

Проблемы реформы технического регулирования в условиях членства России в ВТО

*Хафизов И.И., к.т.н., доцент
ФГАОУ ВПО Казанский федеральный университет*

На современном этапе экономического развития России исключительно важное значение имеют международные торговые отношения, которые регламентируются международными правилами, закрепленными в многосторонних межгосударственных соглашениях и конвенциях. Наибольший комплекс таких соглашений составляет правовую основу Всемирной торговой организации. В настоящее время ВТО является крупнейшей торговой организацией, объединяющей практически все страны мира, на которые приходится более 90% мирового товарооборота.

23 августа 2012 года Россия стала 156-м членом ВТО – это было самое длинное присоединение к торговой организации за всю её историю. Главные последствия вступления будут заметны для российской экономики только через несколько лет, однако давление зарубежных конкурентов первыми уже ощутили производители продовольствия. По мнению экспертов, чтобы успешно противостоять иностранным игрокам, российским компаниям волею-неволей придётся стать более конкурентоспособными.

Всемирная торговая организация — международная организация, созданная 1 января 1995 года с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. ВТО является преемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации.

ВТО отвечает за разработку и внедрение новых торговых соглашений, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированных их парламентами.

Штаб-квартира ВТО расположена в Женеве, Швейцария. Глава ВТО (генеральный директор) — Паскаль Лами, в штате самой организации около 640 человек.

Правила ВТО предусматривают ряд льгот для развивающихся стран. В настоящее время развивающиеся страны — члены ВТО имеют (в среднем) более высокий относительный уровень таможенно – тарифной защиты своих рынков по сравнению с развитыми. Тем не менее, в абсолютном выражении общий размер таможенно – тарифных санкций в развитых странах гораздо выше, вследствие чего доступ на рынки высокопередельной продукции из развивающихся стран серьёзно ограничен.

Правила ВТО регулируют только торгово-экономические вопросы. Попытки США и ряда европейских стран начать дискуссию об условиях труда (что позволило бы считать недостаточную законодательную защиту работников конкурентным преимуществом) были отвергнуты из-за протестов развивающихся стран, которые утверждали, что такие меры только ухудшат

благополучие работников в связи с сокращением числа рабочих мест, снижением доходов и уровня конкурентоспособности.

Согласно декларации, работа ВТО опирается на основные принципы, среди которых:

- Равные права. Все члены ВТО обязаны предоставлять всем другим членам режим наибольшего благоприятствования в торговле (НБТ). Режим НБТ означает, что преференции, предоставленные одному из членов ВТО, автоматически распространяются и на всех остальных членов организации в любом случае.

- Взаимность. Все уступки в ослаблении двусторонних торговых ограничений должны быть взаимными, устранение «проблемы безбилетника».

- Прозрачность. Члены ВТО должны полностью публиковать свои торговые правила и иметь органы, отвечающие за предоставление информации другим членам ВТО.

- Создание действующих обязательств. Обязательства по торговым тарифам стран регулируются в основном органами ВТО, а не взаимоотношениями между странами. А в случае ухудшения условий торговли в какой-то стране в конкретном секторе, ущемленная сторона может требовать компенсаций в других секторах.

- Защитные клапаны. В некоторых случаях, правительство в состоянии вводить торговые ограничения. Соглашение ВТО позволяет членам принимать меры не только для защиты окружающей среды, но и для поддержки здравоохранения, здоровья животных и растений.

На 2 марта 2013 года в ВТО состояло 159 стран.

Россия в свою очередь тоже пыталась стать полноправным членом ВТО, и ей это удалось, но это был очень долгий и тяжелый процесс. Ниже представлена краткая история переговорного процесса вступления России в ВТО.

Членство в ВТО – это, прежде всего снижение заградительных барьеров для импорта в Россию товаров, услуг, инвестиций. При этом могут сильно пострадать отечественные слабые отрасли. Поэтому наши переговоры и занимали столь продолжительный период времени, т.к. наши представители пытались согласовать менее болезненные условия именно для этих отраслей отечественной промышленности и сельского хозяйства, для которых введены длительные переходные периоды.

РФ взяла на себя обязательство по итогам переходного периода снизить средневзвешенную ставку импортного тарифа на товары до 7,8% с 10% в 2013 году. Средний сельскохозяйственный тариф будет снижен до 10,8% с нынешних 13,2%, средневзвешенная импортная пошлина на промышленные товары – с 9,5% до 7,3%.

Часть импортных тарифов – более трети – будет снижена с момента присоединения, еще четверть – спустя три года после него. Самый длительный переходный период – 8 лет – установлен для мяса домашней птицы, 7 лет – для автомобилей, вертолетов и самолетов.

Тарифные квоты устанавливаются для говядины, свинины, мяса птицы. Для говядины импортная пошлина внутри квоты составит 15%, за рамками квоты – 55%, для свинины – 0% и 65% (с 2020 г. – 25%), для мяса птицы – 25% и 80%.

Квоты позволяют не умереть отечественным производителям, т.к. поток беспошлинных товаров и услуг может смести их лица земли.

Россия снимет ограничения на импорт техники, содержащей средства шифрования (криптографии), а также обнулит ввозные пошлины на высокотехнологичную продукцию

Иностранные страховые компании смогут открывать филиалы в России по истечении 9 лет после вступления РФ в ВТО. Российские компании уже начали укрупняться, чтобы составить конкуренцию мировым концернам.

В отношении аналогичных возможностей иностранных банков и инвестиционных компаний новых решений нет и это будет обсуждаться уже в рамках ВТО. Пока же иностранные банки смогут открывать дочерние организации на территории РФ на прежних условиях.

Производители и дистрибьюторы природного газа в России будут работать, исходя из обычных коммерческих соображений, основанных на возмещении затрат и прибыли. При этом Россия будет продолжать регулировать цены поставок домашним хозяйствам и другим некоммерческим пользователям на основе соображений внутренней социальной политики.

Тарифы на железнодорожные перевозки транзитных товаров к 1 июля 2013 г. будут взиматься по правилам ВТО. Это означает, что Россия обязуется не применять дискриминационные тарифы и к перевозкам такой продукции применять те же ставки, которые она применяет на локальном рынке.

Россия согласилась на ограничение экспортных пошлин более чем по 700 товарным позициям. Ограничения, в частности, коснутся некоторых продуктов рыбной промышленности, минеральных топлив и масел, кожевенной отрасли, древесины, целлюлозы и цветных металлов.

В общем, для вступления России в ВТО требовалось выполнить следующие условия:

- снижение или полная отмена импортного тарифа;
- отказ от экспортных пошлин;
- соблюдение норм ВТО при дотировании сельского хозяйства;
- сокращение бюджетного субсидирования ряда отраслей;
- упрощение норм и процедур, связанных с техническими барьерами в торговле;
- допуск иностранных компаний на внутренний рынок услуг.

Выполнив эти условия, Россия вступила в ВТО.

Переходный период после формального вступления в ВТО будет длиться до 2020 года.