

На правах рукописи

Стригулина Александрина Валерьевна

**МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА
В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА С УЧАСТИЕМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность **12.00.10**

Международное право. Европейское право

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Казань – 2008

Диссертация выполнена на кафедре международного и европейского права
ГОУ ВПО «Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина».

Научный руководитель кандидат юридических наук, доцент
Тюрина Наталья Евгеньевна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Богатырев Александр Григорьевич

кандидат юридических наук, доцент
Ковалькова Елена Юрьевна

Ведущая организация - **Московский государственный институт
международных отношений (Университет) МИД России**

Защита состоится «13» ноября 2008 года в 14:00 часов на заседании
объединенного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций
ДМ 212.081.12 при Казанском государственном университете им. В. И. Ульянова
– Ленина по адресу: 420008, г. Казань, ул. Кремлевская, 18, юридический факультет,
ауд. 324.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке им.
Н.И.Лобачевского Казанского государственного университета.

Автореферат разослан «__» октября 2008 г.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент

А.Р. Каюмова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современных условиях, когда право на отдых, свободное время и периодически оплачиваемые отпуска получило признание в качестве неотъемлемого права каждого человека, международный туризм стал доступен широким массам населения и является важной составляющей международного экономического, социального, культурного, гуманитарного сотрудничества, средством налаживания взаимопонимания между народами и ознакомления с их достижениями в различных областях.

В рамках отдельного государства развитие туризма детерминирует создание дополнительных рабочих мест, развитой местной инфраструктуры и различных услуг, и приносит огромные доходы, как частному сектору, так и государству в целом, в виде валюты от оказываемых услуг, и налогов от туристской индустрии. Это во многом объясняет то, что туризм считается самой высокорентабельной отраслью экономики в таких странах, как США, Франция, Великобритания, Италия, Испания, Австрия, а также в Турции, Таиланде, Египте и других.

По прогнозам Всемирной туристской организации Объединенных наций (ЮНВТО)¹ в 2020 году мировые доходы от туризма достигнут 2 триллионов долларов США, и из одного государства в другое будет путешествовать свыше 1,5 млрд. человек².

Российская Федерация, являясь активным потребителем и поставщиком международных туристских услуг, к 2020 г. войдет в первую десятку стран, как по приему, так и по выезду туристов за границу³. Между тем, можно констатировать не только плюсы этого явления для российской экономики и граждан, но и нарастающие проблемы, связанные с законодательными пробелами и «недоработками», касающимися процесса пересечения границы, выполнения путешествующими туристских формальностей, вопросов защиты прав выезжающих и въезжающих туристов от терроризма, стихийных бедствий, эпидемий, а также от других возможных опасностей, представляющих угрозу для жизни и имущества туристов, аспектов медицинского страхования и оказания медпомощи, проблем развития туристических дестинаций при сохранении расположенных в них достопримечательностей, благоприятной экологической среды и социальной ситуации среди местного населения и другие, решение которых видится, прежде всего, в формировании общей правовой базы единого туристского пространства России с сопредельными и близлежащими госу-

¹ Изначально существовавшее наименование – ВТО, с принятием ГА на 15-й сессии 2005 г. резолюции A/RES/490 (XVI), было изменено на ЮНВТО (UNWTO), дабы прекратить путаницу с Всемирной торговой организацией.

² См.: Внешнеэкономический бизнес в России: Справочник. - М., 1997. С. 269-270.

³ См.: Купер К., Флетчер Д., Богданов Е. Экономика туризма: теория и практика. - СПб., 1998. С. 5.

дарствами в рамках СНГ и с ЕС, а также с другими государствами и их интеграционными объединениями.

В этой связи встает вопрос о необходимости всестороннего международно-правового регулирования отношений в сфере международного туризма, посредством взаимодействия на многосторонней и двусторонней основе. Изучение возможностей для решения этой проблемы имеет практическое значение и является актуальным с учетом тенденции к развитию всестороннего международного сотрудничества.

Степень научной разработанности темы исследования. В отечественной и зарубежной правовой литературе, в частности в работах П.Н. Бирюкова, Н.И. Волошина, В.Е. Иванова, С.В. Максименко, Е.Л. Писаревского, Я.Е. Парция и других, большое внимание уделяется туристской деятельности и международно-правовым аспектам ее осуществления (государственному регулированию, организации и предоставлению туруслуг, гражданско-правовым договорам, правому положению участников туристского рынка, визовым формальностям и условиям осуществления перевозок туристов и их багажа различными видами транспорта и др.), имеющим непреложное значение для практического осуществления международных туристских обменов, и изученных в целях более глубокого сущностного понимания регулируемых субъектами международного права международных отношений в сфере туризма (тесно связанных с частноправовыми).

Значительная часть отечественных и зарубежных исследований в сфере международного туризма посвящена вопросам маркетинга, организации индустрии туризма, некоторым видам туризма, формированию географии туристского спроса и предложения, возникновению и становлению международного туризма, а также определению туризма с точки зрения разных наук, которые проводятся в рамках научных изысканий широкого круга специалистов из области экономики, географии, истории и технических наук - А.Ю. Александровой, И.Г. Гаврильчака, В.Г. Гуляева, Х. Годфри, Г.П. Долженко, П.М. Зачиняева, В.А. Квартальнова, К. Купера, Л.Л. Николса, Е.П. Пузаковой, В.С. Сенина, М.В. Соколовой и др., и некоторых правоведов – М.А. Ананьева, Ю.А. Чеченова и др., чьи труды также послужили системному и всестороннему освещению вопросов в рамках данной работы.

Специальными работами по международно-правовому сотрудничеству государств в области туризма являются публикации Ю.Н. Соколова (1969), А.П. Иванова (1974), К.А. Комарова (1976), Н.С. Барчуковой (1986 и 1990), К.Г. Борисова (1999), в которых освещаются вопросы участия СССР, отчасти России, в многостороннем международно-правовом

сотрудничестве в сфере международного (иностранного) туризма. Кроме того, сначала А.П. Иванов в своей диссертационной работе достаточно подробно исследовал имеющиеся на тот момент немногочисленные двусторонние соглашения о сотрудничестве в области туризма, преимущественно социалистических стран, а позднее - Н.С.Барчукова изучила двустороннее договорное взаимодействие СССР с социалистическими, развивающимися и капиталистическими странами в сфере туризма.

К числу последних монографических работ в исследуемой области относится диссертация И.А. Чеботаревой, рассмотревшей сотрудничество государств по правовому регулированию международной туристской деятельности. Автор дает оценку современному статусу Всемирной туристской организации ООН, обозначает принципы международно-правового регулирования туризма и общие формы межгосударственного взаимодействия на разных уровнях.

Тема региональных интеграционных процессов в сфере туризма в рамках СНГ, была отражена в трудах ученого в области истории - К.А. Пшенко, а также затрагивалась некоторыми другими, но комплексному исследованию в юридической литературе не подвергалась. Сотрудничество России с ЕС и рядом других региональных интеграционных объединений (н-р, СЕ, СБЕР, СГБМ, ЧЭС, АСЕАН, ШОС) вообще не находит адекватного научного освещения.

В результате, в настоящее время отсутствует комплексное исследование вопросов международно-правового регулирования международного туризма с точки зрения международных отношений Российской Федерации, которое бы отражало, и универсальное, и региональное сотрудничество России. Не проводился и полный анализ обновленной договорной правовой базы РФ в сфере туризма. Нуждается в переоценке в связи с новеллами международной жизни состояние и перспективы сотрудничества с международными универсальными и региональными ММПО, государствами и их объединениями, что в совокупности предопределило настоящую работу и ее содержание.

Научно-теоретическую основу исследования международно-правового сотрудничества в области международного туризма с участием Российской Федерации составили работы в области теории международного права Ю.Я. Баскина, М.П. Бардиной, Р.М. Валеева, Г.В. Игнатенко, Г.И. Курдюкова, Ю.М. Колосова, Т.М. Ковалевой, Э.С. Кривчиковой, Д.Б. Левина, И.И. Лукашука, А.П. Мовчана, С.А. Малинина, Л.Х. Мингазова, С.Ю. Марочкина, О.И. Тиунова, Е.Т. Усенко, Д.И. Фельдмана, Е.А. Шibaевой и других.

Для анализа отношений в исследуемой области особое значение имеют научные труды А.Г. Богатырева, Л.Н. Галенской, Н.Ю. Ерпылевой, Е.Ю. Ковальковой, Т.Н. Нешатаевой, Н.Е. Тюриной и других, в отдельных сферах международного сотрудничества.

Нормативную основу исследования составили многосторонние и двусторонние международные договоры, акты ММПО и иные международно-правовые акты (СНГ, ОБСЕ, СЕ, СБЕР, ШОС, «Группы восьми», соглашения России с ЕС, АСЕАН, и др.), регулирующие отношения в области международного туризма, в том числе те, в которых Российская Федерация не участвует.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования является система экономических, социальных, культурных, экологических, в области безопасности и др. международных отношений, складывающихся между субъектами международного права, в целях установления правовых основ для практического осуществления туристских обменов между государствами, а также для урегулирования иных международных отношений в сфере туризма, возникающих по поводу или в связи с их осуществлением и развитием.

Формы и содержание универсального и регионального, многостороннего и двустороннего, институционального и договорного сотрудничества России с другими субъектами международного права по правовому регулированию обозначенных отношений стали предметом настоящего исследования.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является комплексный анализ современного международно-правового сотрудничества в области туризма с участием России, выявление проблем в данной сфере и выработка предложений по их разрешению.

Достижение поставленной цели потребовало последовательного решения следующих задач:

- рассмотрения международно-правового регулирования международного туризма в историческом ракурсе и истории развития и правового регулирования международного туризма в России;
- исследования понятийного аппарата, используемого в юридическом обороте в области международного туризма;
- выработки определения международного туризма в целях правового регулирования;
- освещения участия России в системе универсальных организаций и международно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере туризма;

- анализа правовой базы единого туристского пространства в рамках СНГ, с освещением роли России в процессе ее создания;
- изучения правовых форм сотрудничества и партнерства между Россией и ЕС, направленных на образование единого туристского пространства Россия-ЕС;
- исследования правоотношений России с другими региональными/субрегиональными интеграционными организациями и объединениями государств в сфере туризма;
- анализа двустороннего межгосударственного сотрудничества РФ в области международного туризма.

Методология исследования. Диссертационная работа основывается на применении в комплексе общенаучных, частнонаучных и специально юридических методов познания. В частности были использованы методы дедукции и индукции, анализа и синтеза, исторический, описательный, сравнительно-правовой, формально-юридический и нормативно-юридический методы, и др.

Научная новизна настоящей работы заключается в том, что в нем впервые в отечественной юридической науке международного права предпринимается попытка комплексного рассмотрения современного состояния и перспектив международно-правового регулирования отношений в сфере международного туризма с участием Российской Федерации, с применением системного и исторического подхода к изучению международного регулирования на универсальном, региональном многостороннем и двустороннем уровне, и с выработкой рекомендаций по дальнейшему совершенствованию международно-правового сотрудничества России в области развития туризма.

Автором рассмотрены новые аспекты межгосударственного сотрудничества в сфере международного туризма, развивающие ранее известные, и касающиеся деятельности ММПО, в частности ЮНВТО и др.; проанализированы правовые основы сотрудничества России с универсальными организациями в сфере туризма; представлены основные международно-правовые акты в изучаемой области, с освещением вопросов участия в них России; сформулировано определение международного туризма, а также других юридических понятий в области туризма, рекомендованных к использованию в рамках международного права и российского законодательства; проведен анализ форм и содержания регионального сотрудничества России в сфере международного туризма по всем территориальным направлениям, с акцентом на взаимодействие в рамках СНГ и с ЕС; дан системный анализ двусторонних договоров России, регулирующих отношения в области туризма; разработаны рекомендации по новому типовому межправительственному соглашению о сотрудни-

честве в области медстрахования и оказания медпомощи гражданам (туристам) договаривающихся государств; поставлен вопрос о международном сотрудничестве по обеспечению безопасности в области международного туризма, в частности в условиях стихийных бедствий, при эпидемиях и др.

Полученные результаты диссертационного исследования можно обобщить в следующих основных **положениях, выносимых на защиту**:

1. Правовое регулирование туризма зарождается на национальном уровне. По мере того, как туризм выходит за пределы государственных территорий появляются международно-правовые акты, регламентирующие взаимодействие государств по данному вопросу. При этом постепенно происходит усложнение объекта регулирования. Если первоначально международно-правовая регламентация была направлена на упрощение туристских формальностей (таможенных, пограничных и др.), то в дальнейшем появляются акты по охране культурного и природного наследия в связи с туристской деятельностью, по выработке методов и ведения государствами статистического учета; устанавливаются общие правила поведения, права и обязанности субъектов туристского рынка, государственных и частных структур, и, наконец, создаются механизмы обеспечения безопасности туристов и защиты туристских объектов. Приведенный перечень отношений в сфере туризма не является исчерпывающим. Можно сказать, что международно-правовое регулирование международного туризма приобретает комплексный характер, основываясь на нормах различных отраслей международного права.

2. Несмотря на обилие международно-правовых актов по вопросам международного туризма, в настоящее время отсутствует многосторонний договор, унифицирующий понятия международного туризма и путешествия, туриста и путешественника, а также международной туристской деятельности и туристской индустрии, который устранил бы существующие коллизии национальных законов и способствовал более эффективному международно-правовому регулированию международного туризма. В связи с этим предлагается определение международного туризма, сформулированное с учетом рекомендаций ЮН-ВТО и Статистической комиссии ООН, под которым следует рассматривать перемещения (путешествия) лиц за пределы страны места жительства на определенное время, но не более чем на один год, с любой целью, не предполагающей получение дохода от источников в месте временного пребывания.

3. Представляется целесообразным внесение изменений и дополнений в статью 1 «Основные понятия» Закона РФ «Об основах туристской деятельности в Российской Феде-

рации» 1996 г., касающихся определения международного туризма и туриста, а также туристской деятельности и туристской индустрии, с учетом предложенного определения международного туризма:

- туризм – временные *перемещения*⁴ (путешествия), граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – лица) с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания *на период до одного года (или 12 месяцев)*;

- турист – лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания *на период до одного года (или 12 месяцев)*;

- туристская деятельность – *любая предпринимательская деятельность, направленная на оказание туристских услуг (комплексной или индивидуальной), и осуществляемая субъектами туристской индустрии по поводу и в связи с перемещениями лиц (внутригосударственными, международными) в целях туризма*;

- туристская индустрия – *межотраслевой комплекс экономики; совокупность производственных и непроизводственных видов деятельности, направленных на создание товаров и услуг для путешествующих лиц различными субъектами туристской индустрии*.

4. Межгосударственное сотрудничество в сфере туризма (в том числе с участием России) осуществляется путем заключения многосторонних и двусторонних договоров, участия государств в универсальных и региональных международных организациях, взаимодействия с последними на договорной основе и в рамках международных конференций. Ведущей и наиболее эффективной формой данной сферы сотрудничества являются межправительственные конференции, представляющие собой особую форму международного институционального сотрудничества, на которых принимаются значимые для развития туризма международно-правовые акты. При этом особая роль в развитии межгосударственного сотрудничества в области международного туризма принадлежит ЮНВТО, под эгидой которой проводятся указанные конференции на универсальном и региональном уровне, ор-

⁴ Курсивом обозначены авторские поправки в действующие нормы Закона РФ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24 ноября 1996 г.

ганизуются национальные семинары по актуальной для государств тематике по проблемам туризма и специальные проекты по продвижению туризма в группах стран-членов и др. Кроме того, в настоящее время отмечается повышение роли неправительственных организаций в развитии международного туризма.

5. Содержание международно-правовых актов по вопросам международного туризма (в большинстве из которых Россия участвует) свидетельствует, что международное сотрудничество в этой области направлено на решение весьма широкого спектра специфических проблем. В то же время, успешное достижение этой цели может способствовать осуществлению целого ряда общезначимых задач: укреплению международной безопасности и правопорядка, защите прав человека, сохранению благоприятной экологической среды и культурного многообразия, борьбе с бедностью и международной преступностью и др. Поэтому его необходимо рассматривать как важное направление внешней политики государств в целом и России, в частности.

6. В рамках СНГ сформированы основы договорного и институционального механизмов сотрудничества в сфере туризма. В целях дальнейшего развития взаимодействия в этой области представляется целесообразным принятие нового рекомендательного законодательного акта СНГ, или изменение и дополнение уже существующего (1994 г.), путем определения в нем таких понятий, как: «туризм» и «турист», «туристская деятельность», «туристская индустрия» и «субъекты туристской индустрии», «туристская услуга»; проведения классификации и определения различных видов туризма; регламентации договорных отношений, страхования рисков туристов и финансовой ответственности турфирм и др. вопросов, связанных с осуществлением туристской деятельности. Условиями дальнейшего развития правовой базы единого туристского пространства государств СНГ должны также стать: обеспечение стабильной организационно-материальной базой специального органа в сфере туризма (Совета по туризму); консолидация государств-членов СНГ в принятии договоров, регулирующих отношения в сфере туризма; преодоление углубляющегося обособления сотрудничества государств в рамках субрегиональных интеграционных объединений Содружества.

7. Развивающиеся отношения между Россией и ЕС, начало которым было положено в области экономического сотрудничества, постепенно переходят в гуманитарную сферу – культурную, образовательную, научную и, наконец, туристскую. Стороны все больше внимания уделяют молодежным и др. обменов с различными целями, вопросам обеспечения безопасности передвижений и упрощения визовых и таможенных формальностей, что

свидетельствует о положительной тенденции в партнерстве и интенсификации межгосударственных туристских связей. По данному сценарию могло бы развиваться сотрудничество России с другими региональными объединениями.

Научно-теоретическое и практическое значение исследования заключается в комплексном и системном анализе состояния сотрудничества Российской Федерации в сфере международного туризма, сложившегося в настоящее время, и основанного на рассмотрении участия сначала СССР, а затем – России, в ММПО и объединениях государств, межправительственных конференциях и международно-правовых актах.

В результате проведенной общей «инвентаризации» методов, способов, видов механизма взаимодействия России с другими государствами в области международного туризма, сформулированы положения, которые могут быть взяты за основу для повышения их эффективности, применимости в других сферах международного сотрудничества и выработки новых.

Основные положения и рекомендации исследования могут быть учтены, а материал использован при разработке текстов международных договоров общего и специального характера, в национальном правотворчестве в сфере туризма; могут использоваться при определении международной позиции и форм сотрудничества России в отношениях с ММПО и интеграционными объединениями по всем международным направлениям; для совершенствования деятельности органов, в частности СНГ в сфере туризма; в учебном процессе в общих курсах международного права (публичного и частного) и в специальном: «Международно-правовое регулирование туризма».

Апробация результатов работы. По материалам диссертационного исследования были проведены учебные занятия в рамках международного частного права в Казанском юридическом институте МВД России и - международного публичного права в Казанском государственном университете. Ряд основных положений и выводов излагались на шести международных научно-практических конференциях: «Актуальные проблемы современных наук: теория и практика», «Динамика научных исследований - 2005», «Наука: теория и практика», «Развитие регионального туризма в городах всемирного культурного наследия: опыт и перспективы», «Правовая система и вызовы современности», «Россия и регионы в XXI в.: проблемы и перспективы развития законодательства и правоприменительной практики», а также на республиканской научной конференции по проблемам архитектуры и строительства, проведенных в Белгороде, Уфе и Казани с 2005-2007 г.г., и нашли отражение в публикациях автора.

Кроме того, основные положения диссертации докладывались и обсуждались на кафедре международного и европейского права КГУ, и на кафедре производственной безопасности и права Казанского государственного архитектурно-строительного университета.

Структура и содержание диссертации соответствует логике исследования и состоит из введения, трех глав из девяти параграфов, заключения, и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, определяются цели и задачи, объект и предмет, указывается степень научной разработанности темы исследования.

В первой главе «Становление межгосударственного сотрудничества в области международного туризма» рассматриваются появление и поэтапное «эволюционирование» международно-правового регулирования отношений в изучаемой сфере на универсальном уровне, возникновение и правовое регулирование международного туризма на национальном уровне в рамках Российской Федерации; исследуется юридико-правовая природа и формулируется определение международного туризма и некоторых других основных понятий в данной сфере в целях правового регулирования.

В первом параграфе «Международно-правовое регулирование международного туризма в историческом аспекте» автор, начиная с закономерностей возникновения и развития международного туризма, рассматривает фактическое становление его как объекта международно-правового регулирования (пер. пол. XX в.) со всем разнообразием присущих ему международных отношений, воссоздавая общее состояние международно-правового сотрудничества по ключевым событиям и датам, ознаменованным проведением многочисленных конференций, совещаний, саммитов, рабочих сессий и др., инициированных ООН, ЮНВТО и др. специализированными учреждениями системы ООН, а также иными международными межправительственными объединениями, участником которых, как правило, являлась Россия (СССР), организованных для согласования позиций государств и координации их деятельности, на которых были приняты международно-правовые акты, сформировавшие общеправовую позицию международного сообщества в сфере развития туризма. В процессе соответствующего исследования диссертант установил, что сначала в обозначенной сфере регламентации подвергались отдельные вопросы, в

основном, касающиеся упрощения туристских формальностей, однако, постепенно объект регулирования усложнялся, приобретая черты комплексного сложносоставного объекта международно-правового регулирования, который характеризуется наличием международно-правовых и частноправовых отношений, регулируемых различными отраслями международного публичного и частного права.

В ходе исследования было выявлено, что в результате быстрого расширения сектора туризма, начиная с 70-х г.г., традиционно посещаемые и новые места столкнулись с нарастающими экологическими, социально-культурными и экономическими проблемами, которые потребовали выработки новых международно-правовых форм их решения. В связи с чем, не только концепция устойчивого развития туризма, но и распространение таких видов международного туризма как экологический и культурный, путем их международно-правового регулирования, представляют собой способы сведения к минимуму негативных последствий присутствия человека для природы и социально-культурной среды.

В работе также обозначены современные международные проблемы эксплуатации секс – туризма, особенно детского, а также обеспечения безопасности туристов от участвовавших случаев терроризма, стихийных бедствий, эпидемий и др. опасностей, которые являются предметом дипломатического и практического сотрудничества государств, включая Россию, прежде всего, в рамках ООН, ЮНВТО и Интерпола. Взаимодействие в указанной сфере активизировано и на региональном уровне с участием России. Однако принятые в данной области международного сотрудничества международно-правовые акты не отвечают критерию всесторонности и адекватности регулирования указанных проблем.

В настоящее время существуют также проблемы, связанные с международно-правовым регулированием новых видов туризма: антарктического, некоторая система правил в отношении которого уже выработана, и космического, который остается практически не урегулированным. Представляется, что в целях развития и совершенствования в этой области правового регулирования необходимо: определение понятия космического туризма и туриста, режима его пребывания, прав и обязанностей туриста и организаций, отвечающих за организацию и осуществление полета, условий совершения полета, включая вопросы обеспечения безопасности и качества оказываемых услуг и др.

Учитывая, с одной стороны, особую роль международной конференции в развитии международного туризма, а, с другой, - что в правовой литературе данная форма сотрудничества государств не имеет адекватного научного анализа, автор уделил особое внима-

ние исследованию данного вопроса. В результате было сделано заключение, что конференцию следует рассматривать как особую форму институционального сотрудничества государств. С одной стороны, она обладает элементами институциональности, в частности: возможность и условия ее проведения зачастую предусматриваются в уставных и иных актах международных организаций (Устав ООН - п. 4 ст. 62, Устав ЮНЕСКО - п. 3 В. (Функции) ст. IV и др.); ГА ООН были приняты Правила процедуры для созыва международных конференций (1949 г.); началу любой конференции предшествует этап согласования порядка ее проведения и выработки правил процедуры и др.; а, с другой, - в организационно-правовом плане ей присущ некий «свободный характер», заключающийся: в отсутствии а) строгих временных рамок (постоянно, периодически) формы организации и проведения (хотя и этот квалифицирующий признак не всегда работает), б) неизменного субъектного состава; в) в наличии весьма широкого спектра потенциально решаемых задач. При этом в период созыва и проведения конференция во многом напоминает функционирование международной организации, и потому мало чем отличается от непосредственно институциональной формы сотрудничества.

Во втором параграфе **«Зарождение и развитие международного туризма и его правового регулирования в России»** в краткой форме рассматривается предыстория появления организованного международного туризма, его становление и правовое регулирование в Российском государстве.

В работе отмечается существование различных точек зрения в отечественной науке на вопрос периодизации формирования и развития институциональной системы туризма России, включающий аспекты правового регулирования туризма, на основании которых автор выделяет четыре периода, характеризующие развитие и правовое регулирование международного туризма в России.

Первый период (1878-1917) связан с развитием туризма в целом и различных его видов, в частности в царской России. Характеризуется образованием первых организационных форм управления туризмом и локальных норм права в учредительных документах специализированных общественных организаций.

Второй период (1918-1970), самый длительный, характеризуется становлением системы государственного управления и правового регулирования международного туризма в рамках СССР.

Третий период (1971-1990) характеризуется интенсификацией выездного туризма, расширением и углублением международно-правового сотрудничества, выведением госу-

дарственно-правового регулирования туризма на качественно новый уровень, проведением ряда научных исследований, в том числе правовых, в сфере туризма.

Так, к окончанию этого периода, была принята Комплексная программа развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986-2000 г.г., которая оценивалась как новое направление в советском правотворчестве и нормативный акт долгосрочного действия, в котором впервые закреплялась система услуг (всего 12), в том числе и туристско-экскурсионные. Однако упразднение в 1989 г. Госкоминтуриста СССР, а вскоре - и распад Советского Союза и начавшийся передел собственности, оставили без государственного контроля и поддержки данную сферу общественных отношений, и привели к разрушению туристской инфраструктуры и маршрутов, и в целом туристических связей между бывшими союзными республиками.

Четвертый период (с 1991 г. по настоящее время) характеризуется реформированием всех сфер жизнедеятельности общества и созданием современной нормативно-правовой базы России в сфере туризма (как новой отрасли экономики и законодательства), и системы государственного управления им.

В частности 24 ноября 1996 г. был принят ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», в котором были даны определения основных понятий в сфере туризма, в том числе и «международный туризм» (поправками 2007г.). С принятием этого закона туризм и туристская деятельность стали самостоятельным объектом национально-правового регулирования. Кроме того, он стал основой для других нормативно-правовых актов, определивших общее направление государственной туристской политики России.

В результате исследования автор пришел к выводу, что в целом процесс возникновения и организации развития международного туризма в Российском государстве схожи с общемировой практикой. Однако, в силу особенностей исторического развития России, специфики правового регулирования и управления международным туризмом советского периода, в настоящее время процесс интеграции России в международно-правовую систему регулирования туризма осложнен «незрелостью» и несовершенством российского законодательства, неразвитостью индустрии и инфраструктуры туризма, и существующим научно-теоретическим вакуумом.

В третьем параграфе **«Понятие международного туризма в международно-правовых актах, национальном законодательстве и правовой доктрине»** для решения поставленных целей и задач исследования необходимо было выяснить содержание понятия «международный туризм», через его соотношение с такими понятиями как «международ-

ное путешествие», «международная туристская деятельность», «международная туристская индустрия» и др. Рассмотрение вопроса в указанной постановке было детерминировано, во-первых, тем, что международно-правовые акты и авторы разных работ в области международных отношений в сфере туризма неоднозначно определяют предмет регулирования; во-вторых, в международных документах, научной и учебной литературе наблюдается достаточно большое разнообразие и качественная неоднородность в понимании вышеобозначенных понятий; и, в-третьих, раскрытие содержания термина «международный туризм», путем его соотношения с основными и родственными понятиями необходимо было для уточнения объекта исследования.

В результате анализа различных точек зрения и подходов к определению изучаемых понятий, изложенных в международно-правовых актах, законодательстве и правовой доктрине разных государств, автор пришел к выводу, что термин «международный туризм» может быть употреблен в специальном юридическом (узком) и общеправовом (широком) смыслах. При этом под международным туризмом в широком смысле следует понимать систему международных отношений: правовых, экономических, социальных, культурных, экологических, в области безопасности, транспорта, космоса и т.д., опосредующих развитие международных перемещений – путешествий (т.е. международного туризма в узком смысле).

Отсутствие международного нормативно-правового акта, унифицирующего основные и родственные понятия в сфере международного туризма, такие как международный туризм и путешествие, турист и путешественник, международная туристская деятельность и туристская индустрия, отвечающего современному уровню развития общества, порождает различные подходы к их законодательному закреплению государствами, тем самым, вызывая коллизии в процессе правового регулирования, а также затрудняя введение единой международной формы статистического учета. С учетом указанных обстоятельств сделано заключение о целесообразности внесения поправок в нормативно-правовую базу РФ относительно введения и изменения юридических понятий в сфере туризма, с учетом сформулированных в данном разделе определений и рекомендаций ЮНВТО и Статистической комиссии ООН.

Вторая глава «Россия в системе многостороннего международного сотрудничества в области туризма» посвящена комплексному исследованию вопросов участия России в универсальных ММПО и международно-правовых актах в сфере международного туризма, изучению современного состояния многостороннего сотрудничества.

В первом параграфе «**Роль универсальных международных организаций (ООН, ЮНВТО и др.) в регулировании международного туризма**» рассматривается участие России в универсальных международных организациях и, главным образом, в ООН и специализированных организациях системы ООН, для анализа которого были рассмотрены общие вопросы их деятельности непосредственно в сфере туризма, или смежных с ним областях, с учетом произошедших последних изменений. Рассматривается также деятельность Всемирной торговой организации и Интерпола в сфере туризма.

В работе отмечается, что вопросами международно-правового регулирования развития туризма занимается большинство органов и учреждений системы ООН, членом которых является Россия. При этом, не смотря на то, что степень их участия, формы и основные направления деятельности в области международного туризма, значимость их рекомендаций неодинаковы, это не исключает дублирование функций ЮНВТО организациями системы ООН.

В диссертации обращается внимание на то, что в ближайшие годы деятельность ООН будет сосредоточена на Целях развития тысячелетия (обеспечение устойчивого развития, охрана экологии, искоренение нищеты, предоставление работы для всех, гуманитарное сотрудничество и др.), достижение которых тесно связано с дальнейшим совместным межгосударственным сотрудничеством в области туризма. И Россия принимает в этом процессе активное участие путем направления своих представителей на рабочие сессии, конференции, семинары, инициированные ООН и ее специализированными учреждениями, и организации таких мероприятий на своей территории, а также путем проведения исследований, составления текстов докладов и международных документов, выполнения программ и проектов в экономической, социально-культурной и экологических сферах, выдвижения инициатив и т.д., содействующих Целям развития тысячелетия и развитию международного туризма, особенно, в рамках ЮНВТО, ЮНЕСКО и ПРООН – ключевых органов в продвижении туризма. Однако для более успешного развития международного туризма России необходимо более эффективно использовать аналитические, консультационные, технические, экспертные и финансовые возможности организаций системы ООН, их международный опыт и знания, добиваясь развития человеческого потенциала, туристской инфраструктуры, устойчивого социально-экономического роста, охраны культурного наследия и окружающей среды, здравоохранения, новых технологий и безопасности на транспорте и туристских объектах.

Автор анализирует изменения в структуре и деятельности органов ЮНВТО, предусмотренные (и отчасти – реализуемые) поправками к Уставу 1970 г. в резолюциях 16-й сессии ГА (Дакар, 2005 г.): во-первых, расширяющие субъектный состав Организации, за счет вовлечения образовательных и исследовательских организаций, турцентров, различных коммерческих предприятий, а, во-вторых, предоставляющие им возможность участвовать в деятельности Генассамблеи и Исполсовета, хотя и без права голоса, но в большем числе представителей, которые, по мнению исследователя, свидетельствуют об усложнении механизма международно-правового регулирования отношений в сфере международного туризма и о повышении роли неправительственных организаций в развитии туризма.

Во втором параграфе **«Универсальные международно-правовые акты, регламентирующие отношения в сфере международного туризма»** освещаются наиболее важные положения основных международно-правовых актов, непосредственно регулирующих или касающихся регулирования и развития отношений в сфере международного туризма, в том числе, принятых в последнее время. Для удобства изучения они были условно поделены на две тематические группы: - регламентирующие непосредственно отношения в сфере международного туризма (в общих чертах и частных аспектах); - регулирующие смежные и/или касающиеся развития туризма области международного сотрудничества.

В результате исследования диссертантом было установлено, что существующие многосторонние правовые акты в рассматриваемой сфере отличаются предметной разнородностью, и направлены на урегулирование различных отношений в области туризма - культурных, социальных, экологических, экономических и др. Причем отличительной чертой данного сотрудничества является наличие достаточно большого разнообразия договоров, резолюций ММПО и иных актов, регулирующих, либо конкретно отношения международного туризма (принципы развития туризма, различные его виды, обязанности государств, организаций и туристов, туристские формальности и т.д.), либо смежные и/или касающиеся развития туризма международные отношения (охрана объектов всемирного наследия, транспорт и перевозки, безопасность передвижений и т.д.), - при отсутствии в рассматриваемой сфере универсального кодифицирующего договора.

СССР, а ныне – Российская Федерация, активно участвует в одних универсальных правовых актах, в то же время, не участвует в других, в том числе регламентирующих ряд важных для развития международного туризма вопросов. К примеру, не ратифицирована Конвенция Киото по упрощению и гармонизации (согласованию) таможенных процедур 1973 г., не подписана Конвенция о нематериальном культурном наследии 2003 г. и др. По

мнению диссертанта, необходимо активизировать деятельность государства по ускорению принятия обязательств в рамках обозначенных договоров.

Третья глава «Правовые формы и содержание регионального международного сотрудничества Российской Федерации в области туризма» раскрывает международные отношения России в сфере туризма, выстраиваемые на региональной основе путем осуществления многостороннего и двустороннего сотрудничества в рамках региональных интеграционных объединений и с отдельными государствами. При этом автор констатирует, что система универсального международно-правового регулирования отношений в сфере международного туризма существенно дополняется региональным договорным и институциональным механизмами взаимодействия.

В связи с тем, что региональное сотрудничество складывается, прежде всего, в силу близости географического местоположения, исторических, культурных и иных сближающих государства факторов, целесообразно в первую очередь обратить внимание на сотрудничество в сфере туризма с участием России в рамках Содружества независимых государств.

Первый параграф **«Сотрудничество в рамках СНГ по вопросам правового регулирования международного туризма»** был призван показать не только процесс формирования регионального механизма международно-правового регулирования и создания единого правового пространства в сфере туризма стран СНГ, но и подчеркнуть «естественную доминанту» России в этом деле.

В этих целях был проведен анализ нормативной базы СНГ в области туризма, представленный договорами и другими международно-правовыми актами: Соглашением о сотрудничестве в области туризма 1993 г., Рекомендательным законодательным актом об основных принципах сотрудничества государств СНГ в области туризма 1994 г., Соглашением о гуманитарном сотрудничестве государств СНГ 2005 г. и др., оказавшими основополагающее правовое воздействие на углубление интеграционных процессов государств СНГ в сфере туризма; а также иных соглашений, как непосредственно затрагивающих, так и в целом способствующих формированию регионального международного туризма государств Содружества, условно разбитых на две группы: - регулирующие отдельные стороны и смежные направления международных отношений в сфере туризма (визовые, таможенные и иные формальности, отдых определенных социальных групп населения, транспортные перевозки, и т.д.); - регламентирующие самостоятельные области международного сотрудничества (экономическую, культурную, экологическую и т.д.), влияющие на развитие ту-

ризма. В работе также были обозначены нормативно-правовые акты РФ, характеризующие политику «стратегического курса» России в отношении с государствами СНГ, охватывающую и сферу туризма.

В контексте институциональной формы сотрудничества в сфере туризма автором была рассмотрена деятельность Межпарламентской ассамблеи СНГ и отраслевых органов Содружества, и сделан вывод об отсутствии эффективности функционирования специального органа в сфере туризма (Совета по туризму), прежде всего, в силу отсутствия у него стабильной организационно-материальной базы. Учреждение в 2006 г. нового отраслевого органа СНГ (Совета по гуманитарному сотрудничеству), с учетом возложенных на него функций, должно сделать межгосударственное сотрудничество в сфере туризма в рамках СНГ более плодотворным.

В качестве правовой формы регионального сотрудничества государств СНГ рассмотрены конференции, проводимые, в частности МПА, в ходе которых вырабатываются рекомендации, катализирующие дальнейшее развитие туризма на пространстве Содружества.

В диссертации также отмечается, что на формирование единого правового поля сферы туризма в рамках СНГ существенное влияние оказывают интеграционные процессы субрегиональных объединений, в том числе двусторонние союзы, инициированные Россией, основные цели которых в целом отражают межгосударственную туристскую политику участвующих государств, а их достижение влияет на качественное состояние правовой основы туристских перемещений, и на развитие рынка туристских услуг. В частности в работе затрагивается деятельность наиболее перспективных из них – ЕврАзЭС и ЕЭП.

В итоге рассмотрения договорной и институциональной форм сотрудничества государств СНГ автор заключает, что в целом была сформирована региональная правовая база и механизм регулирования отношений в сфере туризма, и, вместе с тем темпы правотворчества, глубина и охват международно-правового регулирования не удовлетворяют потребностям современного развития регионального туризма СНГ, в связи с чем, в работе был изложен ряд мер по изменению ситуации. Что касается России, то в ее отношениях с государствами СНГ сложился механизм сотрудничества, позволяющий формировать правовую базу в сфере туризма на всем пространстве Содружества.

Другими ближайшими государствами – соседями Российской Федерации являются члены Европейского Союза, налаживание партнерских отношений с которым в различных областях, включая туризм, для России также имеет важное значение. Поэтому второй параграф **«Сотрудничество и партнерство России с Европейским Союзом в сфере регио-**

нального международного туризма» был посвящен исследованию правовых форм сотрудничества и партнерства между Россией и ЕС, способствующих образованию единого туристского пространства.

В процессе анализа основных двусторонних региональных нормативно-правовых актов и односторонних «стратегий сотрудничества» России и ЕС соответственно, диссертант установил, что хотя между Россией и ЕС не существует специального соглашения в области туризма, складывающееся в различных сферах взаимоотношений международно-правовое регулирование, направлено и на развитие регионального туризма Россия-ЕС. В частности приоритетными сферами взаимодействия являются экономические отношения, сближение законодательства, все виды транспорта и связь, наука и культура, экология, космос, безопасность, упрощение визовых и таможенных формальностей, статистика и др., - то есть то, что, по сути, является, либо неотъемлемой составляющей (аспектом) туризма, либо условием его развития.

Исследование показало, что развивающиеся отношения между Россией и ЕС, начало которым было положено экономическим сотрудничеством, все более углубляются и расширяются, и переходят в гуманитарную плоскость – образовательную, культурную, туристскую. Стороны все больше внимания придают различным обменам между молодежью и другими категориями граждан, что свидетельствует о повышении уровня партнерства и сотрудничества, и об увеличении межгосударственных туристских связей; а также показало, что Россия и ЕС придают большое значение вопросам обеспечения внутренней и внешней (по отношению к общим границам региона) безопасности своих территорий, включая обеспечение безопасного передвижения граждан, как от угроз, исходящих со стороны человека (терроризм, организованная преступность и т.д.), так и со стороны природы (стихийные бедствия).

В работе сделан вывод, что курс России и ЕС на создание единого европейского региона «без разделительных линий», т.е. на единое безвизовое пространство со свободой перемещения своих граждан, первым этапом на пути к которому стало облегчение визового режима (с мая 2007 г.) для значительной категории лиц (учащихся, преподавателей, участников научных, культурных и спортивных обменов, предпринимателей и др.), должен положительно отразиться на интенсификации взаимных туристских поездок.

В заключение, автор подытоживает, что, несмотря на прослеживающуюся тенденцию формирования единого туристского пространства и увеличения числа взаимных туристских поездок между гражданами РФ и государств ЕС, нельзя умалять значения двусторон-

него Соглашения о сотрудничестве в области туризма, которое могли бы заключить Россия и ЕС, или расширения и детализации указанного направления сотрудничества в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве России и ЕС, и принятия соответствующей программы совместных действий по развитию туризма.

Принимая во внимание широкий круг действующих в рамках сотрудничества Россия-ЕС институционных органов, диссертант подчеркивает, что основные правовые «сдвиги» в проведении совместной политики развития единого туристского пространства в контексте урегулирования разноплановых отношений были достигнуты в рамках проведения встреч «на высшем уровне» Президента РФ и председателей Евросовета и Еврокомиссии.

Помимо стратегического сотрудничества в рамках СНГ и с ЕС, Российское государство, выстраивает многоаспектные международные отношения в сфере туризма и смежных с ним областях с иными межгосударственными объединениями, образованными в различных регионах мира. Исследование правоотношений с ними составляет содержание третьего параграфа **«Правовые взаимоотношения России с другими региональными интеграционными объединениями по вопросам развития международного туризма»**. При этом в работе отмечается, что рассматриваемое сотрудничество с международными структурами межправительственных форматов происходит таким образом, что Россия, либо участвует в них на правах члена, либо как диалоговый партнер по взаимодействию.

Региональные международные организации и объединения, с которыми сотрудничает Россия, в зависимости от места их создания и нахождения, были разбиты на несколько тематических пространств: европейское, азиатско-тихоокеанское, ближневосточное, африканское и американское.

Не смотря на то, что общим результатом исследования стал вывод, что Россия проводит активную разновекторную политику международно-правового сотрудничества в целях развития регионального международного туризма по всем территориальным направлениям, наиболее детально урегулированными являются международные отношения России в сфере туризма на европейском и азиатско-тихоокеанском пространстве в рамках взаимоотношений таких (или с такими) региональных/субрегиональных интеграционных объединений, как СЕ, ОБСЕ, СБЕР, СГБМ, АС, ЧЭС, АСЕАН, АТЭС, ШОС. При этом диссертант отмечает, что региональное регулирование отношений в области туризма осуществляется как на основе специальных норм, так и общего для разных направлений сотрудничества и смежного с туризмом характера, содержащихся в уставных документах и международно-правовых актах о партнерстве и сотрудничестве, торгово-экономических, социально-

культурных соглашениях, при одновременном решении вопросов международной безопасности, а также расширения транспортного сотрудничества. Международно-правовая регламентация туризма на европейском пространстве отличается тем, что зачастую увязывается с экологическим сотрудничеством и интенсификацией обменов среди молодежи, с образовательными, культурными, спортивными и иными целями, и в контексте концепции строительства «единой Европы без разделительных линий», тогда как регулирование в АТР происходит, по большей части, в контексте или с целью устойчивого развития соответствующего региона.

В работе говорится, что осуществление практического взаимодействия государств, как правило, происходит в рамках устоявшегося международного институционального механизма: путем проведения саммитов, советов или совещаний высшего и высокого уровня соответственно глав государств, правительств и министров иностранных дел; осуществления консультаций, обмена опытом представителями отраслевых министерств и ведомств; образования в предусмотренных случаях рабочих и целевых групп, комитетов по ключевым направлениям сотрудничества для разработки соответствующих проектов и программ.

В диссертации также отмечается, что наряду со стремлением государств, включая Россию, к международному региональному/межрегиональному сотрудничеству, в последнее время нарастает тенденция к межконтинентальному взаимодействию по линии Азия – Европа, - Африка, - Латинская Америка, которое предоставляет еще больше возможностей участвующим государствам для развития международного туризма в глобальном масштабе. В интересах России - стать постоянным участником соответствующих форумов в короткие сроки.

В четвертом параграфе **«Двусторонние международные договоры Российской Федерации, регулирующие отношения в области международного туризма»** рассматривается данный вид источника международно-правового регулирования в сфере туризма, и анализируются правовые формы и содержание двустороннего межгосударственного сотрудничества России в сфере туризма.

В результате исследования установлено, что российская договорная практика располагает широким перечнем двусторонних международных договоров, содержащих нормы о туризме, в связи с чем, в научной литературе проводятся классификации их по различным основаниям. Диссертантом двусторонние договоры подразделены на три группы. К первой были отнесены договоры, устанавливающие основы сотрудничества государств в различных областях (договоры о дружбе и сотрудничестве; соглашения о сотрудничестве в об-

ласти культуры, науки, образования, спорта и туризма и торгово-экономической деятельности; в области культуры, науки и техники, образования, здравоохранения, информации, спорта и туризма; о торговом, экономическом и научно-техническом и промышленном сотрудничестве и т.п.), где туризм также рассматривается в качестве составной части и способа углубления культурного, экономического, торгового, технического и иного сотрудничества, с вытекающим отсюда механизмом межгосударственного урегулирования соответствующей сферы; ко второй, – регулирующие отдельные стороны туризма и аспекты осуществления международных туристских обменов (соглашения о взаимных визовых/безвизовых поездках граждан, о взаимопомощи в таможенных делах, о сотрудничестве в различных транспортных областях, о расширении всевозможных обменов, о медицинском страховании выезжающих граждан и др.). Можно сказать, что это международные соглашения, конкретизирующие положения, направления и формы межгосударственного сотрудничества, заложенные в предыдущей группе договоров. К третьей группе относятся собственно соглашения о сотрудничестве в сфере туризма.

В ходе рассмотрения двусторонних договоров автором были установлены типичные и выходящие за рамки типового характера обязательства соглашений в области туризма, были обозначены особенности международно-правового регулирования отношений в сфере туризма иными соглашениями (первой и второй групп).

В связи с важностью охраны здоровья граждан и тем, что оказание вовремя необходимой и качественной медицинской помощи интуристам является неотъемлемой составляющей и показателем уровня безопасности туризма, с одной стороны, и малозащищенностью российских граждан в этом плане, с другой стороны, в работе автор предлагает урегулирование данной проблемы путем заключения нового вида *межправительственного соглашения о сотрудничестве в области медицинского страхования и оказания медицинской помощи гражданам (туристам) одной договаривающейся Стороны, пребывающим по туристическим путевкам, на территории другой договаривающейся Стороны*. Так, в нем следует установить: обязательность медицинского страхования туристов, выезжающих из одного договаривающегося государства в другое по туристическим путевкам, в рамках организованных туров; а также, что государства будут уполномочивать определенную страховую организацию (-ии) вести учет туристов другого договаривающегося государства, воспользовавшихся медицинской помощью (без какой-либо оплаты), и по окончании финансового года проводить взаиморасчеты; что сведения в указанные страховые организации будут поступать от различных медицинских учреждений соответствующего го-

сударства, включая отельных врачей, чьи медуслуги будут оплачиваться уполномоченными страховщиками. В свою очередь, текущее финансирование страховой организации будет осуществляться за счет их основной страховой деятельности, в том числе страховых сумм за медстрахование лиц, выезжающих в другое договаривающееся государство, включенных в стоимость путевки и перечисляемых туроператорами. В целях исполнения соглашения, проработки нормативно-правового и практического механизма его реализации, государства будут учреждать совместный орган из представителей официальных туристских администраций.

В целях комплексного исследования и совершенствования правовой практики России в работе был проведен сравнительный анализ с договорной базой СССР в области туризма.

В результате анализа двусторонних договоров СССР и России в туризме и последней в других областях, касающихся его регулирования, были сделаны выводы, что в соглашения Российской Федерации в области туризма целесообразно включать более подробные и детализирующие нормы: о приоритетных совместно развиваемых видах туризма (молодежного, экологического, культурного, этнического, паломнического и других), в зависимости от местных (культурных, природных, географических и т.д.) условий и возможностей государств; о визовом облегчении формальностей; об обязательности медстрахования выезжающих по туристским путевкам граждан, и обязанности государств обеспечить условия упрощенного доступа к медпомощи интуристам и качества оказываемых медуслуг (согласно положениям дополнительно заключаемого двустороннего договора о сотрудничестве в области медстрахования и оказания медпомощи гражданам (туристам) соответствующих государств); о мерах по упрощению административных, судебных и др. процессуальных правовых процедур в отношении иностранных туристов (в силу их временного пребывания); о социально-культурной и природоохранной направленности двустороннего сотрудничества в целях устойчивого развития туризма и т.д. При этом не потеряют своей актуальности для регулирования многогранной сферы туризма детализирующие соглашения о визовых/безвизовых поездках, о медстраховании, о молодежных и др. обменах, об экологическом и культурном сотрудничестве и др., в силу их специализирующей направленности.

В качестве институциональной формы двустороннего взаимодействия в большинстве соглашений предусмотрены совместные комиссии, рабочие группы и т.п., создаваемые из представителей официальных туристских органов договаривающихся государств.

В заключение диссертант отмечает, что двусторонние соглашения в области туризма, являясь самым «адресным» инструментом международно-правового регулирования, могут и должны обеспечить наиболее адекватное разносторонне-конкретизированное правовое регулирование.

В заключении обобщаются основные теоретические выводы проведенного исследования, формулируются практические рекомендации по совершенствованию международного сотрудничества Российской Федерации в области международного туризма.

По теме диссертационного исследования опубликованы следующие работы:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК

1. **Стригулина А. В.** «О совершенствовании двустороннего договорного законодательства России в сфере международного туризма»: статья / А. В. Стригулина // Закон и право. - 2006. - № 12. – 0,45 п.л. (С. 21-23).
2. **Стригулина А. В.** «Взаимодействие России с региональными интеграционными объединениями по вопросам правового регулирования отношений в сфере туризма»: статья / А. В. Стригулина // Журнал Российского права. - 2007. - № 7. – 1,46 п.л. (С. 89-102).

Статьи в других журналах, сборниках по материалам конференций

3. **Стригулина А. В.** «К вопросу о правовом регулировании международного туризма»: статья / А. В. Стригулина // Сборник аспирантских научных работ юридического факультета КГУ. Выпуск 5. Часть II. – Казань : Центр инновационных технологий, 2004. – 0,76 п.л. (С. 128-138).
4. **Стригулина А. В.** «К вопросу об унификации некоторых понятий в сфере международного туризма»: статья / А. В. Стригулина // Материалы научно-практической конференции «Актуальные проблемы современных наук: теория и практика» (1-8 июня 2005 года). Том VIII. Право. – Днепропетровск : Наука и образование, 2005. – 0,76 п.л. (С. 41-50).
5. **Стригулина А. В.** «Пробелы и «несовершенства» законодательного регулирования сферы туризма в Российской Федерации»: статья / А. В. Стригулина // Материалы IV Международной научно-практической конференции «Динамика научных исследований – 2005» (20-30 июня 2005 года). Том 44. Право. - Днепропетровск : Наука и образование, 2005. – 0,7 п.л. (С. 12-19).

6. **Стригулина А. В.** «Двусторонние договоры Российской Федерации в сфере международного туризма: состояние и перспективы»: статья / А. В. Стригулина // Materials of final International scientifically-practical conference «The Science: theory and practice» (July, 20th – August, 05th, 2005). Vol. 20. – Praha : Publishing House “Education and Science” s.r.o.; Prague, Czechia. – Dnepropetrovsk, Ukraine. – Belgorod, Russian, 2005. – 0,57 п.л. (С. 44-52).
7. **Стригулина А. В.** «Сотрудничество Российской Федерации в рамках СНГ по вопросам правового регулирования международного туризма»: статья / А. В. Стригулина // Туризм: право и экономика. - 2005. - № 4. – 0,67 п.л. (С. 28-32).
8. **Стригулина А. В.** «Некоторые международно-правовые и частноправовые аспекты развития культурного туризма российских регионов»: статья / А. В. Стригулина // Материалы международной научно-практической конференции «Развитие регионального туризма в городах всемирного культурного наследия: опыт и перспективы» (6-8 октября 2005 года). В 2-х частях. Часть 1. – Казань : Академия управления «ТИСБИ», 2005. - 0,7 п.л. (С. 120-129).
9. **Стригулина А. В.** «Правовые формы сотрудничества государств-участников СНГ в сфере правового регулирования туризма»: тезисы / А. В. Стригулина // Материалы Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Правовая система и вызовы современности» (5-7 декабря 2005 года). В 2-х частях. Часть I. - г. Уфа : РИО БашГУ, 2005. – 0,3 п.л. (С. 55-59).
10. **Стригулина А. В.** «Сотрудничество и партнерство Российской Федерации с Европейским Союзом в области международного туризма»: статья / А. В. Стригулина // Туризм: право и экономика. - 2006. - № 4. – 1,46 п.л. (С. 39-47).
11. **Стригулина А. В.** «Правовое взаимодействие России и системы ООН в сфере международного туризма»: статья / А. В. Стригулина // Известия КГАСУ. - 2007. - № 1 (7). – 0,9 п.л. (С. 121-126).
12. **Стригулина А. В.** «Проблемы правового регулирования космического туризма»: статья / А. В. Стригулина // Материалы II Международной научно-практической конференции «Россия и регионы в XXI в.: проблемы и перспективы развития законодательства и правоприменительной практики» (16 ноября 2007 года) / Сост. Р.А. Саккулин, С.А. Алексеев. – Казань : Изд-во Казанск. Гос. Ун-та, 2007. – 0,3 п.л. (С. 319-322).