

К.Д. Краюкшин, А. С. Адвокатова

Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва, Россия

НОВЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ ТЕХНОЛОГИЙ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ И ИХ РОЛЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ

Аннотация. Сегодня налоговые органы практически полностью перешли на электронную форму обработки информации и администрирования. Цифровая экономика позволила перейти не только к электронной форме обработки данных налоговыми органами, но и создать базу, которую поистине можно считать инновационной. Так сформировался новый вектор развития технологий налогового администрирования. В статье проведен анализ существующей инновационной базы, используемой в практической деятельности налоговыми органами.

Ключевые слова: налоговые органы, налогоплательщики, налоговое администрирование, цифровая экономика, ЦОД.

Главная задача новых технологий налогового администрирования – это повышение его эффективности, в том числе путем совершенствования его главного элемента – налогового контроля, повышения качества и результативности форм и методов контроля.

Актуальность темы исследована подтверждается, данными Директора РАЭК Сергея Путаренко (Российская ассоциация электронных коммуникаций), так $\frac{3}{4}$ россиян (86,7 млн чел) к 2020 году станут пользователями интернет или потребителями новых технологий [3]. Количество пользователей сети «Интернет» растет, а значит и спрос на новые технологии растет. Однако он растет как экстенсивно (за счет увеличения количества потребителей), но и интенсивно (развитие мобильных технологий, онлайн представление услуг, в том числе государственных), то есть этот спрос вызван не повышением количества потребителей, а изменением структуры спроса.

Государство в современном обществе рассматривается не как власть, а как источник общественных услуг. Поэтому чтобы оставаться этим источником и конкурировать с другими иностранными юрисдикциями, государство должно интегрировать новые технологии в свою систему. В том числе это касается деятельности налоговых органов, а именно процесса налогового администрирования.

На данный момент технологическая составляющая системы налогового администрирования занимает лидирующие мировые позиции. Это стало возможным благодаря интеграции следующих технологичных проектов:

1. создание системы «личных кабинетов налогоплательщиков»;
2. строительство ЦОД;
3. онлайн передача данных контрольно-кассовой техники.

Цель этих проектов схожа с целью развития новых технологий. Однако их активное развитие связано с ростом теневой экономики в РФ. С целью анализа и поиска решений сложившейся проблемы налоговые органы совместно с Минфином России начали реализацию трех мега-проектов, способствующих повышению уровня эффективности налогового администрирования, а также созданию благоприятного налогового климата.

В 2013 году налоговые органы запустили систему личных кабинетов налогоплательщиков как для физических, так и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Данная система являлась еще одним этапом перехода системы налогового администрирования в цифровой формат. Помимо того, что данный портал позволяет перевести данные налогоплательщиков в электронную форму, что упрощает процесс администрирования, а также упрощает процесс взаимодействия с налоговыми органами, снижая издержки на содержание большого штата работников и бумажных архивов. Большинство операций стало возможно совершать без личного присутствия в налоговых органах, что снижает временные затраты налогоплательщиков.

Одновременно, в мае 2015 года ФНС России запустила федеральный центр обработки данных (ЦОД) в Дубне. К моменту открытия инвестиции в ЦОД составили 7,9 млн руб. Основная задача ЦОД – сбор, хранение и обработка больших данных. Федеральное хранилище данных или «единый налоговый файл», формируемый в ЦОД, позволяет сопоставлять и анализировать между собой любые налоговые данные всей страны. Для ввода и обработки системой сведений обо всех операциях всех компаний страны, находящихся на общем режиме налогообложения, по расчетам ФНС (федеральной налоговой службы), потребуется около 8 часов [4].

Автоматизированная система диспетчеризации ИТ-инфраструктуры и диспетчеризации инженерной инфраструктуры ЦОД построены на базе продуктов Siemens и работают независимо. Проект системы ЦОД сертифицирован по стандарту отказоустойчивости Uptime Institute Tier III [5]. Это говорит о высокой безопасности данных, направляемых и хранящихся в данных центрах.

Так же подобный ЦОД был открыт в 2015 году в городе Городец Нижегородской области.

Все это позволило перевести процесс налогового администрирования налога на добавленную стоимость в автоматизированный режим, посредством использования система АСК НДС-2 и АСК НДС – 3. За счет возможностей обротки массивов больших данных повышается качество администрирования при одновременном снижении затрат, за счет снижения стоимости обслуживания данных центров при использовании энергоэффективных систем.

Новацией в системе налогового администрировании можно отнести онлайн передачу данных контрольно-кассовой техники. Законодатель сформировал закон, позволяющий администрировать процесс сбора НДС в онлайн режиме. Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов

с использованием электронных средств платежа" от 22.05.2003 N 54-ФЗ был принят Гос. Думой в 2003 году.

С момента вступления в силу этого ФЗ (2016 год) в РФ предполагается осуществление полного сбора данных с контрольно-кассовой техники [1].

Данный механизм получил развитие в создании мобильного приложения «Мой налог». Планируется, что физические лица смогут через мобильные устройства применять его для постановки на учет (снятия с учета) в качестве налогоплательщиков, получения от налогового органа документов (информации) и передачи в налоговый орган налогоплательщиками налога документов (информации) при применении специального налогового режима в электронной форме, а также при исчислении и уплате налога на профессиональный доход [2].

Взаимосвязь и совместная работа этих проектов, позволяют формировать единую систему налогового контроля. Таким образом налоговые органы являются ярким представителем успешной интеграции цифровой экономики в деятельность государственных служб. В отчете руководителя ФНС Михаила Мишустина в июне 2014 г. говорится, что внедрение АСК НДС в 2013 году позволило не допустить потери бюджета в размере 83 млрд рублей, что на 40% больше по сравнению с 2012 годом.

Конечно, эти проекты являются не последними, ФНС России создала опытные зоны инфраструктуры виртуальных рабочих мест (Virtual desktop infrastructure, VDI) автоматизированной системы «Налог-3», осуществила перевод электронных документов на открытое программное обеспечение через аналоги IBM MQ Series и IBM FileNet. Так же в ближайшей перспективе налоговые органы планируют использовать блокчейн для мониторинга достоверности сведений ЕГРН 2, запустить в октябре 2018 Единый государственный реестр ЗАГС и к 2020 году расширить свои мегаЦОДы.

Данные нововведения в процесс налогового администрирования позволят повысить налоговые поступления в бюджет РФ, а также создать благоприятный налоговый и инвестиционный климат.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа" от 22.05.2003 N 54-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 2016. – N27. – ст. 4223
2. Федеральный закон "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)" // Проект N 551847-7 ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 25.10.2018
3. Иванов К. РИФ 2017: Назван вклад мобильной экономики в ВВП России [Электронный ресурс]. – URL: <https://news.unilead.net/2017/04/19/rif2017/> (дата обращения: 20.04.2018)

4. М.В. Мишустин продемонстрировал членам Правительства РФ работу ЦОДа в Дубне [Электронный ресурс]. – URL: https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/5578991/ (дата обращения: 22.04.2018)
5. Структурированная база знаний Tadviser. – Режим доступа: <http://www.tadviser.ru> (дата обращения: 22.04.2018)