

Аюпов Р.Д.
Набережночелнинский институт Казанского федерального университета
Аюпова В.К.
НОУ ВО НЧФ Университет управления «ТИСБИ»
Хусаинова С.В.
Елабужский институт Казанского федерального университета

УПРАВЛЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ ГОРОДА ЕЛАБУГИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

***Аннотация.** Анализируя опыт развития города в предыдущие годы, важно последовательно претворять в жизнь тезис о том, что развитие экономики и культуры неразрывно. В связи с этим сферу культуры следует рассматривать как неотъемлемую часть механизма формирования конкурентоспособности муниципального образования города Елабуги Республики Татарстан.*

***Ключевые слова:** управление, конкурентоспособность, экономика, развитие, управление социально-экономическими процессами.*

MANAGEMENT OF COMPETITIVENESS AND SOTSIALNO-ECONOMIC PROCESSES OF THE CITY OF ELABUGA OF THE REPUBLIC OF TATARSTAN

***Abstract.** Analyzing the experience of the development of the city in previous years, it is important to consistently implement the thesis that the development of the economy and culture are inseparable. In this regard, culture should be seen as an integral part of the mechanism of formation of competitiveness in the municipality of the city of Elabuga of the Republic Tatarstan.*

***Keywords:** management, competitiveness, economy, development, the management of socio-economic processes.*

Результатами успешной деятельности управления социально-экономическими процессами в городе Елабуге можно считать:

- программу социально-экономического развития Елабужского района и города Елабуги на 2007-2011 годы;
- проект празднования 1000-летия Елабуги;
- создание и развитие особой экономической зоны «Алабуга»;
- развитие туризма.

Материалы, стенограммы различных дискуссий по стратегии сейчас размещаются во всех местных СМИ, в том числе и на телевидении. Проходят заседания Стратегического совета территории, все решения выносятся на суд общественности, на «круглые столы», где каждый может высказать свое мнение.

Самое главное, не останавливаться и продолжать идти вперед, потому возникла необходимость разработки «Стратегии развития Елабужского муниципального района и его поселений до 2015 года и на перспективу до 2025 года». Создание крупнейшей из российских ОЭЗ также внесло значительные коррективы в видение дальнейших перспектив и принципов развития района.

В перспективе ожидаемый промышленный подъем. Прогноз численности населения (наиболее оптимальный) по периодам расчетного срока генерального плана с учетом близости города к активно развивающейся Особой экономической зоне:

- 2015г. – 102,9 тыс. чел.;
- 2025г. – 116,0 тыс. чел. [1].

Следовательно, численность населения в ближайшие годы практически удвоится, что, в свою очередь, потребует соответствующей социальной инфраструктуры.

Главные требования, предъявляемые со стороны инвесторов – наличие развитой социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, хорошего состояния экологии. Нужно быть к этому готовыми. И это ставит новые задачи в области обеспечения сбалансированности городского развития.

Особая экономическая зона Алабуга, официальное открытие которой состоялось 20 ноября 2007 года, крупнейшая ОЭЗ промышленно-производственного типа в России. По темпам развития инфраструктуры она опережает все другие ОЭЗ, существующие в Российской Федерации.

Всего за полтора года существования ОЭЗ Алабуга сумела достичь больших результатов, что было отмечено не только на татарстанском и российском уровне, но и ведущими иностранными экспертами, в частности отцом «сингапурского экономического чуда» господином Ли Куан Ю во время его визита на ОЭЗ в июне 2007 года.

Всего на создание промышленной, таможенной и деловой инфраструктуры ОЭЗ Алабуга планируется вложить 11 млрд. рублей из федерального и республиканского бюджетов, 4,5 млрд. рублей уже вложено в развитие ОЭЗ, что принесло практические результаты.

В августе 2007 года был сдан в эксплуатацию Административно-деловой центр ОЭЗ общей площадью 11 тыс. кв. м., который является одним из самых функциональных бизнес-центров в Татарстане, построен современный таможенный терминал, оборудованный новейшими технологиями [5].

Для создания удобного бизнес-климата для деятельности резидентов в ОЭЗ запущена система «Одно окно», объединяющая представительства 16 государственных органов и учреждений.

На данный момент на территории ОЭЗ зарегистрированы более сорока резидентов разного профиля (автомобилестроение, нефтехимия, производство строительных материалов и др.).

По состоянию на сегодняшний день резидентами ОЭЗ создано 615 рабочих мест, из которых 600 приходится на долю резидентов группы «Северсталь-авто» (518 рабочих мест создано в ООО «Северстальавто-Елабуга», 83 в ЗАО «Северстальавто-ИСУЗУ»).

Динамичное развитие производств резидентов на территории ОЭЗ предполагает дальнейшее увеличение числа работающих на предприятиях ОЭЗ. Уже к концу 2009 г. этот показатель превысил 3300 человек. Достижение данной цели требует тесного сотрудничества с ведущими образовательными учреждениями не только Камского экономического района, но и всего Татарстана. Работа в обозначенном направлении уже ведется: в 2007 г. администрация ОЭЗ заключила соглашение с Елабужским государственным педагогическим университетом о сотрудничестве в области подготовки специалистов для обеспечения кадровых потребностей действующих и потенциальных резидентов ОЭЗ [3].

Современная система управления города Елабуги и Елабужского района относится к наиболее сложным управленческим системам, поскольку подразумевает наличие наибольшего числа связей и наиболее приближена к конечному потребителю результатов управленческой деятельности – населению [2]. Необходимо учитывать особенности административно-территориального устройства города Елабуги как поселения и административного центра Елабужского района. Соответственно, все процессы, происходящие в системе управления городом, не могут рассматриваться в отрыве от процессов, происходящих в сфере управления Елабужского муниципального района в целом.

Современный период развития Елабужского муниципального района и города Елабуги с точки зрения управления территорией можно разбить на два периода:

- I период (1990-2005 годы) – период функционирования в системе государственной вертикали власти;
- II период (2006 – настоящее время) – период перехода к двухуровневой системе местного самоуправления в рамках Федерального Закона от 6 октября 2003 года И131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года 45 – ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

В период с 1990 по 2005 годы основной спецификой системы управления территории является совмещение руководства представительной и исполнительной властью территории главой территориальной администрации, которая сохраняется до организации муниципальных образований на уровне городов и районов Республики Татарстан в 2005 году и выборов глав муниципальных образований. При этом на территорию распространяется республиканская управленческая вертикаль, которая с 2002 года представляется территориальными органами министерств и ведомств Республики Татарстан [4].

Региональная вертикаль управления реализовалась посредством создания на территориях отделов региональных министерств и ведомств, которые непосредственно были подчинены министрам и руководителям ведомств, а координировались главой администрации территории. В непосредственной компетенции главы администрации, кроме координирующих функций, находились полномочия по предоставлению кандидатур руководителей территориальных органов и инициирования их отставки.

Практика показала неэффективность функционирования данной структуры управления. Явно проявившимися недостатками явились: неоперативность работы территориальных отделов; ориентированность на отчетность министерству, а не на решение проблем территории; оторванность от реальной ситуации на территории; ориентация на констатацию свершившихся фактов, а не на перспективное развитие; недостаточность аналитической работы; отсутствие реальных рычагов влияния на сложившуюся ситуацию на территории и другие.

Таким образом, сложившаяся с точки зрения взаимодействия различных уровней власти, структура управления территорией создавала условия для возникновения конфликта интересов практически между всеми субъектами системы территориального управления и способствовала снижению гибкости управленческой структуры посредством возникновения длинной цепочки согласований и разрешительных процедур дублированию многих функций и размыванию ответственности на всех уровнях, «раздуванию» численности управленческих работников. В целом тот факт, что управление государственными органами на территории лишь частично реализовывался через администрацию территории, приводил к несогласованности принимаемых решений и снижал системность и эффективность управленческих мер.

Литература:

1. Архив Палаты перспективного социально-экономического развития Елабужского муниципального района. Статистические данные на I полугодие 2008г. Дело №16. л.54.
2. Аюпова В.К., Хусаинова С.В., Устюжина О.Н. Особенности моделей конкурентоспособности на уровнях: фирмы, отрасли, региона // Экономика и предпринимательство. 2015. № 6-3 (59-3). С. 483-487.
3. Гафуров И.Р. Занятость населения г. Елабуги // Вопросы экономики и управления народным хозяйством.: сб. статей / под.ред. Н.А.Шмонова. Елабуга, 2008. С.13.
4. Гафуров И.Р. Оставить след в истории города // Новая Кама.2008. 25 апреля.
5. Салихова Г. Особая экономическая зона: старт дан //Новая Кама. 2007. 21 ноября.