

На правах рукописи

ХАМИДУЛИНА АЛИНА МАРСЕЛЕВНА

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ
СБАЛАНСИРОВАННЫМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН)**

Специальность 08.00.05–Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Казань–2012

Диссертационная работа выполнена на кафедре государственного и муниципального управления ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой государственного и муниципального управления ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»
Сульдина Галина Алексеевна

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор кафедры экономики ФГБОУ ВПО «Нижегородский институт управления - филиал РАНХ и ГС»
Гаврилов Александр Иванович

доктор экономических наук, профессор, декан факультета менеджмента и маркетинга Института Экономики, Управления и Права (г. Казань)
Шабанова Людмила Борисовна

Ведущая организация: ФГБОУ ВПО «Казанский государственный архитектурно-строительный университет»

Защита состоится «23» мая 2012 года в 12.00 часов на заседании диссертационного совета ДМ 212.081.27 при ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» по адресу: 420008, г. Казань, ул. Кремлевская 6/20, ауд. 210

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке им. Н.И.Лобачевского ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

Сведения о защите и автореферат диссертации размещены на официальном сайте ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» <http://www.ksu.ru> и на официальном сайте ВАК Министерства образования и науки РФ <http://www.vak.ed.gov.ru>

Автореферат разослан «20» апреля 2012 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук, доцент

С.А. Владимирова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В сложившихся условиях глобальной экономической нестабильности одной из самых острых проблем является деформация социально-экономического развития регионов, которая при сильном своем проявлении препятствует стабильному развитию экономики страны и общества в целом. Комплекс основных мер, направленный на сокращение дифференциации в уровнях развития регионов, призван способствовать переходу к результативной модели реализации региональной политики, цель которой – построение эффективного и гибкого механизма управления социально-экономическим развитием регионов для достижения их сбалансированности.

Структурная диспропорция в развитии наблюдается и на уровне муниципальных образований. От стабильного развития муниципальных образований зависит устойчивое развитие региональной экономики и соответственно российской экономики в целом. Результатом увеличения диспропорций в социально-экономическом развитии муниципальных образований внутри одного региона становится непропорциональное развитие проблемных муниципалитетов с постоянным увеличением уровня их дотационности. Асимметричность в социально-экономическом развитии муниципальных образований приводит к проблемам при формировании инвестиционной, бюджетной политики, планировании развития социальной, экономической сферы региона.

В условиях рыночной экономики субъекты Российской Федерации и их муниципальные образования включены в конкурентную борьбу за привлечение ресурсов, что вынуждает их самостоятельно формировать условия экономической деятельности.

достижения экономического роста необходимо проанализировать и максимально использовать весь комплекс возможностей, определяющих динамику и потенциал социально - экономического развития территории. Решение задач такой сложности требует серьезного методического обеспечения, разработки моделей и методов оптимизации региональных программ развития и создание на этой основе систем поддержки принятия решений. В этой связи исследование вопросов, связанных с эффективностью управления социально - экономическим развитием территорий на основе разработки методических подходов к оценке сбалансированного развития муниципальных образований региона, обуславливает актуальность темы диссертационного исследования, ее научную новизну и практическую значимость.

Степень изученности проблемы. Проблематика социально-экономического развития и стратегического управления на региональном и

муниципальном уровне нашла свое отражение в работах таких авторов, как Р.А. Абрамов, И.М. Аблаев, М.Г. Ахмадеев, В.Н. Виноградов, В.Г. Введенский, А.И. Гаврилов, А.Л. Гапоненко, А.Г. Гранберг, Б.М. Гринчель, Е.А. Елисеев, Б.С. Жихаревич, В.Н. Лексин, М.Н. Максимова, Г.В. Морозова, Т.Г. Морозова, П.А. Ореховский, А.В. Пикулькин, Е.М. Разумовская, А.И. Романова, В.Е. Рохчин, Ю.В. Савельев, В.Е. Селиверстов, Г.А. Сульдина, Л.Б. Шабанова, А.Н. Швецов и др.

Теоретико-методологические аспекты сущности устойчивости регионального развития в отечественной научной литературе представлены публикациями Т.Т. Авдеевой, Э.Б. Алаева, А.М. Асалиева, С.Н. Бобылева, А.П. Гарнова, Э.В. Гирусова, И.П. Глазыриной, Г.В. Гутмана, В.А. Долятовского, И.К. Епифанова, В.Н. Лексина, Н.Ф. Лукьянчикова, Г.Е. Мекуш, Л.Г. Мельника, Н.Н. Некрасова, И.М. Потравного, В.Ф. Протасова, Е.В. Рюминой, М.В. Степанова, Н.П. Тихомирова, С.Г. Тяглова, Г.А. Фоменко, Ю.В. Филиппова, Т.С. Хачатурова, В.Н. Холиной, Р.И. Шнипера, Я.Я. Яндыганова и др.

Оценка уровня устойчивости и анализ институциональных факторов развития проводится в работах С.А. Айвазяна, В.И. Бережной, Х. Боссея, В.В. Бушуева, В.С. Голубева, Е.Ю. Громовой, Е.В. Заровой, С.В. Зенченко, М.А. Котяковой, Н.В. Кузнецовой, Г.Е. Мекуш, А.А. Мироедова, М.А. Перун, Н.П. Тарасовой, А.М. Тарко, О.А. Черновой, А.А. Чуба и др.

Среди зарубежных ученых большое внимание данным вопросам уделяли М.Альбер, Х.Армстронг, А. Вебер, Р. Гнейст, Д.Гэлбрейт, В. Зомбарт, Э. Маркварт, Р. Мерфи, М. Паркинсон, А. Салливан, А. де Токвиль, Дж.Тейлор, Дж. Форрестер, Л. Штейн и др.

Высоко оценивая вклад ученых и экономистов и полученные ими результаты, следует отметить, что теоретико-методические и практические аспекты проблемы сбалансированного развития муниципальных образований в регионах, а также вопросы построения организационно-экономического механизма управления их сбалансированным развитием, изучены недостаточно полно, что обусловило необходимость разработки нового комплексного и системного исследования в данной области.

Цель и задачи исследования. Цель работы состоит в развитии теоретико-методических основ и разработке рекомендаций, обеспечивающих эффективное управление сбалансированным развитием муниципальных образований региона.

Указанная цель предопределила постановку и необходимость решения следующих основных задач исследования:

- раскрыть содержание понятия «сбалансированное развитие муниципальных образований региона»;

- обосновать общенаучные принципы и выделить критерии сбалансированного развития территории;
- провести оценку комплексного социально-экономического потенциала территории Республики Татарстан;
- разработать методику сравнительной оценки сбалансированности социально-экономического развития муниципальных образований региона;
- обосновать необходимость применения сбалансированной системы показателей в управлении социально-экономическим развитием муниципальных образований;
- разработать шаблон карты показателей сбалансированного развития территории региона;
- выделить институциональные факторы обеспечения эффективной реализации механизма управления сбалансированным развитием муниципалитетов региона;
- разработать структурную схему организации процесса управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона;
- сформулировать рекомендации по оптимизации организационного обеспечения сбалансированного развития муниципальных образований в Республике Татарстан.

Объектом диссертационного исследования является механизм регулирования сбалансированного развития муниципальных образований региона.

Предмет исследования – организационно-экономические отношения, возникающие в процессе реализации механизма регулирования и управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона.

Теоретической базой научного исследования послужили концепции и гипотезы, обоснованные в научных трудах представителей организационно-управленческого направления, фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых, посвященные проблемам обеспечения устойчивого сбалансированного развития территорий, а также вопросам стратегического управления социально-экономическим развитием на уровне страны, региона и муниципального образования; монографии, научные статьи и материалы научно-практических конференций.

Методологической основой работы является системный подход, позволяющий рассматривать регион и муниципальное образование как сложную территориальную социально-экономическую систему; логико-теоретический метод, методы аналогий, классификации, сравнительного анализа; метод ранжирования, методы группировки экономических показателей, интерпретации полученных результатов, статистических наблюдений; графические методы, методы стратегического планирования.

Информационно-эмпирической базой послужили нормативно-правовые акты федеральных, региональных и муниципальных органов власти, материалы федеральных органов государственной статистики и их территориальных подразделений, Министерства экономики Республики Татарстан, аналитические материалы органов местного самоуправления Республики Татарстан, публикации в периодической печати, информационные ресурсы сети Интернет.

Область исследования соответствует паспорту специальности ВАК 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика»: п.3.14. «Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов»; п. 3.16. «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях»; п.3.17. «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности».

Научная новизна диссертационного исследования состоит в разработке комплекса теоретико-методических положений и практических рекомендаций в сфере управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона, что конкретизируется в следующем:

- раскрыто содержание понятия «сбалансированное развитие муниципальных образований региона» как совокупность стратегических (программных) изменений, направленных на преодоление дезинтеграции и поляризации муниципалитетов и обеспечение равных возможностей их социально-экономического развития с учетом региональных приоритетов;

- обоснованы общенаучные принципы построения организационно-экономического механизма управления сбалансированным развитием муниципальных образований (принцип интеграции плановых и рыночных механизмов, принцип приоритета стратегических целей, принцип релевантности, принцип социальной ориентации, принцип демократизма), на основании которых определены критерии сбалансированности;

- разработана методика сравнительной оценки сбалансированности развития муниципальных образований региона на основе использования многоуровневых интегральных показателей по каждому параметру социально-экономического развития муниципалитетов с перекрестной проверкой пространственных корреляций выбранных показателей, что позволило

выделить проблемные точки и неравномерность в развитии муниципальных образований Республики Татарстан;

- обоснована возможность применения сбалансированной системы показателей для оценки результатов социально-экономического развития муниципальных образований как альтернатива системе индикативного управления; разработан шаблон карты показателей сбалансированного развития, скоррелированный со стратегическими целями развития муниципалитетов и местных сообществ;

- определено взаимодействие институциональных факторов (политических, нормативно-правовых, мотивационных, социально-демографических рыночных, инфраструктурных, плановых, бюджетных, инновационных, производственных), образующих базовую конструкцию общественно-экономических отношений и влияющих на эффективную реализацию механизма управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона;

- разработана структурная схема организации процесса управления сбалансированным развитием, предполагающая создание единого информационно-аналитического портала, содержащего сводные базы данных социально-экономических показателей муниципальных образований Республики Татарстан, оптимизирующего процедуру разработки и реализации стратегического планирования развития муниципалитетов региона через механизм постоянного мониторинга.

Теоретическая и практическая значимость диссертации. Результаты диссертационной работы способствуют более глубокому пониманию особенностей управления сбалансированным развитием муниципальных образований в регионе. Предложенные в работе методика оценки и механизм управления сбалансированным развитием муниципальных образований в регионе могут быть использованы в практической деятельности специалистов и работников органов местного самоуправления и региональной власти при разработке стратегических планов развития территорий с учетом необходимости ее сбалансированного развития.

Основные выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в процессе подготовки государственных и муниципальных служащих, экономистов с высшим образованием, а также в практике повышения их квалификации при чтении курсов «Региональная экономика и управление», «Стратегическое управление муниципальным образованием», «Муниципальное управление».

Апробация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования были представлены и обсуждены на международных научно-практических конференциях: I-ой международной научно-практической

конференции «Устойчивое развитие социально-экономических систем: вопросы теории и практики» (Казань, 2011), на III-ей Международной молодежной научной конференции «Креативная экономика и инновационные процессы (вопросы модернизации, развития и управления)» (Самара, 2011), на Международной заочной научно-практической конференции «Современные вопросы науки и образования — XXI век» (Тамбов, 2012), на VII Международной научно-практической конференции «Альянс наук: ученый – ученому» (Киев, 2012), на X Международной научно-практической конференции «Современные проблемы гуманитарных и естественных наук» (Москва, 2012), на Международной заочной научно-практической конференции «Вопросы экономики и менеджмента» (Новосибирск, 2012), а также на ежегодных научно-практических конференциях в Казанском университете (Казань, 2010, 2011).

Разработанные практические рекомендации внедрены и используются в работе Министерства экономики Республики Татарстан, Министерства финансов Республики Татарстан, Исполнительного комитета Нурлатского муниципального района, а также апробированы в учебном процессе в ФГАОУВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», что подтверждено справками о внедрении.

Публикации. По теме диссертационного исследования опубликовано 12 работ, в том числе три работы в изданиях, входящих в перечень Высшей аттестационной комиссии РФ, общим объемом 18,65 п.л., в т.ч. авторского текста 8,16 п.л.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Структура и логика работы согласуются с предметом и целью исследования, что отражено в содержании диссертации.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, сформулированы цель и задачи, определены объект, предмет, теоретическая и практическая значимость, раскрыта научная новизна диссертационного исследования, приведены сведения об апробации результатов работы.

В первой главе «Теоретические основы исследования процесса управления сбалансированным развитием муниципальных образований» систематизированы относящиеся к проблеме понятия; раскрыта сущность сбалансированного развития муниципальных образований региона; обоснованы принципы и выделены критерии сбалансированного развития территории региона.

Во второй главе «Анализ и оценка процесса управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона» разработана методика сравнительной оценки сбалансированности развития

муниципальных образований региона; проведена оценка сбалансированности социально-экономического развития муниципальных образований Республики Татарстан; обоснована возможность применения сбалансированной системы показателей в управлении социально-экономическим развитием территории; предложен шаблон карты показателей сбалансированного развития.

В третьей главе «Совершенствование организационно-экономического механизма управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона» выявлены институциональные условия обеспечения сбалансированного развития муниципальных образований региона; даны практические рекомендации по созданию единого информационно-аналитического портала, содержащего сводные базы данных социально-экономических показателей муниципальных образований Республики Татарстан; разработана структурная схема организации процесса управления сбалансированным развитием.

В заключении приведены основные выводы и предложения в соответствии с поставленной целью и сформулированными задачами диссертационной работы.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОТЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Раскрыто содержание понятия «сбалансированное развитие муниципальных образований региона».

Для построения эффективного механизма управления сбалансированным развитием муниципальных образований в регионе необходимо четко понимать суть сбалансированного развития и условия, при которых оно достигается.

В диссертационной работе представлены основные современные подходы к определению понятия «сбалансированное развитие территории», основанные на концепциях устойчивого и комплексного развития территорий. Однако четко сформулированного, общепризнанного понятия не существует.

Анализируя теоретические и практические подходы к сбалансированному развитию муниципальных образований региона, автор пришел к пониманию сбалансированного развития как процесса обеспечения равных возможностей для всех муниципалитетов региона в сфере социально-экономического развития вне зависимости от типов муниципальных образований, географического положения, наличия природных ресурсов, масштаба экономики.

В настоящее время отсутствие сбалансированности проявляется именно в наличии диспропорций в развитии отраслей социальной сферы, обеспечивающих социальное воспроизводство населения, и развития отраслевых комплексов.

Условиями сбалансированности развития муниципальных образований в регионе выступают:

Таблица 1.

Условия сбалансированного развития МО в регионе¹

Условия сбалансированного развития	Способы достижения
Баланс между экономической и социальной сферой жизнедеятельности общества	Обеспечивается путем удовлетворения разных типов потребностей общества при сглаживании диспропорций в развитии социальной сферы и производственных комплексов
Баланс в развитии государства, общества и бизнес-структур	Обеспечивается путем пропорционального развития всех участников общественных отношений и налаживанием взаимосвязей между ними
Баланс бюджетной обеспеченности МО	Переход от системы «покрытие дефицита бюджета МО» к системе «финансирование конкурентных преимуществ МО»
Баланс краткосрочных и долгосрочных целей развития МО и региона в целом	Соотнесение тактических действий со стратегическими целями

Для достижения сбалансированного развития территории региона органам власти всех уровней необходимо обеспечить и поддерживать равные условия для социально-экономического развития муниципальных образований путем устранения любых социальных и нормативных препятствий.

Практическое осуществление задачи сбалансированного развития муниципалитетов региона находится в тесной взаимосвязи с решением вопросов достижения благоприятных текущих и долговременных социально-экономических условий жизнедеятельности муниципальных сообществ.

Таким образом, сбалансированное развитие муниципальных образований региона – это совокупность стратегических (программных) изменений, направленных на преодоление дезинтеграции и поляризации муниципалитетов и обеспечение равных возможностей их социально-экономического развития с учетом региональных приоритетов.

2. Обоснованы общенаучные принципы построения организационно-экономического механизма управления сбалансированным развитием муниципальных образований, на основании которых определены критерии сбалансированности.

Построение организационно-экономического механизма управления сбалансированным развитием муниципальных образований должно основываться на следующих основных принципах:

¹ Составлено автором

1. Принцип интеграции плановых и рыночных механизмов в территориальном управлении. Анализ отечественного и зарубежного опыта развития показывает, что в условиях рыночной экономики роль влияния государства и других властных структур на социально-экономическое развитие муниципалитетов значительна. Плановые и рыночные механизмы не противоречат, а взаимно дополняют друг друга. На современном этапе планирование носит индикативный характер, что позволяет оценивать достижение заданных целей, а также минимизировать негативные последствия влияния рыночных условий на социально-экономическое развитие муниципалитетов.

2. Принцип приоритета стратегических целей над тактическими и оперативными. Одной из существенных проблем процесса управления развитием муниципальных образований является ориентация органов местного самоуправления на решение текущих вопросов в ущерб стратегическим, что может привести к деформации развития муниципалитетов в будущем. Соблюдение данного принципа позволяет гибко и своевременно реагировать на возможные изменения внешней среды на основании стратегических целей развития.

3. Принцип релевантности, который заключается в ориентации экономики муниципального образования на использование имеющегося социально-экономического потенциала при формировании стратегических планов развития.

4. Принцип социальной ориентации подразумевает планомерное решение проблемы социальной обеспеченности местного сообщества наряду с развитием производственно-технических и экономических сфер муниципальных образований.

5. Принцип демократизма – равный доступ всех представителей местного сообщества к информации о социально-экономическом развитии муниципального образования, а также их обязательное участие в формировании целей и разработке программ стратегического развития муниципалитета.

На основании вышеизложенных принципов определены критерии сбалансированного социально-экономического развития муниципалитетов региона:

1) включенность подсистем социально-экономического развития всех уровней в механизм удовлетворения общественных потребностей. Автор предполагает, что каждая подсистема посредством ресурсного обеспечения осуществляет воспроизводство экономики, удовлетворяет потребности населения в товарах и услугах, а также в продуктах социальной сферы и способствует сбалансированному развитию муниципальных образований в регионе;

2) экономическое равновесие в системе и ее подсистемах, определяемое балансом производства и потребления, отражающим развитие воспроизводственного процесса;

3) развитие социальной сферы жизни общества соразмерно уровню промышленного развития, что позволит обеспечить постоянное улучшение качества жизни населения муниципальных образований в регионе, обеспечение объема и ассортимента предоставляемых социально - бытовых услуг возрастающим потребностям населения;

4) постоянный мониторинг и соотнесение объемов производимой продукции конкретной отрасли потребностям сопряженных с ней отраслей. Исполнением данного требования осуществляется обеспечение сбалансированности объемов производства и сбыта продукции;

5) активное участие населения, бизнес-структур, общественных организаций в процессе управления социально-экономическим развитием муниципалитетов.

3. Разработана методика сравнительной оценки сбалансированности развития муниципальных образований региона.

На сегодняшний день в России не существует общепризнанной методики оценки социально-экономического развития муниципальных образований. Территориальная сбалансированность должна обеспечивать выравнивание экономических и социальных потребностей территории. Соответственно, для того, чтобы оценить сбалансированность развития муниципалитетов, необходимо исследовать широкий круг показателей как социального, так и экономического развития.

Автором предложена методика оценки сбалансированности социально-экономического развития муниципальных образований, основанная на использовании следующих параметров территорий (табл.2).

В данном исследовании применялась методика многоуровневых интегральных показателей по каждому параметру социально-экономического развития муниципального образования с перекрестной проверкой пространственных корреляций выбранных показателей. Каждый параметр отражает от 4 до 8 количественных показателей (см. табл.2) и формируется путем присвоения интегрального рейтинга муниципальному образованию по этому параметру.

Таблица 2.

**Показатели для оценки социально-экономического развития
муниципальных образований**

Параметры оценки	Факторы социально-экономического развития МО	Показатели оценки
Географическое положение и природно-ресурсный потенциал	Географическое положение	Транспортная доступность Природно-климатические условия
	Ресурсный потенциал	Наличие природных ресурсов Доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий в общей площади сельскохозяйственных угодий муниципального района, %
Трудовые ресурсы	Количественный состав трудовых ресурсов	Численность населения Доля трудоспособного населения Отношение численности работников организаций к трудоспособному населению Уровень зарегистрированной безработицы Прирост численности занятых Соотношение среднего душевого дохода и прожиточного минимума
	Качественный состав трудовых ресурсов	Уровень образования населения Доля трудового населения, занятого в высококвалифицированных сферах экономики
Результативность функционирования экономики		Объем промышленной продукции на душу населения Индекс промышленного производства Количество организаций на 10 тыс. человек населения Количество зарегистрированных субъектов МП на 10 тыс. человек населения Продукция всех категорий сельскохозяйственных производителей на 10 тыс. человек населения Объем добавленной стоимости предприятий на душу населения, тыс. рублей
Финансовые ресурсы	Инвестиции	Инвестиции в основной капитал из всех источников финансирования на 1-го жителя Доля инвестиций из собственных средств
	Финансы	Сумма прибыли организаций на 10 тыс. человек населения Сумма убытка организации на 10 тыс. человек населения Объем платных услуг населению, тыс. руб. на 10 тыс. человек населения Дефицит бюджета Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета на душу населения Бюджетная обеспеченность населения
Демографические показатели		Прирост населения Коэффициент детской смертности Коэффициент пенсионной нагрузки
Социальная сфера		Бюджетная обеспеченность по разделу "социальная политика" на душу населения Обеспеченность учителями в общеобразовательных школах Обеспеченность медицинскими кадрами на 10 тыс. человек населения

Перевод каждого показателя (i) муниципального образования (j) в обезличенную форму проводится при помощи стандартной нормировки:

$$X_i^j = \frac{x_i^j - x_{min}^j}{x_{max}^j - x_{min}^j}$$

Совокупный интегральный рейтинг каждого муниципального образования рассчитывается следующим образом:

$$S_j = \sum_{i=1}^n (\pm 1) A_i \times X_i^j$$

Где $i=1...32$ (по количеству отобранных показателей социально-экономического развития);

A_i – весовой значение показателя;

$j= 1...22$ (по количеству исследуемых муниципальных образований).

Для оценки сбалансированности развития муниципальных образований, необходимо сравнить показатели интегральных рейтингов по различным направлениям социально-экономического развития. По результатам проведенного анализа каждому исследуемому муниципальному образованию Республики Татарстан был присвоен рейтинг по всем ранее обозначенным параметрам развития территории (табл.3).

Таблица 3.

Рейтинги муниципальных образований Республики Татарстан

Наименование муниципального района (городского округа)	Параметры социально-экономического развития						Итоговая сумма рейтингов
	Географическое положение и природно-ресурсный потенциал	Трудовые ресурсы	Результативность функционирования экономики	Финансовые ресурсы	Демографические показатели	Социальная сфера	
1	2	3	4	5	6	7	8
Агрызский	14	17	17	16	18	14	96
Азнакаевский	4	11	5	14	10	8	52
Альметьевский	1	1	1	4	4	1	12
Арский	16	18	19	18	13	18	102
Бавлинский	7	9	2	9	17	15	59
Бугульминский	7	5	10	10	6	12	50
Буинский	12	13	21	15	14	3	78
Елабужский	11	6	8	6	8	13	52
Заинский	19	16	14	10	12	4	75
Зеленодольский	9	7	14	6	5	4	45
Казань	5	1	9	1	1	1	18
Лаишевский	2	7	3	13	16	6	47
Лениногорский	16	13	10	8	7	10	64

1	2	3	4	5	6	7	8
Мамадышский	21	20	18	19	14	20	112
Менделеевский	9	13	12	12	20	21	87
Мензелинский	21	20	12	16	18	9	96
Набережные Челны	5	3	6	2	2	7	25
Нижнекамский	3	3	4	2	3	10	25
Нурлатский	14	11	6	19	11	16	77
Спасский	12	22	14	22	22	19	111
Тетюшский	18	18	22	19	21	22	120
Чистопольский	20	10	19	5	8	16	78

Рассчитано автором

Простейшей методикой сравнительного анализа является ранжирование, при котором выбранные муниципальные образования сортируются по интегральному показателю с последующим выделением нескольких групп с близкими величинами рейтинга, что позволяет наглядно представить разброс по социально-экономическому развитию среди МО (см. рис.1)

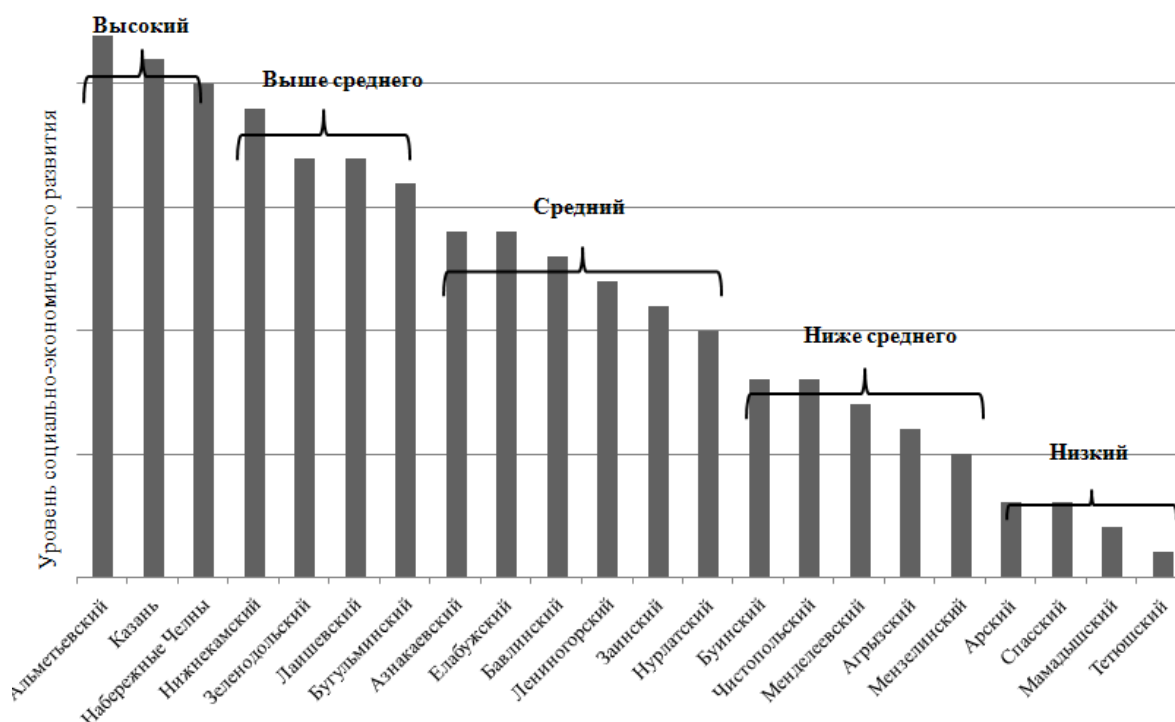


Рис. 1. Распределение муниципальных образований Республики Татарстан по уровню социально-экономического развития

Опираясь на итоговый рейтинг комплексной оценки, можно оценить сбалансированность всех выделенных параметров развития муниципальных образований. По каждому муниципальному образованию можно выделить параметры с наибольшим рейтингом (т.е. наименее развитые сферы социально-экономического развития). Эти показатели позволяют определить наиболее

значимые направления развития сбалансированности муниципальных образований.

Таким образом, меры региональной политики по выравниванию уровня социально-экономического развития муниципалитетов в Республике Татарстан должны разрабатываться с учетом выявленных особенностей территориального развития региона. Управление должно осуществляться с учетом функциональной специализации каждого из муниципальных образований на основе общих закономерностей развития региональной экономики.

Предложенная методика оценки сбалансированности социально-экономического развития муниципальных образований позволяет выявить территории с относительно низким уровнем развития, а также выделить проблемные параметры социально-экономического развития внутри самих муниципалитетов.

4. Обоснована возможность применения сбалансированной системы показателей; разработан шаблон карты показателей сбалансированного развития.

Оценка итоговых результатов деятельности органов МСУ по достижению поставленных целей развития МО относится, несмотря на свою значимость, к одной из наименее разработанных функций в управлении муниципальными образованиями.

Влияние деятельности органов местного самоуправления на предложенный в Указе Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» перечень показателей, который призван взять на себя данную функцию оценки, никак не регламентируется. Недостаточно проработан вопрос взаимосвязей цели развития территории с указанными показателями.

Система индикативного управления, внедренная в Республике Татарстан в 1999 году, главной целью которой является обеспечение согласованности действий и открытость деятельности органов исполнительной власти республики и местного самоуправления для повышения качества жизни населения, также не в полной мере отвечает требованиям современной системы стратегического управления муниципальным образованием ввиду своей направленности на решение текущих и оперативных задач, не учитывая при этом стратегические цели развития.

На основании изученных зарубежных подходов к решению данной проблемы, автор предлагает внедрить в процесс стратегического управления развитием муниципальных образований сбалансированную систему показателей, которая позволяет не только оценивать результаты социально-экономического развития муниципалитетов, но и значительно помогает

систематизировать процесс стратегического управления. Это обусловлено тем, что система сбалансированных показателей для муниципальных образований включает в себя как разработанные цели и задачи, так и основные ориентиры и показатели их развития.

Исходя из необходимости внедрения системы сбалансированных показателей в процесс стратегического управления развитием муниципальных образований, автор разработал шаблон карты показателей сбалансированного развития территории, который может быть использован для разработки стратегии развития МО, а впоследствии - для обоснования целевых программ.

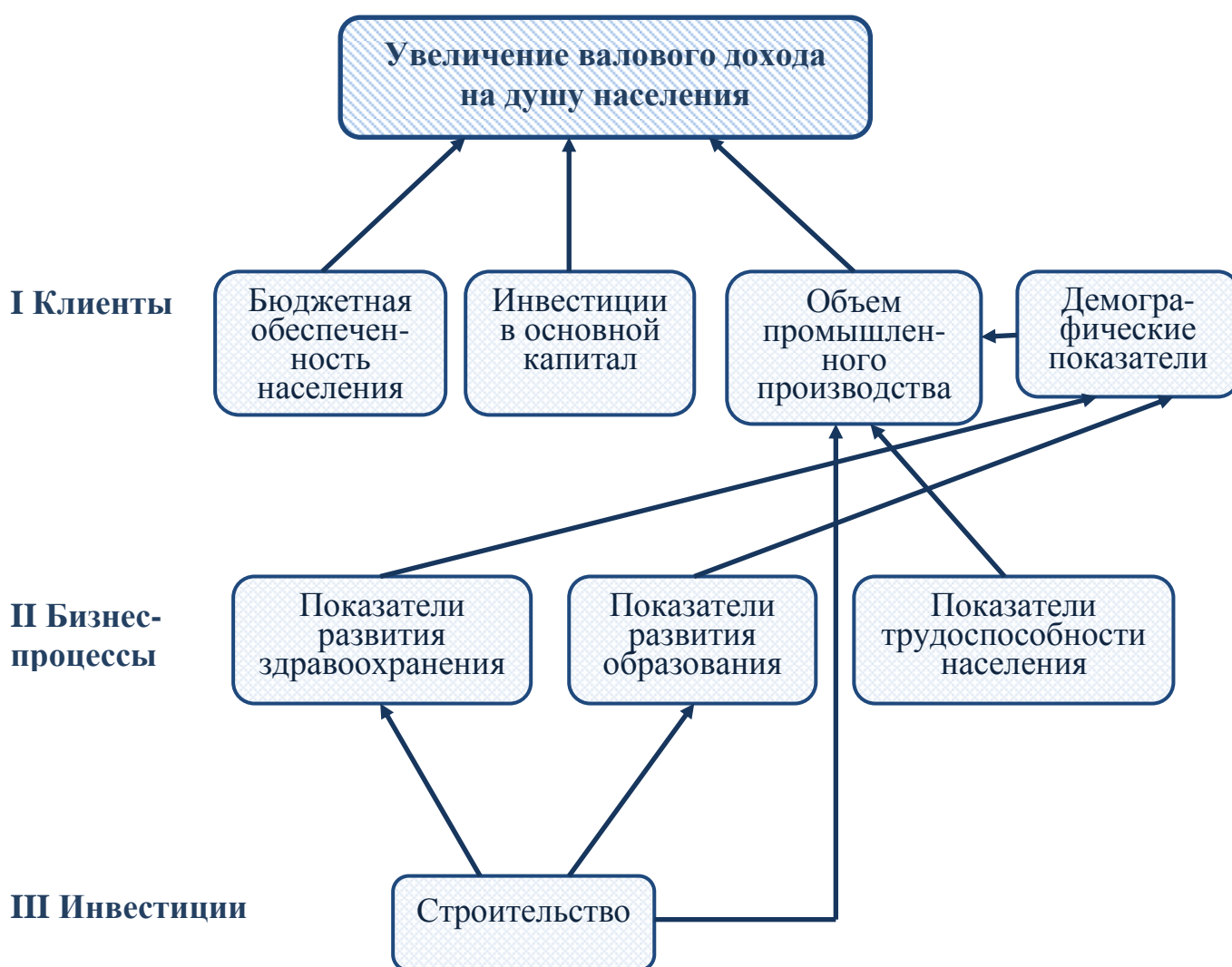


Рис. 2. Шаблон карты показателей сбалансированного развития

Главной целью развития муниципалитетов предложено считать повышение качества и уровня жизни населения. При разработке самого простого шаблона карты сбалансированного развития данную цель предложено оценивать таким показателем, как валовый доход на душу населения. Для достижения данной цели необходимо развитие таких показателей социально-экономической системы, как «объем инвестиций на душу населения», «объем

промышленной продукции на душу населения», демографических показателей (см. табл.2). В свою очередь наблюдаются тесные корреляционные связи между развитием демографических показателей и уровнем развития социальной сферы (образование, медицина и др.). Развитие трудовых ресурсов напрямую оказывает воздействие на такой показатель, как «объем промышленной продукции» и т.д. Таким образом предложенный шаблон карты сбалансированного развития муниципальных образований позволяет определить взаимосвязь и взаимообусловленность индикаторов социально-экономического развития муниципалитетов в ходе достижения главной цели стратегического развития – повышения уровня жизни населения.(рис.2).

5. Определено взаимодействие институциональных факторов обеспечения эффективной реализации механизма управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона.

Сбалансированность развития территориальной экономики в большой степени зависит от характеристик институциональной среды, под которой понимается совокупность основополагающих политических, социальных и юридических правил, образующих базовую конструкцию общественно-экономических отношений и определяющих рамки поведения их субъектов.

Исходя из данного определения институциональной среды автором были выделены институциональные факторы обеспечения эффективной реализации механизма управления сбалансированным развитием муниципалитетов региона: политические факторы (государственная политика, региональная политика, политическая структура), нормативно-правовые факторы (нормативно-правовые акты государственной и муниципальной власти, определяющие правила общественно-экономических отношений), мотивационные факторы (потребности, цели и задачи развития, менталитет, культура), социально-демографические факторы (человеческий капитал, социальная сфера), факторы планирования (перспективное планирование, стратегии развития), бюджетные факторы (увеличение доли собственных доходов бюджетов), производственные факторы (предприятия реального сектора экономики и сферы услуг), рыночные факторы (институт собственности, институты банковской системы, небанковские финансово-кредитные институты), инновационные факторы (интеллектуальная собственность, научно-технические достижения), инфраструктурные факторы (обеспечивающие деятельность перечисленных институтов).

Институциональная среда формирует условия деятельности всех субъектов общественно-экономических отношений и в значительной степени определяет спектр возможного выбора целей территориального развития, а также способов и издержек их достижения.

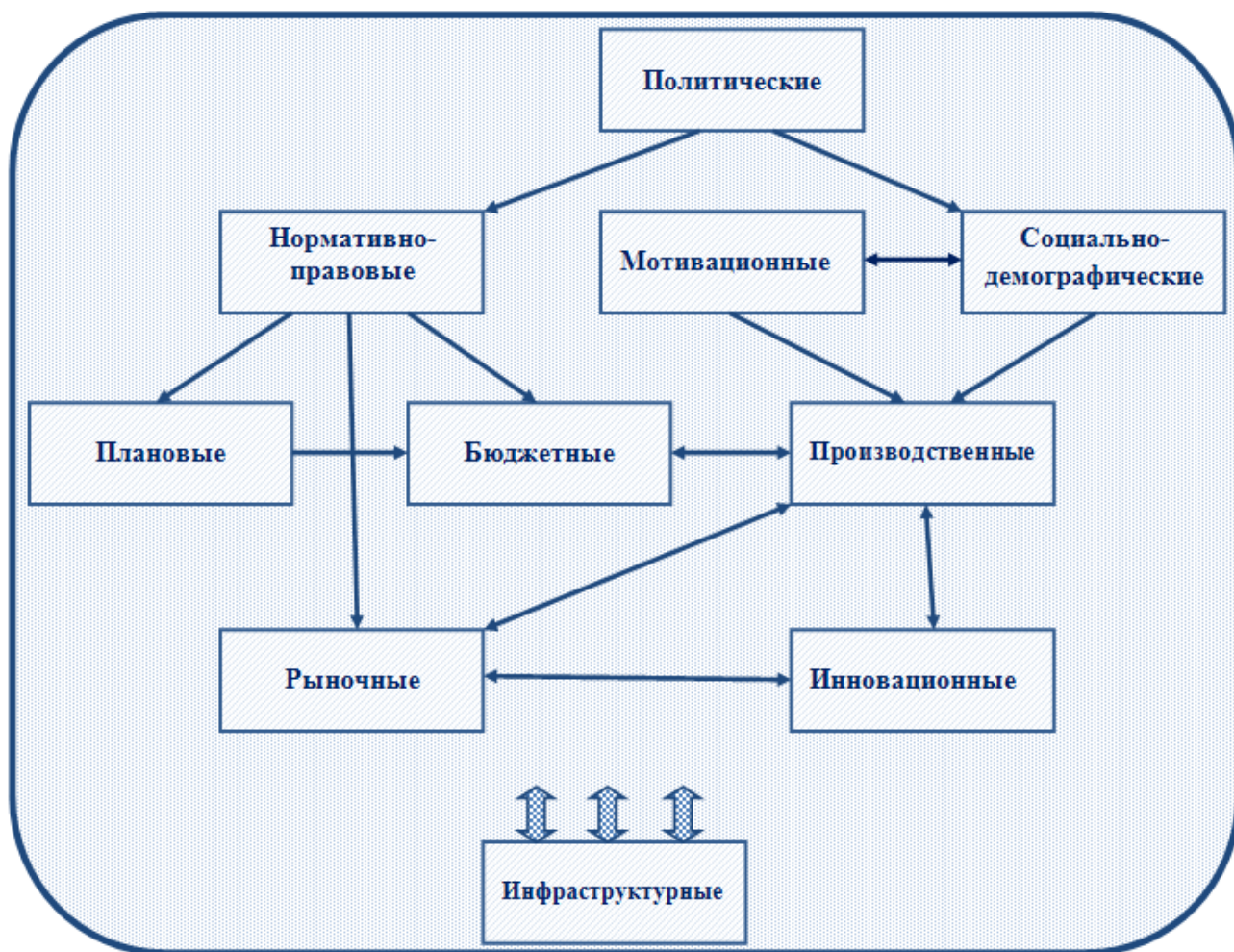


Рис. 3. Взаимодействие факторов, обеспечивающих институциональную среду сбалансированного развития региона

Сбалансированное развитие социально-экономической системы обеспечивается взаимодействием между собой целой совокупности условий и факторов, основными из которых являются политические институциональные факторы (государственная политика, региональная политика, политическая структура), лежащие в основе институциональной среды (рис.3). Государственная и региональная политика напрямую влияет на развитие нормативно-правовой инфраструктуры и формирует социально-демографические условия институциональной среды. Нормативно-правовая инфраструктура обуславливает необходимость и определяет направления стратегического планирования развития муниципальных образований. Рыночные, производственные и инновационные институциональные факторы взаимозависимы: развитием предприятий реального сектора экономики и сферы услуг не может происходить без должного развития институтов собственности, кредитования, научно-технических достижений, которые определяют условия и ограничения развития их деятельности.

Институциональный аспект сбалансированного развития включает в себя широкий спектр методов, способов, правил, норм поведения, механизмов

реализации, форм организации и взаимодействия; направлений развития общественных групп и производственных комплексов, обеспечивающих решение экологических, экономических, социальных и научно-технических вопросов в процессе, определяемом автором как сбалансированное развитие социально-экономических систем.

6. Разработана структурная схема организации процесса управления сбалансированным развитием.

На основе содержательного анализа нормативно-правовой базы, регулирующей основы управления территориальным развитием, выявлены основные субъекты управления сбалансированным развитием муниципальных образований. Управление сбалансированным развитием территории региона не может осуществляться только силами местных или региональных органов власти. В данный процесс включены все уровни государственной власти, а также ключевые потребители результатов социально-экономического развития – население муниципальных образований и представители бизнес-структур, которые непосредственно влияют на формирование институциональных условий социально-экономического развития МО (рис. 4).

Органы местного самоуправления занимают особое место в системе управления сбалансированным развитием МО, выступая в качестве организатора, проводника и гаранта стратегических установок. Среди основных функций органов местного самоуправления как субъекта управления сбалансированным развитием - разработка планов стратегического развития, установление приоритетов развития, стимулирование предпринимательской активности.

Федеральные и региональные органы власти также являются активными участниками формирования институциональной среды путем поддержки социально-экономических процессов мерами налоговой и кредитной политики, создание нормативно-правовых основ регулирования регионального развития (федеральные власти), ресурсного обеспечения подсистем региона, создания условий для развития воспроизводственных процессов в регионе (региональные власти).

Своевременное информационное обеспечение, а особенно актуальная статистическая информация о социально-экономическом развитии муниципальных образований – основа процесса управления сбалансированным развитием муниципалитетов региона. На сегодняшний день в Республике Татарстан не существует адекватной системы информационного обеспечения данных процессов. Информация о развитии муниципальных образований представлена на сайте Министерства экономики Республики Татарстан и отражает лишь самые основные показатели социально-экономического развития. Открытого доступа к более развернутым сведениям у населения

муниципальных образований, представителей бизне-структур, общественных организаций нет. Это значительно затрудняет формирование эффективного механизма управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона.

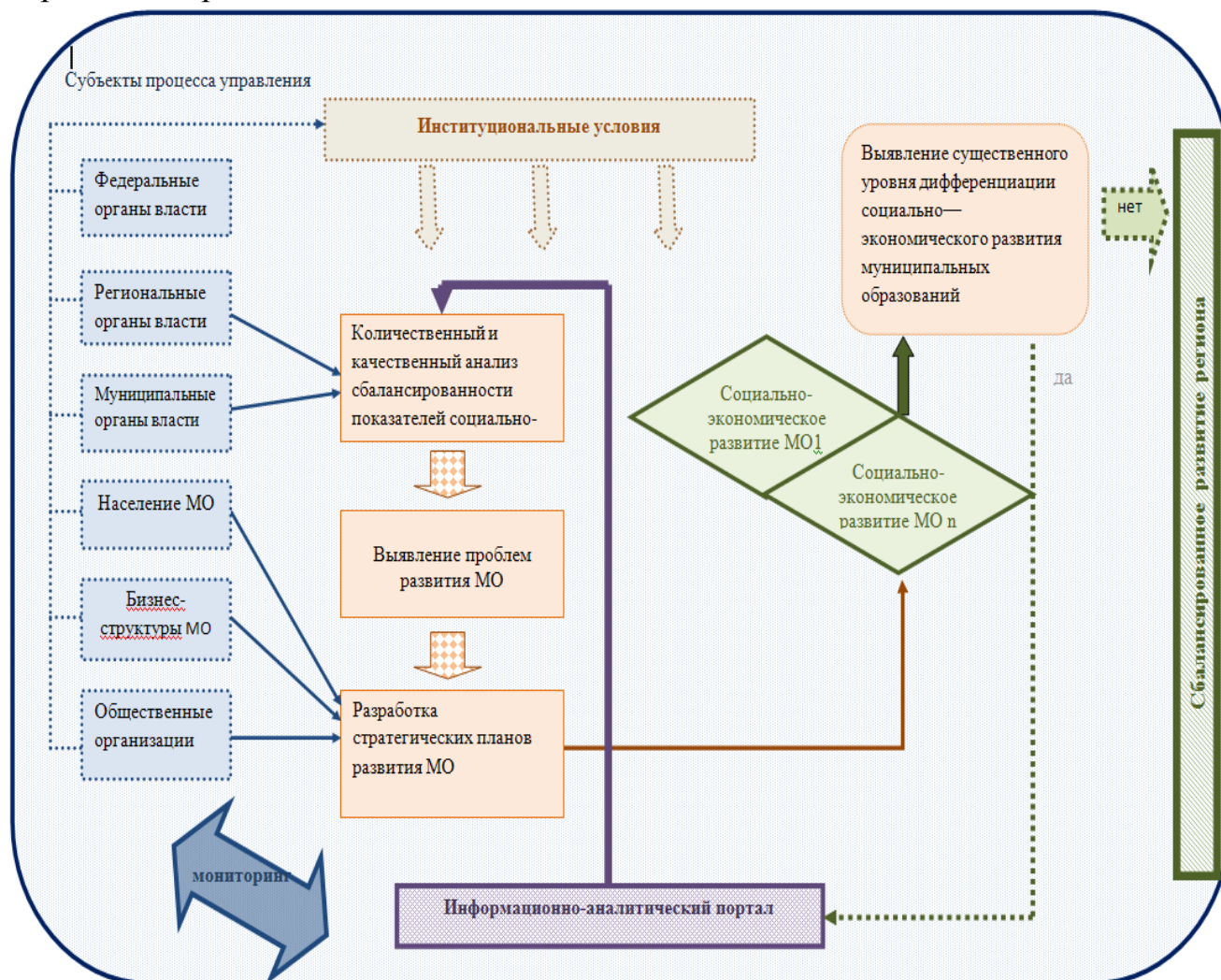


Рис. 4. Структурная схема организации процесса управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона

Проанализировав зарубежный опыт решения данной проблемы, а также основываясь на разработках Фонда «Институт развития экономики города» в сфере разработки и внедрения в муниципальное управление аналитического продукта «Городской барометр», предложено создание единого информационно-аналитического портала, содержащего сводные базы данных социально-экономических показателей муниципальных образований Республики Татарстан, который позволит:

- проводить аналитическую работу по социально-экономическому развитию муниципалитетов и региона в целом, используя показатели развития каждой территории;
- оценивать сбалансированность социально-экономического развития муниципальных образований;

- выделять приоритетные направления использования программно-целевого метода и анализировать результативность федеральных, региональных целевых программ;
- участвовать в разработке программных мероприятий участникам местных сообществ;
- наладить систему постоянного мониторинга и обратной связи.

Предложенная схема основана на выявлении объективных интересов совокупности взаимосвязанных субъектов, их активного, целенаправленного воздействия на формирование институциональных условий управления сбалансированным развитием, на создании единого информационно-аналитического портала, содержащего сводные базы данных социально-экономических показателей муниципальных образований Республики Татарстан, на организации постоянного мониторинга и определении дестабилизирующих факторов развития с целью своевременного пересмотра стратегии развития муниципалитетов для решения выявленных проблем.

Заключение

В диссертационной работе рассмотрена проблема управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона.

1. Выполнен анализ основных научных подходов к устойчивому развитию территории и процессу управления сбалансированным развитием муниципалитетов. Актуальность указанных вопросов обусловлена увеличением диспропорций в социально-экономическом развитии муниципальных образований внутри одного региона.

2. Раскрыто содержание понятия «сбалансированное развитие муниципальных образований региона». Выделены условия сбалансированного развития муниципалитетов региона, среди которых: баланс между экономической и социальной сферой жизнедеятельности общества; баланс в развитии всех представителей местных сообществ; баланс бюджетной обеспеченности муниципальных образований; баланс краткосрочных и долгосрочных целей развития муниципалитетов и региона. Дана его характеристика как совокупность стратегических (программных) изменений, направленных на преодоление дезинтеграции и поляризации муниципалитетов и обеспечение равных возможностей их социально-экономического развития вне зависимости от типов муниципальных образований, географического положения, наличия природных ресурсов, масштаба экономики с учетом региональных приоритетов.

3. Обоснованы общенаучные принципы построения организационно-экономического механизма управления сбалансированным развитием муниципальных образований. В исследовании выделены: принцип интеграции

плановых и рыночных механизмов в территориальном управлении; принцип приоритета стратегических целей над тактическими и оперативными; принцип социальной ориентации, подразумевающий планомерное решение проблемы социальной обеспеченности местного сообщества наряду с развитием производственно-технических и экономических сфер муниципальных образований; принцип релевантности, который заключается в ориентации экономики муниципального образования на использование имеющегося социально-экономического потенциала при формировании стратегических планов развития; принцип демократизма – равный доступ всех представителей местного сообщества к процессу управления стратегическим развитием. Выявлены институциональные факторы обеспечения эффективной реализации механизма управления сбалансированным развитием муниципалитетов региона.

4. Исследованы методики оценки уровня социально-экономического развития муниципальных образований и разработана авторская методика сравнительной оценки сбалансированности развития муниципальных образований региона, в основе которой лежит использование многоуровневых интегральных показателей по каждому параметру социально-экономического развития муниципалитета с перекрестной проверкой их пространственных корреляций. Установлено, что развитие муниципальных образований Республики Татарстан не является сбалансированным, выявлены значительные дифференциации и разброс показателей между отдельными муниципальными образованиями, что позволило определить приоритетные направления территориального развития региона.

5. Выполнен анализ прогнозно-аналитических документов стратегического управления муниципальными образованиями Республики Татарстан, видов планирования развития пространственных социально-экономических систем, опыта разработки и реализации механизма управления сбалансированным развитием зарубежных стран, а также интересов власти и муниципальных сообществ, на основании которого обоснована возможность применения сбалансированной системы показателей в управлении муниципальными образованиями и разработан шаблон карты показателей сбалансированного развития.

6. Разработана структурная схема организации процесса управления сбалансированным развитием, в основе которого лежит создание единого информационно-аналитического портала, содержащего сводные базы данных социально-экономических показателей муниципальных образований Республики Татарстан и выступающего в роли посредника между органами власти и представителями местных сообществ через механизм постоянного мониторинга и организации обратной связи. Выявлены объективные интересы

совокупности взаимосвязанных субъектов, направления их активного воздействия на формирование институциональных условий управления сбалансированным развитием.

7. Представлены рекомендации по оптимизации организационного обеспечения управления сбалансированным развитием муниципальных образований региона, которые в соответствии со стратегическим подходом направлены на совершенствование функциональных отношений между органами местного самоуправления и другими участниками управления сбалансированным развитием, и заключаются в создании и развитии специализированных форм обратной связи. Данные предложения направлены на повышение качества взаимодействия субъектов управления в Республике Татарстан в целях обеспечения долгосрочного сбалансированного развития и повышения конкурентоспособности муниципальных образований в регионе.

8. Результаты диссертационной работы реализованы в деятельности Министерства экономики Республики Татарстан, Министерства финансов Республики Татарстан, Исполнительного комитета Нурлатского муниципального района, а также апробированы в учебном процессе: в преподавании курсов «Стратегическое управление муниципальным образованием», «Региональная экономика и управление», «Муниципальное управление» студентам управленческих специальностей в ФГАОУВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ОПУБЛИКОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИХ РАБОТАХ:

Научные статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации

1. Хамидулина А.М. Институциональное обеспечение сбалансированного развития муниципальных образований в регионе // Современные проблемы науки и образования. – 2012. – № 2; URL: <http://www.science-education.ru/102-5932>

2. Хамидулина А.М., Сульдина Г.А. Оценка сбалансированности социально-экономического развития муниципальных образований в регионе // Экономические науки. №2(87) 2012 г. - Москва: Изд-во ООО «Принт24», 2012. — 0,52/0,34 п.л.

3. Хамидулина А.М. Построение организационного механизма управления социально-экономическим развитием муниципального образования на основе системы сбалансированных показателей // Казанская наука. №2 2012г. – Казань: Изд-во Казанский Издательский Дом, 2012. – 0,47 п.л.

Монографические издания:

4. Хамидулина А.М. Актуальные вопросы модернизации экономики региона / под редакцией Г.А.Сульдиной. – Казань: Изд-во Казанский Издательский Дом, 2012. – 14,4/4,3 п.л.

Статьи в научных сборниках и периодических изданиях:

5. Хамидулина А.М. Оценка инвестиционной привлекательности МО г. Казани внутренними потенциальными инвесторами // Актуальные проблемы развития российской экономики: материалы Открытой межвузовской конференции, посвященной памяти первого декана экономического факультета КГУ профессора В.Ф. Семенова. - -Казань: Изд-во Казан. гос. ун-т., 2009. – 0,32 п.л.

6. Хамидулина А.М. PR в органах муниципальной власти //Альманах научных работ молодых ученых КГУ. – Казань: Изд-во Казан. гос. ун-т., 2010. – 0,28 п.л.

7. Хамидулина А.М., Сульдина Г.А. Управление конкурентоспособностью территории // Устойчивое развитие социально-экономических систем: вопросы теории и практики: Сборник материалов I Международной научно-практической конференции. - Казань: Изд-во Казанск. фед. ун-та, 2011. – 0,71/0,5 п.л.

8. Хамидулина А.М. Оценка конкурентоспособности и возможности управления территорией на основе системы сбалансированных показателей// Креативная экономика и инновационные процессы (вопросы модернизации, развития и управления): Материалы и доклады III Международной молодежной научной конференции. - Самара: Изд-во «Самарский университет», 2011. – 0,53 п.л.

9. Хамидулина А.М. Управление сбалансированным развитием муниципального образования// Современные вопросы науки и образования — XXI век: Сборник научных трудов по материалам Международной заочной научно-практической конференции – Тамбов: Изд-во ТРОО «Бизнес-Наука-Общество», 2012. – 0,32 п.л.

10. Хамидулина А.М. К вопросу о сбалансированном развитии территории// Альянс наук: вчений - вченому: матеріали VII Міжнародної науково-практичної конференції Київ – Дніпропетровськ: Изд-во Біла К. О., 2012. – 0,45 п.л.

11. Хамидулина А.М. Основные подходы к сбалансированному развитию муниципальных образований// Современные проблемы гуманитарных и естественных наук: Сборник материалов X Международной научно-практической конференции – Москва: Изд-во «Спецкнига», 2012. – 0,43 п.л.

12. Хамидулина А.М. Критерии сбалансированного развития муниципальных образований в Республике Татарстан// Вопросы экономики и менеджмента: Материалов Международной заочной научно-практической конференции. –2012; URL: <http://sibac.info/index.php/2009-07-01-10-21-16/1833-2012-04-06-04-43-20>