условия реализации продукции на сельскохозяйственных кооперативных рынках, их количество в стране по состоянию на 1 ноября 2008 г. составляет всего 10 штук. Основными факторами, тормозящими развитие кооперативных структур, являются: недостаток навыков хозяйственного самоуправления у сельских жителей, отсутствие знаний о роли и значимости кооперативов в рыночной экономике у работников органов управления АПК, дефицит лидеров, способных возглавить кооперативное движение.

#### **4. Организационно-экономическая модель управления ресурсным потенциалом крестьянских (фермерских) хозяйств**

В настоящее время в аграрном секторе отмечается неполное использование земельных ресурсов и в тоже время эффективным хозяйствующим субъектам для расширения товарного производства необходимо арендовать земельные

участки и земельные доли у граждан. Однако арендодатель может в одностороннем порядке расторгнуть договор аренды в целях продажи земельного участка перекупщику. В результате нарушаются права и законные интересы как собственников земельных участков и долей, так и сельхозтоваропроизводителей. Сельские жители лишаются поддержки в ведении личных подсобных хозяйств.

В целях обеспечения благоприятных условий для развития аграрного производства, предотвращения спекулятивного оборота земель сельскохозяйственного назначения необходима активизация как государственного, так и муниципального управления земельным фондом. При этом земельные отношения следует решать не только с помощью правовых норм, но и за счет упорядочения системы организационных и экономических мероприятий.

Представляется перспективной организация открытого акционерного общества, основной миссией которого должно стать формирование земельного фонда с целью последующей передачи в аренду земельных участков крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным организациям для увеличения площади землепользования и развития производства.

В Троицком районе Челябинской области мы предлагаем создать ОАО «Земельные ресурсы», 100% акций которого должно находиться в муниципальной собственности района. Главным предназначением акционерного общества является формирование системы управления и распоряжения землями сельскохозяйственного назначения, находящимися в муниципальной собственности.

Акционерное общество должно оказывать поддержку в осуществлении операций по перераспределению земель сельскохозяйственного назначения и способствовать повышению эффективности ее использования, предотвращать совершение незаконных сделок с земельными участками и долями, а также ненадлежащее использование сельскохозяйственных угодий, либо использование их не по целевому назначению.

Источниками формирования земельных ресурсов будут земельные участки и доли в праве общей собственности на земельные участки, приобретенные

в результате гражданско-правовых сделок в муниципальную собственность, переданные безвозмездно, изъятые по судебным решениям, невостребованные, входящие в фонд перераспределения земель, взятые в аренду.

Направления деятельности ОАО "Земельные ресурсы" будут состоять в следующем:

- оформление в муниципальную собственность невостребованных земельных долей, а также земель из фонда перераспределения;

- проведение землеустроительных работ по межеванию земельных участков и оформлению землеустроительной документации на сельскохозяйственные земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности;

- обеспечение выдела земельных участков на местности в счет выкупленных в муниципальную собственность и невостребованных земельных долей;

- управление и распоряжение земельными ресурсами преимущественно путем передачи земельных участков сельскохозяйственного назначения в аренду эффективно работающим крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным организациям на срок от 1 до 49 лет;

- создание условий сельскохозяйственным товаропроизводителям для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности;

- актуализация списка граждан, организация и контроль за оказанием социальной поддержки сельским жителям, передавшим земельные доли акционерному обществу.

Выкуп земельных участков в муниципальную собственность будет осуществляться по кадастровой стоимости за счет кредитов, взятых в региональном отделении ОАО «Россельхозбанк», и привлечения инвестиций.

Наиболее приемлемым видом землепользования предполагается аренда. Условия аренды, ставка арендной платы и порядок ее выплаты должны определяться договорами аренды и быть дифференцированными. Расчет размера арендной платы для крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных организаций предлагаем произвести по следующей формуле:

$$C = 1,1 * \frac{K_1}{K_0} * C_n,$$

где,  $C$  – ставка арендной платы

$K_1$  - кадастровая стоимость земельного участка;

$K_0$  - кадастровая стоимость земель сельскохозяйственного назначения в целом по муниципальному образованию «Троицкий район»;

$C_n$  - цена реализации одного центнера продовольственной пшеницы в предыдущем году.

Использование при расчете арендной платы цены реализации пшеницы предыдущего года дает возможность арендаторам определить свои расходы по этой статье до начала весенне-полевых работ, а учет кадастровой стоимости будет способствовать вовлечению в сельскохозяйственный оборот всех земель независимо от бонитета и места расположения.

Преимущественное право на заключение договоров аренды на земли сельскохозяйственного назначения будет отдаваться сельхозтоваропроизводителям, ранее эффективно использовавшим соответствующие земельные участки.

По истечении трех лет с момента заключения договора аренды при условии эффективного использования земельного участка арендатор в соответствии с пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" может приобрести его в собственность по сложившейся в районе рыночной стоимости.

Плата за аренду земли в полном объеме поступит на бюджетный счет муниципального образования «Троицкий район». Основная часть доходов, полученных от использования земли, будет направлена на обеспечение обязательств по оказанию поддержки гражданам, передавшим свои земельные доли акционерному обществу, а также на финансирование деятельности ОАО «Земельные ресурсы».

Поддержку граждан, передавших земельные доли акционерному обществу, предлагаем вести дифференцированно по следующим направлениям (рис.3).

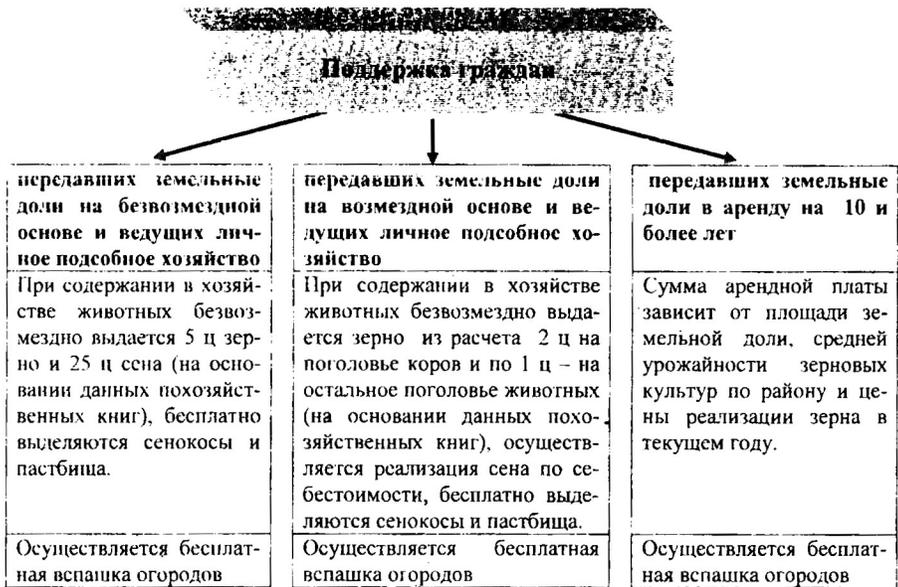


Рис. 3. Направления социальной поддержки граждан

При передаче земли на возмездной основе социальная поддержка будет осуществляться при условии продажи всех земельных долей, принадлежащих членам семьи, и ведения личного подсобного хозяйства. Однако площадь земли не повлияет на размер поддержки.

Выдача зерна будет производиться крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными организациями, арендующими земельные участки, в соответствии с ведомостями, составленными ОАО «Земельные ресурсы» на основании соглашений.

Арендную плату гражданам, передавшим земельные доли в аренду, предлагаем рассчитывать по следующей формуле:

$$A = 0,1 * П * У * Ц_m$$

где,  $A$  – арендная плата

$П$  – площадь земель, переданных в аренду ОАО «Земельные ресурсы»;

$У$  – урожайность зерновых культур в среднем по району в текущем году;

$Ц_m$  – цена реализации одного центнера зерна в текущем году.

Все расчеты по поддержке граждан должны производиться до 1 декабря

текущего года.

При возмездной передаче земли поддержка граждан не распространяется на их наследников, а при аренде арендная плата выплачивается и наследникам.

В соответствии с договором аренды арендодатель имеет право осуществлять контроль за использованием и охраной земель, взыскивать убытки за ухудшение качества земель, причиненные в результате нерациональной хозяйственной деятельности, расторгнуть настоящий договор в одностороннем порядке при нецелевом использовании, использовании земельного участка способами, приводящими к снижению его плодородия, несвоевременной уплате арендной платы.

Предложенная система направлена на создание благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства, повышение эффективности использования и предотвращение спекулятивного оборота земель сельскохозяйственного назначения, поддержку владельцев личных подсобных хозяйств, обеспечение необходимого уровня поступления финансовых средств в бюджеты различных уровней.

По теме диссертационного исследования опубликованы следующие работы:

**1. Сердюк М.В. Производственно-сбытовая кооперация в деятельности К(Ф)Х // Ученые записки Казанской госакадемии ветмедицины им. Баумана. - Казань: 2006.- С. 295-302. (0,4 п.л.)**

**2. Сердюк М.В. Факторы, влияющие на эффективность производства в К(Ф)Х Челябинской области. – Известия Оренбургского государственного аграрного университета // Оренбург: 2009.-№2.-С.37-42 (0,3 п.л.)**

3. Сердюк М.В. Особенности развития фермерских хозяйств в России и за рубежом // Перспективные направления научных исследований молодых ученых Урала и Сибири. Сб. научных трудов Международной научно-практической конференции.- Троицк: УГАВМ, 2004.- С. 144-145. (0,2 п.л.)

4. Сердюк М.В. Проблемы становления и развития фермерских хозяйств.- Молодые ученые в XXI веке.- Ижевск: ФГОУ ВПО «Ижевская ГСХА», 2005.-С. 187-188. (0,1 п.л.)

5. Сердюк М.В. Роль крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения в обеспечении продовольственной безопасности страны.- Наука - агропромышленному производству и образованию.- Троицк: УГАВМ, 2005.- С. 71-73. (0,2 п.л.)

6. Иванов В.А. , Сердюк М.В. Фермерское движение: состояние и пер-

спективы.- Проблемы развития пограничных территорий.- Челябинск: ЧелГУ, 2005.- С. 115-117. (0,1 п.л. авт.)

7. Сердюк М.В. Перспективы развития крестьянских (фермерских) хозяйств Челябинской области. // Наука – агропромышленному производству и образованию. Материалы международных научно-практических конференций. – Троицк: 2006.- С. 134-139. (0,2 п.л.)

8. Сердюк М.В. Оценка социально-экономического состояния крестьянских (фермерских) хозяйств Челябинской области. // Наука – агропромышленному производству и образованию. Материалы международных научно-практических конференций. – Троицк: 2007.

9. Иванов В.А., Сердюк М.В. Перспективы кооперации К(Ф)Х в свете реализации государственной программы «Развитие АПК». // Проблемы развития приграничных территорий. Сборник материалов VI Международной конференции. – Троицкий филиал ЧелГУ, 2008. – С. 88-90 (0,1 п.л.).

10. Сутыгина А.И., Сердюк М.В. Роль и значение экономической деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств // Проблемы региональной экономики, 2007.- N 5-6 - С. 173-180 (0,5).

11. Боткин О.И., Сутыгина А.И., Сердюк М.В. Теоретический базис стратегии развития крестьянских (фермерских) хозяйств. Препринт. Екатеринбург-Ижевск, 2008, - ИЭ УрО РАН - 45 с. (2,61).

12. Боткин О.И., Сутыгина А.И., Сердюк М.В. Интеграция крестьянских (фермерских) хозяйств в многофункциональную экономику сельского хозяйства региона. Препринт. Екатеринбург-Ижевск, 2008, - ИЭ УрО РАН - 41 с. (2,61).

Сердюк Марина Васильевна

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПОТЕНЦИАЛОМ  
РАЗВИТИЯ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ)  
ХОЗЯЙСТВ В КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЕ**

Автореферат

ЛР № 020764 от 29.04.98

---

Подписано в печать 19.02.2009. Формат 60x84 1/16.

Отпечатано на ризографе.

Уч.-изд. л. 1,44. Усл. печ. л. 1,56

Тираж 100 экз. Заказ № 32/1

Издательство Института экономики УрО РАН  
620014, Екатеринбург, ул. Московская, 29

10 -