

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ УКРАИНЫ: АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Аннотация. Анализируется региональное развитие Украины, выявляются основные проблемы и предлагаются эффективные действия по их решению.

Ключевые слова: регион, региональное развитие, региональная политика.

REGIONAL DEVELOPMENT OF UKRAINE: ANALYSIS, PROBLEMS AND SOLUTIONS

Abstract. Analyzes regional development of Ukraine, identifies key issues and suggests effective actions for their solution.

Keywords: region, regional development, regional policy.

Регионы служат основой для обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны за счет того, что на уровне региона происходит первоначальное аккумулирование и распределение человеческого, интеллектуального и социального капиталов, а также природных, материально-технических, финансово-кредитных и других ресурсов. Следовательно, стратегическое значение регионального развития является одним из наиболее значимых для обеспечения развития страны.

Развитие экономики и социальной сферы регионов Украины в течение последнего десятилетия характеризовалось такими основными трендами:

- несоответствие между экономической мощью региона и его показателям социального благополучия и качества жизни;
- концентрация экономической деятельности в ограниченном количестве центров;
- поляризация возможностей социально-экономического развития и благосостояния жителей регионов;
- низкие темпы роста экономики регионов-лидеров и недостаточные темпы роста экономики других;
- стабильно низкий уровень инвестиционной и инновационной деятельности, незначительная предпринимательская активность населения;
- усиление маргинализации значительных территорий вследствие низкой интегрированности пространства и низкой доступности возможностей развития для больших групп населения, проживающих в отдаленных от экономических центров регионах;
- усиление политического воздействия на региональную политику и создание политических условий для центробежных тенденций в некоторых слабо интегрированных в украинское пространство регионах;
- появление значительных масс вынужденных внутренних переселенцев, которые влияют на уровень занятости и социальную сферу регионов [1].

С 2008 года, когда были сформированы первые идеи концептуального характера о том, что делать в сфере государственной региональной политики, Украина имеет сформированную законодательную базу для регионального развития (РР) и децентрализации, имеет определенное количество людей в регионах, которые понимают, что такое политика РР и для чего она нужна. На Украине также выработана

Государственную стратегию регионального развития на период до 2020 года (ГСРР–2020) [2], издан Закон «Об основах государственной региональной политики» [3], создан Государственный фонд регионального развития (ГФРР), сформулированы стратегии развития регионов (СРР), а еще довольно быстрыми темпами идет образование объединенных территориальных общин (ОТГ). И это очень хорошая динамика.

Однако сейчас Украина получила новые вызовы, которые требуют правильных решений и грамотных действий:

а) война, сепаратизм, внешние давления и внутренняя дестабилизация возрождают вопросы межрегиональной обособленности и некой автономности регионов;

б) децентрализация власти и создание жизнеспособных ОТГ порождает идеи о передаче всех финансовых средств на уровень ОТГ и таким образом ограничивает возможности государства в РР;

в) передача полномочий на областной уровень относительно распределения средств ГФРР породила новые проблемы – попытки ручного режима распределения средств уже не на национальном, а на региональном уровне;

г) часть стратегий РР и планов их реализации в областях не являются функциональными, содержат часть проектных идей за пределами полномочий областей и не ориентированы на реальные местные ресурсы;

д) имеет место существенное измельчение проектов, которые подаются от областей в ГФРР, что не дает возможности решать самые насущные вопросы регионального и местного развития.

Каковы же должны быть мероприятия по предотвращению или решению обозначенных проблем?

Во-первых, необходимо начать реализовывать проекты, которые направлены на всеукраинскую солидарность и сплоченность общества, вытекающие из уже принятой и действующей ГСРР–2020, в том числе за средства Европейского Союза (ЕС) на бюджетную поддержку РР в Украине.

Во-вторых, предусмотреть новые правила относительно оценки проектов РР в областях и ввести право отклонения проектов, которые не отвечают требованиям ГСРР–2020 и Бюджетного кодекса Украины с дальнейшим перераспределением неосвоенных финансовых средств отдельными регионами на общенациональные приоритеты.

В-третьих, провести аналитическое исследование относительно содержания региональных СРР, их раскрытие в планах реализации СРР и проектах РР, которые подаются на финансирование из ГФРР.

В-четвертых, ввести ограничение минимальных сумм на отдельные категории проектов РР, финансируемых из ГФРР.

В-пятых, предусмотреть, что все «твердые» проекты, которые финансируются из госбюджета Украины, должны иметь визуализацию и публичность относительно роли государства в их реализации.

В-шестых, помочь Агентствам РР непосредственно в регионах повысить квалификацию кадров и провести отдельные мастер-классы с привлечением лучших специалистов из стран ЕС, которые знают, как «проблему превращать в недооцененный капитал».

В-седьмых, начать междупартийные и общественные диалоги для остановки «махрового» популизма и «борьбы всех со всеми».

Литература:

1. Манифест «О новой государственной политике и межрегиональной солидарности» // Ресурсный Центр зі сталого місцевого розвитку. [Электронный ресурс]. URL: <http://rozvytok.in.ua>. (дата обращения: 01.09.2016)
2. Постановление КМУ «Об утверждении Государственной стратегии регионального развития на период до 2020 года» № 385 от 06.08.2014 [Электронный ресурс]. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-п>. (дата обращения: 01.08.2016)
3. Закон Украины «Об основах государственной региональной политики» № 156-VIII от 05.02.2015 [Электронный ресурс]. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/156-19>. (дата обращения: 21.08.2016)