

0-797196

На правах рукописи



**Миков Кирилл Александрович**

**МОДЕЛИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО  
ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АПК РЕГИОНА**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями,  
комплексными – АПК и сельское хозяйство)

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Ижевск – 2012

Диссертационная работа выполнена в Пермском филиале  
Учреждения Российской академии наук  
Института экономики Уральского отделения РАН

Научный руководитель – **Пыткин Александр Николаевич**  
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Брыжко Виктор Геннадьевич**  
доктор экономических наук, профессор,  
заведующий кафедрой землеустройства  
ФГБОУ ВПО «Пермская государственная  
сельскохозяйственная академия имени  
академика Д.Н. Прянишникова»

**Головастова Татьяна Ивановна**  
кандидат экономических наук, доцент  
доцент кафедры экономической теории  
ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный  
университет»

Ведущая организация – ФГБОУ ВПО «Пермский государственный  
национальный исследовательский университет»

Защита состоится: «29» мая 2012 г. в 13.00 часов на заседании диссертационного совета  
ДМ 212.275.04 при ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет» по адресу:  
426034, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корп. 4, ауд. 444.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке  
ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет».

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КФУ



Автореферат разослан «27» апреля 2012 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат экономических наук,  
профессор

*Гас*

А.С. Баскин

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Современные тенденции развития многоукладной аграрной экономики в изменяющихся условиях конкурентной среды обусловили поиск новых подходов, принципов, методов и форм управления на всех уровнях федеративного устройства для повышения конкурентоспособности и устойчивого развития агропромышленного комплекса регионов и России в целом.

В решении этой проблемы ведущая роль принадлежит регионам, в экономике которых огромное значение имеет результативная финансово-хозяйственная деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей. В ходе аграрных преобразований, когда в основу деятельности организаций АПК положены рыночные принципы хозяйствования сельскохозяйственные товаропроизводители остро нуждаются в создании условий, обеспечивающих непрерывно-стабильный процесс расширенного воспроизводства сельскохозяйственной продукции. А это требует наличия соответствующих организационно-экономических механизмов устойчивого развития АПК регионов.

Необходимость развития организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона определяется как объективными факторами, связанными со сложностью сельскохозяйственного производства, так и сложившимися традиционными недостатками органов регионального сельскохозяйственного управления и отсутствием четкого представления по обоснованию и реализации приоритетных направлений совершенствования организационно-экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе в изменяющихся рыночных условиях.

Сегодня научная проблема создания эффективного организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона остается важной как с точки зрения государства, так и с позиций субъекта федерации. Поэтому для обеспечения благоприятных условий устойчивого развития сельскохозяйственного производства естественными являются научные исследования и обобщение практического опыта внедрения и использования новых организационно-партнерских отношений, технологий, экономико-финансовых инструментов и других нововведений для результативного функционирования отраслей и предприятий АПК региона.

В связи с этим решение вышеназванных проблем требует систематизации и адаптации прогрессивных методов и технологий для моделирования и функционирования эффективного организационно-экономического механизма устойчивого развития агропромышленного комплекса региона, что определило актуальность исследования и выбор темы диссертационной работы.

**Область исследования** соответствует требованиям паспорта специальностей ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство) – 1.2.32. Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК; 1.2.41. Планирование и управление агропромышленным комплексом, предприятиями и отраслями АПК; 1.2.42. Организационный и эконо-



бежных авторов в области организации и управления развитием сельскохозяйственного производства и АПК.

**Основные методы исследования.** В качестве методической основы исследования используются общенаучные методы управления и организации, методы аналогий и научной абстракции, методы экономико-математического моделирования и сравнительного анализа.

**Информационной базой** диссертационной работы служат данные органов статистики, сельскохозяйственных предприятий, публикации результатов научных исследований. В диссертации нашли отражение результаты научно-исследовательских работ, выполненных автором и при его участии.

**Научной новизной диссертационной работы** являются научно-методические рекомендации по совершенствованию организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона.

В ходе выполнения диссертационного исследования получен ряд теоретических и практических результатов, которые определяют научную новизну и являются предметом защиты:

- уточнено понятие «моделирование эффективного организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона» как способность системы управления регионом на основе определенной последовательности действий обеспечить устойчивое развитие агропромышленного комплекса посредством внедрения и использования новых организационно-партнерских отношений, технологий, экономико-финансовых инструментов и других нововведений для эффективного функционирования отраслей и предприятий АПК региона;

- определены факторы и особенности, влияющие на обеспечение непрерывного и стабильного расширенного воспроизводственного процесса сельскохозяйственного производства в изменяющихся условиях внешней и внутренней среды с акцентированным вниманием на развитие взаимовыгодных хозяйственных и партнерских отношений в производственно-финансовой деятельности хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса региона;

- обоснованы концептуальные аспекты моделирования организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона, которые могут служить базой не только для создания новых схем организации и управления агропромышленным производством на уровне регионального сельскохозяйственного управления, но и на уровне хозяйствующих субъектов АПК для повышения результативности их деятельности в конкурентной среде;

- разработана модель организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона, структурно-содержательную основу которой составляет совокупность взаимосвязанных и специализированных структурных подразделений региональной системы управления агропромышленным производством. Детализация их функциональной деятельности определяется приоритетными стратегическими, тактическими и оперативными задачами в контексте реализации стратегии устойчивого развития агропромышленного комплекса региона.

**Практическая значимость** диссертационной работы заключается в возможности применения основных положений исследования для моделирования организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона, а

также обеспечения методического и управленческого единства развития агропромышленного комплекса в муниципальных образованиях, субъектах РФ и Российской Федерации в целом.

Материалы диссертации могут быть применены при подготовке и переподготовке менеджеров и работников предприятий АПК, специалистов органов местного самоуправления и органов власти субъектов РФ.

Результаты работы могут применяться в высших учебных заведениях для подготовки курсов по организации и управлению развитием АПК, местному самоуправлению и государственному управлению.

**Апробация исследования.** Сформулированные в диссертационной работе основные положения, выводы и рекомендации докладывались на теоретических семинарах и конференциях в Институте экономики Уральского отделения Российской академии наук (г. Екатеринбург, 2010-2011 гг.).

Теоретические подходы и методические результаты исследования использованы в научных разработках Пермского филиала Института экономики УрО РАН, в том числе при корректировке программы комплексного социально-экономического развития Пермского района Пермского края, а также при подготовке проекта программы комплексного социально-экономического развития Березовского района Пермского края.

Теоретические, методические и прикладные результаты исследования используются при чтении курса лекций по дисциплине «Организация и управление аграрным производством» в специальных программах повышения квалификации работников предприятий АПК в НОУ ДПО «Пермский академический учебный центр».

**Публикации.** Результаты научных исследований нашли отражение в 7 публикациях, общим объемом 13,78 п.л. (личный вклад автора 9,13 п.л.), в том числе 2 работы в изданиях, рекомендованных ВАК.

**Объем и структура работы.** Диссертационная работа включает в себя введение, три главы, заключение, список литературы и приложения, в том числе - основной текст 146 страниц, 14 рисунков, 12 таблиц, список литературы из 145 наименований.

**Содержание работы.** Во введении рассмотрены вопросы актуальности темы диссертационного исследования, определения цели и задач, даны формулировки научной новизны и практической значимости научных результатов.

В первой главе «Теоретико-методологические аспекты организации сельскохозяйственного производства» исследованы теоретические положения организации сельскохозяйственного производства и методологические аспекты управления развитием сельскохозяйственного производства, представлены ключевые направления совершенствования управления развитием АПК.

Во второй главе «Современные особенности организации сельскохозяйственного производства» определены факторы и особенности, влияющие на обеспечение непрерывного и стабильного расширенного воспроизводственного процесса сельскохозяйственного производства в изменяющихся условиях внешней и внутренней среды; обоснованы предпосылки совершенствования управления АПК региона.

*В третьей главе «Модель организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона» представлены концептуальные аспекты моделирования организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК, разработана модель организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона, предложены методические рекомендации по повышению эффективности организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона.*

*В заключении обобщены полученные в процессе исследования выводы.*

## **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

**1. Уточнено понятие «моделирование эффективного организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона» как способность системы управления регионом на основе определенной последовательности действий обеспечить устойчивое развитие агропромышленного комплекса посредством внедрения и использования новых организационно-партнерских отношений, технологий, экономико-финансовых инструментов и других нововведений для эффективного функционирования отраслей и предприятий АПК региона.**

Понимание сущности устойчивого развития АПК заложено в понимании сущности самого агропромышленного комплекса.

Анализ источников, проведенный в работе, показывает, что в экономической и аграрной науке, а также у практиков сложилось единое определение агропромышленного комплекса как совокушности, объединяющей отрасли сельского хозяйства и отрасли промышленности, транспорта, строительства, обеспечивающие сельскохозяйственное производство, переработку сельскохозяйственной продукции и доведение ее до потребителя в виде продовольственных товаров (рисунок 1).

Согласно существующим определениям АПК включает в себя сельское хозяйство, представляющее собой комплекс отраслей (земледелие, животноводство, рыболовство, лесное хозяйство, промыслы), связанных с разработкой (сбором, добычей) растительных и животных ресурсов. То есть, АПК имеет более широкое значение, чем сельское хозяйство и охватывает последнее.

В различных определениях АПК выделяют собственно сельскохозяйственное производство, его производственную инфраструктуру. Под результативностью АПК понимают, в первую очередь, продовольственную безопасность населения.

Особенностью организации хозяйственной деятельности агропромышленного комплекса являются его пространственные и временные характеристики.

Пространственные характеристики обусловлены территориальной принадлежностью АПК и природной зональностью самой территории его нахождения.

По территориальной принадлежности выделяют: АПК страны; АПК региона (субъекта РФ); АПК муниципальных образований.

То есть, АПК можно рассматривать как территориально-производственный комплекс со своими специфическими производственными особенностями.



Рисунок 1 – Отраслевая структура агропромышленного комплекса

Природные зональные пространственные характеристики АПК обусловлены:

- климатическими условиями в месте осуществления сельскохозяйственной деятельности (по степени благоприятности климатических зон для сельскохозяйственного производства);

- пригодностью земель для использования в сельском хозяйстве.

В последнем случае выделяются следующие виды земель:

- а) пригодные для использования под любые сельскохозяйственные угодья;
- б) малопригодные под пашню и многолетние насаждения, но пригодные под естественные кормовые угодья;
- в) непригодные или малопригодные для использования в сельском хозяйстве в естественном состоянии;
- г) уникальные, малопригодные под пашню, но по своим уникальным свойствам пригодные для выращивания некоторых видов технических культур, многолетних насаждений, ягодников и т.п.

Климат и вид земель определяют вид сельскохозяйственного производства, формируя определенные зоны хозяйствования внутри административных территорий.

Временные характеристики организации хозяйственной деятельности агропромышленного комплекса обусловлены:

- сезонностью сельскохозяйственных работ, зависящей от климатических условий в месте осуществления сельскохозяйственной деятельности;
- интервалами планирования хозяйственной деятельности АПК.

Планирование хозяйственной деятельности в АПК, как и в иных производственных комплексах, подразделяется на:

- оперативное или краткосрочное (месяц, квартал, год);
- тактическое или среднесрочное (от 3-х до 5-ти лет);
- стратегическое или долгосрочное (от 5-ти лет и более).

Все виды планирования подразумевают устойчивое развитие хозяйственной деятельности. Под развитием понимают процесс, результатом которого является закономерное изменение, переход из одного состояния в другое, более совершенное, завершающийся переходом от старого качественного состояния к новому, от простого к сложному, от низшего к высшему. То есть, развитие тождественно понятию инновации, обновления. В связи с интенсификацией этих процессов в последние два десятилетия в практику организации хозяйственной и иной деятельности внедряется механизм стратегирования.

Под стратегированием понимают процесс прогнозирования и формирования будущего, характеризующийся:

- способностью многоаспектно описывать реальность с учетом всех законов изменений, которые происходят в результате воздействия на реальность;
- способностью принимать во внимание те факторы, которые появятся в результате воздействия на реальность;
- способностью реагировать не только на реальность, но и на те факторы, которые появятся как результат воздействия на реальность.

Механизм территориального стратегирования это комплекс процессов стратегического прогнозирования, планирования и управления на территориальном уровне, включающий в себя:

- формирование прогнозов и планов;
- реализацию прогнозов и планов;
- оценку и обратную связь, дающие возможность корректировки прогнозов и планов в зависимости от результатов их реализации.

Осуществление прогнозов и планов исследуется посредством моделирования – балансирования целей, задач между собой и последовательном их преобразовании в мероприятия и задания. В более широком смысле это называют процессом составления упорядоченной последовательности действий (программы).

Нацеленность на развитие и возможность развития АПК России, регионов и муниципальных образований подтверждается множеством показателей. Количественно это отражается показателями валовых сборов сельскохозяйственных культур в Российской Федерации (таблица 1). Характерно, что после существенного спада валовых сборов после 1990-го года идет наращивание объемов, количественный рост.

Таблица 1 – Валовые сборы сельскохозяйственных культур в Российской Федерации

Годы	Зерновые и зернобобовые культуры, млн. тонн	Картофель, млн. тонн	Овощи, млн. тонн
1986-1990 гг. (в среднем за год)	104,3	35,9	11,2

## Окончание таблицы 1

1991-1995 гг. (в среднем за год)	87,9	36,8	10,2
1996-2000 гг. (в среднем за год)	65,1	31,8	10,5
2001-2005 гг. (в среднем за год)	78,8	28,4	11,2
2006-2010 гг. (в среднем за год)	86,7	32,2	13,4
2011 г.	94,2	32,7	14,7

\*) Валовые сборы и урожайность сельскохозяйственных культур по Российской Федерации. М.: ФСГС, 2012.

Нацеленность на качественные изменения и возможность таких изменений подтверждается показателями урожайности сельскохозяйственных культур (таблица 2).

Таблица 2 – Урожайность сельскохозяйственных культур в Российской Федерации, центнеров с 1 гектара убранный площади

Годы	Зерновые и зернобобовые культуры	Картофель	Овощи
1986-1990 гг. (в среднем за год)	16,5	110	163
1991-1995 гг. (в среднем за год)	15,7	110	145
1996-2000 гг. (в среднем за год)	15,1	105	144
2001-2005 гг. (в среднем за год)	18,8	113	159
2006-2010 гг. (в среднем за год)	20,7	130	191
2011 г.	22,4	148	208

\*) Валовые сборы и урожайность сельскохозяйственных культур по Российской Федерации. М.: ФСГС, 2012.

Так же, как и в случае показателей валовых сборов сельскохозяйственных культур после существенного спада урожайности с 1990-го года наблюдается рост и даже существенное превышение показателей урожайности по ряду сельскохозяйственных культур по сравнению с 1990-м годом, что говорит о положительных качественных изменениях в АПК.

Такая тенденция подтверждается показателями развития агропромышленного комплекса Пермского края (таблица 3).

Таблица 3 – Основные показатели развития растениеводства Пермского края за 2011 год

Показатели	Единица измерения	2009	2010	2011	2011/2009 (%)
Хозяйства всех категорий:					
Посевные площади всего	тыс.га.	867,7	795,2	793,2	91,4
в т.ч. площадь зерновых	тыс.га.	305,9	285,3	282,0	92,2
картофеля	тыс.га.	41,3	41,2	42,0	101,7
овощей открытого грунта	тыс.га.	6,6	7,2	7,7	116,7
Валовой сбор зерна	тыс.тн	450,7	330,8	444,3	98,6
Урожайность зерновых	ц/га	14,9	12,5	16,3	109,4
Валовой сбор картофеля	тыс.тн	673,0	386,8	670,8	99,7

### Окончание таблицы 3

Урожайность картофеля	ц/га	163,0	95,1	160,7	98,6
Валовой сбор овощей – всего	тыс.тн	177,3	177,0	234,4	132,2
Урожайность овощей отк. гр.	ц/га	266,6	246,1	308,8	115,8

Однако, до настоящего времени не решены проблемы продовольственной безопасности России, ее регионов и муниципальных образований. По оценкам экспертов, чтобы выйти на показатели продовольственной независимости с учетом допустимой доли импорта и обеспечения рациональных норм питания населения России потребуются увеличить производство молока, мяса и овощей примерно в 1,5 раза, а фруктов – более чем в 2 раза.

Это ставит вопрос о необходимости совершенствования управления развитием АПК и моделирования соответствующего организационно-экономического механизма устойчивого развития.

Согласно проведенному исследованию автор определяет моделирование организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона как способность системы управления регионом на основе определенной последовательности действий обеспечить устойчивое развитие агропромышленного комплекса посредством внедрения и использования новых организационно-партнерских отношений, технологий, экономико-финансовых инструментов и других нововведений для эффективного функционирования отраслей и предприятий АПК региона.

## **2. Определены факторы и особенности, влияющие на обеспечение непрерывного и стабильного расширенного воспроизводственного процесса сельскохозяйственного производства в изменяющихся условиях внешней и внутренней среды с акцентированным вниманием на развитие взаимовыгодных хозяйственных и партнерских отношений в производственно-финансовой деятельности хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса региона.**

Анализ состояния, потенциала и особенностей развития агропромышленного комплекса Пермского края показал наличие в настоящее время дефицита собственного сельскохозяйственного производства по продовольственному обеспечению региона (рисунок 2).

Тем не менее, по мнению автора, ускоренное решение задач по устойчивому развитию агропромышленного комплекса Пермского края можно решить за счет непрерывного и стабильного расширенного воспроизводственного процесса сельскохозяйственного производства и своевременной оценки факторов внешней и внутренней среды. При этом организационно-экономический механизм устойчивого развития региона должен базироваться на:

обоснованном целеполагании, регулировании и стимулировании развития АПК региона;

результативном использовании собственного сельскохозяйственного потенциала;

координации структурной перестройки АПК региона;

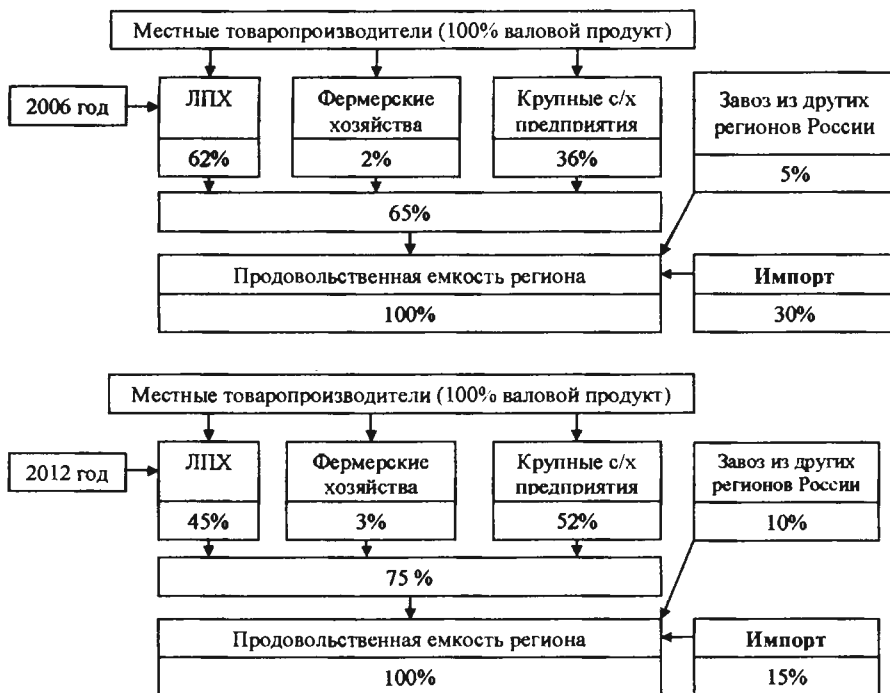


Рисунок 2 – Структура продовольственного обеспечения Пермского края

гармонизации интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения с хозяйствующими субъектами отраслей экономики региона и городским населением;

повышении конкурентоспособности продукции АПК региона;

налаживании взаимовыгодных хозяйственных и партнерских связей в производственно-финансовой деятельности хозяйствующих субъектов АПК региона;

содействии агропромышленного комплекса социально-экономическому развитию региона;

усилении инновационных аспектов в управлении сельскохозяйственным производством;

использовании конкурентных преимуществ регионального агропромышленного комплекса;

услугах региональных институтов развития;

постоянном мониторинге развития агропромышленного комплекса региона.

Международный и отечественный опыт позволяет выделить определенное количество факторов, влияющих на процессы сельскохозяйственного производства. Факторы внешней среды прямого воздействия: поставщики, потребители, конкуренты, законодательно-правовая база, общественные ассоциации; косвенного воздействия: экономические, технологические, политические, международные,

социально-культурные. Факторы внутренней среды: миссия, цели, задачи, производственные, организационные, экономические, организационная культура, человеческий потенциал.

Учитывая особенности сельскохозяйственного производства и воздействие факторов внешней и внутренней среды, в ходе диссертационного исследования была разработана комплексная модель влияния ключевых факторов на процесс сельскохозяйственного производства (рисунок 3).



Рисунок 3 – Комплексная модель влияния ключевых факторов на процесс сельскохозяйственного производства

В ней, в отличие от традиционных схем влияния факторов внешней и внутренней среды на финансово-хозяйственную деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей, представлены, хотя и известные, но не всегда учитываемые факторы, связанные с: организационно-производственными особенностями сельскохозяйственного производства (технологический процесс переработки сырья, сезонность производства, транспортабельность и условия хранения исходного сырья и готового продукта); специфическими для развития сельского хозяйства рыночными отношениями (запасы сельскохозяйственной продукции, величина и структура платежеспособного спроса на отдельные продукты, агроуслуги), играющие важную роль в расширенном воспроизводстве сельскохозяйственной продукции.

На основе обобщения влияния ключевых факторов на процесс сельскохозяйственного производства в диссертационной работе выделены предпосылки совершенствования организационно-экономического механизма устойчивого развития агропромышленного комплекса региона, которые укрупненно представлены в трех блоках: федеральные (федеральная аграрная политика, повышение конкурентоспособности АПК, повышение интеллектуального капитала, модернизация эко-

номики, финансовые инструменты); региональные (региональная аграрная политика, институты развития, кредитно-налоговые инструменты, прогнозы объемов производства сельскохозяйственной продукции); специфические (структурная перестройка экономики организаций АПК, модернизация управления организациями АПК, стратегическая ориентация, повышение уровня знаний работников управления организаций АПК).

**3. Обоснованы концептуальные аспекты моделирования организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона, которые могут служить базой не только для создания новых схем организации и управления агропромышленным производством на уровне регионального сельскохозяйственного управления, но и на уровне хозяйствующих субъектов АПК для повышения результативности их деятельности в конкурентной среде.**

На основе сравнительного анализа теоретико-методологических положений, связанных с моделированием организационно-экономического механизма устойчивого развития агропромышленного комплекса региона сформулированы концептуальные аспекты, которые должны обеспечить новый уровень качества управления АПК региона. Под термином «новый уровень организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона» в диссертационной работе понимается применение новых идей в области управления, разработка новых или новое применение новых форм и методов управления, реализация нововведений в системе организационного управления, комплексной оценки соответствия управленческих решений расширенному воспроизводству сельскохозяйственной продукции, создание благоприятных условий для устойчивого развития АПК региона.

Основополагающим для организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона автор выделил элементы экономического механизма сельскохозяйственного производства, представленные на рисунке 4.

В диссертации дано определение экономического механизма сельскохозяйственного производства как постоянно развивающейся, открытой и сложной системы, состоящей из проявляющихся (реализующихся) на разных уровнях организационно взаимосвязанных и взаимодополняющих элементов, формирующихся под действием рыночных законов и государственной политики, направленных на эффективное использование всех ресурсов в процессе производства, призванной обеспечить его устойчивое развитие.

В качестве главных задач экономического механизма автор выделяет:

определение необходимого объема производства сельскохозяйственной продукции;

обоснование зон для наиболее эффективного производства сельскохозяйственной продукции;

формирование результативной инструментальной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

улучшение схем агропроизводственной специализации;

расширение услуг региональных институтов развития;

повышение эффективности информационных коммуникаций.



Рисунок 4 – Элементы экономического механизма сельскохозяйственного производства

К наиболее важной функции экономического механизма относится формирование принципиально нового подхода к адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку и действенным рычагам эффективного функционирования.

К концептуальным аспектам моделирования организационно-экономического механизма устойчивого развития агропромышленного комплекса региона автор также относит региональные процессы территориального и стратегического планирования, прогнозирования и программирования, представленные на рисунке 5.

В рамках обоснованных концептуальных аспектов моделирования качественно нового организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона предложен алгоритм проведения изменений в системе управления агропромышленным комплексом. Согласно этого алгоритма необходима реализация определенных действий:

- анализ системы управления АПК региона;
- выявление «узких» мест в системе управления АПК региона;

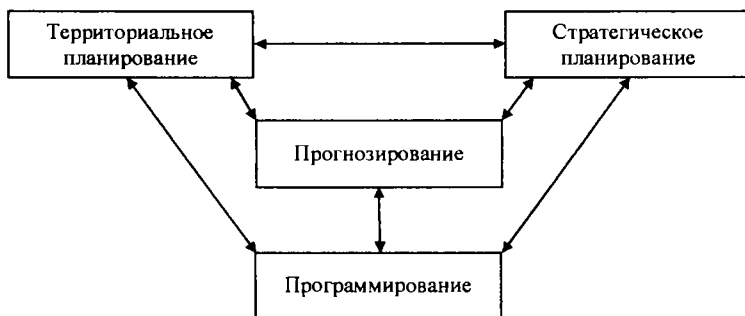


Рисунок 5 – Взаимосвязь региональных процессов территориального и стратегического планирования, прогнозирования и программирования

обоснование стратегических и оперативных изменений в системе управления АПК региона;

определение цели развития системы управления АПК региона;

разработка задач и требований к развитию системы управления АПК региона;

исследование ограничений и допущений для изменений системы управления АПК региона;

создание концепции развития системы управления АПК региона;

разработка сценария и модели развития системы управления АПК региона;

разработка планов, программ и проектов изменений системы управления АПК региона;

организация внедрения принятых изменений в систему управления АПК региона;

оценка эффективности проводимых изменений системы управления АПК региона.

Таким образом, рассмотренные концептуальные аспекты позволяют комплексно оценивать современные тенденции развития агропромышленного комплекса и служить основой для моделирования эффективного экономического механизма устойчивого развития АПК региона.

**4. Разработана модель организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона, структурно-содержательную основу которой составляет совокупность взаимосвязанных и специализированных структурных подразделений региональной системы управления агропромышленным производством. Детализация их функциональной деятельности определяется приоритетными стратегическими, тактическими и оперативными задачами в контексте реализации стратегии устойчивого развития агропромышленного комплекса региона.**

По мнению автора, при моделировании организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона необходимо учитывать специфические особенности осуществления сельскохозяйственного производства в регионе, и, в частности запасы материально-технических ресурсов, трудовых, земельных, водных, а также состояние информационных и финансовых ресурсов, эффективное использование которых позволяет решать задачи стратегического, тактического и оперативного развития хозяйствующих субъектов АПК в конкурентной среде.

В повышении результативности АПК региона ключевой основой является использование земель сельскохозяйственного назначения. Для примера в схеме территориального планирования Березовского муниципального района, утвержденной решением Земского собрания Березовского муниципального района Пермского края от 24.02.2011 №7, земли сельскохозяйственного назначения в районе составляют 806,94 кв. км (80694 га) или 40,81% общей площади (таблица 4).

Таблица 4 – Состав земель Березовского муниципального района Пермского края

Поселение/Категория земли	Официально (кв. км)	Доля (%)
Муниципальное образование «Березовский район», в том числе:	1977,15	100,00
Земли сельхозназначения	806,94	40,81
Земли лесного фонда	999,71	50,56
Земли населенных пунктов	32,00	1,62
Земли промышленности	6,55	0,33
Земли водного фонда	6,24	0,32
Земли запаса	125,80	6,36

Согласно РЦП «Развитие агропромышленного комплекса Березовского района на 2009-2012 годы» в Березовском районе имеется 57031 га пашни, из них 46000 га в обработке. Для заготовки грубых и сочных кормов ежегодно выделяется площадь свыше 30 тысяч га.

По районной планировке Березовского района общая площадь района составляла 2,2 тыс. кв. км. При этом отводилась определенная площадь для сельхозугодий и пашни (таблица 5).

Таблица 5 – Состав земель сельхозназначения Березовского муниципального района (тыс. га)

Показатель	Годы				
	1980	1985	1990	2000	2010
Площадь сельхозугодий	94,3	94,7	95,1	95,6	95,6
в т.ч. пашня	72,3	72,6	72,9	73,3	73,3
Общая посевная площадь, в т.ч.	68,07	66,02	66,0	66,0	66,0
зерновых	44,1	40,9	40,9	40,9	40,9
картофель	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
овощных культур	0,07	0,02	0,01	0,01	0,01
кормовых культур	22,4	23,6	23,6	23,6	23,6

Приведенные данные указывают на существенное сокращение к настоящему времени земель сельхозназначения в целом по району - 80,7 тыс. га вместо 95,6 тыс. га планируемых, пашни - 57,0 тыс. га всего и 46,0 тыс. га в обработке вместо 73,3 тыс. га планируемых (66,0 тыс. га в обработке). Сокращение общей площади района с 2,2 тыс. га до 19,8 тыс. га не могло произойти только за счет земель сельхозназначения (скорее всего - это пограничные с другими районами земли лесного фонда). Поэтому необходимо тщательное исследование состояния земель района.

Отдельно должны рассматриваться вопросы результативности и эффективности использования других ресурсов сельскохозяйственного производства в отраслях АПК, в т.ч. в растениеводстве, животноводстве, птицеводстве и т.д.

На основе проведенных исследований в диссертационной работе показаны закономерности и принципы регионального управления агропромышленным комплексом, выявлена и систематизирована методологическая база формирования и функционирования системы управления, что позволило автору разработать модель организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона, которая представлена на рисунке 6.

Разработанная модель организационно-экономического механизма устойчивого развития агропромышленного комплекса региона представляет собой совокупность элементов и их взаимосвязей в системе управления АПК: действий органов управления АПК; стратегии устойчивого развития АПК; целевых стратегических, тактических и оперативных установок; подходов, принципов, функций, структур, методов, технологий, методов управления; мониторинга развития АПК и др.

В модели показано, что на организационно-экономический механизм устойчивого развития АПК региона оказывают влияние: взаимоувязанные решения по стратегии развития АПК, принимаемые органами управления на федеральном, региональном и местном уровнях и менеджерами сельскохозяйственных организаций; принятая федеральная и региональная аграрная политика, а также изменения факторов внешней и внутренней среды.

Эта модель отражает основные объекты управления (воспроизводственный сельскохозяйственный потенциал региона, отрасли агропромышленного комплекса, дифференцированный структурный состав отраслей агропромышленного комплекса в разрезе муниципальных образований региона) и области воздействия (структурные преобразования в АПК региона, институциональные преобразования, инновационная и деловая активность, привлечение инвестиций в АПК).

Основным сбалансированным элементом предложенной модели организационно-экономического механизма устойчивого развития агропромышленного комплекса региона является технологический процесс взаимосвязи управленческой деятельности и реализации управленческих решений. Управленческая деятельность в системе управления агропромышленным комплексом базируется на комплексном использовании подходов, целей, задач, принципов, методов, функций, технологий, информационно-коммуникационных каналов, разработки управленческих решений. Исполнение принятых управленческих решений базируется на функционально-организационной структуре, схемах организационных отноше-

ний, компетенции работников, едином информационном поле, электронизации управления и системы сопровождения исполнения управленческих решений.

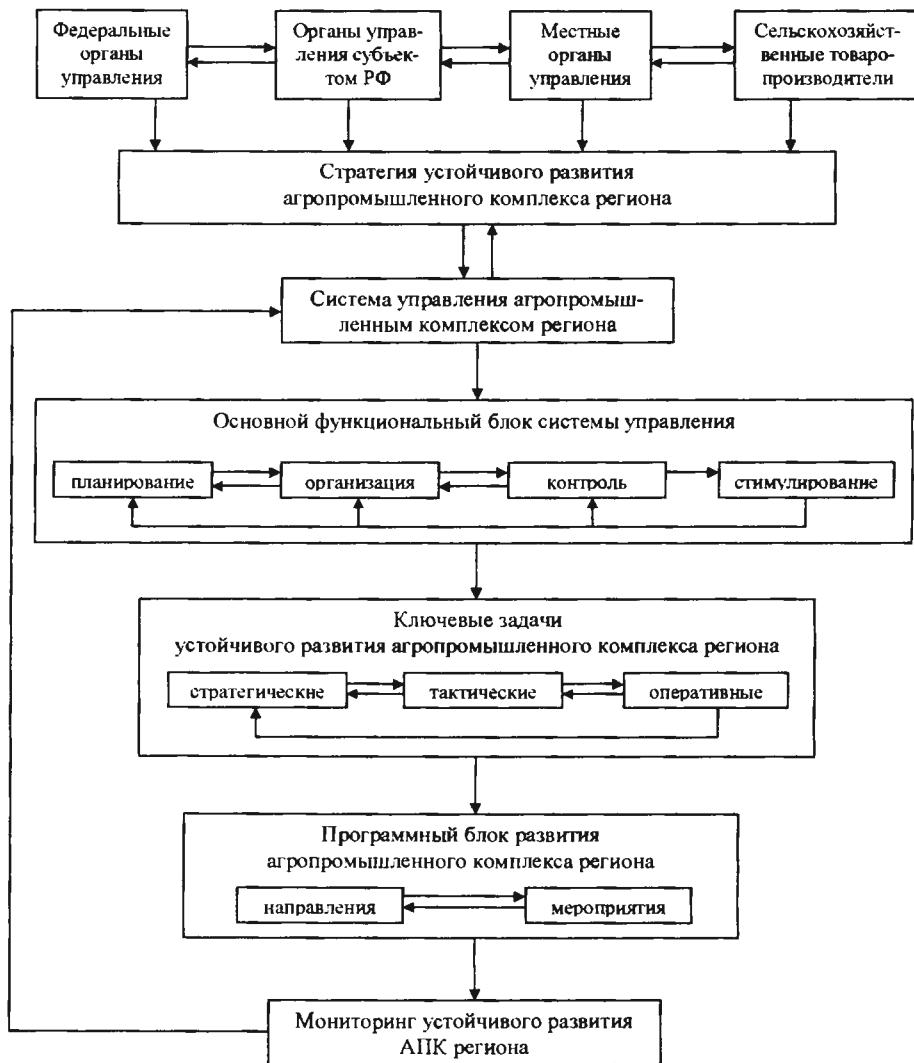


Рисунок 6 – Модель организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона

В модели для устойчивого сельскохозяйственного производства ведущую роль играет программный блок развития агропромышленного комплекса региона, вбирающий в себя круг приоритетных направлений (обеспечение и наращивание

конкурентных преимуществ АПК; развитие рыночной структуры и товарных рынков сельскохозяйственной продукции; комплексное и эффективное использование ресурсов; ориентация на инновации; обеспечение инвестиционной привлекательности отраслей АПК; создание благоприятных условий для развития агробизнеса; государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей; государственное регулирование АПК; региональная координация различных видов сельскохозяйственной деятельности и др.) и мероприятий (повышение уровня знаний, компетенций и творчества работников органов управления и сельскохозяйственных предпринимателей; формирование системности и последовательности процессов рационального размещения сельскохозяйственного производства; поиск путей сокращения убыточных сельскохозяйственных производств; нахождение оптимальных схем процессов снабжения и сбыта; разработка региональных программ экономического, социального, экологического, инновационного развития отраслей АПК; гармонизация интересов социально-экономического развития региона с интересами сельскохозяйственных товаропроизводителей и населения и др.)

Особое место в модели организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона занимает блок мониторинга. Для успешного мониторинга устойчивого развития агропромышленного комплекса автором предложен круг показателей, увязанных со структурой АПК региона и позволяющих получить характеристику состояния агропромышленного комплекса. Оценочные показатели устойчивого развития АПК региона распределены на пять локальных информационных модуля.

Первый модуль: показатели структуры АПК региона; показатели эффективности использования земли как средства сельскохозяйственного производства; показатели материально-технической базы АПК региона; показатели формирования и использования трудовых ресурсов; показатели эффективности НТП в АПК региона; показатели специализации и концентрации сельскохозяйственного производства; показатели информатизации.

Второй модуль: показатели экономики отраслей растениеводства; показатели эффективности использования кормовых ресурсов; показатели экономики отраслей животноводства; показатели эффективности деятельности подсобных производств и промыслов; показатели эффективности хранения, переработки и транспортировки сельскохозяйственной продукции; показатели экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

Третий модуль: показатели формирования рыночных структур в АПК региона; показатели качества и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции; показатели эффективности интенсификации сельскохозяйственного производства; показатели развития личных подсобных хозяйств; показатели развития фермерских хозяйств.

Четвертый модуль: показатели эффективности использования основных производственных фондов; показатели эффективности использования оборотных средств; показатели производительности труда и его оплаты; показатели себе-

стоимости сельскохозяйственной продукции; показатели финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Пятый модуль предназначен для мониторинга экономического, социального, инновационного, экологического развития сельских территорий в экономике которых существенно преобладает сельскохозяйственное производство.

По мнению автора, применение в мониторинге как количественных, так и качественных показателей развития агропромышленного комплекса региона создает базу для дальнейших исследований.

Качество функционирования разработанной в диссертации модели организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона возможно только при использовании новейших информационных технологий и современной компьютерной техники, телекоммуникаций и программного обеспечения.

Информационная технология представляет собой процесс, направленный на получение информации о развитии агропромышленного комплекса региона. В его составе методы, этапы, операции, действия, программные и технические средства, обеспечивающие в совокупности сбор, обработку, хранение и отображение информации.

Для оценки устойчивого развития АПК региона необходимо использовать предметную, обеспечивающую и функциональную информационные технологии.

Предметная информационная технология представляет собой последовательность процедур, выполняемых с целью обработки информации без привлечения вычислительной техники.

Обеспечивающая информационная технология представляет собой специальные инструменты в руках аналитика, программные средства, ориентированные на определенный класс задач, но не снабженные конкретными технологическими правилами их решения.

Функциональная информационная технология представляет собой технологию, наполненную конкретными данными и правилами их обработки из конкретной области.

Особенности информационных технологий в анализе и оценке устойчивого развития АПК региона: целью процесса является получение информации о комплексной оценке развития сельскохозяйственного производства; предмет процесса включает обработку исходной информации об агропромышленном комплексе региона; процессы обработки исходной информации разделяются на операции в соответствии с поставленными задачами оценки развития АПК региона; средства осуществления процесса – различные вычислительные комплексы (программные, аппаратные, программно-аппаратные).

Назначение информационных технологий:

обеспечить высокую степень расчленения всего процесса обработки информации на этапы, операции, действия;

способствовать унификации и стандартизации этапов анализа развития АПК региона;

включать определенный информационный базис для оценки развития агропромышленного комплекса региона;

иметь регулярный характер.

Инструментарий информационных технологий представляет собой комплекс взаимосвязанных программных продуктов для определенного типа компьютера, технология работы с которыми позволяет достичь поставленную цель. К таким программам относятся: текстовые редакторы, электронные таблицы, системы управления базами данных и др.

Технической основой оценки эффективности управления развитием АПК служат современные персональные компьютеры; серверы определенного типа, производительности и количества; средства коммуникационной техники, обеспечивающие передачу и обмен информацией в рамках системы управления АПК.

При выборе технических средств необходимо учитывать количество решаемых задач в оценке развития агропромышленного комплекса, объемы информации, частоту и периодичность решения задач, объемы прикладного и общесистемного программного обеспечения.

Программное обеспечение автоматизированного решения задач оценки развития АПК региона вбирает в себя комплекс системных и прикладных программ. В состав комплекса входят: операционные системы, тестовые и диагностические программы, антивирусные программы, системные оболочки, системы подготовки текстовых документов, системы подготовки табличных документов, системы управления базами данных, специализированные программные средства.

Подход к автоматизации задач анализа и оценки развития АПК региона должен строиться на следующих принципах:

первый принцип предусматривает оказание методической помощи в выборе состава задач автоматизированного анализа и оценки развития АПК региона, регламентирует решение задач по цели и назначению, а также обосновывает требования к первичной, промежуточной и выходной информации как по содержанию, так и по реквизитному составу. С этой целью необходимо определить задачи с их наименованием и назначением, составом входных и выходных показателей;

второй принцип определяет целесообразный режим функционирования задач по автоматизированному анализу и оценки развития АПК региона в информационно-технологической совместимости. Это обуславливается регламентацией периодичности решения задач, их последовательности и использованием информационной базы на основе разработки специальных схем взаимосвязи решения задач;

третий принцип обеспечивает необходимую достоверность и защиту информации, ее однократную фиксацию для последующего многократного использования, быстрый и эффективный поиск необходимых нормативных, плановых и учетных данных, четкость и своевременность внесения изменений;

четвертый принцип обеспечивает на основе использования показателей социально-экономического развития региона и агропромышленного комплекса определение основных тенденций развития АПК региона;

пятый принцип предполагает использование весьма разнообразной нормативно-справочной, плановой и учетной информации, а также проведение сложных,

оригинальных и новых алгоритмических расчетов в решениях задач анализа и оценки развития агропромышленного комплекса.

В целом применение информационно-компьютерных технологий в оценке развития АПК региона позволяет более глубоко и всесторонне исследовать экономические явления и процессы, более полно изучить факторы и выявить резервы устойчивого развития агропромышленного комплекса региона.

Таким образом, предлагаемые в диссертационной работе теоретические положения и методические рекомендации позволяют на практике осуществить совершенствование организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК региона.

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ:**

- 1. Миков К.А., Пыткина С.А. Концептуальные аспекты организационно-экономического механизма программирования развития агропромышленного комплекса // Российское предпринимательство. 2012. № 9. – 0,6 п.л. (авт. 0,3 п.л.)**
- 2. Миков К.А. Организационно-экономические предпосылки совершенствования управления развитием агропромышленного комплекса муниципального образования // Российское предпринимательство. 2012. № 10. – 0,35 п.л.**
- 3. Миков К.А. Основы организации и управления развитием АПК: теоретико-методологические аспекты. Препринт. Пермь: Издательство ООО «Полиграф Сити», 2010.- 2,4 п.л.**
- 4. Миков К.А. Особенности организации сельскохозяйственного производства в регионе // Промышленность и сельское хозяйство региона в условиях выхода из кризиса: Сборник научных трудов / Пермский филиал Учреждения Российской академии наук Института экономики УрО РАН / Отв. ред. А.Н. Пыткин.- Пермь: ООО «Полиграф Сити», 2011.- Выпуск X.- С. 123-132.- 0,53 п.л.**
- 5. Миков К.А. Современные особенности организации сельскохозяйственного производства в муниципальном образовании. Препринт. Пермь: Издательство ООО «Полиграф Сити», 2011.- 3,6 п.л. (авт. 2,4 п.л.).**
- 6. Миков К.А., Атаманова Е.А. Организационно-экономические аспекты совершенствования управления развитием АПК. Екатеринбург: Институт экономики Уральского отделения РАН, 2012.- 3,1 п.л. (авт. 1,55 п.л.).**
- 7. Пыткин А.Н., Миков К.А. Моделирование организационно-экономического механизма устойчивого развития АПК. Препринт. Екатеринбург: Институт экономики Уральского отделения РАН, 2012.- 3,2 п.л. (авт. 1,6 п.л.).**

---

Подписано в печать 23.04.2012 г.  
Формат 60x84 1/16. Бумага писчая. П.л. 1,35  
Тираж 100 экз. Заказ № 152

---

**ООО «Полиграф Сити»,**  
**г. Пермь, ул. Ленина, 66, оф.222**