

На правах рукописи

ЕФРЕМОВА

Эльвира Мякзюмовна

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА РАВНОПРАВИА
ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

Специальность 12.00.01 – теория и история права
и государства; история учений о праве и государстве

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Казань - 2004

Работа выполнена на кафедре теории и истории государства и права
Государственного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина»

Научный руководитель
доктор юридических наук, профессор
Горбачев Иван Георгиевич

Официальные оппоненты:
доктор юридических наук, профессор
Хабибулина Наталья Ивановна

доктор юридических наук, профессор
Хачатуров Рудольф Левонович

Ведущая организация
Ульяновский государственный университет

Защита состоится 24 декабря 2004 года в 14 часов на заседании Диссертационного совета К 212.081.01 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук при Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина» (420008, г. Казань, ул. Кремлевская, д.18, ауд.326).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке им. Н.И. Лобачевского Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина».

Автореферат разослан 23 ноября 2004 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета К 212.081.01
кандидат юридических наук, доцент

Хабибуллина Г.Р.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что современная Россия в процессе происходящих социально-политических преобразований признает высшей ценностью гражданина его права и свободы, следующие из этого социальное равенство и равноправие всех социальных групп, в том числе и демографических.

Действующее международное право прав человека основано на концепции всеобщего равенства, означающей нечто значительно большее, чем одинаковое обращение со всеми людьми, которое по отношению к людям, находящимся в неравном положении, будет способствовать скорее сохранению, чем искоренению несправедливости. Подлинного равенства можно добиться лишь посредством усилий, направленных на изучение и исправление такого положения. Именно эта более широкая концепция равенства стала основополагающим принципом и конечной целью в борьбе за признание и обеспечение прав человека вообще и женщин в частности.

Организация Объединенных Наций всегда заявляла, что права женщин являются основополагающими, что женщинам необходимо гарантировать полное и равноправное участие во всех сферах политической, гражданской, экономической, социальной и культурной жизни и что ликвидация всех форм дискриминации, связанной с половой принадлежностью, является одной из первоочередных задач международного сообщества.

Равноправие является важнейшей основой любого демократического общества, которое стремится к социальной справедливости и уважению прав человека. В то же время, на деле практически во всех обществах и сферах деятельности женщины подвергаются дискриминации, хотя причины и последствия этого могут быть неодинаковыми в разных странах. Дискриминация в отношении женщин является широко распространенным явлением, сохранению которого способствует наличие устоявшихся стереотипов, а также традиционных культурных и религиозных обычаев и представлений, принижающих роль женщин. Юридическое и фактическое неравенство между мужчинами и женщинами имеет место и в российском обществе и государстве.

Последние несколько десятилетий в истории человечества прошли под знаком небывалого доселе интереса к проблемам женщин. Особенно этот интерес заметен на Западе, и это вполне понятно: именно европейские страны можно назвать «колыбелью» феминизма, движение которого стало своего рода катализатором рефлексии общества по поводу социальной роли женщины. Женщины, покинув веками принадлежавшее им место у семейного очага, вышли на арену общественной жизни и заявили о себе, как о самостоятельной силе современной цивилизации.

Активная роль женщин в общественных процессах в современной России также достаточно очевидна, но проблема реализации принципа равноправия женщин в современном российском обществе все еще не исследована в должной мере глубоко и полно в существующей научной литературе.

Степень разработанности темы. Значимыми для теории государства и права продолжают оставаться классические работы по данной проблеме: А. Швейгер-Лерхенфелд «Женщина, ее жизнь, нравы и общественное положение у всех народов земного шара» (СПб., 1882), С. С. Шашков «Главные эпохи в истории русской женщины» (СПб., 1870-1871), П. В. Безобразов «О правах женщины» (М., 1895), П. Жид «Гражданское положение женщины с древнейших времен» (М., 1902), Л. Гуревич «Почему нужно дать женщинам все права и свободу» (СПб., 1906), И. Д. Новик «Борьба за политические права» (М., 1906), А. М. Коллонтай «Социальные основы женского вопроса. Борьба женщин за политические права» (СПб., 1909)

Равенство полов основано на общеправовом принципе равенства, который исследуется в работах известных ученых-теоретиков, таких как М. И. Абдулаев, А. С. Автономов, С. С. Алексеев, В. К. Бабаев, Н. С. Бондарь, А. Б. Венгеров, Д. В. Гончаров, В. Т. Кабышев, Д. А. Керимов, С. А. Комаров, Г. Н. Комкова, В. М. Корельский, Б. С. Крылов, В. В. Лазарев, Д. Ланин, В. И. Лысенко, А. П. Любимов, М. Н. Марченко, Н. И. Матузов, В. С. Нерсисянц, В. Д. Перевалов, Ф. М. Раянов, И. М. Степанов, Ю. А. Тихомиров, М. М. Утяшев, О. И. Цыбулевская, Т. Я. Хабриева, Ю. А. Юдин, В. Н. Хропанюк, В. А. Четвернин и др.

Среди представителей юридической науки проблематика реализации принципа равноправия женщин только в последнее время становится объектом пристального внимания. Юридическое равенство полов исследуется в трудах известных ученых Л. Н. Завадской, Н. А. Абукикировой, Е. В. Кочкиной, Е. В. Машковой, Н. Г. Нугаевой, С. М. Моор, С. В. Полениной.

Научные разработки по вопросам гендерного равенства, дискриминации женщины, ее правового статуса, места и роли в обществе представлены достаточно широко как во временном срезе, так и в дисциплинарном. Значительный объем научных исследований посвящен обоснованию различных теорий феминизма и изучению этого направления. На сегодняшний день большое внимание проблемам женщин уделяется экономической, социологической наукой, а также философией и психологией. Они рассматривают проблему не столько юридического, сколько фактического равенства, а также результаты реализации принципа юридического равенства.

Широк круг иностранных специалистов, занимающихся анализом состояния гендерного равенства. Этой проблеме посвящены работы Р. Дворкина, Дж. Ролза, М. Сендела, Р. Рорти, Г. Майера.

Большое количество научных исследований посвящено проблемам коллективных прав женщин, в разработку которых внесли свой вклад: И. В. Бесстужев-Лада, Л. Ю. Бондаренко, Д. Бразерс, Е. Весельницкая, А. Вудхаус, Е. Г. Груздева, Т. М. Демиденко, Е. Н. Ершова, И. Калабахина, Г. Н. Карелова, О. Г. Кирьянова, Дж. Н. Ландрам, Э. Е. Новикова, О. Б. Осколкова, Л. С. Ржаницына, Л. Л. Рыбцова, Д. Таннен, А. В. Федулова, Б. Фридан, О. А. Хасбулатова, А. И. Черных, Э. С. Чертихина.

Основная часть научных разработок Г. Г. Силласте касается вопросов демократизации общества, политических аспектов жизнедеятельности женщин. Междисциплинарному исследованию гендерного равенства посвящены работы С. Г. Айвазовой, Н. Бабич, Т. Ю. Забелиной, Е. А. Здравомысловой, Т. А. Клименковой, И. В. Костиковой, Т. А. Мельниковой, Д. В. Ольшанского, Э. А. Павлюченко, М. А. Регентовой, Г. А. Тишкина, Т. Г. Тройновой, Н. И. Чекориной, Р. Г. Яновского.

Однако большинство из указанных работ носит неюридический характер, в них не представлена с научной точки зрения реализация принципа равноправия по признаку пола в современной России.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения в современной России, обусловленные существованием и взаимодействием гендерных групп.

Предмет научного исследования - реализация принципа равноправия женщин в современном Российском государстве.

Цель и задачи исследования. Исходя из актуальности обозначенной темы, недостаточной разработанности данной проблемы в юридической литературе, в качестве цели настоящего исследования поставлено изучение реального правового статуса женщин в Российской Федерации, разработка теоретических основ дальнейшей оптимизации деятельности государственных институтов по реализации принципа юридического равноправия женщин.

В соответствии с указанной целью, автор стремился разрешить следующие конкретные задачи:

- исследовать и уточнить базовые категории, применяемые при исследовании правового положения женщин;
- изучить международно-правовые стандарты в качестве формального критерия соблюдения юридического равноправия женщин;
- выявить политико-правовое содержание принципа равноправия, его место и роль в теории права на современном этапе;
- исследовать реальную гарантированность в законодательстве равных прав и возможностей для женщин;
- изучить эффективность деятельности институтов государственной власти по реализации принципа юридического равноправия женщин.

Теоретико-методологическая и эмпирическая база исследования. Фундаментальные работы российских и зарубежных специалистов в

области теории государства и права, философии, других обществоведческих дисциплин, исследующих проблемы гендерного равноправия, составили теоретическую основу междисциплинарного комплексного исследования.

При решении исследовательских задач автор опирался на современные методы познания, выявленные и разработанные юридической наукой и апробированные практикой: системный, структурно-функциональный, формально-логический и др. Особое значение придавалось принципам объективности, детерминизма и историзма.

Эмпирическая база исследования представлена международными актами, официальными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов, публикациями, интервью и речами государственных и политических деятелей, проектами нормативных актов, данными Государственного комитета по статистике, а также правоприменительной практикой, конвенциями и решениями международных органов.

Научная новизна исследования состоит в том, что в диссертационной работе сделана одна из первых попыток в отечественной науке теории государства и права комплексно и всесторонне исследовать реализацию одного из основных принципов - равноправие по признаку пола.

В соответствии с результатами проведенного исследования на защиту выносятся следующие **основные положения**:

- Равенство — это социально-правовая категория, которая находит свое адекватное выражение не только на уровне правовых явлений, но, прежде всего, в реально существующих и получающих последующее правовое закрепление фактических общественных отношениях.

- Юридическое равноправие - это паритетное отношение между гражданином и государством, обладание индивидом всеми естественными и универсальными правами и свободами, сформулированными мировым сообществом, а также возможность восстановить свои нарушенные права без какого бы то ни было субъективного ограничения по тому или иному признаку со стороны государственных органов и должностных лиц любого уровня.

- Гендер - это сложный социокультурный конструкт: различия в ролях, поведении, ментальных и эмоциональных характеристиках между мужским и женским, творимые (конструируемые) обществом.

- Термин «гендерное равноправие» как цивилизационная ценность (не в юридическом, а в более широком смысле) включает равенство перед законом, равенство возможностей и равенство результатов.

- Международное регулирование и защита прав женщин является как источником международного и национального права для большинства государств мира, так и играет роль основных стандартов, к которым необходимо стремиться государствам в своей правовой действительности.

• Национальный механизм обеспечения равноправия женщин в Российской Федерации представляет собой систему государственных и негосударственных органов и учреждений, а также федеральное и региональное законодательство.

• Принцип юридического равноправия женщин в современном российском государстве реализуется лишь отчасти. Фактически же существует дискриминация женщин во всех сферах общественных отношений.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Исследование реализации принципа юридического равноправия женщин позволяет расширить теоретическое представление о том, какая модель социальной политики является наиболее приемлемой для Российской Федерации.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы в процессе преподавания теории государства и права, конституционного права Российской Федерации, социологии, на курсах повышения квалификации государственных служащих, занятых в сфере социальной политики, а также в практике государственных органов, непосредственно или опосредованно занимающихся проблемой реализации принципа равноправия женщин.

Апробация результатов исследования. Важнейшие теоретические положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования излагались автором на научно-практических конференциях, а также получили отражение в опубликованных статьях.

Структура и содержание работы обусловлены поставленными целями и вытекающими из них задачами. Она состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы, характеризуется степень разработанности проблемы, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, методологическая основа, теоретическая и практическая значимость работы, формулируются научная новизна и положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретико-методологические аспекты реализации принципа равноправия женщин в современном российском обществе» посвящена категориальному аппарату исследования, существующим в отечественной и иностранной литературе подходам к анализу данной проблемы, стандартам и критериям для определения реального правового статуса женщины.

Первый параграф - «Принцип равноправия в системе принципов права» - рассматривает принцип равноправия как базовый и неотъемлемый принцип права.

Принципы права - это руководящие идеи, характеризующие содержание права, его сущность и назначение в обществе. Все принципы права: основные, отраслевые, межотраслевые являются основой правовой политики, а поскольку правовая политика немыслима без конкретных ориентиров, без представлений о конечных результатах деятельности и путях их достижения, то, соответственно, эти принципы должны подчиняться единой цели, которой является наиглавнейшая задача государства, смысл всего права - соблюдение и обеспечение прав человека.

Все ведущие правоведы, стоящие на разных позициях, тем не менее выделяют принцип равенства как неотъемлемый принцип права. При этом ни в науке, ни в практике нет четко зафиксированного и единообразного термина «равенство». Однако практически все авторы, выделяя принцип равенства, не уделяют ему должного внимания. Необходимо отметить, что в настоящее время не разрабатываются новые теории о содержании принципа равенства в теории государства и права.

Равенство - социальный идеал, в соответствии с которым людям обеспечиваются социальные условия и возможность соблюдения их прав и свобод, ключевая ценность демократического общества, одна из высших политических ценностей, воплощение принципа справедливости.

Равноправие - правовой принцип, означающий юридический статус человека в его отношениях с государством и другими людьми конкретного государства в реализации его прав и обязанностей. Оно отрицает какое бы то ни было неравенство и /или любое нелегитимное ограничение прав человека и гражданских свобод. Равноправие как принцип права представляет собой идеал (требование, ожидание) справедливого общественного устройства, в котором политико-правовые реальности обеспечивают максимальное соблюдение прав человека и гражданских свобод.

Провозглашение в ст. 19 Конституции Российской Федерации 1993 года равенства всех перед законом и судом и закрепление в той же норме равных прав и равных возможностей по сути разные вещи.

Цель принципа равноправия в демократическом обществе - не достижение полного равенства в социальном смысле, а необходимость каждого иметь равные возможности для реализации себя как личности.

Вопрос о равноправии в контексте сегодняшнего дня был и остается ключевым в теории государства и права, философии права, в понимании сущности демократии, а также проблемы правового положения личности. Особые характеристики эта проблема имеет в России с ее моральными, политическими, правовыми традициями, уровнем правосознания. Процесс утверждения правового принципа имеет длительную историю, понимание

и знание которой позволяет достойно оценить социальное, нормативное и общеправовое содержание самого принципа.

Проблема равенства была сформулирована и приобрела важное значение еще во времена Древней Греции, сформировавшись как представление о критерии справедливого отношения общества и государства к своим членам. Однако античные, а затем и более поздние представления о равенстве были совершенно отличны от современного понимания равноправия. Законодательно закреплялось равенство мужчин - свободных граждан (аристократическое рабовладельческое равенство), равенство представителей отдельных сословий, социально - классовых, партийно-государственных групп (разновидности сословно-иерархического, классово-политического и иных форм равенства). Впервые идея всеобщего равноправия и упразднения сословных привилегий получает свое теоретическое обоснование во времена буржуазно-демократических революций и находит формально-юридическое закрепление в различных нормах права, первые из которых были закреплены в Декларации независимости США 1776 года, провозгласившая «ту самоочевидную истину, что все люди созданы равными».

Сформулированные тогда идеи естественного равенства сохраняют свою актуальность и сегодня. Их законодательное закрепление, правоприменительная практика, отражение в правосознании являются одним из наиболее ярких индикаторов распространения демократических идей в том или ином обществе.

Упомянутая выше естественно-правовая теория и правопонимание сыграли ведущую роль в формировании современных представлений о сущности и содержании принципа равноправия. В рамках этой теории были сформулированы основные параметры равноправия: суверенность народа как источника всей полноты власти в правовом государстве и признание естественных прав человека как общесоциальной категории, отражающей необходимую каждому человеку возможность пользоваться минимальным набором элементарных прав.

В каждой национальной правовой системе существуют свои приоритеты, складывающиеся из культурных, исторических традиций общества, которые зачастую носят стереотипный характер. Россия также отличается своими особенностями: приоритет коллективизма над индивидуализмом, равенства над свободой. Коллективистский подход к правовым институтам демократии был связан с особенностями развития отношений собственности, коллективизмом крестьянской общины и общинным землевладением.

Признание различных индивидов формально равными - это признание их равной правоспособности, возможности приобрести те или иные права на соответствующие блага, конкретные объекты. Формальное равенство - это своего рода возможность приобрести в согласии с общим

масштабом и равной мерой правовой регуляции свое, индивидуально-определенное право на данный объект. При формальном равенстве и равной правоспособности различных людей их реально приобретенные права неизбежно будут неравными. Принцип формального равенства дает возможность критического анализа закона и открывает широкую перспективу для законотворческого процесса. С одной стороны, это равенство возможностей, то есть отсутствие в законе необоснованных льгот и привилегий, а также любых форм дискриминации. Применительно к государственной санкции этот принцип означает, прежде всего, равенство всех перед законом. С другой стороны, принцип формального равенства, связанный с натуралистической идеей о равенстве людей по праву их рождения, требует обеспечения, так называемого, прожиточного минимума или минимальных условий жизни для каждого гражданина общества.

Идея равенства (как и идея свободы) присутствует в разных системах, но в каждой из них она принимает неодинаковое значение. И все же при всем разнообразии вариантов можно выделить два подхода к пониманию равенства. Первый исходит из представления о том, что отношения равенства определяются с точки зрения универсальной концепции человеческого достоинства. Этот вариант понимания равенства тесно связан с позитивной концепцией свободы. Вторым подходом связан с представлением о том, что в понимании равенства мы должны ориентироваться на то обстоятельство, что в любом сообществе существует множество индивидуальных или групповых способов вести достойную человека жизнь, то есть множество вариантов понимания того, что подразумевается, когда говорят об общественной добродетели или человеческом достоинстве.

Современная институциональная реализация принципа политической свободы немыслима без учреждения многосторонней системы общественного равенства. Но хорошо устроенное либеральное сообщество тем и отличается, что оставляет подобную ситуацию в прошлом. Следует различать два принципа, с помощью которых формулируется политический идеал равенства. Согласно первому принципу, правительство должно относиться ко всем своим подданным как к равным, то есть должно исходить из того, что все граждане имеют право на равную заботу и уважение с его стороны, а второму - при распределении некоторого ресурса правительство должно одинаково относиться ко всем своим подданным, то есть предоставлять всем равные доли или, по крайней мере, добиваться такого положения дел, когда все граждане равны или почти равны в этом отношении. Все согласны с тем, что правительство не может обеспечить равное распределение всех ресурсов, но существуют разные мнения относительно того, в какой мере правительство должно добиваться равенства граждан.

На современном этапе принцип равноправия находит свое

формально-юридическое закрепление в ст.19 Конституции Российской Федерации 1993 года, которая во многом отвечает требованиям и научным представлениям о равенстве. Как правило, причинами проявления неравенства в том или ином обществе являются социально-политические, экономические, правовые и иные параметры самого общества, цивилизованность общественных отношений.

Существуют различные подходы к пониманию нормативного содержания принципа равноправия. Представляется возможным не согласиться с суждением о понимании данного принципа лишь с формально-юридических позиций, как одного из проявлений правового равенства. Такой принцип закреплялся в прежних советских конституциях и был связан с представлением о равенстве как категории, основанной на противопоставлении их фактических и формально-юридических начал. Новое понимание сущности и нормативное закрепление принципа равноправия таковы, что позволяют рассматривать равноправие как более широкую категорию, как рамки отношений общества и государства, которые характеризуются и социальным аспектом, и правовым содержанием равенства.

Исходя из изложенного, следует рассматривать сущность принципа равенства с двух основных позиций: содержательной (теоретической), которая характеризует его содержание с учетом сфер общественной жизни и отношений собственности; и результативной, которая отражает как конечную цель формального закрепления, так и конкретные результаты такого закрепления.

Содержательный аспект равенства показывает тот или иной уровень правопонимания в обществе, степень равенства на конституционном уровне, взаимоотношения человека, общества и государства. Тогда важной становится среда, где реализуется равенство, подходы государства. Безусловно, это правовое социальное государство, как новый этап развития государственности на современном витке цивилизации и культуры. Утверждая себя как социальное, государство берет на себя ответственность за социокультурное и духовное развитие общества, которое в рыночных условиях должно находиться в рамках достойного уровня жизни, а также за устранение, в том числе с помощью правовых средств, несправедливого социального неравенства.

Исходя из этой вполне правомерной посылки, следует заключить, что если равенство - это социальная категория, то равноправие - юридическая конструкция, содержащая в себе понятие равенства прав. Понятно, что такое положение может быть достигнуто только в результате законотворческого процесса или включения в национальное законодательство общепризнанных принципов и норм международного права.

Принцип равноправия является базовым принципом фундаментальной правовой науки, наполняющийся на современном этапе

новым содержанием, которое является достижением всей истории политико-правовой мысли и опыта человечества. Вместе с тем свое отражение принцип равноправия находит в различных отраслевых науках и формальной фиксации, прежде всего, в конституционном праве. Кроме того, реализация принципа равноправия обладает возможностью измерять параметры его соблюдения по разным основаниям: а) равенство перед законом и судом; б) наличие либо отсутствие дискриминации в обществе по какому бы то ни было признаку; в) гендерное равноправие.

Антитезой равноправию является дискриминация как общественно опасное деяние, явление, мешающее реализации в России принципов демократического, правового, социального государства, принятых на себя международных обязательств по реализации стандартов обеспечения основных прав и свобод человека, конституционного строя Российской Федерации.

Второй параграф - «Юридическое и гендерное равноправие женщины как правовые категории» - посвящен анализу базовых категорий исследования – понятий «юридическое равноправие» и «гендерное равноправие».

Проблема правового положения женщин исследуется с участием нескольких отраслей права (конституционного, трудового, гражданского, семейного и т.д.). Поскольку эта проблема межотраслевая, охватывающая несколько отраслей юридической науки, то она, в тоже время, является и общетеоретической. Понятие «правовое положение женщин» не может быть «присвоено» ни одной из отраслевых юридических наук. Это понятие общее для всей юридической науки, поэтому его исследование может быть осуществлено с позиций науки теории государства и права, занимающейся разработкой и исследованием общих для всей юридической науки понятий и категорий.

Распространенное в юридической науке советского периода понятие «правовое положение женщин» как система юридических норм, установленных или санкционированных государством, предполагающих определенные преимущества и льготы женщинам с учетом выполнения ими общественно необходимой репродуктивной функции, и охраняемых от нарушений с помощью мер государственного принуждения, по существу, ни у кого не вызывало возражений.

Феномен «правовое положение женщин», являющийся юридической категорией, в свою очередь, может быть рассмотрен с различных методологических аспектов правопонимания: как в рамках юридического позитивизма, так и в общесоциальном правовом смысле, то есть, с позиций обычного права, религиозных норм и т.д. Этот аспект проблемы не был исследован отечественной юридической наукой в советское время, а появился только в последнее время и в связи с соприкосновением с данными гендерной теории. В этих условиях важно

более четко определить предмет юридической науки в области правового положения женщин.

Если обратиться к трудам историков, философов, социологов, то они, рассуждая о проблеме статуса женщин, в первую очередь, вспоминают не юридические законы, а всевозможные обычаи, религиозные нормы, в соответствии с которыми женщины имели иные права, чем мужчины. Отсюда и выражение «правовое положение женщин», употребляемое в юридической науке не всегда корректно, ибо правовое положение женщин - это не только их положение, определяемое юридическими нормами, но и нормами обычного права, религиозными нормами и т.д. Действительное правовое положение женщин установилось намного раньше их юридического статуса, и здесь огромную роль играли именно нормы обычного права и религиозные нормы. По нашему мнению, о правовом положении женщин можно говорить и в неюридическом смысле, причем не только в плане исторического, догосударственного периода, но и применительно к современным условиям. Вряд ли кто будет спорить относительно того, что правовое положение женщин и сегодня определяется не только юридическими нормами, но и нормами обычаев, морали, менталитетом и т.д.

Фактическое неравенство женщины и мужчины возникло исторически и постепенно закрепилось в нормах обычного права, существовавших еще до появления юридических норм. Отсюда можно сделать вывод, что неравенство женщины и мужчины в историческом ракурсе - это «изобретение» самой естественной жизни, а не установление юридических норм. Поэтому и следует различать цели и задачи юридических норм (в отличие от норм обычного права) в области регулирования общественных отношений с участием женщин. Юридические нормы сразу были нацелены на освобождение женщины от ее неравного положения, сложившегося на основе норм обычаев, по сравнению с мужчиной. О полном юридическом равноправии тогда, конечно, не могло идти и речи, но именно тогда и была положена основа некоторого юридического уравнивания прав женщин и мужчин. По сравнению с нормами действующего в те времена обычного права, определявшими правовое положение женщин, появление юридических норм в этой области было шагом вперед.

Можно выделять принцип равенства по признаку пола как один из составляющих элементов принципа равноправия. Но, учитывая его специфичность и в развитие этой идеи, можно выделить новый и самостоятельный принцип права - принцип гендерного равноправия.

В отечественной юридической науке постсоветского периода усилилось внимание к проблеме реального правового положения женщины. В последнее десятилетие стала достаточно популярна новая для нашей страны гендерная теории или теория равенства полов. Главной идеей гендерной теории является провозглашение равенства мужчины и

женщины во всех сферах жизнедеятельности, игнорируя неодинаковую природу мужчин и женщин, а именно: выполнение женщиной такой важной функции, как рождение и воспитание детей.

Гендерная теория, как представляется, - это не теория правового положения женщин. Предмет ее шире и объемнее по сравнению с предметом теории правового положения женщин, в которой рассматривается лишь один пол - женский. Но гендерная теория в своих исследованиях пользуется отдельными положениями теории правового статуса женщин. Однако исследования по гендерной теории касаются лишь отдельных прав женщин в различных сферах жизни и деятельности и не могут полностью заменить юридическую теорию правового статуса женщин, имеющую многовековую историю и фундаментальные положения, касающиеся именно правового положения женщин.

Теория гендерного равноправия сводится не только к идее равных прав мужчин и женщин, но и к всестороннему изучению и учету особенностей функционирования каждого пола. Гендерное равноправие, как понятие, до сих пор не введено в юридическую науку, хотя практика доказывает эту необходимость. К использованию данного термина прибегает и законодатель, и исследователи различного уровня.

Обозначение биологических различий между мужчиной и женщиной относится к сфере пола. Но уже то значение, которое придается половому различию в социальной сфере, а также влияние принадлежности человека к определенному полу на возможность его самоидентификации и самореализации - это область гендерных исследований. Пол - это термин, который обозначает те анатомо-биологические особенности людей (в основном - в репродуктивной системе), на основе которых люди определяются как мужчины или женщины.

Гендер - это сложный социокультурный конструкт: различия в ролях, поведении, ментальных и эмоциональных характеристиках между мужским и женским, творимые (конструируемые) обществом. В рамках этого подхода гендер понимается как организованная модель социальных отношений между женщинами и мужчинами, характеризующая не только их межличностное общение и взаимодействие в семье, но и определяющая их социальные отношения в основных институтах общества (а также и определяемая или конструируемая ими). Гендер, таким образом, трактуется как одно из базовых измерений социальной структуры общества, который вместе с другими социально-демографическими и культурными характеристиками (раса, класс, возраст) организует социальную систему. Социальное воспроизводство гендерного сознания на уровне индивидов поддерживает основанную на признаке пола социальную структуру. Воплощая в своих действиях ожидания, связанные с их гендерным статусом, индивиды конституируют гендерные различия. Во многих обществах женщин и мужчин не только воспринимают, но и

оценивают по-разному, обосновывая гендерными особенностями и разницей в их способностях различия в распределении власти между ними.

Гендер конструируется через определенную систему социализации, разделения труда и принятые в обществе культурные нормы, роли и стереотипы. Принятые в обществе гендерные нормы и стереотипы в значительной мере определяют психологические качества, способности, виды деятельности, профессии людей в зависимости от их биологического пола. При этом гендерные роли и нормы не имеют универсального содержания и значительно различаются в разных обществах. В этом смысле быть мужчиной или женщиной означает вовсе не обладание ими определенными природными качествами, а выполнение той или иной роли.

Поскольку гендерное равноправие, в том виде, в каком оно закреплено в Конституции Российской Федерации, основанное на естественно-правовой концепции, отличается от прочих структурных элементов принципа юридического равноправия (возраст, пол, национальность), вводится понятие равных возможностей для реализации равных прав. Понятие «возможности» становится правовым понятием и должно разрабатываться как в науке, так и в правоприменении.

Если закрепить равные права законодатель смог легко - это сфера материального права, то равные возможности осознаются и понимаются пока с трудом, к их закреплению имеется множество подходов (к примеру, позитивная дискриминация либо совершенно полное устранение всех льгот, пособий и других «поблажек»), что является сферой процессуального права, а значит, основную работу предстоит проделать именно в этой области российского законодательства. Но для этого необходимо уйти от патриархальности в праве, необходимо изменить мировоззрение как законодателя, так и правоприменителя.

Термин «гендерное равноправие» как цивилизационная ценность (не в юридическом, а в более широком смысле), в нашем понимании, включает равенство перед законом, равенство возможностей и равенство результатов. Труднее всего определиться в понимании равенства полов как равенства результатов в силу того, что различные нации могут следовать разными путями в своем достижении гендерного равенства, а также равенство позволяет женщинам и мужчинам выбирать разные или схожие роли, различные или аналогичные результаты в соответствии с их предпочтениями и целями.

Многие конституции в настоящее время предоставляют женщинам и мужчинам равное право голоса и равные возможности избираться в государственные органы, но гендерные несоответствия в грамотности и доступе к информации все еще ограничивают женщин. Во многих странах действует законодательство об обязательном образовании, что признается одним из основных прав человека, но при существующей системе образования девушки чаще отказываются от его получения, чем юноши.

На пути реализации гендерного равноправия некоторые части правовой системы страны могут предоставлять неравные права для женщин и мужчин и таким образом отменять международные обязательства. Способность государства эффективно применять и исполнять их бывает часто ограниченной в силу того, что законодательство вступает в конфликт с доминирующими традициями и религиозными правовыми структурами внутри страны, либо слабости государственной власти.

Гендерные отношения поддаются правовому регулированию и нуждаются в нем, но сегодняшние методы не всегда являются эффективными и достаточными.

Третий параграф - «Международные стандарты юридического равноправия женщин» - рассматривает систему международных нормативно-правовых актов, выступающих в качестве общепринятых стандартов юридического равноправия женщин.

Международные правовые нормы о правах женщин представляют собой стандарты, общепризнанные принципы, включающие в себя весь положительный мировой опыт и регулирующие важнейшие вопросы их жизни и деятельности в различных сферах.

Международное регулирование и защита прав женщин является как источником международного и национального права для большинства государств мира, так и играет роль основных стандартов, к которым необходимо стремиться государствам в своей правовой действительности. Одним из основных достижений человеческой цивилизации за всю историю развития является формулирование и нормативное закрепление идеи прав человека на международном уровне.

Впервые же на международном уровне стремление к достижению равноправия между мужчинами и женщинами было нормативно закреплено в 1945 году в Уставе Организации Объединенных Наций: «Мы, народы объединенных наций, преисполненные решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны... и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам... решили объединить наши усилия для достижения этих целей».

Всеобщая Декларация прав человека 1948 года, имея целью провозгласить основные стандарты прав человека, не могла не закрепить положения о равноправии между мужчинами и женщинами, что впоследствии было закреплено и в других основополагающих международных документах.

Более эффективным документом, но уже не являющимся универсальным, явилась принятая 4 ноября 1950 года. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Значение данного международно-правового документа состоит в том, что Конвенция

является многосторонним международным документом, обязывающим присоединившиеся к нему страны, а также содержит международно-правовой механизм, обеспечивающим претворение ее положений в жизнь.

В настоящее время существует уже целый ряд источников международного права, регламентирующих статус женщины: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларация о ликвидации насилия над женщинами, Женская Конвенция, Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Конвенция о политических правах женщин и др.

Значительное место в защите основных прав человека, в том числе женщины, в области труда, а именно: права на труд, на ассоциацию, права на свободу от дискриминации в трудовых отношениях (в том числе по половому признаку), права на свободу от принудительного труда, обеспечение занятости и борьбу с последствиями безработицы, регламентацию условий труда и отдыха, социального страхования и социального обеспечения трудящихся - принадлежит Конвенциям и рекомендациям Международной Организации Труда.

Понятие международного механизма защиты прав женщин достаточно объемно. Важнейшими его составляющими являются: международные документы (конвенции, декларации, договоры), международные организации и их органы, практика применения международных документов, международный контроль и процедуры рассмотрения споров.

Таким образом, достижение равенства женщин возможно при развитии и соблюдении международных стандартов и эффективно действующем национальном механизме.

Вторая глава «Реализация принципа равноправия женщин в политике современного российского государства» содержит анализ существующей в Российской Федерации нормативной базы и системы государственных институтов, обеспечивающих реализацию принципа юридического равноправия женщин, эффективности государственной политики в этой сфере общественных отношений.

Первый параграф - «Механизм реализации принципа равноправия женщин в Российской Федерации» - рассматривает сложившийся в Российской Федерации национальный механизм реализации принципа равноправия женщин.

Принцип равноправия мужчин и женщин закреплен в ч.3 ст.19 Конституции Российской Федерации: «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

Перечень нормативных актов Российской Федерации по правам женщин выглядит сегодня следующим образом: Федеральный закон "Об основах социального обслуживания населения РФ" (1995 г.), Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации (1996 г.), Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе (1996 г.), Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин (1997 г.), Примерное положение о кризисном центре помощи женщинам (1997 г.).

Национальный механизм обеспечения равноправия женщин в Российской Федерации представляет собой систему государственных и негосударственных органов и учреждений, а также федеральное и региональное законодательство. При Президенте Российской Федерации продолжает работу созданная в 1993 году Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии - коллегиальный совещательный орган по формированию и координации государственной политики, направленной на достижение равных прав и возможностей женщин и мужчин, улучшение положения женщин, поддержку семьи, решение проблем демографии в Российской Федерации.

Составной частью национального механизма улучшения положения женщин в Российской Федерации является Комиссия по делам женщин при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, образованная Распоряжением Председателя Совета Федерации 17 мая 1999 года. За время деятельности Комиссии проведена гендерная экспертиза проектов федеральных законов: "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", "О государственной поддержке многодетных семей", "О Высшем совете по защите нравственности в области телевизионного вещания и радиовещания в Российской Федерации" и др.; обеспечена работа постоянно действующего "круглого стола" на тему: "Законодательство: гендерная экспертиза законопроектов", проведен творческий семинар "Российское законодательство: гендерные аспекты", организовано заседание научно-экспертного совета Комиссии на тему: "Проблемы нравственности и их законодательное регулирование"

В Государственной Думе работает Комитет по делам женщин, семьи и молодежи.

В целях укрепления национального механизма по обеспечению равных прав и равных возможностей, ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, учитывая рекомендации итоговых документов Всемирной конференции по положению женщин, с мая 1996 года по апрель 2004 года при Правительстве Российской Федерации работала Комиссия по вопросам улучшения положения женщин, основной задачей которой являлось обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации по выработке и реализации стратегии улучшения положения женщин в Российской Федерации.

В министерствах и ведомствах социальной сферы имеются структуры, занимающиеся решением проблем женщин. С 1996 года в структуре Министерства труда и социального развития Российской Федерации функционирует Департамент по делам семьи, женщин, детей и молодежи, осуществляющий координацию проведения единой общегосударственной политики в отношении семьи, достижения социального равенства женщин, обеспечения выживания и здорового развития детей.

Придавая особое значение роли женщин в социальном и экономическом развитии страны, в целях содействия реализации решений IV Всемирной конференции по положению женщин (1995 г.) и проведения согласованной государственной политики по улучшению положения женщин Правительством РФ разработаны Концепция улучшения положения женщин в Российской Федерации и Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года. В Концепции, которая, по сути, является Национальной платформой действий (аналогично с принятой в Пекине), определены области, вызывающие особое беспокойство в Российской Федерации, и стратегия действий по улучшению положения женщин в этих областях.

Совместными усилиями Правительства Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разработана и принята «Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», которая предполагает реализацию принципа равноправия женщин при разработке и принятии законодательных актов Российской Федерации.

Известны Указы Президента «О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин» (1993 г.), «О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (1996 г.) и др.

Реализуя конституционный принцип равноправия мужчин и женщин, признавая необходимость установления подлинного равенства обращения и возможностей для трудящихся мужчин и женщин с семейными обязанностями, Российская Федерация в 1997 году ратифицировала Конвенцию МОТ № 156 "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями".

Частью национального механизма улучшения положения женщин является региональный механизм, действующий в субъектах Российской Федерации, в большинстве которых созданы и действуют комиссии по вопросам улучшения положения женщин, координирующие деятельность

исполнительных органов власти и женских общественных объединений в осуществлении государственной политики по предупреждению случаев дискриминации женщин в вопросах предоставления работы, оплаты труда, реализации прав на образование, участие в политической жизни и др. Такие Комиссии, в частности, созданы в республиках Адыгея, Карелия, Коми, Алтайском крае, Ленинградской, Саратовской, Тамбовской, Владимирской областях и др.

Вошло в практику работы создание при администрациях областей и правительствах республик общественных структур, которые принимают полноправное участие в разработке и реализации государственной социальной политики в улучшении положения женщин, содействии развитию системы социального обслуживания и обеспечении социально-правовой защиты семьи, женщин и детей. В конце прошлого десятилетия практика шла по пути создания межведомственных комиссий, но они показали свою безрезультатность.

Вакуум, создающийся при недостаточной деятельности органов государственной власти, активно восполняется все более институционализирующимся гражданским обществом. В целях консолидации усилий всех участников процесса общественного развития, а также расширения возможностей и направлений социального партнерства при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации в 1997 году образован постоянно действующий Круглый стол женских общественных объединений и некоммерческих организаций

В Российской Федерации принят второй Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на период 2001 -2005 годов. Изменены роль и функции комиссии Правительства Российской Федерации по положению женщин. Она всецело ориентирована на обеспечение гендерных подходов в государственной политике, правительственных планах и программах. Правительство признает, что в стране пока сохраняются препятствия для полной ликвидации дискриминации женщин. Еще не все сделано в области экономических преобразований и финансовой сфере.

Ратификация Российской Федерацией основных международных документов в области защиты прав женщин налагает на нее обязанность по реформированию механизма защиты прав женщин, одним из элементов которого является предоставление периодических докладов в соответствующие органы ООН.

С 1997 года началось развитие сети кризисных центров помощи женщинам, создаваемых как государством, так и неправительственными организациями. Сейчас действуют около 20 государственных кризисных центров помощи женщинам и более 30 негосударственных, созданных неправительственными женскими организациями. Намечено дальнейшее развитие сети кризисных центров и отделений для жертв насилия, укрепление их материальной базы. Планируется оказание государственной

поддержки кризисным центрам, созданным неправительственными организациями в рамках разрабатываемой программы по развитию негосударственного сектора социальных услуг.

16 апреля 2003 года, спустя 6 лет после принятия «Концепции законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации рассмотрела в первом чтении законопроект «О государственных гарантиях равных прав и свобод женщин и мужчин и равных гарантиях их реализации», который был подготовлен Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по связям с общественными организациями и религиозными объединениями. Главная задача законопроекта сводилась к обозначению основных направлений российской государственной политики по обеспечению равноправия женщин и мужчин, направленной на преодоление дискриминации по признаку пола, которая особенно усилилась в нашей стране в последнее десятилетие, в период модернизации России.

Следует отметить принятие проекта модельного закона «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», разработанного Женской комиссией Всеобщей конфедерации профсоюзов, согласованного со всеми профсоюзами стран СНГ и принятого в качестве модельного для разработки национальных законов во всех странах СНГ.

Наконец, в настоящее время по всем регионам в административном порядке идет обсуждение «Стратегии гендерного развития Российской Федерации», разработанной группой специалистов под руководством Г.Н. Кареловой совместно с женскими организациями.

Таким образом, в современной России уже существует законодательная база для обеспечения принципа равноправия женщин и ее институциональное обеспечение. Они далеки от совершенства, но представляют собою несомненный прогресс по сравнению с тем, что было в недавнем прошлом.

Во втором параграфе - «Проблемы практической реализации принципа равноправия женщин в современном российском обществе и государстве» - анализируются реальные итоги деятельности по реализации принципа равноправия женщин.

Подлинное равенство прав и свобод можно обеспечить только на основе признания ценности каждой личности, создания условий для саморазвития человека, наиболее полной реализации его созидательного потенциала и творческих способностей, всестороннего раскрытия сущностных сил и дарований, что позволит каждому внести полноценный вклад в общественный прогресс.

Реализация принципа равноправия женщин как направление государственной политики России обусловливается необходимостью решить сложные социально-экономические проблемы переходного

периода, что связано с активизацией всех общественных сил, прежде всего женщин, составляющих большинство (53,5%) населения страны. Это означает неизбежность дальнейшего повышения их роли в обществе на базе ликвидации сложившихся дискриминационных асимметрий в сферах доступа к принятию решений, экономическим ресурсам, собственности, доходам, рабочим местам, профессиям, в распределении домашнего труда, в которых они являются в силу ряда объективных причин «догоняющим полом» с недостаточным объемом прав и, особенно, возможностей.

Реализация данного принципа ни в коей мере не может пониматься как стратегия ликвидации объективно обусловленных гендерных различий. Ее главное предназначение - создание социально-политических условий для наиболее полной реализации способностей женщин и мужчин во всех сферах социальной жизни в целях общего благосостояния и прогресса.

Значимость гендерной политики, как и социальной политики в целом, возрастает по мере совершенствования политической системы общества и развития демократических институтов, создания подлинно гражданского общества, предполагающего тесное сотрудничество власти и общественных организаций, в том числе и женских, в достижении гендерного равенства.

Несмотря на проводимую работу, направленную на улучшение положения женщин в Российской Федерации, существуют огромные препятствия для внедрения истинного равноправия и бездискриминационных общественных отношений.

В ходе формирования рынка труда нарастают дискриминационные тенденции в отношении женщин и падает их конкурентоспособность. Повышается риск потерять работу, ослабевает защищенность в трудовой сфере, сокращаются возможности получения нового места работы, профессиональной карьеры, повышения квалификации, переобучения во многом из-за необходимости особой охраны труда и действия социальных льгот, связанных с выполнением репродуктивной функции.

Концентрация женщин в традиционных секторах экономики на относительно низко оплачиваемой работе ведет к сохранению, а в ряде случаев увеличению разрыва в заработной плате мужчин и женщин. В среднем по народному хозяйству заработная плата женщин почти на 1/3 ниже, чем у мужчин.

Россия, открыв свои национальные рынки в начале 1990-х, поставила на грань катастрофы отрасли традиционно женской занятости: легкую, текстильную, электронную, часовую, радио и приборостроение, народные промыслы. Парадокс в том, что «мужские» по составу отрасли - добывающие (газовая, нефтяная, цветная металлургия, в какой-то мере добыча леса, лов рыбы и т. п.) вписались в мировой рынок. Итог последнего десятилетия - массовые сокращения работающих, при которых большую часть потерявших свои рабочие места, составили женщины.

Безработица среди женщин имеет более продолжительный характер: при средней продолжительности безработицы у официально зарегистрированных безработных граждан 6,1 месяца у женщин она составляет 6,29 месяца.

Россия превратилась из страны индустриального женского труда, (поскольку промышленность была наиболее массовой сферой женской занятости больше, чем социальные учреждения или обслуживание) в страну, где занятость женщин в торговле официально сейчас выше, чем в промышленности. Сегодня торговля является наиболее тяжелой сферой трудовой занятости, основной фигурой здесь является эксплуатируемая, нередко временно занятая, без профсоюзов и социальных гарантий работница. Это - ситуация прямо противоположная положению на средних и крупных промышленных предприятиях, которые, как правило, являются зоной, в основном, стабильного, организованного, обученного персонала с относительно высокой ценой рабочей силы, живущих в рамках законодательного регулирования труда.

Адаптация женщин к условиям рыночной экономики происходит со значительными издержками, продолжается процесс снижения профессионального статуса женщин. Число работниц, выполняющих работы низкой квалификации, более чем в два раза превышает аналогичный показатель у мужчин.

В ситуации массового высвобождения преимущественно мужской рабочей силы разрешение замещать тяжелые и вредные "мужские" работы более дешевым женским трудом означает путь к снижению уровня жизни населения, ухудшению здоровья нации, ограничению желаний работодателей вкладывать деньги в технический прогресс.

Безработные женщины имеют более высокий уровень образования, чем безработные мужчины. Но более востребованными на рынке труда среди имеющих высшее и среднее профессиональное образование оказываются мужчины. Однако среди имеющих начальное профессиональное образование и не имеющих его быстрее трудоустраиваются женщины, поскольку они менее требовательны к предлагаемой работе в связи с их низкой конкурентоспособностью на рынке труда.

Особенно трудно найти решение проблем женской безработицы в сельской местности, где не развита инфраструктура как производственная, так и социальная, сокращается число рабочих мест в сельскохозяйственном производстве. Между тем, на селе единственной сферой, где наблюдается устойчивость производства, является личное подсобное хозяйство граждан. Личное подворье, по структуре многоотраслевое, нацелено не только на удовлетворение потребностей семьи, но и на получение дохода.

Вопрос о занятости женщин нельзя решить, не изменив законодательство о труде. Формирование рыночных отношений в России

привело к дискриминации в сфере занятости. Борьба предприятий за выживание сделала женщин первыми кандидатами на увольнение и последними в приеме на работу. По информации Рострудинспекции, призванной осуществлять надзор за соблюдением трудовых прав работающих, количество и тяжесть нарушений в отношении женщин свидетельствуют о наличии крупной социальной проблемы. В числе наиболее характерных нарушений - увольнение беременных и имеющих детей в возрасте до 3-х лет, прямо запрещенное законом. Женщины привлекаются к сверхурочным и ночным работам без их согласия и часто без дополнительной оплаты. Нередко после возвращения работницы из отпуска по уходу за ребенком находят причину для ее увольнения из-за отставания в квалификации. Задерживается заработная плата и выплата возмещения вреда, причиненного увечьем и профессиональным заболеванием. Сторонники отмены льгот для женщин доказывают, что тем самым у работодателя повысится спрос на женские рабочие руки. Однако практика показывает, что потребность на женский труд зависит, в основном, от экономической конъюнктуры. Излишний протекционизм в условиях рынка дискриминирует женщин.

Разрушение традиционной социальной инфраструктуры, сокращение числа детских дошкольных и внешкольных учреждений, рост стоимости бытовых услуг ведут к увеличению традиционно закрепленной за женщинами домашней работы. Двойная нагрузка (на работе и дома) вызывает стресс и усталость, отрицательно сказывается на здоровье женщин.

Уровень доходов почти трети российских женщин не превышает величину прожиточного минимума. Наибольший удельный вес работающих с заработной платой ниже прожиточного минимума от 50 процентов и более складывается в социальных отраслях бюджетной сферы, где преимущественно заняты женщины. Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин колеблется от 65 до 80 процентов в зависимости от вида деятельности, но нигде ей не равна.

В 90-е годы XX столетия в Российской Федерации сложилась неблагоприятная демографическая ситуация: снижается продолжительность жизни, падает рождаемость, высоки уровни материнской и младенческой смертности.

Ухудшаются показатели здоровья населения, растет инвалидность, заболеваемость болезнями социального неблагополучия - туберкулезом, венерическими заболеваниями, СПИДом и др. Родовспомогательные учреждения из-за недостаточного финансирования зачастую переходят на платное обслуживание беременных женщин и рожениц, не проводят модернизацию оборудования, не имеют необходимых лекарственных средств, что ведет к недоступности для многих женщин, рожениц и новорожденных получения квалифицированной медицинской помощи.

Вызывает тревогу ухудшение структуры потребления продуктов питания, что имеет неблагоприятные последствия для здоровья девочек, беременных женщин и кормящих матерей. Одной из причин ухудшения состояния здоровья женщин является также отсутствие в национальном менталитете установок, стимулирующих интерес к сохранению здоровья, здоровому образу жизни.

Исторически сложившаяся, ориентированная преимущественно на мужчин организация управленческой пирамиды не отражает реально складывающийся баланс общественных сил, новые роли мужчин и женщин, возможности влияния женщин на дела общества, государства, семьи, не позволяет обеспечить правильную социальную ориентацию развития общества и его демократизацию.

В соответствии с законодательством Российской Федерации женщинам обеспечен равный с мужчинами доступ к государственной службе и участию во внешнеполитической деятельности. Тем не менее фактически женщины крайне незначительно представлены в высших эшелонах государственной власти, на ответственных постах в производственной и финансовой сферах, в ассоциациях предпринимателей. И это несмотря на то, что еще в Указе Президента Российской Федерации от 4 марта 1993 года «О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин» подчеркивалась необходимость обеспечения условий для реального участия женщин в деятельности государственных органов и общественных организаций.

Женщины в России, как электоральная масса, до сих пор не объединены и не структурированы политическими партиями и движениями. Женским политическим организациям необходима специальная работа по определению, координации и удовлетворению базовых интересов этих ассоциаций на политическом уровне. Как показывает мировая практика, общее увеличение женского представительства в высшем законодательном органе обуславливает наличие законов, требующих, чтобы соотношение представителей полов в списках кандидатов от партий соответствовало соотношению полов в стране, или введения партийных квот (например, в скандинавских странах квоты устанавливает государство, в Англии, ФРГ - партийные квоты, в Италии - чередование кандидатов мужчин и женщин в партийных списках).

Среди препятствий на пути участия женщин в принятии решений - различия в профессиональном опыте и доходах, неравный доступ к финансовым, кредитным, имущественным институтам, собственности, земле, имевший место вначале рыночных преобразований, фактическое отстранение женщин от участия в приватизации. Ситуация усложняется отстранением женщин от высокодоходных областей, продолжающейся структурной перестройкой сферы занятости. Эти препятствия усугубляются действием таких факторов, как семейные обязанности,

психологическая и материальная зависимость от супругов, родителей, коллег и руководителей-мужчин; отсутствием мер, направленных на поддержку служебной карьеры женщин.

Остается серьезной проблемой жестокое обращение и насилие в отношении женщин. За последние годы к внутринациональной прибавилась проблема незаконного вывоза женщин за рубеж с целью торговли ими и сексуальной эксплуатации. Данная ситуация осложняется отсутствием статистических данных, характеризующих указанный процесс, а также правового регулирования и уголовно-процессуальной деятельности при производстве предварительного следствия по данным делам.

Суммируя вышесказанное, следует отметить, что в современной России, несмотря на декларирование принципа юридического равноправия женщин, на деле сложилась ситуация, когда:

- в системе государственного управления наблюдается существенное преобладание мужчин на высших должностях на уровне принятия политически значимых решений, в то же время женщины доминируют в низшем звене управления, особенно в социальных отраслях с их наболевшими проблемами;
- имеет место профессиональная сегрегация работающих женщин, преобладают малоквалифицированные занятия в торговле, обслуживании, не поощряется профессиональная карьера женщин, продвижение по службе, женщины вытесняются из высокооплачиваемых отраслей и должностей, а порой в пространство "теневой" экономики;
- отрасли с преобладанием женского труда, формирующие личность (образование, здравоохранение, культура), оплачиваются ниже, чем отрасли с преобладанием мужского труда;
- до сих пор в обществе господствуют представления о том, что основным предназначением женщины является семья, недооценивается роль родительства, отцовства, влияние которого в семье не восстановлено до сих пор в нужном объеме;
- сохраняется значительный гендерный дисбаланс, проявляющийся в неравномерном распределении домашних обязанностей между мужчинами и женщинами;
- неоплачиваемый труд женщин по воспитанию детей пока не рассматривается как вклад в национальное богатство страны, особенно в условиях демографического кризиса и убывающей численности населения;
- имеют место гендерные различия в потенциале здоровья мужчин и женщин, на которые должно быть обращено серьезное внимание. Это падение рождаемости на фоне высокого уровня смертности; отсутствие у населения жизненных установок и мотиваций к сохранению здоровья и здорового образа жизни, отсутствие возможностей для получения полноценных медицинских услуг, обеспечивающих охрану здоровья женщин и мужчин в течение всего жизненного цикла;

- репродуктивное здоровье женщин остается в опасности: аборты, несмотря на устойчивое снижение их числа, до настоящего времени остаются одним из способов регулирования деторождения; растет гинекологическая заболеваемость, в том числе у девочек и девушек-подростков; ухудшается соматическое здоровье, что приводит к повышению осложнений беременности и снижению частоты нормальных родов; продолжается распространение наркомании и алкоголизма среди молодежи, а также ВИЧ/СПИДа (до 90% вновь зарегистрированных ВИЧ-инфицированных являются внутривенными потребителями наркотиков) и других заболеваний, передающихся половым путем;
- общество недостаточно оценивает вклад женщин в культуру и развитие страны;
- в средствах массовой информации господствует унижающее достоинство женщин отношение как к сексуальному объекту.

Все это требует повышения качества государственной политики в сфере обеспечения юридического равноправия женщин.

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования, излагаются основные выводы и предложения по деятельности Российского государства в направлении дальнейшей реализации принципа равноправия женщин.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:

1. Евфремова Э.М. Принцип равноправия как социальная и правовая категория / Э.М. Евфремова // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева: Сер. «Юриспруденция». - Вып. 44. - Тольятти: Изд-во ВУиТ, 2004. - С.49-52 (0,25 п.л.).
2. Евфремова Э.М. Проблемы обеспечения гендерного равенства: вопросы теории и практики / Э.М. Евфремова // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева: Сер. «Юриспруденция». - Вып. 44. - Тольятти: Изд-во ВУиТ, 2004. - С.184-187 (0,2 п.л.).
3. Евфремова Э.М. Международно-правовые механизмы обеспечения равноправия женщин в современном мире / Э.М. Евфремова // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева: Сер. «Юриспруденция». - Вып. 44. - Тольятти: Изд-во ВУиТ, 2004. - С.187-192 (0,375 п.л.).