

На правах рукописи

ВАЛИЕВ АЙДАР МИНЕАХМЕТОВИЧ

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА В
УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА: ИСТОРИКО-
ПОЛИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ОПЫТА ТАТАРСТАНА.**

Специальность 23.00.01 – Теория политики, история и методология политической науки (по историческим наукам) .

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук.

КАЗАНЬ - 2004

Работа выполнена на кафедре истории Татарстана Казанского исторического факультета Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования

«Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина»

Научный руководитель – доктор исторических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации и Республики Татарстан

Риф Галляутдинович Хайрутдинов

Официальные оппоненты – доктор исторических наук, профессор, заслуженный деятель науки Республики Татарстан

Рамзи Калимович Валеев

кандидат исторических наук

Анатолий Алексеевич Фомин

Ведущая организация – Институт истории Академии наук Республики Татарстан

Защита диссертации состоится «___» _____ 2004 года в 14 часов на заседании диссертационного Совета Д. 212. 081. 17. по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора исторических наук при Казанском государственном университете.

Адрес: 420008, г. Казань, ул. Кремлевская, 18, корпус 2, ауд. 1112.

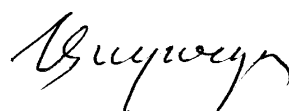
С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке им. Н.И. Лобачевского КГУ.

Автореферат разослан «___» _____ 2004 года.

Ученый секретарь

диссертационного Совета,

кандидат исторических наук, доцент



А.Г. Цунчук

І. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.

Актуальность исследования. Вопросы становления рыночной экономики в странах так называемого «последнего эшелона» капитализма, к которым относится и Российская Федерация, – одна из самых актуальных проблем, поднимаемых в современных общественных науках. Изменения в социально-экономической политике нашего государства, характерные для последних лет, выдвинули перед исторической наукой необходимость переосмысления многих аспектов общественного развития. Новые требования способствовали активизации исследований задач, связанных с проблематикой переходного периода развития. Промежуточная, переходно-модернизационная динамика общества имеет в каждом конкретном условиях отдельно взятого государства и региона определенные особенности, изучение которых несет в себе огромный теоретико-практический смысл.

Слом командно-административной системы и возведение на его базе новой системы хозяйственных отношений в России явили собой факт преобразования, небывалого по масштабу в XX веке. Структурное реформирование монополизированного хозяйства одной из наиболее индустриально развитых стран мира, какой является Россия, за рекордно короткие сроки приняло вид беспрецедентного социально-экономического эксперимента, существенно расширившего горизонты научного исследования.

Один из основных факторов, определяющих своеобразие социально-экономических преобразований в нашей стране, протекавших в период ее национально-государственного реформирования, – это федеративное устройство.

Рост значения субъектов Российской Федерации в развитии общества в целом придает актуальность исследованиям, посвященным выявлению общего и особенного в транзитивных процессах, преломлению их на уровне регионов. Особенностью российского государства является различие условий перехода ее регионов к рыночному хозяйству. В течение первой половины 1990-х годов в стране произошла резкая децентрализация не только системы управления, но и хозяйственной жизни. В этих условиях субъекты, особенно экономически наиболее развитые, не могли играть чисто формальную роль в осуществлении преобразований. Они объективно вынуждены были взять на себя значительную долю полномочий в реализации реформ, ответственности за их ход и результаты. Многие тенденции обновления в стране наиболее остро и ярко проявились в Татарстане.

С 1990 года в республике начинается активное формирование оригинальной концепции социально-экономических преобразований, основанной на приоритете республиканских ценностей.

В Татарстане провозглашался курс на построение социального государства, была воспринята современная идеология государственного развития, стоящая на вооружении в странах Евросоюза и утверждающая, что без гуманизма, гуманитарной идеи, социальной защиты личности невозможно в современном цивилизованном мире построение гражданского общества, демократии и достижение высокого уровня социально-экономического развития.

Тому, как в трудных условиях рыночного реформационного развития первой половины 1990-х годов республике уда-

лось избежать крайних форм экономического распада, социального и общественно-политического кризиса посвящено данное научное исследование. *Обосновывая выбор темы диссертации*, следует отметить, что реформы в Татарстане с присущими им особенностями представляют собой обширное поле для научных изысканий многих дисциплин, в том числе и особенно – исторической науки. Стремлением исследовать социально-экономический выбор республики объясняется наше обращение к данной проблематике.

Хронологические рамки исследования – первая половина 1990-х годов – позволяют сконцентрировать внимание на переломном периоде развития российского общества, характеризующемся утверждением демократического режима власти и рыночной системы хозяйствования, глубокими и противоречивыми социальными изменениями. Республика предложила адаптированную к местным условиям модель экономических преобразований, занималась разработкой и реализацией своей концепции социальной политики. Но не только. На это время пришелся также качественно новый этап становления государственности Татарстана. Татарстану принадлежит инициатива активного реформирования системы федеративных отношений. Указанными обстоятельствами определяются и ***территориальные рамки данного исследования***.

Целью диссертации является изучение некоторых аспектов политического курса реформ в экономико-социальной сфере, претворявшегося органами государственной власти Татарстана в 1989-1996 годах, а также – определение принадлежности выработанной концепции реформирования к общеизвестным моделям развития. В исследовании рас-

крываются некоторые особенные черты так называемой «модели Татарстана», уделяется внимание факторам и тенденциям социального и экономического развития республики на различных этапах преобразовательного процесса. Кроме того, мы стремились раскрыть роль институтов государственного политического управления в формировании вектора реформ.

В соответствии с этой целью диссертанту предстояло решить несколько задач, которые, в свою очередь, и определили структуру диссертации. **Задачами данного исследования** являются:

1. Изучение основных аспектов политики хозяйственного развития Татарстана в годы реформ;
2. Изучение становления концептуальных, организационно-управленческих и практических основ социальной политики в указанный исторический отрезок времени;
3. Выявление особенностей социального и экономического развития Татарстана в исследуемый период.

Объектом исследования стал интереснейший период новейшей истории Татарстана – первая половина 1990-х годов, а именно: история формирования новой рыночной структуры хозяйствования в регионе.

Предметом исследования является деятельность органов государственной власти республики по осуществлению социально-экономического реформирования.

Теоретико-методологической основой нашего исследования выступили универсальные научные принципы диалектической методологии познания, адаптированные для исторического анализа. В совокупности сравнительно-исторический (компаративный), ретроспективный, структурно-системный, статистический методы, метод периодизации были реализованы в работе в со-

отношениях, в наибольшей степени отвечающих решению исследовательских задач диссертации. Автор исходил также из идеи научного плюрализма - неперменного условия достижения всесторонней объективной картины исследуемых явлений и процессов.

Научно-исследовательский процесс основывался на привлечении к работе круга источников и литературы, достаточного для раскрытия поставленных проблем.

Историография проблемы содержит широкий спектр работ, принадлежащих к различным отраслям общественнознания: политологии, юриспруденции, экономике, социологии, истории. Ввиду того, что импульс рыночным преобразованиям первой половины 1990-х годов был дан во времена «перестройки», немаловажным является обращение к исследованиям позднего советского периода. В конце 1980-х – начале 1990-х годов появился значительный массив работ, обосновывавших необходимость решительного преобразования советского планового хозяйства, усиления его социальной направленности¹. Основанные на обширном фактическом материале, они дали представление о некоторых контрпозитивных аспектах системы

¹См.: Аитов Н.А., Филиппов Ф.Р. Управление развитием социальной структуры советского общества. – М., 1988. – 298 с.; Активная социальная политика: поиски, находки, решения. – М., 1986. – 158 с.; Барышева А.В. Перестройка: социально-экономические проблемы. – М., 1990. – 151 с.; Косалс Л.Я. Социальный механизм инновационных процессов. – Новосибирск, 1989. – 285 с.; Маленин Н.С. О социальной защищенности личности в правовом государстве//Советское государство и право. – 1990. – №6. – С. 16-23.; Микульский К.И., Роговин В.З., Шаталин С.С. Социальная политика КПСС. – М., 1987. – 345 с.; Непочатых Д.М. Социально-экономические приоритеты перестройки. – М., 1990. – 261 с.; Н. Шмелев, В. Попов. Уравниловка: причины и следствия//Советские профсоюзы. – 1988. – № 21. – С. 2-4; Советская экономика: от плана к рынку/Под ред. В. Попова и Н. Шмелева. – М.: Прогресс, 1991. – 208с.

планового хозяйствования, о многоуровневом характере социальной стратификации в СССР, способствовали более глубокому пониманию новой социально-экономической реальности в ее целостности и внутренней противоречивости. Усилия ученых во многом способствовали новому концептуальному оформлению экономической и социальной политики в стране. Указанные авторы впервые в советской экономической науке пришли к осознанию целесообразности исследования проблем развития на основе объективного теоретического анализа, который помимо обращения к марксизму предполагал привлечение богатого мирового научно-практического опыта.

В работах раскрываются недостатки социалистических методов хозяйствования. Высказываются мнения, согласно которым положительные стороны социализма, такие, как социальная справедливость, гарантии производителям и прочее, часто оборачиваются против него же самого. «Социализм... отказывается от тех методов (рыночных – А.В.), которые дают определенный экономический эффект. Интересы экономической эффективности отступают для социализма на второй план...»¹. Исследователями было указано на такие основные факторы отставания экономики командно-административного типа, как ведомственная организация, социально-экономический патернализм, тотальный контроль и манипулирование хозяйственной деятельностью организаций и людей¹. Хозяйственная неустроенность, по мнению

¹Микульский К.И. и другие. Социальная политика КПСС. – М., 1987. – С. 50.

¹Косалс Л.Я. Социальный механизм инновационных процессов. – Новосибирск, 1989. – С. 231-238.

многих авторов, являлась «экономической платой» за торжество идеалов гуманизма и социальной справедливости в советском обществе². Ввиду этого некоторые ученые предлагали ослабить социальную составляющую политики в стране, усилив в свою очередь влияние экономических механизмов.

Однако большинство все же считало, что суть проблем советского хозяйства намного шире – она заключается во всей системе общественных отношений. Позиция этой группы ученых не противоречила марксистской концепции развития общества, согласно которой социальные и экономические факторы должны быть уравновешены³.

В условиях углубления кризисных явлений в экономике Российской Федерации, неуклонного снижения уровня жизни широких слоев населения для отечественных исследователей актуальной стала проблема обоснования выбора той или иной модели рыночного реформирования с позиций определения потенциала социальной цены. В работах этого периода было уделено большое внимание не только общим, но и отдельным, специфическим проблемам социального регулирования в переходной экономике⁴. В противовес пре-

²Микульский К.И. Указ. соч. – С. 49.

³Маркс К., Энгельс Ф. Избранные произведения. – М., 1985. – С. 121.

⁴См.: Гизатуллин Х.Н., Биктимирова З.З. Башкирия: социальная цена реформ: Препринт научного доклада. – Уфа, 1994. – 31 с.; Гонтмахер Е.Ш. Социальная политика в России: уроки 90-х. – М., 2000. – 334 с.; Залаков А.М. Стратегия государственного регулирования экономики и преодоление ее кризисного состояния в Российской Федерации. – М., 2000. – 237 с.; Как продолжать реформы в России?: Экономический, экономическо-правовой и социальный аспекты. – М., 1996. – 176 с.; Косалс Л.Я., Рывкина Р.В. Социология перехода к рынку в России. – М., 1998. – 366 с.; Лаврененко И.М. Государственная социальная политика Рос-

творявшейся в жизнь с 1992 года «шоковой» концепции рыночного реформирования в России многими известными учеными-экономистами разрабатывались основы социального рыночного хозяйства. В числе таких ученых были Л. Абалкин и С. Шаталин. По их мнению, успех рыночных реформ не только не обусловлен снижением социальных функций государства, но даже напротив, - «критерии самого экономического прогресса задаются... более высокой системой - социальной»¹.

Формированию целостного концептуального видения проблем социальной и экономической политики России способствовал выход в свет во второй половине 1990-х годов учебных пособий по наиболее актуальным курсам, таким, например, как «Экономика переходного периода», «Социальное управление», «Социальный менеджмент», «Государственное регулирование экономики и социальный комплекс», в создании которых приняли участие известные ученые (В. Радаев, А. Бургалин, В. Бутов, В. Игнатов, В. Иванов, Д. Валовой, С. Ильенкова и другие¹).

сийской Федерации: опыт и проблемы трансформации (80-90-е гг. XX столетия).-М., 1999.-217 с.; Матвеев В. и др. Трансформационный спад и предпосылки роста в России.-М., 1998. - 64 с.; Наумова Н.Ф. Рецидивирующая модернизация в России: беда, вина или ресурс человечества. - М., 1999. - 176 с.; Социальные процессы трансформирующегося общества (на материалах Республики Татарстан).-Казань, 1999.-196 с.; Фомина В.П. Социальная защита населения в условиях переходной экономики.-М., 1998.-95 с.; Шабанова М.А. Социология свободы: трансформирующееся общество.-М., 2000. - 315 с.; Шаталин С. Социальное развитие и экономический рост//Мысль.- 1996.- №14.- С. 60-70.

¹Активная социальная политика: поиски, находки, решения. - М., 1986. - С. 6.

¹См.: Бурджалов Ф.Э. Современная социальная политика: между планом и рынком: Учебное пособие.-М., 1996.-267 с.; Государственное регулирование экономики и социальный комплекс: Учеб-

Важной составной частью историографии реформ 1990-х годов являются исследования, посвященные региональной политике, анализу ее экономического и социального направлений². В них раскрывается понятийный аппарат, характеризуются методы и принципы осуществления регио-

ное пособие для Вузов. – М., 1997. – 220 с.; Иванов В.Н., Патрушев В.И. Социальный менеджмент: Учебное пособие. – М., 1998. – 278 с.; Социальный менеджмент/Под ред. Д.М. Валового. – М., 1999. – 384 с.; Социальный менеджмент/Под ред. С.Д. Ильенковой.–М., 1998. – 271 с.; Экономика переходного периода: Учебное пособие/Под ред. В.В. Радаева, А.В. Бургалина.–М., 1995.–410 с.; Юдин В.П. Социальная защита: понятие, сущность, границы: Учебно-методическое пособие.–Казань, 1995.–123 с.

²См.: Адухов А. Реформирование экономики и взаимодействие центра и регионов Российской Федерации//Вопросы экономики.– 1996.– №6.– С. 113-118; Айзатуллин Р.М., Курчаков Р.С. Актуальные вопросы социально-экономического развития регионов.– Казань, 1998. – 80 с.; Аксененко Ю.Н. Муниципальная социальная политика: становление, пути и факторы реализации.– Саратов, 1999. – 335 с.; Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. Основы региональной экономики: Учебное пособие.– Ростов-на-Дону, 2000.–448 с.; Ванеева Л.Н. Гармонизация социальных отношений в региональном социуме: Автореферат дис. канд. социол. наук.– Саранск, 1999. – 13 с.; Гайнуллина Ф.И. Становление системы социального партнерства в Республике Татарстан.–М., 1998. – 236 с.; Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Основы региональной политики: Учебник. – СПб., 1998. – 659 с.; Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение. – Ростов-на-Дону, 1998.–320 с.; Магомедов А.К. Мистерия регионализма. Региональные правящие элиты и региональные идеологии в современной России: модели политического воссоздания «снизу» (сравнительный анализ на примере республик и областей Поволжья). – М., 2000. – 224 с.; Нугаев М.А., Нугаев Р.М. Концептуальные основы исследования татарстанской модели социально-экономического развития: Рыночные отношения: Социология. Экономика. Право. Политология. – Казань, 1997. – Кн. 5. – 201 с.; Овсиенко Ю.В., Сухотин Ю.В. Социально-экономическая система России и условия ее эффективного преобразования.– М., 1998. – 80 с.; Региональная экономика: Учебник для студентов, обучающихся по экон. спец./Под ред. Т.Г. Морозовой, М.П. Победина, Г.В. Поляк и др. – М., 1995. – 304 с.; Смирнов С.Н. Региональные аспекты социальной политики.– М., 1999.–317 с.; Тагиров Э.Р. Татарстан: национально-государственные интересы: (политическое эссе). – Казань, 1995. – 154 с.; Тумашев А.Р. Государственное регулирование рыночной экономики. – Казань, 1995. – 176 с.; Экономический механизм федеративных отношений. – М., 1995. – 397 с.

нальной политики в России, показаны особенности социальной политики регионов в переходный период.

Исследование Э. Тагирова «Татарстан: национально-государственные интересы», пожалуй, одно из наиболее фундаментальных изысканий 1990-х годов, посвященных теоретико-практическим проблемам развития республики в сложных условиях социально-экономических и политико-правовых инновационных процессов. Автор впервые глубоко вторгается в сферу, прежде закрытую для обсуждения в регионах, демонстрируя тем самым актуальность вопросов формирования идей национально-государственного развития на местах в условиях обновления федерации. Характеризуя «модель Татарстана», Э. Тагиров отмечает: «Своей философией, идеологией, концепцией и политикой он (Татарстан, как один из «модернизационных центров» – А.В.), выполняя роль «бульдозера», не только очищает социальные поля от извилин и наростов для собственного эксперимента, но и открывает путь для других региональных центров»¹.

В конце 1990-х годов появились первые работы, специально посвященные изучению отдельных аспектов социально-экономической политики Татарстана. Это, прежде всего, работы Р. Муратова, Ф. Мухаметшина, А. Фомина, Р. Ахметзянова, И. Терентьевой и некоторых других¹. В сфере

¹Тагиров Э.Р. Татарстан: национально-государственные интересы: (политическое эссе). – Казань, 1995. – С. 5.

¹См.: Ахметзянов Р.Х. Политика социальной защиты населения Республики Татарстан в конце 80-х – первой половине 90-х годов: Дис.... канд. ист. наук. 23.00.03/Казан. гос. технол. ун-т.–Казань, 1998.–215 л.; Муратов Р.Ф. Некоторые аспекты социальной политики.–Казань, 1998. – 10 с.; Мухаметшин Ф.Х. Представительные и исполнительные органы власти Республики Татарстан как фактор стабилизации социальных процессов в период

внимания этих авторов оказалась деятельность органов власти и движений демократических инициатив республики по оптимизации рыночных реформ, особенности общественно-политической жизни, хозяйственной и социальной эволюции Татарстана. Авторами была сделана попытка концептуального обоснования татарстанской модели социально-экономического развития, предложено ее рациональное объяснение в рамках модернизационных теорий.

При исследовании вопросов переходного развития Татарстана, нельзя обойти вниманием материалы научно-практических конференций, часто проходивших в республике в **1990-х** годах, а также проблемно-тематические сборники². На страницах этих изданий делятся мнениями множество известных ученых не только из республики, но и других регионов федерации и даже из-за ее пределов: политологов, экономистов, историков и социологов.

реформирования политической системы: Дис.... канд. Социолог. Наук. 22.00.04/Казан. гос. ун-т.-Казань, 1996.-179 л.; Фомин А.А. Деятельность профсоюзов Республики Татарстан в условиях перехода к рыночной экономике (1985-1995 гг.): Дис.... канд. ист. наук. 07.00.02/Казан. гос. ун-т.-Казань, 1997. - 171 л.

²См.: Актуальные проблемы государственности татарского народа: Материалы научной конференции. - Казань, 2000. - **200** с.; Переходная экономика и объективные тенденции становления новой экономической системы: Тезисы докладов итоговой научно-практической конференции. -Казань, 1995.-278 с.; Преемство. Что же будет с Родиной и с нами?: Материалы международной научной конференции «Кризис российской идентичности: причины и пути преодоления». - М., 2000. - 448 с.; Региональные особенности социально-экономического развития в условиях радикальной перестройки социалистического общества: Межвузовский сборник научных трудов. - Сыктывкар, 1990. - 148 с.; Реформирование российской экономики: Материалы научно-практической конференции. - М., 1998; Социальная политика в период перехода к рынку: Проблемы и решения: Сборник статей. - М., 1996. - 168 с.; Экономические и социальные проблемы России: Социально-экономические аспекты коррупции: Проблемно-тематический сборник.-М., 1998.-158 с.

Оценивая состояние историографии, можно сделать вывод: в науке достаточно глубоко исследована современная реформационная политика России в целом и ее регионов - в частности, проработаны обширные теоретико-методологические пласты политики переходного периода; наметился прорыв в понимании необходимости адаптации исследований к реалиям конкретных регионов. Вместе с тем очевидной остается потребность в системном, комплексном исследовании проблемы моделирования региональной политики в переходный период. Думается, что данное исследование будет способствовать восполнению указанного недостатка.

Помимо упомянутых выше трудов отечественных авторов в процессе работы над диссертацией были использованы произведения зарубежных специалистов, переведенные на русский язык. Это, прежде всего, работы немецких исследователей: Хайнца Ламперта и известного экономиста, крупного общественно-политического деятеля послевоенной Европы Людвиг Эрхарда¹. Данные ученые представляют идеологию построения социальной рыночной экономики. Другую группу исследователей проблем кризисного социально-экономического реформирования представляют идеологи «шоковой терапии» в экономике Андерс Ослунд и Джеффри Сакс¹.

¹См.: Ламперт Х. Социальная рыночная экономика: Германский путь. - М., 1993.-224 с.; Эрхард Л. Благосостояние для всех.- М., 2001.- 335 с.; Эрхард Л. Полвека размышлений. Речи и статьи.-М., 1996.-606 с.

¹См.: Ослунд А. Шоковая терапия в Восточной Европе и России.-М., 1994.-172 с.; Сакс Д. Рыночная экономика и Россия.-М., 1995.-331 с.

В числе зарубежных авторов, проблематика исследований которых касается вопросов переходного социально-экономического развития, необходимо отметить известного финансиста Джорджа Сороса и профессора Гарвардского университета Яноша Корнаи². Если сочинения Дж. Сороса интересны для понимания практики и тенденций произошедших изменений, то исследования Я. Корнаи носят преимущественно прогнозно-аналитический характер и ценны многими теоретическими изысканиями.

Источниковую базу исследования образует широкий круг опубликованных и неопубликованных архивных документов, находящихся в фондах Центрального государственного архива историко-политической документации (ЦГАИПД РТ) (Фонд №15), Национального архива (НА РТ) Республики Татарстан (Фонд №Р-128), а также текущего архива Министерства социальной защиты Татарстана (Фонд №Р-607). Большей частью это – законодательные и подзаконные акты, протоколы заседаний и постановления Кабинета министров Татарстана, доклады, справки, отчеты, программные документы, переписка. До сих пор слабо изученные, материалы указанных фондов позволили составить представление о формировании и развитии в республике рыночной системы хозяйствования и политики социального управления, выявить роль и значение в этих процессах различных государственных структур. В работе представлены впервые систематизированные осенью 2002 года материалы фонда

²См.: Корнаи Я. «Путь к свободной экономике»: десять лет спустя (пересматривая пройденное) // Вопросы экономики. – 2000. – №12. – С.41-55; Сорос Дж. Советская система: к открытому обществу. – М., 1991. – 222 с.

№Р-607 текущего архива Министерства социальной защиты Татарстана.

Наряду с архивными материалами в диссертации широко использованы опубликованные источники, в первую очередь, документы органов власти и управления СССР, РФ и РТ (законы, указы, постановления, программы и т.д.).

Кроме того, наше исследование базируется на данных статистики. Большинство показателей хозяйственного и социального развития республики почерпнуты из сборников, выпускаемых Госкомстатом РТ и службами статистики России. Роль данного источника в формулировании теоретических положений исследования трудно переоценить.

Также незаменимым источником информации для работы являлись материалы республиканских и российских печатных средств масс-медиа за 1989-1996 годы: газет «Правда», «Известия», «Республика Татарстан» («Советская Татария»), «Известия Татарстана»; журналов «Социс», «Полис», «Вопросы экономики», «Татарстан», «Панорама-Форум» и других. Кроме того, были задействованы материалы из неофициальных печатных средств информации, выходящие как на русском, так и татарском языках. общественно-политические периодические издания подробно знакомят нас практически со всеми значимыми процессами, происходившими в стране в конце 1980-х - первой половине **1990-х** годов. Это – и отработка принципов регионального хозрасчета, и борьба за повышение экономической самостоятельности и политико-правового статуса республики, и основные направления социально-экономической политики.

Теоретическая значимость и научная новизна работы

определяются как постановкой научной проблемы, так и полученными в ходе ее исследования результатами. В диссертации впервые была поднята проблема комплексного изучения экономического и социального развития Татарстана в условиях переходного к рынку периода его новейшей истории, рассмотрены вопросы становления организационно-управленческой и социально-хозяйственной структур, достаточно подробно (на множестве частных примеров) исследованы общие тенденции развития Татарстана.

Прикладная ценность исследования заключается в том, что его материалы, многие положения и некоторые выводы могут быть использованы при создании обобщающих работ по истории государственно-политического становления и социально-экономического развития Республики Татарстан в 1990-е годы.

Структура диссертации состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы и обусловлена целью и задачами исследования.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ.

Во **введении** обосновывается актуальность исследуемой проблемы, анализируется степень разработанности выбранной темы, определяются хронологические и территориальные рамки, цель и задачи, характеризуется источниковая база, научная новизна и практическая значимость исследования.

Глава 1. «Формирование стратегии рыночных реформ в промышленности» подразделяется на 3 параграфа.

В первом параграфе «Разработка концептуальных и организационно-управленческих основ рыночных реформ в промышленности» анализируются политические и социально-экономические предпосылки автономизации подходов к рыночному реформированию в Татарстане. Подчеркивается, что на формирование оригинальной концепции преобразований в промышленности региона существенный отпечаток наложило стремление республики к повышению своего политико-правового статуса, а также широкой экономической самостоятельности.

После обретения легитимных основ самостоятельности руководству Татарстана предстояло решить две основные взаимосвязанные задачи: усилить исполнительную ветвь власти путем реорганизации правительства и введения института президентства и осуществить переход собственности, находящейся на территории региона, в юрисдикцию республики. В зависимости от решения этих ключевых вопросов развития находились все другие аспекты внутренней и внешней политики республики.

Татарстан, как один из экономически наиболее развитых регионов России взял на себя значительную долю полномочий и ответственности за ход и результаты проводимых в стране реформ.

Руководству республики в первой половине 1990-х годов удалось сформулировать концепцию хозяйственной самостоятельности региона и обеспечить ее материализацию на базе формировавшейся активными темпами республиканской собственности.

Параграф второй – «Развитие отраслей промышленности» – посвящен изучению состояния, тенденций и результатов развития ключевых отраслей промышленности республики в первой половине 1990-х годов. Здесь анализируется отражение рыночных реформ на состоянии топливно-энергетического, машиностроительного (в том числе оборонно-промышленного) и строительного комплексов, легкой промышленности Татарстана.

Таким образом, в данном параграфе на примере основных производств региона исследуются конкретные результаты политики руководства России и Татарстана по рыночному преобразованию промышленности.

В третьем параграфе – «Структурно-институциональные изменения» – изучается важнейшее направление экономических реформ – разгосударствление собственности, освобождение органов государственной власти от функций прямого командного хозяйственного управления. Переход от ведомственной монополии в распоряжении собственностью к разнообразию форм собственности и хозяйствования является фундаментальной предпосылкой перехода к рыночным отношениям.

Независимое определение политики разгосударствления и приватизации было важнейшим в числе целого комплекса вопросов, решение которых и позволило бы говорить о подлинной экономической самостоятельности Татарстана.

Несмотря на проблемы общероссийского реформационного развития, в Татарстане на предшествовавшем массовой приватизации этапе были созданы достаточно основательные законодательно-методологические и социально-экономические

условия, значительно смягчившие дискриминационный характер преобразований собственности в стране.

Местная модель приватизации носила адаптированный к региональным условиям характер, стала яркой демонстрацией приверженности региональных органов власти принципам «мягкого» вхождения в рынок стала важным элементом общероссийского реформационного опыта, свидетельством приверженности региональной элиты лозунгу опережающего, а не имитационного развития Татарстана.

Глава 2. «Развитие агропромышленного комплекса в новых организационно-хозяйственных условиях» состоит из двух параграфов.

Первый параграф - «Финансово-кредитное регулирование и материально-техническое обеспечение агропромышленного комплекса» - касается проблем государственного управления развитием АПК в условиях рыночных преобразований.

В целях обеспечения устойчивого развития территории при переходе на новые формы хозяйствования и укрепления продовольственной независимости, в Республике Татарстан при формировании региональной стратегии экономической политики одним из институциональных приоритетов был выделен агропромышленный комплекс (АПК).

Новый статус республики, позволявший самостоятельно решать вопросы социально-экономического развития, дал возможность Татарстану определять собственные ориентиры и в аграрной политике, так же, как и в промышленной. Понимание задач аграрной политики в новых экономических условиях в Татарстане строилось на необходимости соблюдения принципа допустимой социальной цены реформ. От успехов

в АПК во многом зависела степень социальной ориентированности будущей рыночной экономики республики.

В республике постепенно вырабатывалась система развития аграрной отрасли в переходный период. Для сохранения достаточной социальной базы рыночного реформирования был разработан адаптированный механизм взаимодействия сельского и промышленного производств в условиях кризисного существования. Важной задачей для органов власти Татарстана стало предотвращение возможной деформации экономических связей промышленности и сельского хозяйства, предупреждение их самоизоляции.

В Татарстане удалось создать систему организованной поддержки сельского товаропроизводителя. Огромные материально-технические ресурсы, формировавшиеся усилиями более мощных отраслей промышленности, поступали в распоряжение села.

Таким образом, региональная власть придерживалась позиций активного глубокого регулирования деятельности сельскохозяйственных предприятий посредством механизмов финансово-кредитного и материально-технического обеспечения, особенно, на переходно-стабилизационном этапе реформирования. При этом не оставались в стороне и вопросы структурного переустройства отрасли.

Второй параграф посвящен институциональным изменениям в агропроме в период реформ первой половины 1990-х годов и называется «Структурно-институциональные преобразования агропромышленного комплекса».

Институциональные изменения в АПК, так же, как и в промышленности республики осуществлялись в несколько отличном от общероссийского курса русле. Здесь была

выработана оригинальная законодательная база структурных преобразований, претворялась в жизнь адаптированная к местным условиям программа социально-экономического развития.

В целях сохранения накопленного человеческого и экономического потенциалов села, власти Татарстана, помимо того, что пошли на масштабное дотационное содержание целой отрасли – АПК, отказались от насильственной ликвидации прежней колхозно-совхозной структуры хозяйства.

В отличие от общероссийской практики, в Татарстане создание нормативно-законодательной базы новых отношений собственности на селе осуществлялось параллельно с организационной и материально-технической поддержкой субъектов фермерского хозяйствования. В сельском хозяйстве проходили два встречных взаимообусловленных процесса – исход старых и появление новых форм хозяйствования на земле, что позволило избежать вакуума собственности.

Мероприятия по государственному регулированию рыночных преобразований на селе в период либерализации были вполне оправданными. Даже при наличии деструктивных факторов республиканское сельское хозяйство за первую половину 1990-х годов продемонстрировало небывалые за всю предшествующую историю, рекордные производственные показатели. Республика превратилась в одного из немногих регионов Федерации, который не допустил заметного спада производства и заготовок продуктов земледелия.

Глава 3. «Концепция социальной политики и ее реализация на региональном уровне» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе данной главы - «Законодательное и структурно-организационное формирование социально-экономической политики» - анализируются социально-экономические и политические предпосылки становления концептуальных и организационных основ политики социального управления в Татарстане. Подчеркивается, что стремление руководства Татарстана смягчить негативные издержки реформ, создать условия для менее болезненной адаптации к ним людей, было продиктовано обострением общей социальной ситуации в стране, повышением ее динамизма. В работе показано, что на различных стадиях рыночных реформ перед руководством республики стояли разноплановые задачи, необходимость решения которых обуславливала действие тех или иных известных механизмов активной социальной политики. В соответствии с данными концептуальными задачами выстраивалась и организационно-управленческая структура политики социального управления в регионе.

Второй параграф называется «Государственная политика в отношении слабозащищенных слоев населения». Политика социального регулирования в переживающем социально-экономические перемены обществе имеет особую значимость. Как правило, в такой период наибольшее внимание государства обращено к нуждам наименее социально защищенных слоев: пенсионеров, инвалидов, детей.

Однако противоречие между ростом количества нуждающихся в социальной защите и снижением ресурсных возможностей государства – это основная черта переходномодернизационного развития государства. Поэтому органам власти республики приходилось постоянно работать над ра-

ционализацией оказываемой населению поддержки, в целях повышения ее эффективности.

Процесс становления политики социального управления в Татарстане прошел ряд этапов. На начальном этапе основной упор делался на совершенствование дотационно-распределительных механизмов политики социального регулирования; на втором – произошло усиление элементов адресности в поддержке наиболее уязвимых слоев населения; на третьем политика социального управления была нацелена на высокие доходы всех граждан, активность и предприимчивость, проявляемую трудоспособным населением республики.

Система государственной поддержки социально уязвимых слоев населения, формировавшаяся в Республике Татарстан в конце 1980 – первой половине 1990 годов, хотя и не была лишена определенных недостатков, является показателем относительной прогрессивности регионального социально-политического курса.

Заключение диссертации включило в себя итоги работы, содержит выводы и обобщения автора. Результаты нашего исследования показывают, что с начала 1990-х годов в Татарстане проводилась в достаточной мере оригинальная, последовательная социально-экономическая политика, решающая роль в реализации которой принадлежала органам государственной власти. Опыт переходно-модернизационного развития республики представляет несомненную ценность для исследований во многих областях общественнознания.

III. АПРОБАЦИЯ ДИССЕРТАЦИИ И ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ.

Некоторые положения диссертационного исследования были озвучены на итоговых конференциях в Казанском университете, сама работа обсуждена на кафедре истории Татарстана и кафедре политической истории Казанского государственного университета и рекомендована к защите.

По некоторым аспектам диссертационного исследования автором были подготовлены следующие публикации:

1. Валиев А.М. Социальный аспект реформы пенитенциарной системы России / А.М. Валиев // Экономические, социальные и правовые проблемы современного российского общества: Сб. ст. – Казань, 2003. – С. 13-16.

2. Валиев А.М. Законодательно-идеологическое становление политики социального регулирования в Республике Татарстан в годы реформ (первая половина 1990-х годов) / А.М. Валиев // Рукопись деп. в ИНИОН РАН 09.12.2002. №57648. - 8 с.

3. Валиев А.М. Развитие агропромышленного комплекса Татарстана в годы реформ (первая половина 1990-х годов) / А.М. Валиев // Рукопись деп. в ИНИОН РАН 09.12.2002. №57649. - 18 с.

4. Валиев А.М. Рыночные преобразования в промышленности Республики Татарстан в первой половине 1990-х годов / А.М. Валиев // Рукопись деп. в ИНИОН РАН 09.12.2002. №57647. - 11 с.