

На правах рукописи



Садыков Искандер Анварович

**ОСНОВЫ ПРАВОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА**

Специальность 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Казань – 2021

Диссертация выполнена на кафедре теории и истории государства и права
Учреждения высшего образования «Университет управления «ТИСБИ»

Научный руководитель: **Степаненко Равия Фаритовна**
доктор юридических наук, доцент, профессор
кафедры теории и истории государства и права
Казанского (Приволжского) федерального
университета

Официальные оппоненты: **Агамиров Карэн Владимирович**
доктор юридических наук, доцент, старший
научный сотрудник сектора философии права,
истории и теории государства и права
Института государства и права Российской
академии наук

Рудковский Виктор Анатольевич
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры теории и истории права и
государства ФГАОУ ВО «Волгоградский
государственный университет»

Ведущая организация: ФГАОУ ВО «Национальный
исследовательский Нижегородский
государственный университет им.
Н.И. Лобачевского»

Защита состоится «14» октября 2021 г. в 14.00 на заседании
диссертационного совета КФУ.12.01 при ФГАОУ ВО «Казанский
(Приволжский) федеральный университет» по адресу: 420008, Республика
Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, 18, ауд. 335.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в научной
библиотеке им. Н.И. Лобачевского Казанского (Приволжского) федерального
университета (420008, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, 35).
Сведения о защите, автореферат и диссертация размещены на официальных
сайтах Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки
РФ (<http://vak.ed.gov.ru>) и Казанского (Приволжского) федерального
университета (<http://kpfu.ru>)

Автореферат разослан « » сентября 2021 года

Ученый секретарь
диссертационного совета, кандидат
юридических наук, доцент



Г.Р. Хабибуллина

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Глубокие процессы трансформации мирового порядка, вызванные кризисными явлениями в сфере политических, экономических, социокультурных отношений, усиливающиеся проблемами экологического и эпидемиологического характера, повлияли на возрастание роли государства и права в нахождении путей реализации механизмов и способов упорядочивания социального пространства государственности. Процессы развития рыночных отношений в условиях коронапандемии выявили проблемные аспекты в сфере соблюдения и защиты социально-экономических прав и свобод человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации. Сложившаяся ситуация, усугубляемая неопределенностью международных отношений и санкционным режимом, введенным в отношении отечественной экономики, обострила вопросы социальной помощи российским гражданам, представителям малого и среднего бизнеса, образовательным, медицинским и иным учреждениям и организациям, нуждающимся в материальной поддержке государства.

Рыночная экономика, целью которой преимущественно является извлечение прибыли, на макро- и внутригосударственном уровнях, испытывая серьезные трудности и находясь под давлением сложившихся обстоятельств, не в полной мере располагает потенциальными источниками развития социальной среды, а также характеризуется структурными проблемами (высокий уровень инфляции, рост безработицы, дефицитный бюджет, утечка капитала, монополизация природно-сырьевых ресурсов, коррупция, кризис доходов, падение инвестиций и др.), что не позволяет ей эффективно справляться с рисками и угрозами социальной безопасности личности, общества, государства.

Актуализация роли теории социального государства и ее значения для возможного решения острых социальных вопросов, возникающих в сфере защиты социально-экономических прав и свобод человека и гражданина, оказывается своевременной и необходимой с позиций обоснования такого

самостоятельного направления общепризнанной теории правовой политики в России как правовая экономическая политика. Синтез двух ведущих доктрин в юридической науке – социального государства и правовой политики - в их экономическом соизмерении и взаимодействии, обнаруживает свою целесообразность и практическое значение для развития праворегулятивных и правореализационных процессов по обоснованию и использованию эффективных путей совершенствования экономики и права на современном этапе эволюции российской государственности.

Обоснование и формулирование концептуальных основ правовой экономической политики социального государства сталкивается еще с одной проблемой – становлением и развитием цифровой экономики. Последняя вносит свои коррективы. С одной стороны, следуя велениям времени, цифровая экономика существенно улучшает взаимодействие субъектов экономических отношений, минимизируя препятствия личностного, корпоративного и межгосударственного общения в условиях изолированности, с другой – способствует росту социальной напряженности, влияя на развитие теневой и криминальной экономики, неправовых способов обогащения, создавая условия для распространения киберпреступности, модифицируя сферу труда, ведет к росту безработицы и социального неравенства в обществе.

Как отмечал в своем выступлении на пресс-конференции 17 декабря 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин, окончание 2020 года отмечено реальным падением доходов граждан, ростом безработицы до 6,34 %, наличием около 20 млн. граждан, живущих за чертой бедности.¹

К внешне неэффективным факторам современной экономической политики можно отнести политико-правовые противоречия между экономически ведущими державами, непрекращающийся отток капитала, волатильность рубля, зависимость от валютных накоплений, рост инфляции, рецессию отдельных социально-экономических показателей, приводящих в

¹ Ежегодная пресс-конференция Владимира Путина: 17 декабря 2020 года // Президент России : Официальный сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/64671> (дата обращения 23.01.2021)

совокупности к ухудшению параметров социально-экономического развития. К внутренним факторам следует отнести незначительную долю наукоемкой продукции, низкую производительность труда, недостаточную поддержку малого и среднего бизнеса, отсутствие здоровой конкуренции на рынке, передачу в частную собственность отдельных сфер производства, порой неправомерными способами, несовершенство законодательства в социально-экономической области и др. Перечисленное оказывает серьезное влияние на состояние правопорядка, приводит к росту совершения правонарушений, в т.ч. преступлений, особенно в сфере экономики.

Серьезные затраты государства на социальную поддержку россиян в 2020 году, связанные с выделением значительных средств на помощь семьям с несовершеннолетними детьми, увеличение пособий и выплат медицинским работникам, введение налоговых и кредитных каникул для предпринимателей и многое другое, обозначили наметившиеся тенденции увеличения роли государства в регулировании социально-экономических отношений, но серьезного влияния на улучшение благосостояния граждан не оказали. В этой связи возникает необходимость построения новых и актуальных правовых концепций, позволяющих обосновать современные контуры и ориентиры правовой экономической политики социального государства, в котором экономика должна работать не только на экономическую эффективность самого государства, но и на конкретного человека, то есть стать «экономикой для человека». Реализация указанных стратегий будет способствовать сохранению и развитию качества жизни российских граждан, а также позволит в полной мере соблюдать и защищать их социально-экономические права и свободы не спорадически, в зависимости от непредвиденных обстоятельств, а перманентно, исходя из ценностно-мировоззренческих основ Конституции Российской Федерации.

Сказанное актуализирует проблему формулирования основ и стратегий правовой экономической политики, которая в социальном государстве гарантирует создание условий для граждан, обеспечивающих достойную жизнь

и свободное развитие человека, что одновременно требует существенного пересмотра фундаментальных основ экономической политики в социальном государстве на доктринальном и практическом уровнях.

Степень разработанности темы исследования. Правовая экономическая политика социального государства представляет собой одно из малоизученных направлений в общей теории права. Вместе с тем, отдельные аспекты и проявления правовой политики социального государства нашли свое отражение в научных трудах, посвященных теории правовой политики, отдельным ее направлениям, принципам, видам и т.д., теории социального государства, а также в работах российских и зарубежных ученых в сфере экономической теории.

При исследовании проблем правовой экономической политики социального государства автор использовал труды российских ученых-правоведов в сфере общей теории права и государства: С.С. Алексеева, К. В. Агамирова, В.М. Баранова, Н.А. Власенко, Е.П. Губина, В.В. Лазарева, А.В. Малько, М.Н. Марченко, В.А. Рудинского, О.Ю. Рыбакова, В.М. Сырых, Ю.А. Тихомирова, И.Л. Честнова, Т.Я. Хабриевой и других, а также ученых в отдельных отраслях права: С.А. Авакьяна, Е.В. Аристова, В.Д. Зорькина, Е.Ю. Грачевой, Е.А. Лукашевой, И.И. Лукашука, М.Ю. Чельшева и др. В частности, в работе О.Ю. Рыбакова «Методологическое значение теории правовой политики» обосновывается базовая роль данной теории для выделения ее самостоятельных направлений в юриспруденции (доктринальных и праксиологических), к числу которых представляется возможным отнести и правовую экономическую политику социального государства. А.В. Малько в работе «Правовая политика в современной России: проблемы доктринального понимания и формирования» приходит к выводу о перманентном воздействии внешних и внутренних импульсов на эффективность правовой политики, к числу которых (отрицательно влияющих на ее реализацию) относятся экономические и финансовые кризисы, способные нарушить стабильность правовой системы. Эти процессы нужно изучать в диалоге между государством

и обществом, особенно в связи с социально-экономическими потребностями граждан. В работе Е.П. Губина «Правовая политика в сфере рыночной экономики» отмечена главная причина несовершенства российского законодательства, которое не решает реальных социально-экономических задач, не отвечает требованиям правовой политики и практики, что входит в круг научных интересов и нашей работы.

В диссертационном исследовании также использовались труды зарубежных (А. Смитта, Д. Рикардо, Ж.Д. Милля, К.Маркса, Д. Кайффмана, Д. Родрика, В. Танза, Ч. Халтена) и российских (А.А. Аузана, Д.Б. Бабаева, В.А. Бессоновой, В.В. Васильева, Р.С. Гринберга, О.М. Дюжковой, М.А. Захарова, И.А. Кирчиной, О.В. Масленникова, Е.В. Попова, Е.Е. Румянцевой, О.С. Сухарева, М.Н. Узяковой, Л.Г. Чередниченко и других) ученых-специалистов в области экономических научных дисциплин. В частности, в работе Р.С. Гринберга «Стратегия социально-экономического развития России: разговор на перспективу» анализируется рецессивное состояние отечественной экономики, стагнация хозяйственной сферы, утверждается о необходимости смены идеологии и политики, т.к. взаимное недоверие бизнеса, власти и граждан имеют тенденции роста. В статье О.С. Сухарева «Экономический рост и неравенство: пересмотр экономической политики» обосновывается целесообразность построения новой модели экономической политики при помощи правовых подходов, позволяющих минимизировать экономическое неравенство, падение доходов, снижение уровня жизни граждан.

Актуальность исследуемой проблематики, ее недостаточная разработанность в общей теории права, обусловили выбор темы диссертационного исследования и предопределили его межотраслевой и междисциплинарный характер.

Объектом диссертационного исследования выступили общественные отношения в социально-экономической сфере, регулируемые и подлежащие

регламентации законодательством Российской Федерации в рамках стратегии развития отечественной правовой политики.

Предметом исследования являются концептуальные основы правовой экономической политики социального государства, нормы действующего российского законодательства и их социальное содержание.

Цель исследования состоит в формировании целостного общетеоретического представления об основах правовой экономической политики социального государства, а также в обосновании путей совершенствования правовой регламентации социально-экономических отношений.

Поставленная цель предопределила необходимость решения следующих **задач**:

1. провести анализ общенаучных подходов к пониманию социального государства с правовых позиций, на основе которого определить роль и значение российского законодательства по соблюдению и защите социально-экономических прав граждан;

2. определить экономико-правовые основы социального государства;

3. сформулировать определение правовой экономической политики социального государства.

4. обосновать цели и задачи российской правовой экономической политики социального государства;

5. конкретизировать принципы правовой экономической политики социального государства, актуальные для российской государственно-правовой действительности;

6. аргументировать необходимость принятия стратегически важного нормативного документа «Концепция правовой экономической политики Российской Федерации».

Методология исследования. Междисциплинарный характер исследуемой проблематики и специфические особенности изучения предмета диссертационной работы обусловили выбор методологии. В процессе

диссертационного исследования в качестве отправной методологической установки использовался всеобщий философский диалектический метод познания, позволивший рассмотреть понятие, содержание, основные направления и принципы правовой экономической политики в диалектическом взаимодействии и взаимосвязи со смежными научными правовыми категориями и явлениями. При проведении исследования применялись такие общенаучные методы как: исторический, социологический, общелогический (анализ, синтез, индукция, обобщение и др.), системный, и функциональный подходы, что позволило обеспечить комплексный общетеоретический характер диссертационного исследования. При решении общеправовых вопросов автор обращался к межотраслевому (теоретико-правовой, конституционно-правовой, гражданско-правовой, финансово-правовой, налогово-правовой и т.д.), а также междисциплинарному (синтез экономических, правовых, социологических и других научных дисциплин) подходам. Для непосредственно юридико-аналитического исследования проблематики диссертации использовались собственно-юридические методы познания правовой действительности – формально-юридический, сравнительно-правовой, метод правового толкования и др. Формально-юридический метод был использован при анализе широкого законодательного массива в области правового регулирования социально-экономических правоотношений. Сравнительно-правовой метод использовался при сравнении международных и российских нормативных актов для выявления сходства, различия и взаимодействия правовых средств и механизмов, используемых для соблюдения и защиты социально-экономических прав граждан. При помощи метода правового толкования интерпретировались цели и задачи тех или иных нормативных правовых актов.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили труды представителей отечественной и зарубежной правовой науки, посвященные общетеоретическому анализу проблем правовой политики, социального государства, а также научные изыскания в области конституционного, гражданского, международного, трудового, уголовного

права и криминологии. В частности, работы С.С. Алексеева, К. В. Агамирова, Е.В. Аристова, Л.Т. Бакулиной, А.Р. Бахтизина, Е.М. Бухвальд, Е.Ю. Грачевой, В.В. Ершова, О.А. Дементьевой, С.В. Запольского, В.Д. Зорькина, Н.М. Казанцева, С.В. Королева, В.В. Лазарева, Д.А. Липинского, Е.А. Лукашевой, И.И. Лукашука, А.В. Малько, М.Н. Марченко, И.С. Нафикова, А.В. Погодина, Р.А. Ромашова, В.А. Рудинского, О.Ю. Рыбакова, А.В. Солдатовой, Р.Ф. Степаненко, В.Л. Тамбовцева, Ю.А. Тихомирова, Ф.Н. Фаткуллина, Л.С. Явича и др.

Эмпирическая основа исследования представлена международно-правовыми актами, положениями действующих российских нормативно-правовых актов, нормативно-правовыми актами ряда зарубежных государств, электронными и информационными ресурсами.

Научная новизна исследования состоит в том, что в рамках данной диссертационной работы впервые:

- обоснована необходимость формирования самостоятельного направления в рамках российской теории правовой политики – правовой экономической политики социального государства;

- сформулированы основы правовой экономической политики социального государства (теоретико-методологические, нормативные и в синтезе – концептуальные), при помощи которых представится возможность построения концепции правовой экономической политики социального государства;

- конкретизирована правовая природа и назначение правовой экономической политики социального государства, в основе которых лежат конституционные требования в части признания, соблюдения и защиты социально-экономических прав и свобод человека и гражданина;

- выявлена и предметно представлена ведущая роль государства в регулировании социально-экономических отношений, особенно в условиях социальных рисков и угроз, его ответственность за проводимую экономическую политику и ее правовую регламентацию;

- предложено закрепление в нормативной сфере юридической ответственности должностных лиц за допущение снижения уровня жизни российских граждан;

- сформулировано определение правовой экономической политики социального государства, предложен авторский подход к выделению основных направлений правовой экономической политики социального государства, ее целей, задач и принципов.

Научная новизна исследования нашла отражение в **основных положениях, выносимых на защиту:**

1. Экономико-правовую основу социального государства образуют следующие элементы: 1) социально-ориентированная инновационная, в том числе, цифровая экономика (нововведения в технологической, управленческой и маркетинговой сферах); 2) институты частной, государственной и иных форм собственности; 3) рынок труда и занятости; 4) система социального страхования; 5) институты социального партнерства; 6) законодательно закрепленная система экономико-правовых индикаторов социального качества жизни; 7) Конституция Российской Федерации и иные нормативно-правовые акты, концепции, стратегии, программы, регулирующие и регламентирующие сферу социально-экономических общественных отношений.

2. Под правовой экономической политикой социального государства предлагается понимать научно-обоснованную, системную, целенаправленную и рациональную деятельность органов государственной власти, должностных лиц, руководителей организаций различных форм собственности, гражданского общества и граждан в сфере управления производством, обмена, распределения, потребления и контроля за результатами труда и использованием природных и иных материальных ресурсов, направленную на соблюдение и защиту социально-экономических прав человека и гражданина, его социальную безопасность и благополучие, урегулированную нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

3. Целями правовой экономической политики социального государства являются признание, соблюдение и защита социально-экономических прав и свобод граждан, установленных и гарантированных Конституцией Российской Федерации, их конкретизация в отечественном законодательстве для сохранения человеческого капитала и повышения уровня и качества жизни граждан России. Задачами правовой экономической политики социального государства являются: обеспечение социального развития и социальной безопасности личности, общества, государства; законодательное закрепление социальных обязательств государства в экономической сфере; выработка и формирование правовых индикаторов и нормативов социально-экономического "качества жизни" граждан; установление ответственности органов власти и конкретных должностных лиц за допущение снижения гарантированного Конституцией РФ «достойного уровня жизни», а также формулирование его критериев в федеральном законодательстве, конкретизирующем механизмы обеспечения социальной и экономической безопасности человека и гражданина.

Идеологическое и воспитательное значение правовой экономической политики социального государства заключается в формировании у всех субъектов экономических отношений (физических и юридических лиц) правомерного экономического поведения, уважения к закону, деятельности государственных органов и правоохранительных структур по соблюдению и защите социально-экономических прав граждан.

4. основополагающими принципами правовой экономической политики социального государства, наряду с общепризнанными принципами правовой политики (справедливости, равенства, демократизма, законности и т.д.), являются:

а) запрет дискриминации (ст.19 Конституции РФ), что означает равенство социально-экономических прав человека и гражданина, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и др., составляющий основу нормативных

правовых актов, устанавливающих единообразные стандарты пенсий, пособий, минимального размера оплаты труда, заработных плат, льгот либо ограничений для граждан, работающих в бюджетной сфере во исполнение ст. 5 Конституции РФ (о равноправии субъектов Российской Федерации);

б) социальная справедливость в реализации государственной бюджетной, налоговой, финансово-кредитной, ценовой и других направлений экономической политики (прогрессивная шкала налогообложения, унифицированный подход к оплате труда работников бюджетной сферы, установление на законодательном уровне максимальных значений стоимости медицинских, образовательных, ритуальных услуг, цен на лекарственные препараты и прочее);

в) транспарентность (открытость) правовой экономической политики социального государства по смыслу и содержанию призвана противодействовать таким деструктивным неправовым явлениям как: теневая и криминальная экономика, коррупция, злоупотребление должностными полномочиями, шикана, недобросовестная конкуренция, «утечка капитала» и многое другое.

5. В целях недопущения падения доходов, увеличения масштабов бедности, снижения уровня и качества жизни российских граждан необходима разработка «Концепции правовой экономической политики Российской Федерации», где на основе Конституции РФ должны быть изложены планируемые мероприятия по улучшению основных показателей социально-экономического развития, определен потенциал экономического роста, введена новая шкала налогов, сформулированы правовые подходы и процедуры распределения доходов от использования сырьевой базы, распределения средств фонда национального благосостояния и т.д. В данном документе необходима правовая конкретизация положений Конституции РФ о мерах по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, механизмах установления размеров пенсий, пособий, иных гарантий социальной защиты, а также правил и нормативов их индексации.

6. В структуре механизма правового регулирования социально-экономических отношений, закрепляющей права и свободы человека и гражданина, следует различать международно-правовой и национальный уровни правовой регламентации. Федеративная форма устройства российского государства, а также предоставленное его субъектам право создания административно-территориальных единиц в пределах своих границ, предопределили выделение таких территориальных уровней правового регулирования и реализации социально-экономических прав и свобод человека и гражданина, как федеральный, региональный, межрегиональный, муниципальный, административно-территориальный и локальный.

Теоретическая значимость исследования заключается в содержащихся в нем общетеоретических положениях, дающих целостное представление о правовой природе социального государства, содержании и направлениях его правовой экономической политики. Исследование правовой экономической политики в контексте реализации принципов социального государства углубляет теоретические представления о многообразных явлениях, воздействующих на процесс формирования и осуществления данного вида правовой политики, в целях реализации правовых характеристик социального государства, представляет определенную ценность для формулирования нового и уточнения имеющегося понятийного аппарата по данной проблематике.

Практическая значимость исследования заключается в том, что теоретические выводы и предложения, сформулированные по итогам проведенного научного изыскания, а также положения диссертационного исследования могут быть использованы:

- в процессе дальнейшего совершенствования правового регулирования общественных отношений в сфере формирования и реализации правовой экономической политики, соблюдения и защиты социально-экономических прав человека и гражданина, исполнения государством своих социальных обязанностей;

- в правотворческой, правореализационной, в том числе правоприменительной деятельности органов государства всех уровней и органов местного самоуправления;

- в инициировании последующих научных исследований по проблемам социального государства и правовой экономической политики;

- в учебном процессе при чтении лекций и проведении семинарских занятий, при подготовке рабочих программ дисциплин и учебных пособий по курсам «Теория государства и права», «Основы социального государства», «Правовая политика», по спецкурсам, посвященным проблемам теории социального государства, правореализации в социальной сфере, правовой политике и отраслевым юридическим дисциплинам.

Апробация результатов диссертационного исследования.

Теоретические и практические выводы и положения, изложенные в диссертации, докладывались автором на научно-практических конференциях, круглых столах, научных семинарах международного, национального, регионального и межвузовского уровней, проведенных в 2017-2020 годах в Казанском юридическом институте МВД России, Университете управления «ТИСБИ», Чувашском государственном университете и в других российских высших учебных заведениях.

Диссертационная работа подготовлена, обсуждена и одобрена на кафедре теории и истории государства и права юридического факультета УВО «Университет управления «ТИСБИ».

Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены автором в более чем 20 опубликованных научных статьях и материалах конференций: Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правоохранительной деятельности органов внутренних дел на современном этапе» (300-летию российской полиции посвящается), Международная научно-практическая конференция «Человек, общество и культура в XXI веке», Межвузовская научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых «Общество,

государство, личность: молодежное предпринимательство в поведенческой экономике», Всероссийская научно-практическая конференция «Основные тенденции развития современного права: проблемы теории и практики» и др., в том числе в 4 статьях в изданиях, включенных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации в перечень российских рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук.

Объем и структура диссертации обусловлена её целью и задачами. Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, библиографического списка.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность и новизна диссертационного исследования, дается характеристика степени изученности заявленной проблематики, определяются объект, предмет, цели и задачи исследования. Рассматривается возможность научного и практического использования материалов диссертации, основных выводов и положений.

Первая глава «Общетеоретический анализ экономико-правового содержания теории социального государства» включает в себя три параграфа и посвящена рассмотрению значения теории социального государства для успешной эволюции современной государственно-правовой реальности, исследованию экономических основ построения социального государства, а также особенностей правового регулирования социально-экономических прав человека и гражданина.

В первом параграфе «Теоретико-правовой дискурс о развитии отечественной теории социального государства» рассматриваются отдельные исторические аспекты формирования и развития теории социального государства, обосновывается ее междисциплинарный характер, а также влияние на увеличение социальной ценности данной теории в связи с

трансформационными процессами, происходящими в современном обществе. Автором исследуются дефинитивные подходы к социальному государству, а также социальной справедливости, как базового этико-правового концепта теории социального государства. Предложено авторское определение категории «социальная справедливость».

Различия в сформировавшихся в науке и практике подходах к пониманию социального государства (традиционный (консервативный), позитивистский, либеральный, социал-демократический), в основном, сводятся к определению степени участия государства и общества в решении социальных вопросов, перераспределении материальных благ между экономически успешными и неблагополучными слоями населения, степени ответственности всех субъектов (граждан, государства, общества) за обеспечение достойного уровня жизни каждого члена социума.

В современной науке социальное государство как правило, рассматривается в нескольких аспектах: идеологическом, формально-юридическом и практическом. Отмечено, что в изученных определениях отсутствуют правовые параметры, определяющие достойный уровень жизни, которые могут способствовать максимальной конкретизации юридических обязанностей государства, что позволило бы обеспечить эффективность работы правовых механизмов защиты социально-экономических прав граждан.

В целях выведения категории «социальное государство» из плоскости декларативных целеполаганий в плоскость правовой действительности и юридической практики, предложен перечень основных его признаков и юридизация характеризующих его черт. Главными среди них являются законодательное закрепление обязанностей государства в социально-экономической сфере, выработка правовых индикаторов социального качества, выступающих критериями оценки степени исполнения данных обязательств, наличие реально действующих правовых механизмов защиты социально-экономических прав граждан. При этом на практике гарантом установления и

поддержания социальной справедливости должна выступать правовая экономическая политика государства.

Сформулировано следующее определение социального государства: это состояние политической организации общества, характеризующееся установлением в нем социальной справедливости, выражающейся в: 1) создании государством равных для всех граждан условий устойчивого, свободного развития личности в целях достижения самостоятельности в обеспечении достойного уровня жизни для себя и своей семьи; 2) исполнении государством юридических обязанностей по гарантированию социально-экономических прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательно установленными индикаторами социального качества, в том числе в тех случаях, когда человек по объективным причинам не в состоянии воспользоваться предоставляемыми возможностями по самостоятельному обеспечению достойного уровня жизни.

Автор подвергает критике обоснованность роста в научной среде скептических настроений в части необходимости закрепления положений о правовом и социальном государстве в Основном законе России. Учитывая тот факт, что человеческая цивилизация непрерывно находится в активном поиске адекватной конкретному историческому периоду формы своего общественно-политического бытия, сформулирован вывод, что формирование социальной государственности представляет собой непрерывный процесс, требующий адекватной реакции на изменения, происходящие во всех сферах жизни общества. Сформулирован вывод о том, что значение теории социального государства обретает новые смыслы в условиях «общества риска», политической, экономической, культурной неопределенностей и угроз человечеству, связанных с непредвиденными экологическими и эпидемиологическими явлениями.

Во втором параграфе «Экономико-правовые основы социального государства» анализируется одна из ключевых проблем на пути становления социального государства - высокая степень зависимости реализации социально-

экономических прав и свобод человека и гражданина от уровня экономического развития общества, для чего предпринята попытка выявления структурных элементов экономической основы социального государства, стабильность которой является одной из основных гарантий воплощения в жизнь его основных принципов: равенства, справедливости, солидарности.

Состав экономической основы социального государства многокомпонентный. Как видится, ее основополагающим элементом выступают институты частной и государственной собственности, составляющие материальную базу для устойчивого развития личности и проявления творческих способностей и инициатив в экономической сфере.

Не менее важным является социально-ориентированный и инновационный характер экономической системы, обеспечение которых не представляется возможным без нововведений в технологической, управленческой и маркетинговой сферах, для чего необходима широкая поддержка государством науки, особенно ее фундаментальных отраслей для обеспечения эффективной связи: фундаментальная наука — НИОКР — производство — рынок. При этом государство должно сосредоточиться не только на дальнейшем развитии традиционно системообразующих отраслей производства, но и на интенсификации развития иных инновационных отраслей.

Не менее важной задачей государства является обеспечение стабильности рынка труда: увеличение занятости населения, минимизация безработицы, повышение оплаты труда, переобучение безработных и т.д. Многие социально-экономические проблемы трудоспособное население может решить самостоятельно при условии обеспечения его занятости и достойной оплаты труда. Формирование широкого слоя среднего класса способствует увеличению налоговых поступлений в бюджет, которые могут быть направлены на финансирование социальной политики. Для решения проблем борьбы с бедностью, поляризацией доходов населения необходимо обеспечение реального повышения показателей минимального размера оплаты труда,

пенсий и социальных пособий, медианной заработной платы, медианного среднедушевого дохода.

Большое значение для обеспечения стабильности экономических основ социального государства имеют: эффективная система социального страхования; развитое гражданское общество, организационные формы его взаимодействия с государством; развитие института социального партнерства; выравнивание социально-экономического положения субъектов Российской Федерации; закрепление на законодательном уровне системы индикаторов социального качества жизни, которые будут выступать четкими критериями степени реализованности прав и свобод человека и гражданина, а так же исполнения государством своих социальных обязанностей; нравственное измерение экономических процессов, которое, в первую очередь, выражается в придании государством социальной ориентации проводимой налоговой, финансово-кредитной, ценовой и иных направлений политики. К примеру, предлагается на законодательном уровне установить максимальные значения стоимости социально значимых услуг (медицинских, образовательных, ритуальных), цен на лекарственные препараты и т.д.

Все компоненты экономической основы социального государства взаимозависимы, что определяет необходимость выработки комплексного подхода к решению обозначенных социально-экономических вопросов, выраженного в эффективной правовой экономической политике социального государства.

В третьем параграфе «Нормативные основы реализации социально-экономических прав и свобод человека и гражданина» отмечается, что в структуре механизма правового регулирования социально-экономических прав и свобод человека и гражданина следует различать международно-правовой и национальный уровни правовой регламентации. Федеративная форма устройства российского государства, а также предоставленное его субъектам право создания в пределах своих границ административно-территориальных единиц предопределили выделение таких территориальных уровней правового

регулирования и реализации социально-экономических прав и свобод человека и гражданина, как федеральный, региональный, муниципальный, административно-территориальный и локальный.

В нормативно-правовом массиве, регулирующем социально-экономические права человека и гражданина действует ряд основополагающих законов, положения которых находят дальнейшую конкретизацию в подзаконных нормативно-правовых актах Правительства РФ и профильных ведомств.

Проведен анализ отдельных нормативно-правовых актов в сфере трудовых, пенсионных, правоотношений, в области охраны труда, социального обеспечения и т.д., в результате которого выявлены определенные проблемы и положительные аспекты правовой регламентации социально-экономических прав человека и гражданина на современном этапе развития российской государственности. В частности, обоснована очевидность вывода о том, что на сегодняшний день гарантированный государством минимальный размер оплаты труда не способен обеспечить достойный уровень жизни трудоспособному гражданину и его семье. Вместе с этим, наблюдается положительные тенденции в совершенствовании правового регулирования данного вопроса путем смены методики исчисления МРОТ, основанной на его зависимости от медианной заработной платы. В дальнейшем перед государством будет стоять задача по максимально возможному последующему увеличению процентного соотношения данных величин.

Сформулирован вывод, что особое значение для обеспечения благополучия, как отдельных граждан, так и общества в целом имеют государственные программы, национальные и федеральные проекты, поскольку они рассчитаны на достижение конкретных результатов за строго определенный период времени и обеспечены гарантированным финансированием. Одна из основных задач государства в социально-экономической сфере видится в том, чтобы обеспечить системный характер принимаемых им мер по достижению достойного уровня качества жизни

каждого члена социума, гарантируемого эффективно проводимой правовой экономической политикой.

Глава вторая «Концептуальные основы правовой экономической политики и ее социальное значение» состоит из трех параграфов и посвящена изучению общетеоретических и практических вопросов методологии построения научных взглядов на правовую экономическую политику социального государства, рассмотрению социальной сущности отечественной экономической политики, роли государства в признании, соблюдении и защите социально-экономических прав и свобод человека и гражданина, обоснованию и формулированию понятия, принципов, целей и задач правовой экономической политики социального государства.

В первом параграфе второй главы **«Методологические основы правовой экономической политики социального государства»** обосновывается необходимость использования межотраслевого и междисциплинарного подходов при формулировании и обосновании основ правовой экономической политики социального государства. Как свидетельствует ретроспективный анализ развития теории правовой политики, еще древнегреческими мыслителями (Платон, Аристотель и др.) изучались всевозможные стратегии развития политики права с позиций упорядочения социальных взаимоотношений в обществе, где большая роль отводилась в решении данных вопросов государству. Позднее российские правоведы (С.А. Муромцев, Л.И. Петражицкий, Б.Н. Чичерин и др.) в своих научных трудах придавали серьезное значение реализации правовой политики в процессах эволюции российской государственности. С.С. Алексеев, А.В. Малько, Н.И. Матузов, О.Ю. Рыбаков и др.), признавая правовую политику частью государственной политики, придавали ей социальный характер, который должен проявляться как на доктринальном, так и на практическом уровнях. Упорядочивание властно-регулятивных отношений во имя и во благо конкретного человека, становится ключевым вопросом социального наполнения экономической политики современной России.

Экономическая теория, преимущественно уделяя внимание вопросам количественных измерений эффективности современной экономической политики, в то же самое время, останавливается на рассмотрении правовых аспектов нормативной регламентации, повышения качества правоприменительной деятельности и др., что является сегодня важным как для развития рыночных внутригосударственных и наднациональных экономик, так и для совершенствования правотворчества и правореализации. Взаимодействие экономической и правовой науки, их общий интерес выявляются при обосновании способов и механизмов противодействия теневой и криминальной экономике, коррупции и др., одинаково недопустимых для современных стратегий правовой экономической политики.

Во втором параграфе второй главы «**Понятие и принципы правовой экономической политики социального государства**» изучаются особенности современной экономической политики и роль государства в реализации социальных задач, которые являются необходимой составляющей его функционирования. Как свидетельствует история развития отечественного права и государства, социальному значению экономической деятельности всегда уделялось отдельное внимание как в юридической науке, так и практической правовой деятельности. Внимание останавливается на советском периоде, когда государству принадлежало «монопольное право» на регулирование экономических отношений. При этом, социально-экономические права конкретной личности, не являлись, как правило, предметом пристального внимания государства. В то же самое время, период построения социалистического общества отмечен приведением в действие широких социальных программ в контексте идеологии «равных возможностей». Одновременно, праворегулятивная деятельность данного периода имела свои особенности, отдельные социально-экономические права граждан не в полной мере находили свою защиту в государственно-правовом поле.

Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года и закрепление в ней положения о социальном государстве существенным образом изменило

позиции государства и правовой сферы по отношению к признанию, соблюдению и защите социально-экономических прав граждан. В то же время, индикаторы экономической политики социального правового государства (эффективное использование природных ресурсов, учет внутреннего валового продукта, количество инвестиций и др.) не учитывают в должной мере качество жизни, степень их удовлетворенности размерами получаемых зарплат, пенсий, пособий. В стране растет безработица, около 20 млн. граждан живут за чертой бедности, что свидетельствует о неудовлетворительном уровне именно социальной направленности экономической политики. Негативное влияние на социальную безопасность россиян оказывают такие деструктивные явления как коррупция, злоупотребление правом и правовой нигилизм. Изменение стратегий экономической политики российского государства в сторону развития и увеличения политики доходов, развития науки, образования, производства, сохранения и развития человеческого капитала, улучшения демографической ситуации и т.д. является необходимым условием придания экономической политике характера правовой и социально ориентированной, основанной как на общеправовых (справедливости, законности, равенстве), так и на принципах запрета дискриминации, социальной справедливости и транспарентности (открытости).

В третьем параграфе второй главы «**Цели и задачи правовой экономической политики социального государства**» проводится анализ эффективности социальной функции российского государства, определяются цели и задачи и дается определение правовой экономической политике социального государства. В основу формулирования целей и задач правовой экономической политики социального государства заложено признание прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью, сформулированное в Основном законе России. Ключевой задачей реализации данного самостоятельного направления правовой политики являются признание, соблюдение и защита социально-экономических прав граждан. Наряду с обеспечением национальной и экономической безопасности, обоснование

соблюдения социальной безопасности становится одной из фундаментальных целей правового государства. Не смотря на происходящие кризисные явления в экономической и экологической сферах, неурегулированность цифровой среды, перманентную модернизацию социально-значимых общественных областей и др., социальная политика увеличения доходов граждан, эффективная научно-образовательная, медицинская политика, снижение бедности, справедливое распределение ресурсов и т.д. - остаются первоочередными задачами субъектов современной правовой политики. В целях разработки новых показателей уровня и качества жизни российских граждан сформулированы и предложены цели и задачи правовой экономической политики социального государства, реализация которых должна способствовать «обузданию» утечки капиталов, унификации и стандартизации ИТ-сектора, индексации заработных плат с учетом реальной инфляции, улучшению демографической ситуации. Предлагается введение ответственности (социальной, моральной, юридической) за допущение снижения уровня жизни российских граждан, падение их реальных доходов. Предлагается принятие Концепции правовой экономической политики, в которой все принципиальные аспекты регулирования социально-экономических прав граждан должны найти свое отражение. Исполнение основополагающего принципа правовой экономической политики социального государства, запрещающего дискриминацию социально-экономических прав граждан, послужит основой соблюдения и обеспечения социальной безопасности, выполнения требований Конституции России в части признания и защиты высшей ценности - прав и свобод граждан в социальном правовом государстве.

В Заключении излагаются основные выводы проведенного исследования, обобщаются наиболее значимые теоретические и практические рекомендации, обосновывается необходимость формулирования Концепции правовой экономической политики социального государства.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

1. Научные статьи в ведущих рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК Министерства науки и образования РФ для публикации по кандидатским и докторским диссертациям:

1. Садыков И.А. Социально-экономические отношения как предмет изучения общей теории права // Образование и право. 2018. № 8. С. 25-28..

2. Садыков И.А. Правовое регулирование экономического поведения: историко-правовые аспекты // Право и государство: теория и практика. 2019. № 3 (171). С. 77-79.

3. Садыков И.А. Цели и задачи правовой экономической политики социального государства: общетеоретические аспекты // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2020. Т. 11. № 2 (40). С. 164-169.

4. Садыков И.А. Значение теории социального государства: история и современность // Вестник экономики, права и социологии. 2021. № 1.

2. Научные статьи в иных изданиях:

1. Садыков И.А. Правовое регулирование международных экономических отношений в сфере торговли // Современные технологии управления. 2017. № 4 (76). С. 65-68.– 0, 25 п. л.

2. Садыков И.А. Защита социально-экономических прав человека: конституционно-правовые аспекты // В сборнике: Человек, общество и культура в XXI веке. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. В 5-ти частях. Под общей редакцией Е.П. Ткачевой. 2017. С. 122-125. – 0, 25 п. л.

3. Садыков И.А. современные проблемы теории права и государства: общетеоретические аспекты // В сборнике: Современные проблемы науки, технологий, инновационной деятельности. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. В 4-х частях. Под общей редакцией Е.П. Ткачевой. 2017. С. 120-124.. – 0, 3 п. л.

4. Садыков И.А. Современные тенденции правовых исследований: актуальные вопросы общей теории права // В сборнике: Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук. Сборник научных трудов по материалам

Международной научно-практической конференции. В 6-ти частях. Под общей редакцией Е.П. Ткачевой. 2017. С. 114-116.. – 0, 18 п. л.

5. Садыков И.А. Формирование юридических понятий в современном теоретическом правоведении // В сборнике: Наука нового времени: сохраняя прошлое - создаем будущее. Сборник научных статей по итогам Международной научно-практической конференции. 2017. С. 417-418.– 0, 19 п. л.

6. Садыков И.А. Экономическая политика в сфере защиты конституционных прав социально-незащищенных слоев населения и причинность совершения правонарушений // В сборнике: Инновации и наука: проблемы и перспективы. сборник статей Международной научно-практической конференции. 2017. С. 167-172. – 0, 18 п. л.

7. Садыков И.А. Модель конституционализма в развитии современного российского юридического образования // Развитие образования. 2018. № 1 (1). С. 57-59. – 0, 18 п. л.

8. Садыков И.А. Причины совершения правонарушений и качество жизни социально незащищенных слоев населения: экономико-правовой аспект // В сборнике: Актуальные проблемы правоохранительной деятельности органов внутренних дел на современном этапе (300-летию российской полиции посвящается). материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 91-95.– 0, 2 п. л.

9. Садыков И.А. Современные проблемы теории права и государства: общетеоретические аспекты // В сборнике: Основные тенденции развития современного права: вопросы теории и практики. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. Министерство образования и науки Республики Татарстан; УВО "Университет управления "ТИСБИ". 2018. С. 55-60. - 0, 4 п. л.

10. Садыков И.А. Экономическое поведение как предмет исследований современного теоретического правоведения // В сборнике: Общество, государство, личность: молодежное предпринимательство в поведенческой экономике. Материалы XIX Межвузовской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых; В двух частях. Казань, 2019. С. 154-157.. – 0, 25 п. л.

11. Садыков И.А. Значение образовательного процесса в инновационном развитии России // В сборнике: Современные тенденции развития системы образования. Сборник статей. Чебоксары, 2019. С. 178-181. – 0, 18 п. л.

12. Садыков И.А. Социально-экономические и правовые проблемы дифференциации доходов населения // В сборнике: Основные тенденции развития современного права: проблемы теории и практики. Материалы III Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией А.Б. Меязева, Р.Ф. Степаненко, С.Н. Тагаевой. 2019. С. 72-75.– 0, 2 п. л.

13. Садыков И.А. Взаимодействие права и экономики: вопросы истории и современности // В сборнике: Право, экономика и управление: актуальные вопросы. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Главный редактор Л.П. Кураков. 2019. С. 371-373.– 0, 25 п. л.

14. Садыков И.А. Традиции российского юридического клинического образования: общетеоретические аспекты // В сборнике: Тенденции развития образования: педагог, образовательная организация, общество – 2019. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием . 2019. С. 274-276. – 0,18 п.л.

15. Садыков И.А. Актуальные проблемы формирования правосознания в сфере экономической безопасности // В сборнике: Социально-экономическое развитие России. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Редколлегия: Л.П. Кураков [и др.]. 2019. С. 208-210. – 0,18 п.л.

16. Садыков И.А. Актуальные проблемы реализации прав граждан: теоретико-правовой аспект // В сборнике: Конституционализм и власть в России: история, современные проблемы и перспективы. Сборник материалов IV Всероссийской студенческой научно-практической конференции. 2019. С. 100-103. – 0,2 п.л.

17. Садыков И.А. Повышение качества жизни населения как важнейшая цель правовой политики социального государства // В сборнике: Право, экономика и управление: актуальные вопросы. сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. БОУ ВО «Чувашский государственный институт культуры и искусств» Минкультуры Чувашии. Чебоксары, 2020. С. 188-192.