

В СЕТЯХ КОРРУПЦИИ

Все чаще в СМИ используют словосочетание «чиновник-коррупционер». Но коррупция существует не только в государственных и муниципальных органах, а во многих сферах общественной жизни. Проанализируем ее проявления.

Тимур ГУМЕРОВ,
к. ю. н., доцент кафедры
уголовного процесса и судебной
деятельности ЕИ КФУ,
г. Елабуга

Общественное мнение

В последнее время в научной литературе все чаще появляются рекомендации по борьбе с коррупционной преступностью служащих в государственных и муниципальных органах по принципу «нет человека – нет преступления»¹. Иногда ставится вопрос о сокращении служащих, об упразднении правового регулирования многих отношений и государственного надзора за некоторыми областями деятельности. Может быть, при наличии должного контроля и не возбуждались бы уголовные дела, как это произошло, например, с губернатором Сахалинской области А. Хорошавиным.

Несмотря на наличие подобных дел, возникает большое количество вопросов. Например, почему большинство граждан уверены в огромных зарплатах служащих? Хотя понятно почему – пресса изобилует подобными «громкими» делами и соответственно формирует общественное мнение. Но только вот почему авторы подобных статей позволяют себе принижать авторитет чиновников, в том числе приписывая им миллионные зарплаты? Предупреждая возможные высказывания оппонентов, хотелось бы обратить внимание на то, что, например, ежемесячная зарплата главного специалиста в муниципалитете, как правило, не превышает 20 000 рублей². Но это так, к слову.

Коррупционная преступность

Коррупция превратилась в транснациональное явление³. Однако ее размеры в разных странах и в разное время далеко не одинаковы, что определяется национальными особенностями отдельно взятой страны. Как феномен коррупционная преступность в нынешнее время выходит за пределы государственных границ и затрагивает все общества и экономические системы⁴.

«На сегодняшний день коррупционная преступность в финансовом выражении составляет 6 процентов ВВП, – указывает В. Лунеев. – При 10 процентах наступает застой, дальше – уже паралич власти»⁵.

Динамика должностных преступлений по России выглядит следующим образом: 29 560 преступлений зафиксированы в 2008 году, 34 710 – в 2009 году, 37 774 – в 2010 году, 38 600 – в 2011 году, 38 078 – 2012 году, 43 456 – в 2013 году. Данные свидетельствуют, что происходит положительный прирост таких преступлений. При этом официальная статистика далеко не всегда отражает реалии истинного бедствия, поскольку основная часть преступлений коррупционного направления остается латентной. По мнению криминологов, удельный вес учтенной коррупционной преступности в стране колеблется лишь в пределах 1–5% при действительном их совершении до 7 млн коррупционных деяний, которые ежегодно укрываются от выявления и учета⁶.

В сфере образования

Сфера образования в России является одной из самых коррупционных сфер общественной жизни. Коррупционная преступность в сфере образования воспитывает в учащихся нигилизм по отношению к праву, следовательно, и к нормативным актам органов государственной власти в целом. Коррупция в образовательной сфере отнюдь не добавляет грамотных специалистов российскому обществу. Сегодняшние студенты-взяткодатели – это, возможно, завтрашние врачи, прокуроры, судьи и т. д. Е. Музалевская считает, что, пройдя «высшую школу коррупции», учащийся привносит опыт преступных взаимоотношений и в свою дальнейшую жизнь, считая коррупционную преступность нормой поведения. Так и строится коррупционное государство⁷.

Согласно заключению Центра антикоррупционных исследова-

ний и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р» количество людей, столкнувшихся с коррупционной преступностью в образовании, увеличилось с 15% в 2012 году до 19,3% – в 2014 году⁸.

По сведениям экспертов, темные обороты в сфере образования в Российской Федерации составляют около 1 млрд долл. в год. А с 2009 года с введением системы ЕГЭ коррупционная преступность в школах выросла в 22–26 раз. В общем, средний размер взятки за последние 4 года в сфере образования увеличился в 2 раза⁹.

Чаще всего коррупционные преступления в рассматриваемой сфере представлены во взаимоотношениях «преподаватель – обучаемый». За 2013 год выявлено 3425 коррупционных преступлений в области образования, из которых 1382 факта служебного

в зависимости от вида коррупционной преступности в правоохранительных органах выделяют вертикальную и горизонтальную коррупционную связь¹⁰. Если при горизонтальной коррупционной связи отношения устанавливаются непосредственно между физическими (юридическими) лицами и непосредственно сотрудниками, то при вертикальной существует более сложный характер коррупционных связей. Сотрудники правоохранительных органов, получившие взятку от физических или юридических лиц, оставляют часть себе, а определенную долю своей незаконной прибыли направляют вышестоящему руководству, которое в свою очередь закрывает глаза на их средство обогащения.

Данный вид коррупционной связи опасен тем, что фактически происходит полное разложение правоохранительных органов, при котором парализуются любые возможности для какого-либо влияния на коррупционные процессы со стороны вышестоящего руководства¹¹.

Что говорить, даже само трудоустройство стало бизнесом правоохранительных органов.

что медицинские работники, которые призваны охранять жизнь и здоровье людей, пользуются своим должностным положением и совершают преступления, зачастую не оставляя человеку права выбора¹².

Так, в 2012 году в ходе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», по данным Генеральной прокуратуры РФ, было возбуждено свыше 130 уголовных дел, выявлено 46 тыс. нарушений. Следственный Комитет РФ в свою очередь за 9 месяцев привлек к ответственности за совершение коррупционных преступлений свыше 714 лиц из области здравоохранения за совершение более 3000 преступлений, в суд были направлены уголовные дела в отношении 4636 должностных лиц, совершивших коррупционные преступления¹³.

По данным ВС РФ, в 2013 году работники здравоохранения составляли 21% из 1280 человек, осужденных за коррупционные преступления¹⁴. А в 2014 году из 1350 человек, осужденных за взятки, каждый пятый был работником здравоохранения¹⁵, то есть процент вырос с 21 до 23.

Коррупционным преступлениям активно способствует как неис-

или же неизвестна. В дальнейшем подарок входит в реестр собственности Татарстана. ↘

¹ Бойко А. Все болезни от докторов?: размышления о борьбе с коррупцией / А. Бойко // Наш современник. 2012. № 4.

² Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе от 25.06.2013 № 50-ЗРТ (принят ГС РТ 30.05.2013) (ред. от 18.12.2014) // Республика Татарстан, № 95, 28.06.2013; Решение Казанской городской Думы от 18.02.2008 № 13-28 (ред. от 25.12.2014) // Казанские ведомости. № 33. 20.02.2008.

³ Постановление Пленума ВС РФ от 09.07.2013 № 24 (ред. от 03.12.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 9, сентябрь, 2013.

⁴ Смирнов А.Ю. Актуальные проблемы квалификации получения взятки // Черные дыры в Российском законодательстве. 2012. № 1.

⁵ Лунеев В.В. Коррупция в России / В. В. Лунеев // Государство и право. 2011. № 11.

⁶ Елинский В.И. Рецензия на монографию А.Н. Халикова «Оперативно-розыскная деятельность по борьбе с коррупционными преступлениями, совершаемыми должностными лицами органов власти» // Российский следователь. 2012. № 15.

⁷ Музалевская Е.А. Проявления коррупции в системе образования. / Официальный сайт Московского гуманитарного университета. [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <http://www.mosgu.ru/N%auchN%aya/publicationN%9s/S%CIEN%TIFIC%ARTICLES/2006/Mazulevskaja/>.

⁸ Панфилова Е. Коррупция в России: пора что-то менять. На фоне растущего уровня коррупции в стране все больше и больше россиян выражают готовность противодействовать ей // ПРЕСС-РЕЛИЗ. Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл-Р». 2014 г.

⁹ Климова М. Растет, взятка, большая и маленькая. [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <http://polit.ru/article/2011/07/22/vzjatki/>.

¹⁰ Звечаровский И.Э. Состояние законности и правопорядка в РФ и работа органов прокуратуры 2013 г.: Информационно-аналитический доклад / Под общ. ред. И. Э. Звечаровского. М., 2014.

¹¹ Тирских А.А. Региональная криминологическая характеристика коррупции в органах внутренних дел. // По материалам Восточно-Сибирского региона. Иркутск., 2011.

¹² Аверинская А.С. Формирование навыков и умений антикоррупционного поведения у сотрудников и государственных гражданских служащих органов внутренних дел: Курс лекций. М.: ДГСК МВД России, 2012.

¹³ Миленов Н.А. Проблемы коррупции в России / Н.А. Миленов. // Российская юстиция. 2011. № 5.

¹⁴ Акимов В. Коррупция пожирает правоохранительную систему. Слияние криминала и правоохранительных органов носит повальный характер // Новый Регион. 8 фев. 2012.

¹⁵ Взятка за трудоустройство в ГИБДД составляет 300 000 рублей. [Электронный ресурс]. Режим доступа: // [HTTP://TRUD-OST.RU/?P=24801](http://TRUD-OST.RU/?P=24801).

¹⁶ Осипов А.Б. Коррупционная преступность в органах внутренних дел / Осипов А.Б. СПб., 2013.

¹⁷ Балебанова Т.А. Причины коррупционных преступлений, совершаемых в сфере здравоохранения // Балебанова Т.А. М., 2013.

¹⁸ Сделать коррупцию невыгодной – главная задача общества // Официальный сайт Следственного комитета РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <http://www.sledcom.ru/smi/iN%9terview/275215.html>.

¹⁹ Краснополюнская И.В. России увеличились расходы на здравоохранение // Российская газета. 2012. 18 марта.

²⁰ Генпрокуратура РФ проанализировала состояние законности в сфере реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <http://geN%9proc.gov.ru/smi/N%9ews/geN%9proc/N%9ews-81280>.

²¹ Тихомиров А.В. Коррупция в здравоохранении // Главный врач: хозяйство и право. 2014. № 6.

²² Букалерева Л.А., Копылов М.Н. К вопросу о понятии «коррупционные преступления» / Л.А. Букалерева, М.Н. Копылов // Общество и право. 2014. № 1.

²³ Распоряжение Президента РТ от 27.01.2014 № 94 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырванных от его реализации» // Сборник постановлений и распоряжений КМ РТ и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти, 21.02.2014, № 14, ст. 0389.



Последние пять лет сфера здравоохранения входит в тройку самых коррумпированных

подлога (ст. 292 УК РФ); 1073 факта получения взятки (ст. 290 УК РФ); 314 фактов злоупотребления должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ); 57 фактов дачи взятки (ст. 291 УК РФ); 587 фактов нецелевого расходования бюджетных средств¹⁰.

Следует отметить, что назрела объективная потребность кардинального переосмысления социальной значимости деятельности работников образовательной сферы, при этом необходим соответствующий анализ и объективная оценка обстоятельств, воздействующих на педагогическо-коррупционный процесс в системе образования.

В деятельности правоохранительных органов

Коррупционную преступность в деятельности правоохранительных органов нужно понимать как совокупность преступлений, выражающихся в деформации деятельности системы органов правопорядка, по использованию сотрудниками своих служебных полномочий, авторитета и статуса службы в интересах физических и юридических лиц для получения выгод имущественного или неимущественного характера для себя лично либо в корпоративных интересах¹¹.

Так, стать помощником прокурора может стоить не менее 660 000 руб.¹⁴ Устройство сотрудником в отделение ГИБДД может обойтись примерно в 300 000 руб.¹⁵

На данный момент количество преступлений, совершенных сотрудниками правоохранительных органов, постоянно увеличивается и на сегодняшний день составляет около 19 000–20 000 преступлений в год¹⁶.

В сфере здравоохранения

Коррупционная преступность в сфере здравоохранения – это системные многоэтапные общественно-негативные преступления, проявляющиеся в корыстном использовании должностными лицами системы здравоохранения своего служебного положения в целях незаконного получения благ и преимуществ, а также в неправомерном предоставлении таких преимуществ физическим или юридическим лицам, что наносит урон защищаемым законом общественным отношениям по обеспечению жизни и здоровья граждан¹⁷.

Последние пять лет сфера здравоохранения входит в тройку самых коррумпированных¹⁸. Особенность коррупционной преступности в данной сфере в том,

полнение законов, так и пробелы в законодательстве, его несовершенство. Распространенность коррупционной преступности объясняется недочетом в управлении делами государства и общества, слабой экономической и организационной основой функционирования государственной и иной службы, распространение психологии вседозволенности и допустимости использования любых средств обеспечения личного благополучия, правовой цинизм и нигилизм.

В завершение хотелось бы отметить положительный, на наш взгляд, опыт Республики Татарстан в части проведения психологического исследования с применением полиграфа при приеме на должности государственной и муниципальной службы. Использование полиграфа может выступить в роли определенного сита для отсеивания нечестных на руку кандидатов еще до их назначения на должности. В качестве еще одной победы над коррупционными проявлениями хотелось бы отметить распоряжение президента РТ²³, в соответствии с которым госслужащие, а также президент Республики и глава аппарата президента обязаны сдавать подарки, предназначенные им, если стоимость подарка превышает 3000 руб.