

0 - 793813

*Ковалев*

*На правах рукописи*

**КОВАЛЕВ АЛЕКСАНДР ПЕТРОВИЧ**

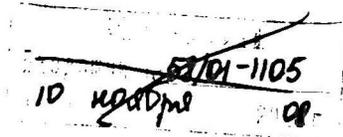
**Институционально-экономические основы развития  
гражданского общества в России**

**Специальность: 08.00.01 – экономическая теория**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук**

✓

**Владикавказ - 2008**



**Работа выполнена на кафедре «Налогообложение и бухгалтерский учет» ФГОУ ВПО «Северо-Кавказская академия государственной службы»**

**Научный руководитель:** доктор экономических наук, профессор  
**Пономарев Александр Иванович**

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук, профессор  
**Кузнецов Николай Геннадиевич**

кандидат экономических наук, доцент  
**Дзодзикова Фатима Викторовна**

**Ведущая организация:** ГОУ ВПО «Российская таможенная академия Ростовский филиал»

Защита состоится «28» ноября 2008 г. в 15.00 часов на заседании объединенного диссертационного совета ДМ 212.248.04 по экономическим наукам при ГОУ ВПО «Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова» по адресу: 362025, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 46, Зал ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Северо-Осетинского государственного университета им. К.Л. Хетагурова, с авторефератом - на сайте университета: [www.nosu.ru](http://www.nosu.ru).

Отзывы на автореферат, заверенные печатью, просим направлять по адресу: 362025, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 46, ауд. 406. Диссертационный совет ДМ 212.248.04. Ученому секретарю.

Автореферат разослан «27» октября 2008 г.

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КГУ



0000714728

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат экономических наук, доцент

**М.А. Биганова**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Некоммерческие институты и организации гражданского общества являются и продуктом, и участниками социально-экономических процессов. Развиваясь параллельно с государством, они, в свою очередь, влияют на его дальнейшее преобразование. Так институты и организации гражданского общества предоставляют материальные и социальные услуги, содействуют развитию культуры, науки, образованию, а также осуществляют другую общественно полезную деятельность.

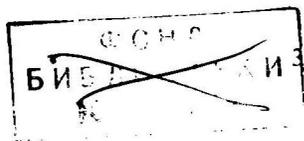
На современном этапе развития экономики институты и организации гражданского общества становятся связующим звеном взаимодействия государственных структур и бизнеса в процессе осуществления социальных проектов. Однако сложности развития гражданского общества, их взаимоотношения с государством и бизнесом, несовершенство существующего налогового законодательства объективно препятствуют повышению эффективности деятельности некоммерческого сектора. Объективные потребности развития экономики и социальной сферы, включая проведение необходимых социальных реформ, требуют создания современных инновационных и одновременно адаптированных к рыночной экономике и конкурентной среде механизмов государственной поддержки функционирования некоммерческих институтов и организаций гражданского общества.

Государственным органам власти необходимо на основе анализа имеющегося зарубежного опыта и российской практики разработать новые инновационные модели взаимодействия и регулирования некоммерческого сектора. Результатом такого подхода к развитию институтов и организаций гражданского общества является создание эффективной модели рационального функционирования и развития системы взаимодействия государства и некоммерческих организаций.

Актуальность темы исследования вытекает из необходимости разработки теоретических подходов, методологических и методических основ формирования эффективного механизма государственной поддержки некоммерческого сектора институтов и организаций гражданского общества.

**Степень разработанности проблемы.** Вопросами теории и практики функционирования институтов и организаций гражданского общества посвящено значительное количество научных трудов отечественных и зарубежных авторов.

Теоретико-методологический анализ гражданского общества, его институтов и общественного договора находил отражение в трудах Аристотеля, Ф.Гегеля, Э. Гидденса, Т. Гоббса, Гоулднера, Т. Веблена, Р. Коуз, Дж. Козна, Дж. Локка, В. Нордхауза, К. Маркса, Ж.-Ж.Руссо, Т. Пейна, А. Смита, Сейла, Фергюсона, Ю. Хабермаса и др.



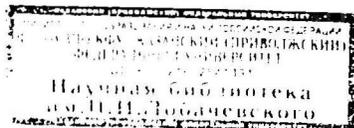
В процессе исследования были изучены и использованы работы современных отечественных авторов в области экономики некоммерческого сектора таких российских авторов как А.А. Аузана, Е. Балацкого, Ю. Васильчука, Н.Волгина, С. Громовой, Е. Жильцова, П. Игнатовского, Р.И. Капелюшников, С. Климова, В. Козака, В. Кондрашова, С. Кордонского, В. Кушлина, В. Макарова, В. Медведева, Д. Львова, В. Ройка, А. Румянцева, А. Селезнева, С.Соловьева, А. Фоломьева, Л. Якобсона, Е. Ясина и других.

Вместе с тем, существует потребность в разработке конкретных рекомендаций по оценке форм взаимодействия между государством, институтами и организациями гражданского общества и бизнесом при создании обоснованной стратегии развития социальной сферы. Недостаточно полно сформированы теоретико-методологические основы границ государственной поддержки деятельности некоммерческих организаций гражданского общества, отсутствует комплексное представление о наличии проблем налоговых механизмов их деятельности, не выявлена эффективность государственного воздействия на них. Сложность и неразработанность проблемы определения места и роли институтов и организаций гражданского общества в обеспечении экономического роста, большое количество дискуссионных и нерешенных вопросов, их теоретическая и практическая значимость предопределили выбор темы, целей и задач диссертационного исследования.

**Цель диссертационного исследования** состоит в теоретическом осмыслении функционирования экономических и институциональных основ гражданского общества в условиях рыночной экономики, анализе форм взаимодействия государства и некоммерческих организаций гражданского общества, а также определении роли институтов и организаций гражданского общества в экономическом развитии экономики России.

В соответствии с поставленной целью в работе рассматриваются и решаются следующие задачи:

- определить институциональные характеристики некоммерческих организаций гражданского общества, их социальную значимость и роль в экономическом развитии России;
- раскрыть основные формы реализации экономических основ гражданского общества;
- определить классификацию и функциональные особенности институтов и организаций гражданского общества;
- исследовать и раскрыть экономическое содержание механизма взаимодействия государства, бизнеса и некоммерческого сектора, а также уточнить значение и роль институтов и организаций гражданского общества в развитии социально-экономических процессов;



- выявить проблемы налогового регулирования и обосновать механизмы оптимизации налогообложения некоммерческого сектора как основы повышения результативности их деятельности;

- осуществить институциональный анализ развития некоммерческого сектора в России, обосновать необходимость повышения социально-экономической эффективности регулирования деятельности некоммерческих организаций гражданского общества;

- определить общественный договор как институционально-контрактную форму и механизм взаимодействия государства и гражданского общества.

**Объектом исследования** являются институты и организации гражданского общества в структуре экономики России.

**Предметом исследования** - совокупность инновационных подходов, направленных на повышение эффективности государственной поддержки некоммерческих организаций гражданского общества, анализ новых форм их взаимодействия с государством и повышения роли институтов и организаций гражданского общества в экономическом развитии страны.

**Соответствие темы диссертации требованиям Паспорта специальностей ВАК (по экономическим наукам).** Исследование выполнено в соответствии с п. 1.1. «Роль и функции государства и гражданского общества в функционировании экономических систем», п. 1.4. «Институциональная и эволюционная экономическая теория».

**Методологической и теоретической основой диссертационного исследования** послужили положения и концепции, изложенные в трудах отечественных и зарубежных ученых и экономистов-практиков, посвященные исследованию проблем государственного регулирования функционирования некоммерческого сектора, развития инновационных технологий повышения эффективности государственного воздействия, определения роли институтов и организаций гражданского общества в обеспечении стабильного экономического развития. В диссертации использованы законодательные и подзаконные акты государственных органов Российской Федерации.

В работе использованы опубликованные данные о состоянии развития гражданского общества в России и других странах, научно-методические материалы по оценке эффективности государственного воздействия на деятельность некоммерческих организаций.

В процессе работы автором использовались логический, системно-функциональный подход с использованием методов научной абстракции программно-целевого, структурно-функционального, сравнительного статистического и динамического анализа. Применены общенаучные методы сравнительного научного обобщения, классификации, историзма, структурно-системного подхода.

**Информационно-эмпирическая база диссертационного исследования** формировалась на основе официальных данных Правительства Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Государственного комитета по статистике Российской Федерации, статистических ежегодников и сборников, материалах научно-практических конференций, научной периодической литературы.

**Рабочая гипотеза** проведенного исследования заключается в исследовании деятельности институтов и организаций гражданского общества в современных условиях, а именно в постановке, теоретическом обосновании и решении комплекса задач по определению границ государственного воздействия на некоммерческий сектор, разработке инновационных механизмов обеспечения стабильности и повышения эффективности экономических результатов его функционирования, а также в анализе таких форм его развития как самоуправление и саморегулирование, механизмом которых является общественный договор.

**Основные положения исследования, выносимые на защиту.**

1. Институциональный анализ закономерностей развития некоммерческих организаций гражданского общества позволяет разрешать социально-экономические противоречия между ними, государством и рыночными субъектами и проанализировать эффективность их участия в экономическом развитии страны.

2. Для регулирования и стимулирования деятельности некоммерческих организаций гражданского общества государство может использовать экономические инструменты налогового и неналогового характера. Налоговый механизм регулирования деятельности некоммерческих организаций гражданского общества является более эффективным, чем изъятие средств в бюджет в целях последующей передачи их третьему сектору.

3. Государство действует посредством принуждения, бизнес - посредством купли-продажи, гражданское общество – посредством установления прав контрагентов и достижения многосторонних договоренностей, что требует анализа удельного веса их участия в общественном воспроизводстве, изучения структуры, классификации и основных форм взаимодействия.

4. От оптимального функционирования некоммерческих организаций гражданского общества во многом зависит социально-экономическое развитие страны, они во многом компенсируют неэффективную деятельность государства и рынка с высокими транзакционными издержками. К числу способов минимизации транзакционных издержек относятся, прежде всего, такие направления, как внедрение новых информационных технологий, разработка новых институциональных форм сотрудничества с государством и частным бизнесом.

5. Общественный договор является механизмом взаимодействия государства и некоммерческих организаций гражданского общества. Продвижение идеи общественного договора должно стать предметом длительной и систематической работы различных институтов и групп в российском обществе, заинтересованных в развитии гражданских отношений, только независимые от государства институты гражданского общества могут эффективно представлять общество в его диалоге с властью. Общественный договор или социальный контракт выступает механизмом обеспечения экономического развития.

**Научная новизна** состоит в институциональном анализе некоммерческих организаций гражданского общества, выделении их функциональных особенностей, определении критериев типологизации субъектов некоммерческого сектора, что позволяет определить удельный вес и значимость некоммерческих организаций гражданского общества в экономическом развитии общества.

Элементы приращения научного знания заключаются в следующем:

- показано, что отсутствие институтов и организаций некоммерческих организаций гражданского общества формирует мобилизационный тип экономики, который не имеет стимулов к саморазвитию, с одной стороны, между рыночной экономикой и гражданским обществом существует определенная напряженность, с другой - рыночной экономике необходим минимум доверия и социального капитала - это те ресурсы, которые предлагает гражданское общество;

- определено, что гражданское общество нацелено на самовоспроизводство, имеющее своим содержанием эффективное использование собственных ресурсов, финансовой помощи государства и бизнеса, спонсорской поддержки для производства материальных благ и услуг с целью удовлетворения потребностей населения и хозяйствующих субъектов;

- теоретически обоснована целесообразность законодательного и экономического реформирования некоммерческих организаций гражданского общества, выделены инновационные подходы к организации действующей системы государственного регулирования и повышения эффективности их финансового обеспечения, эффективной формой ресурсного капитала является эндаумент - фонд поддержки конкретной некоммерческой организации гражданского общества;

- проанализированы новые формы взаимодействия между некоммерческими организациями гражданского общества, бизнеса и государства, основанные на отношениях партнерства, особенности механизма государственной поддержки некоммерческого сектора, а так же факторы, сдерживающие инновационное развитие и эффективное функционирование некоммерчес-

ких организаций, что позволит увеличить роль некоммерческих организаций гражданского общества в экономическом развитии;

- показано, что самоорганизация еще не является признаком продуктивности и публичности производимых организациями гражданского общества благ и услуг, механизмом формирования саморегулирующегося гражданского общества, производящего публичные блага является общественный договор как институционально-контрактная форма взаимодействия государства и саморегулируемых институтов и организаций гражданского общества, представленных в Общественной палате.

**Теоретическая и практическая значимость работы** определяется актуальностью поставленных задач и заключается в обосновании инновационных подходов государственного регулирования деятельности некоммерческих организаций, а также уточнении направлений развития некоммерческой сферы, путей совершенствования методологии воздействия государства на функционирование третьего сектора. Материалы исследования и его практические выводы могут найти применение:

- в практической деятельности органов государственной и муниципальной власти при разработке стратегии развития гражданского общества, определении границ воздействия государства в рамках контроля за деятельностью некоммерческих организаций, выработке механизма повышения эффективности их функционирования;

- в учебном процессе при преподавании следующих дисциплин «Государственное регулирование экономики», «Экономическая теория», дисциплинам отраслевой экономики: «Экономика некоммерческого сектора», «Налогообложение некоммерческих организаций» и др., а также при подготовке и переподготовке специалистов государственного и муниципального управления

**Апробация исследования.** Основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования нашли свое отражение в докладах и выступлениях автора на международных и городских научно-практических конференциях.

**Публикации и структура работы.** Основное содержание диссертации и результаты проведенных исследований изложены в 6 опубликованных научных работах, общим объемом 5,3 п. л., в том числе 2 научные статьи общим объемом 1,4 п.л. в журналах, рекомендованных ВАК России.

Диссертация состоит из введения, трех глав (включающих восемь параграфов), заключения, библиографического списка, приложений.

## Структура работы

### Введение

Глава 1. Институциональные основы деятельности некоммерческих организаций гражданского общества

1.1. Институциональный анализ закономерностей развития некоммерческих организаций гражданского общества

1.2. Роль и значение некоммерческих организаций в структуре гражданского общества

Глава 2. Структура, классификация и основные формы взаимодействия некоммерческих организаций гражданского общества и государства

2.1. Организационно-нормативные основы деятельности некоммерческих организаций гражданского общества

2.2. Современная классификация и функциональные особенности институтов и организаций гражданского общества

2.3. Новые формы взаимодействия между некоммерческими организациями гражданского общества и государством

Глава 3. Гражданское общество как фактор экономического развития страны

3.1. Экономические основы гражданских институтов и организаций

3.2. Налоговые механизмы деятельности некоммерческих организаций гражданского общества

3.3. Общественный договор как механизм взаимодействия государства и гражданского общества

Заключение

Библиографический список

Приложения

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В диссертационной работе анализируются институциональные характеристики и правила некоммерческих институтов и организаций, которые определил основатель социально-правового направления институционализма Д. Р. Коммонс. По его мнению, рабочие правила в истории институтов и у различных институтов постоянно меняются. Он считал, что, выражаясь языком этики и закона, все коллективные действия устанавливают отношения прав, обязанностей, а иногда и бесправности и безответственности.

Понимание института как коллективного действия, по контролю, либерализации и расширению индивидуального действия, на наш взгляд, более всего подходит к некоммерческим организациям к институтам и организациям гражданского общества. Механизм функционирования некоммерческих организаций представляется институтом, формирующим правила и ограничения, которые необходимы для координации деятельности субъектов.

В России более 359 тысяч институтов и организаций гражданского общества, устойчивых форм человеческого взаимодействия, они образуются, как правило, на базе уже существующих неформальных правил и механизмов, обеспечивающих их выполнение. Основные виды деятельности некоммерческих организаций гражданского общества представлены в таблице 1.<sup>1</sup>

**Таблица 1**

**Основные сферы деятельности  
некоммерческих организаций гражданского общества  
(доля организаций, действующих в соответствующей сфере)**

№ п/п	Сфера деятельности	доля в %
1	социальная защита детей	1
2	сельское хозяйство	1
3	международное сотрудничество	2
4	Экспертиза	2
5	профилактика девиантного поведения	2
6	Миротворчество	2
7	профилактика межнациональных конфликтов	2
8	психология и педагогика	3
9	занятость и трудоустройство	3
10	гражданское общество	6
11	Экология	6
12	СМИ и реклама	7
13	Досуг	7
14	Здравоохранение	10
15	социальная защита инвалидов	10
16	Экономика	11
17	Благотворительность	12
18	социальная защита	12
19	Аналитика	13
20	Право	14
21	Правозащита	16
22	воспитание молодежи	18
23	развитие демократии	20
24	культура и спорт	27
25	наука и образование	32

<sup>1</sup> Мониторинг состояния некоммерческого сектора в России. - Аналитический обзор «Динамика развития и текущее состояние сектора НКО в России» (версия 2.2 от 05.04.07).

Существование и функционирование институтов гражданского общества является результатом разрешения определенных социальных противоречий между государством, рыночными субъектами («провалами рынка») и самими гражданами. Прежде всего, имеется в виду противоречие между уменьшающейся долей государственной собственности и все возрастающим влиянием чиновничьего аппарата.

Таким образом, институциональный анализ институтов и организаций гражданского общества показал, что основной целью экономических институтов и организаций гражданского общества является предоставление общественных, смешанных и частных благ и услуг, создание деловой и социальной инфраструктуры в «порах» государства и рыночной экономики.

Исследованы тенденции развития форм взаимодействия государственных и муниципальных органов власти и некоммерческого сектора, определены границы их воздействия на функционирование некоммерческих организаций гражданского общества, сформулированы направления реформирования механизмов оказания государственной помощи третьему сектору.

В настоящее время в мире сложилась система взаимодействия органов власти и управления и некоммерческих организаций гражданского общества и их участников, включающая правовые, экономические, функциональные и организационные аспекты.

Появляющиеся новые формы взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления и некоммерческих организаций гражданского общества условно разделяются на две группы – экономические и не экономические. Среди неэкономических выделены: общественные советы, обмен информацией, оказание образовательной и методической помощи. Основными экономическими формами взаимодействия выступают: совместная реализация социальных программ, формирование и размещение социального заказа, гранты (субсидии), имущественная поддержка некоммерческих организаций.

Проведенный государственным университетом – Высшей школой экономики, аналитическим центром Юрия Левады опрос о роли и месте институтов и организаций гражданского общества показал, что некоммерческие организации по отношению к государству:

- занимаются конкретным делом и не вступают в контакты с властью – 21% опрошенных;
- защищают интересы граждан перед органами власти – 13%;
- не дали определенного ответа – 39%<sup>2</sup>.

Проблемы функционирования некоммерческих организаций гражданского общества отражены на рис. 1<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Социологическое исследование «Муниципальная Россия: социально-экономическая ситуация и развитие местного самоуправления», подготовленного Единым общероссийским объединением муниципальных образований, М., 2007 год.

<sup>3</sup> Источник: опрос НКО. N=1137, ноябрь-декабрь 2006 г., ROMIR monitoring.



Рисунок 1. Основные проблемы НКО

Источниками финансирования некоммерческих организаций являются, рисунок средства муниципального бюджета, средства бюджета субъекта федерации, средства федерального бюджета, пожертвования коммерческих организаций, членские взносы, собственная хозяйственная деятельность. Многие проблемы деятельности НКО определяются их ограниченными финансовыми ресурсами, бюджет НКО составляет 128 млрд. руб.

Государственная политика в отношении институтов и организаций гражданского общества в российской экономике характеризуется отсутствием глубокой концептуальной проработки рациональных направлений использования бюджетных средств в целях социально-экономического развития. Такая политика должна быть построена по иерархическому принципу в соответствии с институционально-экономическими понятиями. Степень эффективности различных моделей управления некоммерческим сектором зависит от того, на какое институциональное поле ориентированы некоммерческие организации - формальное, правовое или неформальное, общественное. В отношении некоммерческого сектора политика должна быть такой, чтобы содействовать не просто его опережающему росту, а качественным преобразованиям его структуры. Система государственной поддержки российских некоммерческих организаций гражданского общества должна быть построена на установившихся в мировой практике принципах.

В диссертационной работе проанализирован зарубежный опыт государственного регулирования некоммерческого сектора, выделены два основных типа государственного финансирования некоммерческих организаций:

- прямое финансирование – финансирование, выделяемое из государственного или местного бюджетов непосредственно организации, то есть, включено в бюджетные расходы на данный финансовый год. Это не означает, что средства поступают непосредственно со счета Государственного казначейства на счет некоммерческой организации. Они проходят через различные государственные агентства (министерства, государственные и другие фонды и т.д.);

- косвенная поддержка – косвенная финансовая поддержка не предполагает непосредственного перечисления средств или передачи имущества, а вместо этого представляет собой льготу, которая позволяет некоммерческим организациям использовать свои средства на достижение уставных целей, а не на оплату других финансовых обязательств. «Недополученный доход» - налоги, которые не поступают в бюджет, считаются косвенной поддержкой).

Главный критерием, используемым государством для определения объекта государственной поддержки и ее объема, это критерий «общественной пользы» от деятельности организации (а не характер такой деятельности). Право на прямую и косвенную государственную финансовую поддержку могут иметь как организации, оказывающие социальные услуги, так и организации, отстаивающие определенные интересы или идеи.

Среди основных механизмов инновационного развития необходимо выделить следующие механизм финансирования.

Средства целевого финансирования должны перечисляться по итогам проведения открытых конкурсов на поддержку проектов или инфраструктуры некоммерческих организаций. В ходе этих конкурсов должны быть выявлены наиболее активные и эффективно работающие организации, достойные государственной поддержки.

Некоммерческие организации гражданского общества должны иметь возможность конкурировать с государственными и муниципальными учреждениями за госзаказ в таких сферах, как социальная работа, образование, физическое воспитание, культура и другие. Некоммерческие организации и институты гражданского общества способствуют усилению конкуренции между различными секторами экономики, что оказывает позитивное влияние на социально-экономическое развитие общества, на качество предоставляемых услуг, а также поднять стандарты работы организаций гражданского общества, расширить их ресурсную базу. Необходимо отметить, что некоммерческие организации имеют ряд преимуществ – среди которых в работе выделяются: инициативность, мобильность и низкий уровень накладных расходов.

В таблице 2 показано на кого возлагают надежды некоммерческие организации гражданского общества<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Источник: опрос НКО, N=1137, ноябрь-декабрь 2006 г., ROMIR monitoring.

Таблица 2

## Помощь и поддержка НКО: на кого надеяться?

Организации, на чью поддержку рассчитывают НКО в своей деятельности	%
Со стороны городских властей	43,6
Со стороны властей субъектов федерации	30,9
Со стороны населения	25,9
Со стороны коммерческих структур	25,1
Со стороны федеральных властей	21,5
Со стороны СМИ	13,1
Со стороны зарубежных спонсоров	9
Со стороны НКО	8,8
Другие	6,5
Не нуждается в помощи	6,3

Мы видим, что некоммерческие организации надеются на помощь, прежде всего, со стороны городских властей и субъектов федерации, большие надежды они возлагают на поддержку населения и коммерческих структур, далее по значимости идут федеральные власти.

Установление четко прописанных, эффективных взаимоотношений между государством и организаций гражданского общества приводит к: 1) вовлечению некоммерческих организаций в процесс создания и развития гражданского общества;

2) участию некоммерческих организаций в разработке и реализации общественных и социальных инициатив;

3) выстраиванию более тесных контактов и принципов обратной связи между органами власти и некоммерческими организациями;

4) повышению качества услуг, предоставляемых государством;

5) повышению гибкости и инновационности государственных программ и проектов, возможности к экспериментированию и их внедрению.

Социально-экономические отношения, идущие от человека, гражданского общества и местного самоуправления к государству и создают целостный общественный организм. Отсутствие институтов гражданского общества формирует такой тип экономики, который не имеет стимулов к саморазвитию. С одной стороны, между рыночной экономикой и гражданским обществом существует определенная напряженность, с другой – рыночной экономике необходим минимум доверия и социального капитала – это те ресурсы, которые предлагает гражданское общество. Гражданскому обще-

ству также нужен рынок, при отсутствии типичной для функционирующей рыночной экономики децентрализации экономических решений и экономической власти гражданское общество сильно проигрывает.

Механизмом взаимодействия государства и гражданского общества является общественный договор (социальный контракт).

Следует различать два разных типа контракта: так называемый вертикальный контракт, когда власть может права забирать и перераспределять и так называемый горизонтальный контракт - их иногда еще называют контрактами по Гоббсу и по Локку, имея в виду Томаса Гоббса и Джона Локка, английских философов, описавших различные конструкции социального контракта. Там, где гражданское общество оказалось сильнее, возникла горизонтальная схема общественного договора. Общество просто распространило свое устройство на свои отношения с властью и на отношения предпринимательской деятельности с властью. Там, где гражданское общество оказалось слабее, государство распространило свой принцип иерархии на отношения с экономикой и с обществом. В современной России преобладает вертикальная форма общественного контракта. Предметом общественного договора является формирование и реализация программы позитивной социально-экономической модернизации общественного и государственного жизнеустройства как конструктивного, делового сотрудничества власти, бизнеса институтов и организаций гражданского общества в пространстве взаимной ответственности и доверия.

Теория публичного договора, в отличие от частного договора, объясняет соотношение сил между государством и гражданским обществом как паритет сил, как необходимое совместное существование, от такой гражданско-правовой сделки не может отказаться ни государство, ни общество.

Заключение общественного договора требует длительной и систематической работы различных институтов и групп в российском обществе только независимые от государства институты гражданского общества могут эффективно работать и представлять общество во взаимоотношениях с властью. Такими организациями гражданского общества прежде всего являются саморегулируемые организации. Среди некоммерческих организаций гражданского общества существенное место занимают саморегулируемые. Саморегулирование - это легитимное регулирование определенных рынков и сфер деятельности самими экономическими агентами, без вмешательства государства. Саморегулирование реализуется через создание участниками рынка специальных структур и делегирование им части полномочий, в том числе, право контроля за соблюдением «правил игры» на рынке.

Следующие некоммерческие организации гражданского общества можно назвать организациями саморегулирования экономических институтов гражданского общества:

- Союз предпринимателей;
- Общество потребителей
- Ассоциация российских банков (АРБ);
- Национальная ассоциация участников фондового рынка (НАУФОР);
- Профессиональная ассоциация регистраторов, трансфер-агентов и депозитариев (ПАРТАД);
- Российская гильдия риэлторов (РГР);
- Российская ассоциация прямых продаж (РАПП);
- Институт профессиональных аудиторов (ИПАР);
- Ассоциация добросовестных предпринимателей «БББ»;
- Ассоциация международных фармацевтических производителей (АИРМ);
- Лига кредитных союзов (ЛКС);
- Ассоциация рекламных агентств России и др.

Саморегулируемые организации осуществляют не только экономическое, но и правовое регулирование, доведение законодательных и нормативных актов до норм учитывающих менталитет нации, отраслевую и региональную специфику профессиональных и этических норм деятельности.

На местном уровне в настоящее время формируется социально-экономический и институциональный фундамент рыночной экономики, определяются базовые параметры нового социального контракта - основы согласования интересов основных субъектов российской экономики. Идет отбор институтов взаимодействия органов власти, бизнеса и населения, по которому можно определить важнейшие параметры этого формирующегося социального контракта.

Гражданское общество создает ту общую структуру взаимоотношений бизнеса, общества и власти, которая именуется в теории общественным договором.

Если гражданское общество слабое, неразвитое, его замещает в чем-то государство, а в чем-то бизнес, а в чем-то бизнес замещает государство, то надо искать механизмы, которые поддерживали бы это замещение. Нужно искать другие механизмы взаимоотношений между бизнесом и гражданским обществом, которое основано не на подрядном договоре, привычном для бизнеса, а на таких формах, как «эндаумент», когда бизнес вкладывает деньги в постоянное производство общественных благ. Гражданское общество описывается через механизм современной экономики, требующей многосторонних договоренностей. И может быть задействован такой механизм, такой же по важности, как механизм рынка или механизм государства.

Мы считаем, что общественный договор или социальный контракт выступает как некоторый механизм обеспечения экономического развития, он должен заключаться между государством (Правительством) и Общественной палатой, состоящей из представителей саморегулируемых и социально-

значимых институтов и организаций гражданского общества, между Союзом предпринимателей и государством (Правительством), между Союзом предпринимателей и Общественной палатой, состоящей из представителей саморегулируемых и социально-значимых институтов и организаций гражданского общества.

В диссертационном исследовании рассматриваются экономические основы деятельности некоммерческих организаций гражданского общества включают собственность, которой на разных основаниях они могут распоряжаться.

В собственности некоммерческих организаций может находиться любое имущество. Некоммерческая организация может иметь в собственности или в оперативном управлении: здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги, земельные участки, другие объекты собственности.

Взносы участников, средства бюджетов всех уровней и зарубежных организаций, пожертвования коммерческих организаций, членские взносы и доходы от хозяйственной деятельности дают возможность использовать современные виды оборудования, сырья, связи, повышать квалификацию работников и пр. Использование средств жертвователей дает возможность некоммерческим организациям успешно решать проблему реализации экономических благ с достаточно высокими издержками производства, что способствует укреплению их позиций по сравнению с коммерческими организациями. Однако, несмотря на взаимовыгодность данной сделки, некоммерческие организации гражданского общества в определенной мере лишаются самостоятельности. Это определяется в выборе стратегии развития организации, формировании и расходовании бюджета, подборе кадров и пр.

Экономическое поведение некоммерческих организаций гражданского общества на рынке в процессе реализации продукции на платной основе существенно не отличается от экономического поведения коммерческих структур. Доходы от некоммерческой деятельности организации гражданского общества зависят от формы собственности, от предоставляемых ими потребителям благ и услуг.

Некоммерческие организации не могут работать эффективно и быть устойчивыми при недостаточном объеме ресурсов. При работе с внешними источниками финансирования эффективное управление является основным фактором. Этот фактор позволит сохранять высокий уровень качества услуг при низких издержках. Как результат – общественное признание, которое позволит привлечь грамотных специалистов и использовать добровольческую помощь даже при оказании различных услуг.

Новой формой финансирования организаций гражданского общества является образование целевых капиталов. Целевые капиталы аккумулированные из неизрасходованных средств организаций гражданского и инвестируемые через управляющие компании создают постоянные источники финансирования, планирования и прогнозирования их деятельности.

Среди факторов влияющих на структуру капитала некоммерческой организации гражданского общества основных можно выделить:

1) цели и задачи деятельности организации. Если цели деятельности некоммерческой организации сводятся к выполнению общественных функций, то основными в структуре источников капитала будут бесплатные источники финансирования. Если цели деятельности связаны с предоставлением взаимовыгодных услуг – то будут преобладать платные источники доходов;

2) отраслевая принадлежность некоммерческих организаций. Как показывает практика, некоммерческие организации, функционирующие в сфере здравоохранения, в большей степени пользуются заемными источниками финансирования, тогда как некоммерческие организации культуры – безвозмездными привлеченными средствами при почти полном отсутствии заемных средств.

Таким образом, можно сделать вывод, что при построении оптимальной структуры капитала необходимо учитывать специфику и влияние различных факторов деятельности некоммерческих организации гражданского общества.

Осуществленный анализ действующей налоговой системы, порядка налогообложения деятельности некоммерческих организаций гражданского общества, позволил сделать следующий вывод: в России пока не разработана грамотная налоговая политика, которая учитывала бы бесприбыльный характер деятельности некоммерческих организаций и их значимость для государства. Порождают проблемы и отсутствие в бухгалтерском, налоговом учете и отчетности некоммерческих организаций гражданского общества разделения основной некоммерческой и разрешенной законом предпринимательской деятельности. Не предусматривая системного подхода к налогообложению некоммерческого сектора, действующее налоговое законодательство создает множество трудностей не только для самих организаций, но и для доноров, тем самым ограничивается приток средств в социальную сферу в качестве благотворительных взносов.

Действующая система налогообложения приводит к вынужденному отказу некоммерческих организаций от оказания возмездных услуг. В результате существенно сокращается экономическая база и возможности саморфинансирования основной некоммерческой деятельности организаций.

Наилучшей формой, которая обеспечивает финансирование некоммерческих организаций гражданского общества, является ресурсный капитал, или эндаумент. Разработанный Правительством с участием Общественной палаты закон уже вступил в силу. Но принятие формы эндаумента ещё не обеспечивает притока в них средств.

В результате проведенного исследования существующих проблем в порядке налогообложения некоммерческого сектора, в работе выдвинуты и обоснованы предложения по реформированию налоговой политики России в целях стимулирования развития третьего сектора экономики. Новизна предложений заключается в том, что развитие налоговой политики в отношении некоммерческих организаций должно быть направлено не на льготирование отдельных организаций или их типов, а на освобождение от налогов некоммерческих операций некоммерческого сектора. Также целесообразным было бы частичное отнесение прибыли от платных услуг к целевым поступлениям, повышение контроля за надлежащим использованием средств и повышение прозрачности в отчетности некоммерческого сектора, особый налоговый режим для корпоративных и индивидуальных доноров и отечественных грантодателей.

В целях стимулирования развития некоммерческого сектора автор считает целесообразным:

- освободить все виды некоммерческих организаций от налогов на прибыль и имущество организаций, поскольку прибыль некоммерческих организации по своей функциональной роли принципиально отличается от прибыли коммерческого сектора;

- благотворительные организации всех форм, а так же некоммерческие организации, которые преследуют исключительно образовательные, культурные, научные и иные общественно значимые цели, освободить от региональных и местных налогов. Это обосновано тем, что развитие некоммерческих организаций объективно имеет, по меньшей мере, такое же значение, как развитие иных элементов инфраструктуры.

В современной экономике в условиях роста персонализации спроса на негосударственные некоммерческие структуры возлагаются функции, которые ранее традиционно выполнялись государством. Это становится возможным вследствие особого функционального назначения такого рода организаций, в специфике использования их прибыли. В результате некоммерческие организации, являясь негосударственными, удовлетворяют, прежде всего, потребности в общественных благах и услугах. Они выражают не только личные, но и интересы общества в целом. В то же время, являясь негосударственными, они в процессе функционирования в большей мере следуют законам рынка, чем государственные организации. Это выража-

ется в быстрой реакции на спрос, намерении представлять качественную продукцию, экономить издержки производства, вести активную разработку новых направлений деятельности и пр.

Взаимодействие некоммерческих организаций гражданского общества с государством осуществляется по следующим направлениям:

- необходимо, учитывая организационно-правовые формы некоммерческих организаций гражданского общества, предоставлять им льготы по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей при производстве товаров и услуг;

- полное или частичное освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом;

- финансирование социальных заказов, грантов и социальных программ размещенных среди некоммерческих организаций на конкурсной основе государственных и муниципальных;

- предоставление льгот по уплате налогов юридическим и физическим лицам, оказывающим материальную поддержку некоммерческим организациям гражданского общества;

- предоставление льгот по уплате подоходного налога гражданам, получающим помощь от некоммерческих организаций гражданского общества.

Представители бизнеса сами часто оказываются заинтересованными в финансировании социально-экономических мероприятий местной администрации и институтов и организаций гражданского общества. Они осознают их выгодность с точки зрения создания более комфортных инфраструктурных условий и социального климата своей деятельности, готовы обменять обезличенные налоги на персонифицированное участие в социально значимых программах, повышающих их собственную репутацию и общественный вес.

Взаимодействие государства, бизнеса и некоммерческих организаций гражданского общества усиливает конкурентную борьбу. Однако конкуренция в традиционном понимании обходится слишком дорого и в экономическом, и социальном смысле, необходима не конкуренция, а сотрудничество и налаживание длительных связей в целях удовлетворения потребностей клиентов.

Другим направлением взаимодействий государства, бизнеса и гражданского общества можно назвать развитие института доверия на микро- и макроуровне, то есть на уровне отдельной организации и на уровне экономики в целом. Первостепенную значимость имеют такие источники доверия, как устойчивость институтов, «правил игры», договорных отношений и партнерских связей, гарантирование минимума жизненных благ и условий плодотворной деятельности, достойный имидж и культура организации, ком-

петентность руководителей, их справедливость, умение правильно оценить результаты работы и по достоинству вознаградить работников и т.д.

Таким образом, некоммерческие организации гражданского общества не только нивелируют «провалы» рынка и недоработки государства, но и недостатки муниципальной реформы. Укрепление законодательной базы и решение финансовых вопросов некоммерческих организаций гражданского общества позволит на равных устанавливать взаимоотношений между государством, бизнесом и гражданским обществом.

Децентрализация системы управления, обеспечение денежными средствами властных полномочий муниципальных образований и организаций гражданского общества несомненно вызовут к жизни новые формы самоуправления и саморегулирования и новые формы сотрудничества и взаимоотношений государства, бизнеса и гражданского общества. В результате может сложиться целостный общественный организм, который будет строиться по следующей схеме «человек – гражданское общество – местное самоуправление – бизнес – государство».

**По теме диссертации опубликованы следующие работы:**

**Научные статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных**

**ВАК**

1. Ковалев А. П. Институциональные характеристики некоммерческих организаций. //Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2008. № 2. - 0.7 п. л.

2. Ковалев А. П. Развитие форм взаимодействия некоммерческих организаций гражданского общества и государства в РФ//Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2008. № 4. 0.7 п. л.

**Другие публикации**

3. Ковалев А. П. Проблемы развития пенсионных фондов в российской федерации по ЮФО. /Финансовая политика российского государства в условиях экономических и социальных реформ. – Сб. статей. Вып. 5. РГЭУ (РИНХ): Изд -во. - ООО «Азов-печать», 2006. 0,3 п.л.

4. Ковалев А. П. Гражданское общество как фактор экономического развития государства. Изд-во СКАГС. 2008. 2 п.л.

5. Ковалев А. П. Общественный договор как механизм взаимодействия государства и гражданского общества. Изд-во СКАГС. 2008. 1,3 п. л.

6. Ковалев А. П. Налогообложение некоммерческих организаций: основные изменения в условиях. //Проблемы налогообложения и предпринимательства. Сб. статей. Выпуск 3. Ростов-на-Дону.: Изд-во СКАГС, 2008. 0,3 п. л.

---

Подп \_\_\_\_\_ тираж 130 экз. Заказ № 156.  
Издательство Северо-Осетинского государственного университета  
имени К. Л. Хетагурова, 362025, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 46.



10a.