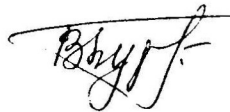


0- 792397

На правах рукописи



**Буравцов Виктор Викторович**

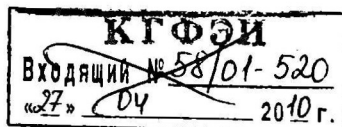
**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ СТРАТЕГИИ ЭФФЕКТИВНОГО  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬВОЙ БАЗЫ РЕГИОНА  
(на примере Тульской области)**

Специальность: 08.00.05 – Экономика и управление народным  
хозяйством (региональная экономика)

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

V

Москва - 2010



Диссертационная работа выполнена на кафедре  
«Национальной и региональной экономики»  
ГОУ ВПО «Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова»

Научный руководитель: доктор экономических наук  
**Гришин Виктор Иванович**

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор  
**Севостьянов Анатолий Васильевич**  
кандидат экономических наук  
**Драган Алла Васильевна**

Ведущая организация: ГОУ ВПО «Тульский государственный  
университет»

Защита состоится 26 мая 2010 года в 14 часов на заседании  
Диссертационного совета Д 212.196.08 в Российской экономической  
академии им. Г.В. Плеханова по адресу: 115998, г. Москва, Стремянный пер.  
36, аудитория №504

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО  
«Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова», с авторефератом  
– на сайте академии: <http://www.rea.ru>

Автореферат разослан 26 апреля 2010 года



Ученый секретарь  
Диссертационного совета  
кандидат географических наук, доцент

 Е.В. Бельчук

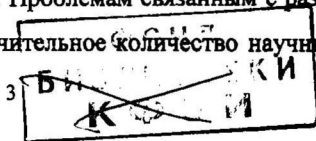
**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

**Актуальность темы исследования.** Минеральные ресурсы региона, созданные природой и находящиеся на конкретной территории в совокупности с другими ресурсами, представляют собой базовые факторы, эффективность использования которых определяет не только экономическое благосостояние региона и его населения, но и необходимые для достижения должного уровня и качества жизни темпы развития социально-экономической и технико-технологической сферы.

Использование крупных высокорентабельных месторождений и экспортно-ориентированных минерально-сырьевых ресурсов позволило России в 2000-2008 г.г. перейти к восстановлению экономики страны, сократить налоговое бремя на производственный сектор экономики, увеличить доходы граждан. Однако, на уровне регионов с наличной минерально-сырьевой базой, представленной малорентабельными и ориентированными на внутренний рынок минерально-сырьевыми ресурсами, ситуация прямо противоположная: падают объемы добычи, сокращаются производства и рабочие места. В таких регионах возможности реализации стратегии использования минерально-сырьевых ресурсов, основанной на саморегуляции экономики, традиционных критериях эффективности, преимущественно рыночных методах управления демонстрируют свою несостоятельность. Ситуация с низким уровнем эффективности использования минерально-сырьевой базы страны и ее регионов обостряет кризисные социально-экономические явления, что вызывает озабоченность многих ученых и управляющих структур.

В этих условиях одной из основных и актуальных задач региональной экономики, учитывая конституционные функции региональных властей, является научное обоснование новой стратегии эффективного использования местных минерально-сырьевых ресурсов, направленной на решение ряда острых социальных-экономических проблем.

**Степень разработанности проблемы.** Проблемам связанным с развитием минерально-сырьевой базы посвящено значительное количество научных тру-

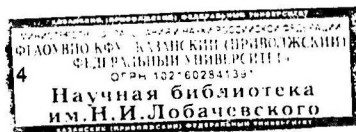


дов, что получило свое отражение в работах Астахова А.С., Арустамова Э.А., Егорушкиной Т.Н., Игнатова В.Г., Камериловой Г.С., Конозова Н.В., Козловского Е.В., Сорокиной Е.И., Певзнера М.Е., Пучкова Л.А., и др. Различными аспектами воспроизводства и эффективного использования минерально-сырьевой базы регионов занимались отечественные ученые Арбатов А.А., Бержанов С.К., Иватанова Н.П., Изыгзон Н.Б., Коржук А.Б., Кудрявцев М.Г., Мелехин Е.С., Овчинников В.В., Реймерс Н.Ф., Папенков К.В., Петров И.В. и многие другие. Вместе с тем, ряд вопросов, связанных с научным обоснованием стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы регионов, как базовой части регионального воспроизводственного процесса, позволяющей повысить социально-экономическую устойчивость в посткризисный период и на долгосрочную перспективу, остаются до сих пор нерешенными.

**Цель исследования** - разработка методического подхода к формированию стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы региона, реализация которой будет способствовать социально-экономическому развитию экономики региона.

В соответствии с поставленной целью в работе решены следующие задачи:

- изучены теоретические основы и методические подходы к пониманию роли минерально-сырьевой базы региона, процессов ее воспроизводства и эффективного использования;
- проанализированы имеющиеся подходы к формированию стратегии использования минерально-сырьевой базы, в том числе на уровне региона;
- обоснованы критерий и система оценочных показателей эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов местного значения;
- предложен новый методический подход к формированию стратегии использования минерально-сырьевых ресурсов на основе SWOT-анализа с использованием предложенных критерия и показателей;



- разработаны алгоритм и матрица для выбора проектов формирующих региональную минерально-сырьевую стратегию, основанные на интегральной оценке минерально-сырьевой базы;
- сформирован портфель проектов для включения в минерально-сырьевую стратегию Тульской области на основе разработанного методического подхода.

**Предмет исследования** – экономический механизм рационального использования минерально-сырьевой базы региона.

**Объект исследования** – эффективность использования минерально-сырьевой базы региона как один из факторов его устойчивого развития.

**Информационно-аналитическая база** формировалась на основе данных Росстата, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Департамента по экологии и природным ресурсам Тульской области, исследований отечественных и зарубежных ученых, интернет-ресурсов.

**Нормативно-правовую базу** работы составили законодательные акты РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты Тульской области по вопросам добычи и эффективного использования минерально-сырьевой базы на уровне региона.

**Научные результаты, выносимые на защиту и их новизна:**

1. На основе теоретико-методического анализа установлено, что наличную минерально-сырьевую базу регионов, учитывая ее системообразующую и структурообразующую функции, следует рассматривать в качестве «точки роста» экономики региона и использовать для преодоления кризисных явлений в экономике и получения долговременных региональных эффектов развития.

2. Обоснована необходимость проведения интегральной оценки потенциала развития минерально-сырьевой базы региона, позволяющей выявить и включить в его состав имеющиеся на территории и незадействованные в рыночном товарообмене минерально-сырьевые, техногенные, производственные, финансовые, трудовые и другие ресурсы, для разработки новой региональной минерально-сырьевой стратегии.

3. Установлено, что интегральная оценка потенциала развития минерально-сырьевой базы региона должна основываться на взаимоувязке региональных социальных, эколого-экономических, инвестиционно-инновационных и других эффектов и включать: анализ всех видов ископаемых и техногенных ресурсов, имеющихся в регионе, возможности их разработки, доступность и рациональность использования с учетом уникальности ресурса или технологий, регионального и межрегионального спроса, инвестиционных потребностей.

4. Разработан методический подход к формированию стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы региона, основанный на выявлении минерально-сырьевых ресурсов для развития горного предпринимательства и предусматривающий смену критериальной базы оценки для отбора проектов по критерию получения долговременного регионального интегрального социально-эколого-экономического и инновационно-инвестиционного эффектов.

5. Предложен инструментарий формирования и реализации стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы региона, включающий разработанный алгоритм выбора наиболее предпочтительных проектов для внедрения с поэтапной его оценкой и организационно-правовыми мерами сопровождения, что позволит осуществить региональную стратегию и муниципальные программы развития минерально-сырьевого комплекса с их инвестиционным обеспечением.

**Научная новизна** исследования состоит в разработке нового методического подхода к формированию стратегии эффективного использования региональной минерально-сырьевой базы, заключающейся в интенсификации недропользования и позволяющей получить долговременные социально-эколого-экономические и инвестиционно-инновационные эффекты при использовании региональных резервов развития.

**Достоверность и обоснованность** научных положений, выводов и авторских рекомендаций подтверждаются результатами научного обобщения и анализа представительного объема статистических данных; корректным приме-

нием современных методов научного обобщения, системного, факторного, логического и структурного анализа, оценки и аналогий; обобщением и учетом мнений экспертов – ведущих специалистов в области недропользования.

**Теоретическая и практическая значимость работы** состоит в том, что предложенный в работе методический подход формирования стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы региона может быть использован органами власти для организации современного процесса функционирования минерально-сырьевого комплекса большинства регионов с наличной минерально-сырьевой базой общераспространенных полезных ископаемых и других категорий минеральных ресурсов.

Результаты теоретических разработок, направленных на эффективное использование минерально-сырьевой базы могут рассматриваться в качестве базиса для комплексных исследований рационального недропользования на уровне региона и межрегиональных территорий.

**Апробация работы.** Основные результаты исследования доложены на 5-й Международной конференции по проблемам горной промышленности, строительства и энергетики (Тула, 2009).

По результатам исследования опубликовано 6 работ общим объемом 2,5 п.л., в том числе 2 - в изданиях, рекомендованных ВАК РФ.

**Структура работы.** Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации включает 142 страницы текста, 20 таблиц и 11 рисунков.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы, определена цель исследования, сформулированы задачи исследования, кратко изложены основные результаты работы.

**В первой главе «Теоретико-методические основы стратегии рационального использования минерально-сырьевой базы региона»,** рассмотрены подходы отечественных ученых к пониманию и классификации категории

«природные ресурсы», роли минеральных ресурсов в структуре регионального воспроизводственного процесса, минерально-сырьевой базы как одной из «точек роста» региональной экономики в условиях кризиса, проанализированы основные стратегические направления использования минерально-сырьевых ресурсов.

Теоретико-методологической основой возникновения региональной экономики как науки явились территориальные различия в естественном плодородии, наличии и доступности природных ресурсов, выявлении роли транспортного фактора при перемещении сырья. Современные отечественные и зарубежные ученые в своих теоретических подходах рассматривают наличную минерально-сырьевую базу как один из основных факторов устойчивого развития. Вместе с тем, в настоящее время в региональной экономической науке недостаточно внимания уделяется вопросам эффективного, социально значимого развития и использования минерально-сырьевой базы.

Минерально-сырьевая база региона, т.е. минеральные ресурсы, созданные природой и находящиеся на территории страны или региона, как и другие используемые человечеством природные ресурсы (земли, леса, реки, воды), представляет собой базовые ценности, эффективность использования которых определяет не только благосостояние региона и его населения на тот или иной отрезок времени, но и необходимые для должного уровня жизни темпы развития технической и технологической сферы.

Основными факторами формирования отраслевой и региональной структур производства выступают территориальная дислокация и ограниченность минерально-сырьевых ресурсов. Существуют определенные особенности функционирования и роли минеральных ресурсов как регионального фактора производства, обусловленные своеобразием их экономических характеристик. Среди них, во-первых, необходимо отметить территориальную локализованность минерально-сырьевых ресурсов, при весьма ограниченных возможностях их перемещения, в связи с высокими транспортными издержками. Во-вторых, важной особенностью является структурообразующая и системообразующая роль

минерально-сырьевых ресурсов, что позволяет рассматривать минерально-сырьевую базу как одну из «точек роста» региональной экономики и делают ее одним из наиболее важных факторов социально-экономического развития регионов на современном этапе, в посткризисный период и на долгосрочную перспективу.

Сырьевой фактор неоднократно играл положительную роль в выводе страны из кризиса, хотя основное внимание при этом уделялось объективно высококорентабельным и направляемым на экспорт минерально-сырьевым ресурсам. Новая волна кризисных явлений свидетельствует о необходимости разработки новых стратегий в отношении использования минерально-сырьевой базы страны и ее регионов.

В диссертации выявлено, что важнейшим условием стабильной и эффективной работы минерально-сырьевого комплекса в изменяющихся условиях внешней среды является устойчивость развития минерально-сырьевой базы. Автор под понятием «устойчивость развития минерально-сырьевой базы» понимает ее способность удовлетворять потребность в минеральном сырье, как по количеству так и по качеству, при любых изменениях внешних и внутренних факторов процесса недропользования. Стратегия эффективного использования минерально-сырьевой базы региона, направленная на повышение ее устойчивости должна включать: геолого-разведочные работы, рациональное и комплексное использование ресурсов природных и техногенных месторождений на уровне региона.

В диссертации проведено исследование существующих теоретико-методических подходов к формированию стратегии развития минерально-сырьевого комплекса региона, его элементов, организационных основ и схем функционирования. Среди прочего, выявлено, что стратегия расширенного воспроизводства, преследующая цель удовлетворить внутренние потребности регионов в полезных ископаемых и обеспечить их устойчивое развитие при обязательном выполнении экономического (ограниченные возможности государства финансировать разведку месторождений и их промышленную эксплуа-

тацию) и экологического (необходимость сведения к минимуму техногенной нагрузки от горного производства на окружающую среду) условий должна предусматривать в технико-технологическом плане:

1. Инвентаризацию уже разведанных месторождений полезных ископаемых и переоценку экономической эффективности и социально-экологической значимости их разработки в условиях кризиса.

2. Освоение так называемых «техногенных» месторождений, т.е. отвалов вмещающих пород, складов забалансовых руд, отходов горных предприятий.

3. Разработку «малых месторождений», т.е. месторождений со сравнительно ограниченными запасами полезных ископаемых, пригодных для удовлетворения потребностей в данном виде сырья одного или нескольких соседних регионов.

Отмечая важность выполнения экономического условия, следует учесть объективно высокую фондоемкость горнодобывающей промышленности (в 3,5 раза выше, чем в обрабатывающей), высокие затраты на разведку месторождений (до 30-40% общих затрат на подготовку сырьевой базы), большие инфраструктурные затраты на социальное обеспечение одного рабочего. Поэтому, предлагаемая рядом ученых стратегия наиболее полного использования созданного и накопленного природного капитала в интересах социально-экономического роста и развития - ключевая задача современной экономики.

Существование хорошо налаженной инфраструктуры (затраты на создание которой составляют от 30 до 40% общих затрат на создание нового минерально-сырьевого потенциала) является особенно важным аргументом в пользу сохранения старых промышленных объектов, даже если они должны подвергнуться серьезной модернизации. Другой аргумент в пользу широкомасштабного развития имеющегося минерально-сырьевого потенциала - это сохранение рабочих мест и использование подготовленной квалифицированной рабочей силы (подготовка одного квалифицированного рабочего и создание одного рабочего места обходится в настоящее время в сотни тысяч рублей).

Осуществление данной стратегии имеет особое социально-экономическое значение для промышленно освоенных регионов с развитым горнодобывающим комплексом для преодоления кризисных явлений и перехода к инновационному развитию региональной минерально-сырьевой базы.

Во второй главе «Разработка методического подхода к формированию стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы региона» анализируются имеющиеся и предлагаются новые критерии и показатели, позволяющие обосновать стратегию использования региональной минерально-сырьевой базы, рассматриваются экономические, организационные и инвестиционные аспекты формирования стратегии эффективного функционирования минерально-сырьевого комплекса, разрабатывается механизм, направленный на реализацию новой стратегии. Под экономическим обоснованием стратегии эффективного использования региональной минерально-сырьевой базы в диссертации понимается методический подход, позволяющий выявить и определить преимущества наличной минерально-сырьевой базы, предложить новые критерии ее оценки, сформировать механизм реализации выгодного с позиций населения территории варианта ее развития.

Исследования показали, что существующие недостатки в развитии минерально-сырьевого потенциала регионов в значительной степени обусловлены недостаточным научно-методическим обоснованием критерия оценки минерально-сырьевого потенциала территорий, полученных эффектов, отражающих реально существующие региональные общественные (совокупные) предпочтения для преодоления кризисных явлений в экономике.

В диссертации выявлен высокий уровень потенциальной приспособленности минерально-сырьевого комплекса к возможностям его функционирования в условиях кризиса, который заключается в следующем: минерально-сырьевые продукты в основной массе являются уникальными ресурсами, на которые практически всегда найдется рынок сбыта, поскольку они обладают большим набором потребительских свойств; добыча минерально-сырьевых ресурсов не требует создания высоких технологий и сложных систем маркетинга; по экологическим, энергетическим и другим критериям, они не являются престижными

для высокоразвитых стран и в условиях открытой экономики долгое время будут высоколиквидными для страны или региона-производителя. Реализация этих преимуществ региональной минерально-сырьевой базы должна сопровождаться разработкой новых и уточнением действующих критериев оценки эффективности.

Региональные аспекты вовлечения местной минерально-сырьевой базы в хозяйственный товарооборот и ее системообразующая функция (роль минерально-сырьевых ресурсов как источника материального производства; влияние инфраструктурных затрат; социальная и экологическая специфика горных предприятий) говорят о том, что традиционные показатели эффективности (NPV, IR и др.) не отражают комплекс региональных эффектов, связанных с возможным получением дополнительного регионального дохода, обусловленного новым, направленном на модернизацию, этапом в развитии региональной экономики и кризисными явлениями. Учитывая социально-экономические функции региона, вытекающие из конституционных прав и обязанностей региональных властей, в основу экономического обоснования региональной минерально-сырьевой стратегии должен полагаться критерий преобладания положительных социально-эколого-экономических и инновационно-инвестиционных эффектов (интегрального регионального эффекта) над отрицательными, обусловленными разработкой полезных ископаемых. Поэтому, в качестве критерия оценки минерально-сырьевой базы для обоснования эффективной стратегии ее использования на уровне региона рекомендуется использовать показатель максимального интегрального эффекта, включающего социально-эколого-экономические, инновационно-инвестиционные, мультипликативные и другие положительные эффекты, характеризующие повышение общего уровня жизни населения.

$$+ \text{Эинт.} - \text{Эинт.} \rightarrow \max \quad (1)$$

$$\text{Э инт.} \rightarrow \max \quad (2)$$

Содержательная структура предлагаемого критерия представлена на рис. 1.

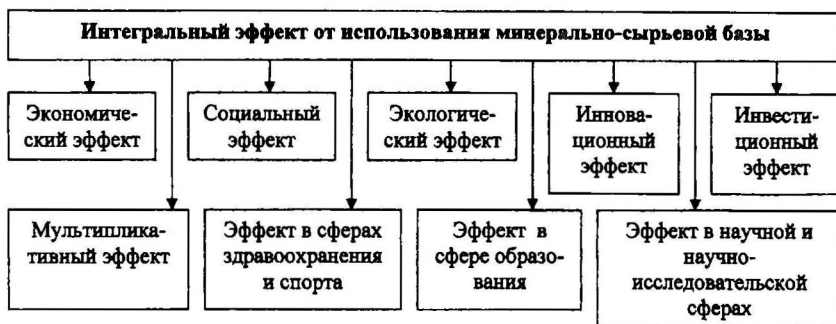


Рис. 1. Составляющие критерия оценки минерально-сырьевой базы региона.

В общем виде положительные эффекты, возникающие при интенсивном использовании региональной минерально-сырьевой базы, включают:

- экономические: снижение затрат на транспортировку минерально-сырьевых ресурсов из других регионов; использование инфраструктурного обеспечения; возможности получать дополнительный доход за счет увеличения регионального и межрегионального спроса на товары из минерально-сырьевых ресурсов; рост природно-ресурсных и других налогов;
- экологические: сокращение ущербов окружающей среде за счет использования вторичных ресурсов, отходов и ресурсов техногенных месторождений; снижение влияния разработки минерально-сырьевых ресурсов на окружающую природную среду, вследствие контролируемости экологических процессов;
- социальные: прирост рабочих мест в горной отрасли и смежных перерабатывающих, обслуживающих производствах; инфраструктурных и социальных секторах экономики; удовлетворение разносторонних потребностей населения; сокращение затрат трудоспособного населения на передвижения.

К отрицательным эффектам можно отнести следующие:

- экономические: дополнительные затраты на модернизацию действующих и организацию новых производств на базе минерально-сырьевых ресурсов; большие первичные капиталовложения;

- экологические: повышение размеров ущерба окружающей среде непосредственно от разработки месторождений минерально-сырьевых ресурсов, связанных с более интенсивным использованием окружающей среды;

- социальные: более высокая концентрация населения.

При разработке стратегии развития регионального потенциала использования минерально-сырьевой базы следует учитывать следующее:

- максимальность спектра ресурсов региона, которые могут быть задействованы или использованы;

- полноту учета запасов всех видов ресурсов и отходов, имеющихся в регионе, независимо от их собственников, мест и условий;

- достоверность данных, характеризующих минерально-сырьевую базу региона, которые должны быть документально подтверждены или обоснованы расчетами.

Разработанный в диссертации методический подход к определению ключевых параметров новой стратегии (социально-эколого-экономических показателей инвестиционных проектов и бизнес-планов для первоочередного внедрения) позволил определить этапы ее реализации.

На первом этапе формируется информационная база с включением имеющихся бизнес-планов и проектов по использованию местной минерально-сырьевой базы.

Второй этап – оценочный блок – предполагает отбор экономических показателей и значимых для региона факторов, неподдающихся на современном уровне экономических знаний строгой стоимостной оценке.

Третий этап. Традиционные критерии оценки инвестиционных проектов (высокая доходность, малые сроки окупаемости и наличие у инвесторинициатора проекта средств) являются достаточными для включения их в список рассматриваемых, но не обязательно реализуемых. В основном это обусловлено тем, что современный горный бизнес игнорирует общественные предпочтения, региональные, социальные и другие эффекты. Формированию региональной стратегии должен предшествовать отбор проектов и бизнес-

планов с позиций получения долгосрочного положительного интегрального эффекта. Расчет интегрального эффекта с учетом основных функций, которые призван выполнять регион, позволит определить очередность реализации проектов и сформировать стратегию вовлечения местных минерально-сырьевых ресурсов в региональный процесс воспроизводства.

Четвертый этап. Одной из основных составляющих этого этапа является формирование нового организационно-регулирующего механизма, позволяющего реализовать избранную стратегию. Так, в случае реализации высокорентабельных с позиций «коммерческой выгоды» проектов, необходимо ужесточение налоговой и лицензионной политики, предоставление прав на разработку по завышенным ценам и другие меры, направленные на максимальное изъятие незаработанного рентного дохода и перераспределение сверхдоходов в целях роста и развития производства. С другой стороны, высокая рейтинговая оценка социальных и эколого-экономических показателей проектов, не несущих коммерческий доход, ставит задачу определения форм и методов финансирования, государственной поддержки, формирования портфеля государственных заказов, установления различного вида льгот для реализации проектов и бизнес-планов.

Пятый этап, призванный способствовать реализации региональной минерально-сырьевой стратегии, представляет собой включение конкретных проектов в программы развития муниципальных образований, на территории которых реализуются проекты.

Таким образом, вышеизложенный методический подход с включением трех различных критериальных баз оценки (1 – коммерческих выгод и инвестиционных возможностей; 2 - рейтинговой оценки социальных, экологических, инфраструктурных и других региональных факторов; 3 - положительных интегральных социально-эколого-экономических и инновационно-инвестиционных эффектов) позволит изменить приоритеты и направления развития горного бизнеса в регионах с наличным минерально-сырьевым потенциалом, формировать

инновационную стратегию и определять тактические организационные и регулирующие меры, способствующие его реализации.

Укрупненный алгоритм формирования новой стратегии использования региональной минерально-сырьевой базы представлен на рис. 2.

Для оценки потенциала развития минерально-сырьевого комплекса региона автором предложено распределение региональных проектов использования минерально-сырьевой базы по категориям, исходя из критериев времени (срока реализации) и регионального социально-эколого-экономического и инновационно-инвестиционного (далее интегрального регионального) эффекта. Сочетания различных значений двух заданных критериев идентифицируют каждый проект в отдельную категорию (кластер). В представленной работе предлагается определение четырех категорий, формируемых для региона на основе общеизвестной матрицы инвестиционной привлекательности с соответствующими изменениями, учитывающими обоснованный выше критерий (рис. 3). При этом необходимо отметить, что градация проектов по установленным критериям варьируется в зависимости от вида минерального сырья и его значимости для региона.



Рис. 2. Алгоритм формирования стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы региона.

Срок реализации ↑	<b>Категория В1</b> Долгосрочные проекты, интересные для стратегических инвесторов, возможно бюджетное финансирование при социальной и экологической значимости проекта	<b>Категория А</b> Высокий показатель социально-эколого-экономического эффекта проекта и эффективная отдача на инвестиции в течение всего срока реализации обеспечивают проекту максимальную привлекательность
	<b>Категория С</b> Проекты реализуются лишь при существенной ограниченности ресурса, под целевое финансирование	<b>Категория В2</b> Проекты на небольших месторождениях, рентабельны при использовании ресурсосберегающих технологий и комплексного использования ресурсов, интересны для частных инвесторов, ориентированных на инновационность
	Интегральный региональный эффект →	

Рис. 3. Матрица привлекательности проектов использования минерально-сырьевой базы с позиций региональных интересов.

В третьей главе «Формирование стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы Тульской области» анализируется общий потенциал развития региона и особенности современного состояния минерально-сырьевого комплекса Тульской области, обосновывается стратегия развития минерально-сырьевой базы региона, оцениваются возможности для реализации новой стратегии использования региональной минерально-сырьевой базы.

Минерально-сырьевой комплекс Тульской области является одним из самых развитых в Центральной России. На территории области работают предприятия добывающие бурый уголь, сырье для химической, строительной, пищевой, металлургической, сельскохозяйственной индустрии, минеральные воды, эксплуатируются групповые водозаборы и одиночные скважины по добыче пресных подземных вод. Доказано, что минерально-сырьевые ресурсы области в значительной степени могут обеспечить региональные и межрегиональные потребности, а по отдельным полезным ископаемым — федеральные интересы,

и успешно конкурировать на российском рынке. Вместе с тем, Тульская область сегодня особо нуждается в разработке новой эффективной стратегии развития минерально-сырьевой базы, что обусловлено, в первую очередь, спадом производства в угольной промышленности региона вследствие крайне высокого износа основных производственных фондов и низкой рентабельности предприятий отрасли на фоне устойчивого роста спроса на угольное топливо в последние годы, а также наличием в недрах Тульской области неиспользуемых минерально-сырьевых ресурсов (известняк, кирпичные и огнеупорные глины и др.), которые являются весьма актуальным в условиях стремительного развития строительной отрасли.

В диссертации доказано, что наличие производственных и инвестиционных возможностей в минерально-сырьевом комплексе Тульской области и устойчивость роста спроса на продукцию комплекса, в том числе на топливно-энергетические ресурсы, дает возможность апробации разработанного подхода к формированию минерально-сырьевой стратегии региона. В работе проанализирован инвестиционный климат региона (SWOT-анализ и PEST-анализ минерально-сырьевого комплекса Тульской области).

На базе имеющихся в распоряжении Администрации Тульской области бизнес-планов и инвестиционных проектов реализован предложенный методический подход и сформирован портфель проектов для включения в минерально-сырьевую стратегию региона. Приводится пример анализа инвестиционных проектов эффективного использования минерально-сырьевой базы региона с определением объемов инвестиционных потребностей, возможных источников и форм государственной поддержки проектов, полученных экономических, социальных и других региональных эффектов, что позволяет формировать региональную стратегию эффективного использования минерально-сырьевой базы. В таблице 1 приведены результаты сводного расчета по подгруппам имеющихся в наличии проектов и бизнес-планов – Угольная отрасль (У); Добыча минерально-сырьевых ресурсов для строительных организаций (СМ); Отходы (О).

Таблица 1

Сводный расчет интегрального критерия социально-эколого-экономического эффекта для выявления очередности реализации проектов

Подсистемы	Усредненная оценка проектов			Весовой коэффициент значимости подсистемы	Произведение		
	У	СМ	О		У	СМ	О
I. Региональная	0,98	1,05	0,66	0,25	0,245	0,26	0,165
II. Инновационная	0,52	0,453	1,07	0,15	0,078	0,06	0,1605
III. Социальная	0,8	0,721	0,57	0,2	0,16	0,143	0,114
IV. Экологическая	0,82	0,512	1,01	0,25	0,205	0,013	0,2525
V. Экономическая	0,34	0,91	1,08	0,15	0,051	0,136	0,162
<b>Интегральный критерий</b>	<b>3,46</b>	<b>3,64</b>	<b>4,39</b>	<b>1,0</b>	<b>0,74</b>	<b>0,63</b>	<b>0,85</b>

Рассмотренные инвестиционные проекты распределяются в соответствии с установленными критериями по категориям социально-эколого-экономической привлекательности для региона с учетом рейтинговой оценки значимости факторов (таблица 2).

Таблица 2

Распределение рассмотренных инвестиционных проектов по категориям социально-эколого-экономической значимости для региона

Проекты по направлению	Уголь и комплексное освоение угольных месторождений	Стройматериалы	Переработка отходов
Срок Реализации	10-12 лет	3-5 лет	5-8 лет
Инновационность	Средняя	Ниже средней	Высокая
Уникальность	Ресурс уникальный для ЦФО	Ниже средней	Уникальная технология
Количество новых рабочих мест	Около 4500	550	300
Возможность организации диверсификации	Высокая	Выше средней	Высокая
Интегральный эффект	<b>0,74</b>	<b>0,63</b>	<b>0,85</b>

Результаты социально-эколого-экономического обоснования стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы региона представлены в виде матрицы, куда включены основные проекты по уровню значимости для региона (рис. 4), что позволяет определять приоритетность (очередность) реализации проектов. В работе проанализированы и предложены возможные источники инвестиций, учитывая значимость данного фактора. Необходимо отметить, что поток инвестиций в развитие минерально-сырьевой базы, их трансформация и диверсификация способствуют приросту финансовых средств, т.е. реинвестициям.

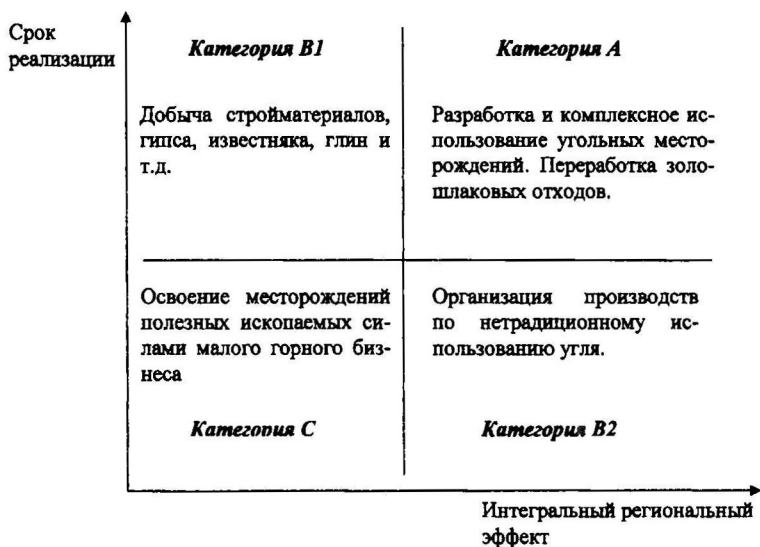


Рис. 4. Матрица кластеров инвестиционных проектов и бизнес-планов для включения в региональную стратегию развития минерально-сырьевой базы Тульской области.

Предложенный в диссертации методический подход к формированию стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы региона представляет собой единую систему последовательных мероприятий, охватывающих процесс аккумулирования и распределения ресурсов, начиная с анализа существующей минерально-сырьевой базы региона, имеющихся бизнес-

планов и проектов, инвестиционного климата региона и заканчивая непосредственным обеспечением государственными заказами, финансовыми ресурсами отобранных инвестиционных проектов для реализации.

С учетом региональных особенностей Тульской области на первоначальном этапе посткризисного развития необходимо обеспечить в короткие сроки остановку спада производства, вовлечение имеющихся региональных минерально-сырьевых ресурсов в рыночный товарообмен, постепенный переход к устойчивому росту. Укрупненно организационно-экономические меры управленческого характера, сопровождающие реализацию проекта, сводятся к следующему:

- изменение системы налогообложения в целях создания режима «наибольшего благоприятствования» для развития региональной добывающей промышленности и местного горного предпринимательства;
- разработка системы экономического стимулирования создания конкурентоспособных производств и конкурентоспособной продукции;
- осуществление жесткого административного контроля за расходованием бюджетных средств и т.д.

Реализация разработанной стратегии и управленческих мер позволяет: изменить динамику основных социально-эколого-экономических показателей развития регионального минерально-сырьевого комплекса в сторону их роста, обеспечить рост бюджетного эффекта за счет природно-ресурсных и других налогов, поступающих от горнодобывающих предприятий, увеличить инвестиционную активность в регионе, включая инвестиции в наукоемкие производства и технологии добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов.

**В заключении** сформулированы основные научные результаты и выводы диссертационной работы:

1. В теоретико-методическом и экономическом аспекте минеральные ресурсы служат сырьевой основой для развития важнейших отраслей промышленного производства, а следовательно, в условиях кризиса наличную мине-

рально-сырьевую базу следует рассматривать как одну из точек роста региональной экономики.

2. Учитывая территориальную локализованность минеральных ресурсов, необходим региональный подход к оценке эффективности использования минерально-сырьевой базы региона, ресурсы которой выполняют системообразующую и структурообразующую функции в экономике региона, порождая волну экономических процессов, способствуя возникновению новых производств и инфраструктуры и решению социально-эколого-экономических проблем региона.

3. Анализ существующих теоретических подходов к формированию стратегических направлений использования минерально-сырьевых ресурсов показывает, что в настоящее время недостаточно внимания уделяется региональным факторам и инвестиционным ограничениям, которые, с учетом необходимости выхода из кризиса, становятся одними из определяющих в развитии региональной экономики.

4. Системный анализ критериев и показателей эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов, отходов их добычи и переработки показал:

- неоднозначность подходов;
- отсутствие комплексного подхода;
- недостаточный учет региональных эффектов;
- отсутствие обобщающего критерия.

5. В качестве критерия оценки потенциала развития для обоснования эффективной стратегии использования минерально-сырьевой базы на уровне региона рекомендуется использовать показатель долговременного максимального интегрального эффекта, включающего социально-эколого-экономические, мультипликативные, инновационно-инвестиционные и другие положительные эффекты.

6. Интегральная оценка регионального экономического потенциала и минерально-сырьевой базы, как начальный этап формирования стратегии развития минерально-сырьевого комплекса региона, необходима для выявления воз-

возможностей его изменения в сторону роста и интенсификации горного производства и горного предпринимательства.

7. Методический подход с включением трех различных критериальных баз оценки (1 – коммерческих выгод и инвестиционных возможностей; 2- рейтинговой оценки социальных, экологических, инфраструктурных и других региональных факторов; 3 – положительного интегрального эффекта) позволит изменить приоритеты и направления развития горного бизнеса в регионах с наличием минерально-сырьевым потенциалом, формировать новую стратегию с учетом его диверсификации и определять тактические организационные и регулирующие меры, способствующие его реализации.

8. Для реализации предложенного методического подхода к обоснованию стратегии эффективного использования минерально-сырьевых ресурсов региона разработаны укрупненный алгоритм и матрица кластеров, отражающие основные оценочные характеристики и этапы, характеризующие общий инструментарий формирования и реализации стратегии.

9. Анализ конкурентных преимуществ, спроса и экспертной оценки минерально-сырьевого комплекса Тульской области свидетельствуют о высоком потенциале возможностей реализации новой стратегии в регионе.

10. С использованием предлагаемого методического подхода сформирован портфель инвестиционных проектов для региональной минерально-сырьевой стратегии Тульской области.

**По теме диссертационного исследования опубликованы следующие работы:**

1. Буравцов В.В. К вопросу о разработке новой региональной минерально-сырьевой стратегии. // **Национальные интересы: приоритеты и безопасность.** №57, 24 декабря 2009г. – с. 48 - 53 – 0.6 п.л. (Журнал, рекомендованный ВАК)
2. Гришин В.И., Буравцов В.В. Методический подход к формированию стратегии развития региональной минерально-сырьевой базы // **Вестник Российской экономической академии имени Г. В. Плехано-**

ва. – 2010. - № 2(32) – с. 102 – 109 - 0,75 п.л. (Журнал, рекомендованный ВАК)

3. Буравцов В.В. Механизм формирования и реализации стратегии эффективного использования минерально-сырьевой базы региона // Известия ТулГУ. Естественные науки. Науки о Земле. Вып.5, Тула-ТулГУ, 2009г.- с. 143 – 149 - 0.3п.л.
4. Буравцов В.В. К вопросу о необходимости развития региональных минерально-сырьевых комплексов // Известия ТулГУ. Естественные науки. Науки о Земле. Вып.5, Тула, ТулГУ, 2009 г. – с. 138 – 143 - 0.25п.л.
5. Буравцов В.В. Рейтинговая оценка минерально-сырьевых ресурсов Тульской области для развития предпринимательства // Известия ТулГУ. Естественные науки. Науки о Земле. Вып.5, Тула -ТулГУ, 2009г. – с. 149 - 154 - 0.3п.л.
6. Буравцов В.В. SWOT-анализ минерально-сырьевого комплекса Тульской области // Социально-экономические и экологические проблемы горной промышленности, строительства и энергетики. Материалы V Международной конференции по проблемам горной промышленности, строительства и энергетики. Том 1. / Под общ. ред. доктора технических наук, профессора Р.А. Ковалева. – ТулГУ, Тула, 2009. – с. 487 – 491. – 0,3 п.л.





