

## **Литература**

1. Алавердов А.Р. Управление кадровой безопасностью организации / А.Р. Алавердов. – М.: Маркет DC, 2010. – 210 с.
2. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л.И. Абалкин // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 4–13.
3. Кубанов А.Я. Управление персоналом организаций / А.Я. Кубанов. – М.: ИНФРА-М. – 2006. – 134 с.
4. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2003. – № 22. – Ст. 2063.
5. Правовой советник // Особенности государственной гражданской службы: плюсы, минусы, предельный возраст пребывания на гражданской службе. – URL: <https://orenador.ru/tonkosti-i-aspekty/osobennosti-gosudarstvennoj-grazhdanskoy-sluzhby-plyusy-minusy-predelnyj-vozrast-prebyvaniya-na-grazhdanskoj-sluzhbe.html> (дата обращения: 1.11.2022).
6. International Workplace Group. Flexible Working Survey. The workspace revolution: reaching the tipping point. – URL: [http://bpcc.org.pl/uploads/ckeditor/attachments/14371/IWG\\_report.pdf](http://bpcc.org.pl/uploads/ckeditor/attachments/14371/IWG_report.pdf) (дата обращения: 1.11.2022).
7. Шубина Д.О. Оценка эффекта переезда российских государственных ведомств в Единый правительственный комплекс / Д.О. Шубина, А.В. Барышникова, Д.С. Рудь. – М.: ЦПУР, 2020. – С. 87.
8. Байтеряков С.В. Кадровая политика на госслужбе: текущие проблемы и необходимые изменения / С.В. Байтеряков, А.В. Барышникова, В.К. Копыток и др.; под ред. М.С. Шклярук. – М.: Счетная палата Российской Федерации, Центр перспективных управленческих решений, 2021. – 118 с.

## **ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАНОСТИ**

**Мамакова Диана Андреевна,  
Насибуллина Айгуль Азатовна**

*Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казань, Россия*

**Аннотация.** В данной статье определяется сущность и содержание обеспечения экономической безопасности как определяющего условия стабильного развития социально-экономических интересов местного самоуправления. Рассматриваются внутренние и внешние угрозы муниципальной экономической безопасности, с целью определения источников существующих проблем в обеспечении стабильной экономической безопасности муниципального образования.

**Ключевые слова:** безопасность, муниципальная экономическая безопасность, экономическая безопасность, муниципальные образования, муниципалитет, внутренние угрозы безопасности, внешние угрозы безопасности, проблемы обеспечения экономической безопасности.

В Российской Федерации система экономической безопасности представляет последовательную систему, состоящую из:

- национальный уровень;
- региональный уровень;
- местный уровень;
- уровень хозяйствующего субъекта;
- личностный уровень.

Обеспечение муниципальной экономической безопасности является неотъемлемой частью экономической безопасности государства, так как относится к местному уровню.

Согласно подпункту 7, пункта 7, главы 1 Указа Президента Российской Федерации от 13.05.2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» обеспечение экономической безопасности трактуется следующим образом: «Реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защите национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере» [1, с.3].

Таким образом, обеспечение муниципальной экономической безопасности можно определить, как реализация органами местного самоуправления комплекса мер, направленных на защиту социально-экономических интересов населения, поддержания уровня защищенности граждан муниципального образования в экономической сфере от возможных угроз и потерь, а также обеспечение благосостояния личности.

Административно-территориальное деление Российской Федерации свидетельствует о том, что муниципальные образования входят в общее государственное экономическое пространство, из чего следует, что угрозы экономической безопасности местного уровня влияют и не только на муниципалитеты, но и на экономическую безопасность государства в целом. Поэтому главным приоритетом при обеспечении экономической безопасности муниципального уровня является защита и сохранение единства экономического пространства с целью недопущения угроз, которые, в конечном счете, приведут к ущербу национальной безопасности страны [2, с.13].

Под угрозами экономической безопасности муниципального уровня следует понимать – совокупность деструктивных условий и факторов, приводящих к возможному нанесению негативных последствий экономической сферы местного самоуправления, хозяйствующим субъектам и населению данной территории [3, с.19]. Угрозы экономической безопасности муниципального образования делятся на внутренние и внешние, это наглядно отражено в таблице 1 [4, с.1078-1079].

Таблица 1

Внутренние и внешние угрозы экономической безопасности  
муниципального образования

| Внутренние угрозы   | Внешние угрозы  |
|---|---|
| Средний уровень конкурентоспособности национальной и региональной экономики | Обострение конкуренции между хозяйствующими субъектами экономической деятельности |
| Недостаток квалифицированного производственного персонала                   | Неустойчивая политическая обстановка в государстве                                |
| Низкий уровень мотивации к труду  | Разделение по культурно-этническому и религиозному признакам                      |
| Высокий уровень безработицы   | Увеличение рисков природного и техногенного происхождения                         |
| Высокий процент износа социальной инфраструктуры                            | Жизненного уровня разных слоёв населения  |
| Высокая доля теневой экономики и рост экономической преступности            | Миграционные процессы   |

В следствие вышеперечисленного, внутренние и внешние угрозы экономической безопасности муниципалитета являются источниками образования проблем в обеспечение муниципальной экономической безопасности.

Из внутренней угрозы, касающейся недостатка производственного персонала, вытекает одна из острых проблем обеспечения экономической безопасности, а именно, некомпетентность муниципальных служащих. Большая часть кадрового потенциала снижается за счет недостаточно квалифицированной подготовки сотрудников, в несоответствии профессиональной деятельности к предъявляемым требованиям. В современном мире еще прослеживаются остатки «советской системы» управления кадрами: отсутствие новых технологий и информационных систем, позволяющих ускорить документооборот, что приводит к оттоку молодых специалистов с муниципальной службы.

Также одной из проблем уменьшения кадровой численности является низкий уровень мотивации сотрудников к труду. Предпосылками выступают:

- низкая заработка плата;
- отсутствие опыта и квалификации;
- неправильная расстановка кадров;
- снижение престижности государственной и муниципальной службы;
- долгий карьерный рост;
- остатки бюрократизма [5, с. 177-179].

Для повышения кадрового потенциала муниципальных служб следует разработать агитационную программу в профильных ВУЗах, внедрить меры наставничества молодых специалистов при принятии на службу, систематизировать рабочие процессы с помощью новых технологий.

В связи с сложившейся ситуацией в мире, начиная с 2019 года, характерной проблемой является банкротство предприятий малого и среднего бизнеса, что приводит к ухудшению социального уровня граждан. Несостоятельность данных организаций приводит к колебанию показателей оценки экономической безопасности муниципальных образований, а именно, растет процент безработицы, падает уровень и качество жизни населения, снижается сальвированый финансовый результат предприятий всех видов экономической деятельности. В сумме изменчивость показателей приводит к несостоятельности устойчивости экономической безопасности муниципального образования, что влияет на общее экономическое пространство государства. Тем самым, увеличивая вероятность появления новых угроз, влияющих на социально-экономические условия населения.

Развитие и функционирование муниципального образования зависит от множества обстоятельств, например, природных и геополитических, потенциала территории и политики руководства, политических мероприятий государства и региона. Факторы обеспечения экономической безопасности можно подразделить на внутренние, внешние и природные [6, с. 84].

К внутренним факторам относятся следующие объекты:

1) экономико-социальные, которые включают в себя социальную и рыночную инфраструктуру территории, уровень жизни населения, конкурентоспособность экономики и потенциал территории. Как пример, можно рассмотреть процесс формирования и исполнения местного бюджета. Бюджет для округа является основным инструментом, при помощи которого муниципалитет формирует объем финансовых ресурсов для обеспечения муниципальной экономической безопасности;

2) правовые факторы, основу которых составляет качество муниципальной нормативной правовой базы. Например, принятие Устава муниципального образования, регламента представительного органа, что приведет к образованию тесной связи органов местного самоуправления по таким вопросам, как:

- формирование и исполнение бюджета;

- функционирование местной администрации и Думы;
- этапы отчуждения права собственности на муниципальное имущество;

3) политico-трудовые, которые помогают оценить классификацию и подготовку муниципальных служащих. Качество подготовки муниципальных служащих, включая их антикоррупционный настрой, играет важную роль в обеспечении муниципальной экономической безопасности. В качестве результата работы и укрепления экономической безопасности образования будет восприятие работы муниципальным служащим как деятельность, которая делается во благо граждан, ради их интересов и интересов муниципального образования.

Внутренние факторы являются одними из важных при обеспечении муниципальной экономической безопасности, но стоит учесть и внешние факторы, которые могут при определенных обстоятельствах приобретать приоритетное значение.

Внешние факторы можно различать по следующим критериям:

1) правовые. К данному критерию можно отнести создание и поддерживание нормативной правовой базы, которая осуществляется на федеральном и региональном уровне. Муниципальное образование только на основании принятых законодательных актов сможет разработать муниципальные акты, которые не содержат разнотечения с уровнем федерации. Например, Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный закон распространяется на большие города, для городов с численностью ниже 50 тыс. человек – это может вызвать затруднение в части организации пассажирских перевозок. Последствиями исполнения данного закона могут стать «приход» на рынок пассажирских перевозок иногородних и не всегда честных компаний, когда как местные хозяйствующие субъекты лишаются возможности получения прибыли. Отсюда следует формирование угрозы обеспечения муниципальной экономической безопасности;

2) политические, которые определяют направление реализуемой государством политики. Рассмотрим пример введения «антироссийских санкций». Многие специалисты считают, что введение санкций может благоприятно отразиться на российской экономике. Данная ситуация может привести к формированию независимости от зарубежных стран, что даст шанс развитию муниципальных образований, в которых есть развитые аграрные сектора, развито животноводство и т.д., что очень сильно может повлиять на обеспечение муниципальной экономической безопасности.

3) экономические, которые призваны характеризовать макроэкономическую обстановку соответствующего муниципального образования. К данному критерию можно отнести: субсидии, дотации, инвестирование в экономику от государственных и частных организаций.

Третьей группой является природно-географический фактор. К данному фактору относятся: климатические условия, запасы природных ресурсов, экологическая обстановка. Такие негативные процессы как: изменение климата, загрязнение окружающей среды, природные катаклизмы могут влиять на обеспечение муниципальной собственности [6, с.85].

Таким образом, можно сделать вывод, что внутренние и внешние угрозы являются предпосылками возникновения проблем муниципальной экономической безопасности, которые приводят к снижению общих показателей в государстве и ставят в затруднительное положение национальную безопасность Российской Федерации. При сокращении угроз будет стабилизироваться устойчивое положение безопасности муниципалитетов, которое гарантирует защиту социально-экономических интересов населения, поддержание уровня защищенности граждан

муниципальных образований в экономической сфере. Изучение факторов, обеспечивающих муниципальную экономическую безопасность, важно использовать в комплексе, так как воздействие всех факторов взаимосвязано. Руководство местного самоуправления наделено полномочиями по усилению внутренних факторов, что может обеспечить и создать условия для стабилизирования и укрепления муниципальной экономической безопасности.

### **Литература**

1. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. – 15.05.2017. – № 20. – Ст. 2902.
2. Леухина В.И. Экономическая безопасность муниципальных образований: сущность, факторы и методика оценки состояния экономической безопасности // Гуманитарные научные исследования. – 2021. – № 1 (113). – С. 13.
3. Иноземцева Е.В. Обеспечение экономической безопасности муниципального образования // Вестник Российской академии естественных наук. – 2016. – № 4. – С. 18–21.
4. Силина Т.Л. Сущность проблемы обеспечения муниципальной экономической безопасности // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 9-5. – С. 1077–1081.
5. Газизова Э.И. Проблемы муниципальной службы в современном российском обществе // Скиф. Вопрос студенческой науки. – 2020. – № 1(41). – С. 177–180.
6. Бердникова Г.А. Факторы обеспечения экономической безопасности муниципального образования / Г.А. Бердникова, А.С. Игнатова // Вестник магистратуры. – 2016. – № 9(60). – С. 84–86.

## **СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

**Мелюхина Ксения Александровна,  
Пучкова Надежда Викторовна**

*Сургутский государственный университет, Сургут, Россия*

**Аннотация.** В статье рассматриваются сущность и влияние экономической преступности на экономическую безопасность Ханты-Мансийского автономного округа и РФ в целом. Приведена статистика и определены причины преступлений в сфере экономики. Обозначены меры, реализованные в регионе в целях снижения уровня экономической преступности.

**Ключевые слова:** экономическая преступность, экономическая безопасность, преступления в сфере экономики.

Понятие экономической безопасности впервые было использовано Ф.Д. Рузельтом в 40-х годах 20 века в качестве названия комитета по борьбе с безработицей. В настоящее время данное понятие имеет более широкое значение. Так, В.К. Сенчагов определил экономическую безопасность как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов [1, с. 72].

Обеспечение высокого уровня экономической безопасности – одна из важнейших задач развития государства. В связи с этим государственные органы регулярно разрабатывают программы и стратегии, направленные на улучшение показате-