

Шарафутдинова И. Р., ассистент кафедры финансов
К вопросу о мониторинге качества управления бюджетами субъектов
Российской Федерации

В целях совершенствования процедуры контроля за выполнением субъектами Российской Федерации требований Бюджетного кодекса РФ приказом Министерства финансов 5 июля 2004 года № 185 впервые был утвержден порядок осуществления процедуры мониторинга. Позднее в приказе Минфина РФ от 11 мая 2005 года № 98 контроль за соблюдением субъектами РФ требований бюджетного законодательства был дополнен мониторингом качества управления региональными бюджетами, а перечень индикаторов изменен и расширен с 7 до 13. С течением времени этот порядок не раз изменялся в приказах Министерства финансов РФ № 676 от 29 декабря 2008 года и № 552в от 3 декабря 2010 года.

Мониторинг и оценка качества управления являются необходимыми элементами комплексной системы регионального управления. Мониторинг качества финансового менеджмента – это регулярное измерение и регистрация текущих значений финансовых показателей. Оценка качества управления финансовыми ресурсами представляет собой сопоставление собранных в процессе мониторинга данных с установленными критическими значениями показателей, выбранных для оценки. Следует отметить, что наряду с необходимостью различать понятия «мониторинг» и «оценка» важно понимать природу их взаимосвязи. Данные мониторинга служат исходными данными для проведения оценки, без мониторинга невозможно качественно выполнить оценку. В то же время результаты оценки служат основой для принятия управленческих решений, внесения изменений, в том числе и в процедуру мониторинга.

Система мониторинга и оценки включает такие элементы, как: нормативные правовые акты, регулирующие процедуры мониторинга и оценки качества финансового управления; субъект и объект мониторинга; внутренние и внешние пользователи системы мониторинга и оценки качества управления; организационно-процедурная схема проведения мониторинга и оценки качества управления финансовыми ресурсами; регламенты взаимодействия процедур

мониторинга и оценки качества управления финансовыми ресурсами с другими процедурами (например, процедурой принятия решений на основе данных мониторинга и оценки); входные и выходные продукты.

Результаты анализа изменения порядка проведения мониторинга качества управления региональными бюджетами на основе приказов Министерства финансов России представлены в таблице 1.

Таблица 1

Анализ изменения порядка проведения мониторинга качества управления бюджетами субъектов Российской Федерации

	Приказ от 11.05.2005 г. № 98	Приказ от 29.12.2008 г. № 676	Приказ от 3.12.2010 г. № 552в
Объект регулирования	Процедура и условия мониторинга соблюдения субъектами РФ требований БК РФ и качества управления бюджетами субъектов РФ	Процедура и условия мониторинга соблюдения субъектами РФ требований БК РФ и качества управления бюджетами субъектов РФ	Процедура проведения оценки качества управления региональными финансами.
Периодичность	Мониторинг проводится ежеквартально	Мониторинг проводится ежеквартально	Оценка проводится ежегодно
Данные для проведения мониторинга (оценки)	Данные ежемесячной отчетности об исполнении бюджетов субъектов РФ, информация, имеющейся в распоряжении Минфина РФ, и иные данные, представляемые субъектами РФ, данные о долговых обязательствах (в том числе просроченных) субъектов РФ.	Данные отчетности об исполнении бюджетов субъектов РФ, показатели, утвержденные законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, информация, находящаяся в распоряжении Минфина РФ, данные Федеральной государственной статистики (Росстат), данные о долговых обязательствах (в том числе просроченных) субъектов РФ.	Данные Росстат, показатели, утвержденные законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, данные отчетности об исполнении бюджетов субъектов РФ и иная информация, находящаяся в распоряжении Минфина РФ, а также сведения, полученные от финорганов субъектов РФ: копии нормативных правовых актов и материалов, в электронном виде; информация о размещении на официальных сайтах органов власти субъекта РФ в сети Интернет нормативных правовых актов субъекта РФ.
Критерии оценки	Субъект РФ считается выполнившим соответствующим качеством управления общественными финансами, если значения показателей качества управления бюджетами субъектов РФ по показателям, утвержденным законом о бюджете субъекта РФ, фактическому исполнению бюджета субъекта РФ не превышают установленных значений.	Субъект РФ считается соответствующим качеству управления общественными финансами, если значения показателей качества управления бюджетами субъектов РФ по показателям, утвержденным законом о бюджете субъекта РФ, фактическому исполнению бюджета субъекта РФ не превышают установленных значений.	Оценка качества управления региональными финансами осуществляется в баллах и проводится на основе значений индикаторов. На основании комплексной оценки качества субъекту РФ присваивается степень качества управления региональными финансами. По результатам Оценки качества составляется рейтинг субъектов РФ по качеству управления региональными финансами, в котором субъекты РФ ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной Оценки качества.

Как видно по данным таблицы 1 изменился не только объект мониторинга, но и его цель – оценка качества управления региональными финансами. Это

привело к изменению подходов в определении показателей для мониторинга: от простого списка индикаторов (в разные годы 13 и 21) к их группировке по 6 направлениям оценки (бюджетное планирование; исполнение бюджета; управление госдолгом; финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями; управление собственностью и оказание государственных услуг; прозрачность бюджетного процесса). Согласно новому порядку оценка качества управления региональными финансами проводится в баллах, что позволяет составить рейтинг субъектов по количеству набранных баллов.

Вместе с тем, в новом порядке проведения мониторинга не предусмотрены меры ответственности субъектов РФ за ненадлежащее качество управления региональными финансами, способствующие стимулированию повышения качества финансового управления. Кроме того, среди направлений оценки отсутствуют индикаторы оценки эффективности использования финансовых ресурсов, что на современном этапе развития системы государственного контроля представляется важным и необходимым элементом.

На основании вышеизложенного считаем необходимым сделать следующие предложения:

- необходимо предусмотреть меры ответственности за ненадлежащее качество финансового менеджмента на уровне регионов;
- в процедуру проведения оценки качества управления региональными финансами включить индикаторы оценки эффективности использования финансовых ресурсов субъектов Российской Федерации.

Список использованных источников

1. О мониторинге соблюдения субъектами РФ в 2004 году требований Бюджетного кодекса РФ: Приказ Минфина РФ от 5.07.2004 г. № 185. – Справочно-правовая система «Консультант плюс».
2. О мониторинге соблюдения субъектами РФ требований Бюджетного кодекса РФ и качества управления бюджетами субъектов РФ: Приказ Минфина РФ от 11.05.2005 г. № 98. – Справочно-правовая система «Консультант плюс».
3. О мониторинге соблюдения субъектами РФ требований Бюджетного кодекса РФ и качества управления бюджетами субъектов РФ: Приказ Минфина РФ от 29.12.2008 г. № 676. – Справочно-правовая система «Консультант плюс».
4. О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами: Приказ Минфина России от 3.12.2010 г. № 552в. – Справочно-правовая система «Консультант плюс».