

**Министерство образования и науки РФ  
ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный  
университет»  
Юридический факультет**

**А.И. Абдуллин  
Г.Р.Шайхутдинова**

**Право Европейского Союза**

**Конспект лекций**



**Казань-2014**

**Абдуллин А.И., Шайхутдинова Г.Р.**

Право европейского союза. Конспект лекций / Абдуллин А.И., Г.Р. Шайхутдинова,;  
Каз.федер.ун-т. – Казань, 2014. –XX с.

Аннотация

В предлагаемых лекциях дается комплексное представление о праве Европейского Союза, как о самостоятельной правовой системе, регулирующей взаимоотношения, складывающиеся в рамках европейского интеграционного объединения, и существующей наряду с национальными правовыми системами и системой международно-правовой.

Принято на заседании кафедры международного и европейского права

Протокол №\_\_\_ от \_\_\_\_\_

©Казанский федеральный  
университет

©Абдуллин А.И., Шайхутдинова  
Г.Р.

**Направление подготовки:**

030900.62: Юриспруденция (профиль подготовки: “Международное право”)  
(бакалавриат, 3 курс, 5 семестр, очное обучение)

**Дисциплина:** «Право европейского союза»

**Количество часов:** 72 (в том числе: лекции - 36, практические занятия - 36, самостоятельная работа - 72; форма контроля: зачет (5-й семестр).

**Темы:** 1. История Европейской интеграции. 2. Правовая природа Европейского Союза. 3. Институты Европейского Союза. 4. Европейское право: понятие, особенности. 5. Правовое регулирование внутреннего рынка ЕС. 6. Экономический и валютный союз ЕС. 7. Правовые основы общей внешней политики и политики безопасности ЕС. 8. Сотрудничество полиции и судебных органов ЕС. 9. Защита прав человека в Евросоюзе. 10. Шенгенское право ЕС. 11. Взаимодействие ЕС о РФ. 12. Итоговая аттестация.

**Ключевые слова:** *Европейский Союз, европейское право, защита прав человека, Шенгенское право, внешняя политика, валютный союз, безопасность, судебные органы, рынок.*

**Дата начала использования:** \_\_\_\_\_ 2014 г.

**Авторы - составители:** Абдуллин Адель Ильсиярович, доктор юридических наук, зав. кафедрой международного и европейского права КФУ, Шайхутдинова Гульнара Раифовна, доктор юридических наук, профессор кафедры международного и европейского права КФУ.

## Содержание

1. Лекция 1. История европейской интеграции.....	5
2. Лекция 2. Правовая природа Европейского Союза.....	10
3. Лекция 3. Институты Европейского Союза.....	15
4. Лекция 4. Европейское право: понятие, особенности.....	21
5. Лекция 5. Правовое регулирование внутреннего рынка ЕС.....	31
6. Лекция 6. Экономический и валютный союз ЕС.....	36
7. Лекция 7. Правовые основы общей внешней политики и политики безопасности ЕС.....	40
8. Лекция 8. Сотрудничество полиции и судебных органов ЕС.....	48
9. Лекция 9. Защита прав человека в Евросоюзе.....	51
10. Лекция 10. Шенгенское право ЕС.....	59
11. Лекция 11. Взаимодействие ЕС и РФ.....	66
12. Список использованной литературы.....	74

## **Лекция 1**

### **История европейской интеграции.**

**Аннотация.** Данная тема раскрывает предпосылки, причины, историю европейской интеграции.

**Ключевые слова.** Европейское единство, интеграция, экономическое сотрудничество.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме.
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы.
- Для проверки усвоения темы проводятся ролевые игры.

Вопросы для изучения.

1. Зарождение и развитие идей европейского единства.
2. Организация европейского экономического сотрудничества 1948г.
3. Создание Европейских Сообществ: Европейское Объединение угля и стали 1951г.; Европейское Экономическое Сообщество 1957г.; Европейское Сообщество по атомной энергии 1957г.
4. Договор о "слиянии" 1965г. и завершение процесса создания единых руководящих органов Европейских Сообществ. Вступление новых членов в Европейские сообщества 1972-1986г.г.
5. Расширение Европейского Союза и перспективы его развития.

История европейской интеграции насчитывает несколько этапов. Первым было создано ЕОУС. Обнаружившаяся после Второй мировой войны тенденция европейских государств сообща восстанавливать разрушенное хозяйство и привела к созданию межгосударственной организации - *Европейского объединения угля и стали*. Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали был подписан 18 апреля 1951 г. представителями ФРГ, Бельгии, Франции, Италии, Люксембурга и Нидерландов. Договором ЕОУС были признаны несовместимыми с общим рынком и подлежащими отмене: импортные и экспортные пошлины, а также количественные ограничения на движение товаров в государствах-членах; дискриминационные меры по отношению к производителям, покупателям и потребителям; адресные субсидии или помощь, предоставляемые государствами ЕОУС; практика по разделу рынка. Были созданы четыре главных органа, координирующих интеграцию в рамках ЕОУС: Совет (представляющий государства-члены); Комиссия (наднациональный исполнительный орган); Ассамблея и Суд. Обобщив опыт ЕОУС, европейские государства решили расширить сферу взаимодействия и совершенствовать форму интеграции. В этих целях 25 марта 1957 г. в Риме был подписан *Договор об учреждении Европейского экономического сообщества*. Договором ЕЭС предусматривались следующие меры: устранение между странами-участницами таможенных сборов и количественных ограничений на импорт и экспорт товаров; введение общего таможенного тарифа и общей торговой политики по отношению к третьим государствам; устранение препятствий свободному движению лиц, услуг и капиталов; ведение общей политики в области сельского хозяйства и транспорта; сближение национального законодательства. Для функционирования ЕЭС были созданы отдельные Совет и Комиссия, но Ассамблея и Суд остались едиными для ЕЭС и ЕОУС. 25 марта 1957 г. шесть государств подписали также *Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии*. Задачами Евратома были объявлены - создание условий для возникновения и быстрого роста атомной промышленности, содействие подъему жизненного уровня в государствах и развитию взаимных обменов с другими странами. В этих целях Евратом: разрабатывает нормы безопасности для защиты здоровья населения и следит за их исполнением; обеспечивает создание установок для фундаментальных исследований в области атомной энергетики; наблюдает за регулярным и справедливым снабжением потребителей в Сообществе ядерным топливом; гарантирует невозможность использования ядерных материалов на другие цели, кроме тех, для которых они предназначены; обеспечивает широкий сбыт и доступ к техническим средствам путем создания общего рынка специального оборудования и материально-технического обеспечения, свободного движения капиталов для инвестиций в атомные отрасли, а также

путем свободного выбора места работы специалистами внутри Сообщества. Договором устанавливались нормы санитарной охраны здоровья населения от угрозы радиации, включая максимально допустимые дозы; максимально допустимые уровни облучения и заражения; фундаментальные принципы медицинского контроля.

Решение задач, возложенных на Сообщество, обеспечивалось его институтами - Европейским Парламентом, Советом, Комиссией, Судом, Палатой аудиторов. В соответствии с Договором создавался Объединенный центр ядерных исследований, обеспечивающий проведение исследований и разработку единообразной ядерной терминологии, а также единой системы стандартизации. Для обеспечения на равных условиях снабжения рудой, сырьем и специальными расщепляющимися материалами был создан специальный орган - Агентство, которому предоставляется право выбора руд, сырья и специальных расщепляющихся материалов, а также исключительное право заключать контракты на их поставку. Расщепляющиеся материалы объявлялись собственностью Сообщества. За нарушение отдельными лицами положений Договора предусматривалась возможность применения санкций в виде: предупреждения; лишения финансовой или технической помощи; передачи управления предприятием лицу или коллегии, назначаемым с общего согласия Комиссией и государством, в юрисдикции которого находится данное предприятие; полного или частичного изъятия сырья или специальных расщепляющихся материалов. Таким образом, в 1957 г. были созданы еще два Сообщества, регламентирующие сотрудничество государств по широкому спектру вопросов. Однако поскольку во всех трех Сообществах участвовали одни и те же государства и у каждого Сообщества имелись идентичные органы со сходными полномочиями, еще до вступления в силу Договоров о ЕЭС и Евратоме было решено сделать Ассамблею и Суд едиными для всех трех объединений (при этом Комиссия и Совет у каждого Сообщества остались свои). Указанные положения нашли закрепление в Конвенции об общих институтах 1957 г. Дублирование полномочий главных органов Сообщества не облегчало их работы, поэтому 8 апреля 1965 г. в Брюсселе государства подписали Договор, учреждающий единый Совет и единую Комиссию европейских сообществ. Этот договор известен также как "Договор о слиянии". Договор объединил три Комиссии в одну и три Совета в один. Органы, возникшие в результате слияния, получили название Комиссии Европейских сообществ и Совета Европейских сообществ.

Следующим шагом в направлении интеграции стало расширение состава Европейских сообществ. 22 января 1972 г. был подписан Заключительный документ, предусматривающий вступление в Сообщество Великобритании, Ирландии, Дании и Норвегии (однако по итогам референдума Норвегия отказалась от вступления в

Сообщество) и 1 января 1973 г. три новых государства стали членами Сообщества. В 1981 г. в Сообщество вступила Греция, а в 1985 г. Гренландия (Гренландия не являлась членом ЕЭС, но будучи ассоциированной с Данией, была частью Сообществ) по результатам референдума вышла из Сообществ. В 1985 г. в целях регулирования вопросов беспрепятственного перемещения через границы товаров, рабочей силы и капиталов страны ЕЭС приняли Соглашение "О постепенной отмене проверок на общих границах" 1985 г. Это Соглашение в 1990 г. было дополнено Конвенцией "О применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 г. о постепенной отмене проверок на общих границах" 1990 г. Указанные договоры получили название Шенгенских соглашений (в них не участвуют пока Великобритания и Ирландия). Формально Шенгенские соглашения в европейское право были включены в 1997 г. Амстердамским договором. В 1986 г. в ЕС вступили Испания и Португалия. Вступление в Сообщества новых государств потребовало серьезного совершенствования их институтов. Поэтому в 1986 г. был принят Единый европейский акт. Акт изложил в новой редакции положения учредительных договоров сообществ, при этом Сообществам были переданы полномочия в области охраны окружающей среды, культуры и образования, охраны здоровья, технологической и социальной политики, единого таможенного пространства. Акт расширил полномочия Европарламента в сфере нормотворчества и ввел процедуру "сотрудничества" (с Комиссией). Сообществам были дополнительно переданы полномочия в области охраны окружающей среды, культуры и образования, охраны здоровья, технологической и социальной политики, единого таможенного пространства. Кроме того, получил статус института Сообществ существующий с 1974 г. Совет глав государств и правительств европейских государств (Европейский Совет).

Завершил процесс юридического оформления механизмов Сообществ Договор о Европейском союзе, подписанный 7 февраля 1992 г. в Маастрихте. Маастрихтский договор закрепил важные изменения, которые рассматриваются многими как движение к федеративной Европе. Европейское Экономическое Сообщество было переименовано в Европейское Сообщество и была образована новая организационная структура - Европейский Союз. Создание Европейского Союза означало новый этап европейской интеграции. Европейский Союз основывался на трех "опорах": Сообщества; Общей внешней политики и политики безопасности; Сотрудничестве в области правосудия и внутренних дел. Таким образом, создание Союза предполагало не ликвидацию Сообществ, а их совершенствование. Перед Европейским Союзом были поставлены следующие цели: содействие устойчивому экономическому и социальному прогрессу путем создания пространства без внутренних границ, экономического и социального

сплочения и создания экономического и валютного союза, включая введение единой валюты; осуществление общей внешней политики и общей политики безопасности с перспективой создания общих сил обороны; усиление защиты прав и интересов граждан государств ЕС посредством введения гражданства Союза (каждое лицо, являющееся гражданином государства-члена, является гражданином Союза); развитие сотрудничества в области правосудия и внутренних дел. Целями общей внешней политики и политики безопасности Союза были объявлены: защита основных интересов и независимости Союза; укрепление безопасности Союза и его государств-членов; сохранение мира и укрепление международной безопасности в соответствии с принципами Устава ООН, Хельсинкского Заключительного Акта 1975 г. и Парижской хартии для новой Европы 1990 г.; содействие международному сотрудничеству; развитие и консолидация демократии и законности и уважение прав человека и основных свобод. В 1995 г. членами Европейского Союза стали Швеция, Австрия и Финляндия. Маастрихтский Договор предусматривал созыв в 1996 г. конференции государств ЕС для рассмотрения положений Договора, "которые подлежат пересмотру". Процесс пересмотра Маастрихтского договора завершился подписанием Договора 17 июня 1997 г. (известен как Амстердамский договор). Еще одним договором, призванным реформировать институциональную структуру ЕС, стал Ниццкий договор, вступивший в силу 1 февраля 2003 года. В приложениях к нему говорилось о необходимости поиска решений для продолжения процесса интеграции. Так был разработан проект «конституции для Европы», который однако потерпел поражение на референдумах во Франции и Нидерландах и не был одобрен еще рядом государств-членов. Было принято решение о подготовке нового базового договора – Договора о реформе 2007 года (Лиссабонского договора), который вступил в силу 1 декабря 2009 года.

## **Лекция 2**

### **Правовая природа Европейского Союза.**

**Аннотация.** Европейский Союз: интеграционное объединение народов Европы. Цели и задачи Европейского Союза. Деятельность Европейского Союза. Направления сотрудничества.

**Ключевые слова.** Европейский Союз, интеграция, экономическое сотрудничество.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме.
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы.
- Для проверки усвоения темы проводятся ролевые игры.

Вопросы для изучения.

1. Цели ЕС.
2. Деятельность ЕС.
3. Направления сотрудничества ЕС.

Договор о Европейском Союзе (ЕС) был подписан в Маастрихте (Нидерланды) в 1992 г., вступил в силу 1 ноября 1993 г., дополнен в Амстердаме (вступил в силу в 1999 г.) Целями ЕС являются образование тесного союза народов Европы; содействие сбалансированному и длительному экономическому прогрессу посредством создания пространства без внутреннего рынка, усиления экономического и социального взаимодействия, образования экономического и валютного союза и создания в перспективе единой валюты; утверждение собственной идентичности в международной сфере, особенно путем проведения совместной внешней политики и политики в области безопасности, а в перспективе - и совместной оборонной политики; сохранение и приумножение общего достояния.

ЕС руководствуется следующими принципами: уважение национальной идентичности государств-членов с демократическими системами правления; уважение прав человека в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и общими принципами права Европейского сообщества, сообразуясь с конституционными нормами государств-членов.

Согласно ст. 3 Договора о Европейском Союзе деятельность организации включает:

- отмену таможенных пошлин и количественных ограничений на импорт и экспорт в торговле между государствами-членами, а также других мер, имеющих такой же характер;
- общую торговую политику;
- внутренний рынок, характеризующийся отменой препятствий свободному передвижению товаров, лиц, услуг и капиталов между государствами-членами ;
- меры, касающиеся въезда и передвижения лиц на внутреннем рынке;
- общую политику в сферах сельского хозяйства и рыболовства;
- общую транспортную политику;
- установление системы, предотвращающей нарушения на внутреннем рынке;
- политику в социальной сфере, включая деятельность Европейского социального фонда;
- экономическое и социальное сплочение;
- политику защиты окружающей среды;
- повышение конкурентоспособности промышленности Сообщества;
- содействие исследованиям и технологическому развитию;
- вклад в достижение высокого уровня здравоохранения;

- вклад в образование, профессиональное обучение и расцвет культуры в государствах-членах;
- политику сотрудничества в содействии развитию;
- вклад в усиление защиты потребителя;
- мероприятия в области энергетики, социальной защиты и туризма.

Целями общей внешней политики и политики безопасности ЕС являются защита общих ценностей, основных интересов и независимости ЕС, укрепление безопасности Союза и входящих в него государств, мира и международной безопасности, содействие развитию международного сотрудничества, демократии, соблюдению прав и свобод человека.

Страны ЕС должны предоставлять друг другу и Совету всю необходимую информацию по любому вопросу, представляющему взаимный интерес во внешней политике и политике безопасности. Они должны координировать свои действия на международных конференциях.

Основными направлениями сотрудничества являются: а) политика предоставления убежища; б) правила, регулирующие пересечение лицами внешних границ государств-членов и осуществление соответствующего контроля; в) иммиграционная политика и иные действия в отношении граждан третьих стран, в том числе регулирование условий въезда и передвижения граждан других государств на территории ЕС, условия проживания иммигрантов, борьба с несанкционированной эмиграцией; г) борьба с наркоманией; д) борьба с другими злоупотреблениями в международном масштабе; е) правовое сотрудничество в гражданских делах; ж) сотрудничество в области уголовного права и расследования уголовных дел; з) таможенное сотрудничество; и) сотрудничество национальных полицейских ведомств (в борьбе с терроризмом, наркоманией и т. д.), в том числе организация в масштабе ЕС системы обмена информацией в рамках Европейского полицейского ведомства (Европол). При решении этих проблем действия ЕС и государств-членов должны осуществляться в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Конвенцией о статусе беженцев 1952 г. и т. д.

Основными органами ЕС являются Европейский совет, Совет Европейского Союза, Европейский парламент, Европейская Комиссия, Суд Европейского Союза, Европейский Центральный Банк и Счетная палата.

Российская Федерация и Европейский союз 24 июня 1994 г. заключили Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (вступило в силу для Российской Федерации 1 декабря 1997 г.). Целью партнерства являются обеспечение соответствующих рамок для

политического диалога между сторонами Соглашения, способствующего развитию тесных отношений между ними в этой области; содействие торговле, инвестициям и гармоничным экономическим отношениям между сторонами, базирующимся на принципах рыночной экономики, и, таким образом, поощрение устойчивого развития сторон; укрепление политических и экономических свобод; поддержка усилий России по укреплению ее демократии, развитию ее экономики и завершению перехода к рыночной экономике.

Между сторонами Соглашения устанавливается регулярный политический диалог. Как правило, два раза в год должны проводиться встречи Президента России, Председателя ЕС и Председателя Европейских сообществ.

Стороны предоставляют друг другу общий режим наиболее благоприятствуемой нации. Товары с территории одной стороны, импортируемые на территорию другой стороны, не подлежат, прямо или косвенно, обложению внутренними налогами или иными внутренними сборами любого рода.

Соглашение не исключает запретов или ограничений импорта, экспорта или транзита, оправданных с точки зрения общественной морали, обеспечения правопорядка или общественной безопасности; защиты здоровья и жизни людей, животных и растений; защиты природных ресурсов; защиты национальных, художественных, исторических или археологических ценностей или охраны интеллектуальной собственности или применения правил, касающихся золота или серебра.

В Соглашении предусмотрены нормы относительно координации усилий сторон в области социального обеспечения, учреждения и деятельности компаний, трансграничного предоставления услуг.

Для осуществления наблюдения за применением Соглашения учрежден Совет сотрудничества. Он заседает на уровне министров, как правило, раз в год. В соответствии со ст. 95 Соглашения учрежден Комитет парламентского сотрудничества, состоящий из членов Федерального Собрания Российской Федерации и Европарламента. Он дает рекомендации Совету сотрудничества.

Мы можем сделать вывод, что Европейский союз — это экономическое и политическое объединение 28 европейских государств.

С помощью стандартизированной системы законов, действующих во всех странах союза, был создан общий рынок, гарантирующий свободное движение людей, товаров, капитала и услуг, включая отмену паспортного контроля в пределах Шенгенской зоны, в которую входят как страны-члены, так и другие европейские государства. Союз принимает законы (директивы, законодательные акты и постановления) в сфере

правосудия и внутренних дел, а также вырабатывает общую политику в области торговли, сельского хозяйства, рыболовства и регионального развития. Восемнадцать стран союза ввели в обращение единую валюту, евро, образовав еврозону.

Будучи субъектом международного публичного права, Союз имеет полномочия на участие в международных отношениях и заключение международных договоров. Сформирована общая внешняя политика и политика безопасности, предусматривающая проведение согласованной внешней и оборонной политики. По всему миру учреждены постоянные дипломатические миссии ЕС, действуют представительства в Организации Объединенных Наций, ВТО, Большой восьмёрке и Группе двадцати. Делегации ЕС возглавляются послами ЕС.

ЕС — международное образование, сочетающее признаки международной организации (межгосударственность) и государства (надгосударственность), однако формально он не является ни тем, ни другим. В определённых областях решения принимаются независимыми наднациональными институтами, а в других — осуществляются посредством переговоров между государствами-членами.

### Лекция 3

#### Институты Европейского Союза.

**Аннотация.** Европейский Совет - высший орган политической координации в рамках Евросоюза. Состав и полномочия. Система институтов ЕС: Европейский парламент: статус, внутренняя структура, порядок работы, полномочия. Статус депутата. Европейский Совет: состав, порядок создания, компетенция. Совет Европейского Союза: статус и полномочия, порядок работы и принятия решений. Европейская Комиссия: порядок формирования, полномочия, процедура принятия решений.

**Ключевые слова.** Европейский парламент, совет, комиссия, суд, омбудсмен, счетная палата, комитет.

#### Методические рекомендации по изучению темы

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы, учредительных договоров
- Устный опрос

Вопросы для изучения.

1. Европейский Совет
2. Совет Европейского Союза.
3. Европейский парламент.
4. Европейская Комиссия.
5. Суд Европейского Союза.
6. Европейский центральный банк.
7. Счетная палата.

Термином “институты” в праве Европейского Союза обозначаются руководящие органы данной организации, на которые возложено осуществление ее основных задач. Основным источником, в котором закрепляется правовое положение институтов, служит Договор об учреждении Европейского сообщества 1957 г. (Часть пятая “Институты Сообщества” и Статут Суда, изложенный в отдельном протоколе).

Каждый институт Союза имеет собственные правила процедуры (внутренний регламент).

Согласно ст. 7 Договора об учреждении Европейского Сообщества: “Осуществление задач, возложенных на Сообщество, обеспечивают:

- Европейский Совет,
- Совет Европейского Союза,
- Европейский парламент;
- Европейская комиссия;
- Суд Европейского Союза;
- Счетная палата,
- Европейский центральный банк.

*Европейский совет* - орган политической координации и политического планирования, состоящий из глав государств или правительств государств-членов, его председателя и председателя Европейской комиссии. Председатель Совета избирается квалифицированным большинством голосов сроком на 2,5 года.

*Европейский парламент (Европарламент)*- представительный институт Союза. Его члены (депутаты) избираются в государствах-членах прямым всеобщим голосованием. Срок полномочий Европарламента 5 лет; досрочный роспуск или самороспуск невозможен.

Количество депутатов, избираемых в разных государствах-членах, зависит от численности населения соответствующей страны, хотя и не строго пропорционально. Так, в ФРГ в состав Европарламента избирается 99 человек, а в Люксембурге - 6. Общее число депутатов Европарламента ограничивается 750.

Внутри Европейского парламента депутаты объединяются друг с другом не по национальному признаку, а в силу их партийной принадлежности - в так называемые “политические группы” (т.е. фракции).

Как и в парламентах отдельных государств, в Европарламенте функционируют постоянные комиссии по различным вопросам. Европарламент имеет также право создавать временные комиссии, в том числе следственные.

Европейский парламент работает на сессионной основе. Его официальная резиденция - г. Страсбург (Франция). Часть заседаний Парламент проводит в Брюсселе, а его генеральный секретариат размещается в Люксембурге.

Полномочия Европарламента, первоначально весьма узкие, в 1980-е и, особенно, в 1990-е годы значительно увеличились; тенденция к их возрастанию сохраняется и в XXI веке.

В настоящее время в качестве основных полномочий Европарламента выступают: участие в законодательном процессе. Европейский парламент совместно с Советом Европейского Союза участвует в рассмотрении нормативных актов и других решений, проекты которых вносит, как правило, Комиссия.

Объем законодательных полномочий Европарламента по разным вопросам является неодинаковым. В одних случаях он участвует в законодательном процессе с правом совещательного (“консультативная процедура”, “процедура сотрудничества”), в других - с правом решающего голоса (“процедура совместного принятия решений”); участие в принятии бюджета Европейского Союза (совместно с Советом Европейского Союза); контроль за деятельностью других органов и должностных лиц Европейского Союза (прежде всего, за Комиссией); полномочия по формированию органов и назначению должностных лиц, в частности, вотум доверия Комиссии и ее Председателю, назначение Омбудсмана; санкционирование ряда важнейших международных договоров ЕС; дача согласия на вступление в Европейский Союз новых государств-членов.

*Совет Европейского Союза* (Совет) включает представителей правительств государств-членов Европейского Союза на министерском уровне.

В зависимости от того, какие министры участвуют в заседаниях Совета, принято различать “общий Совет” и “специальный Совет”. Членами “общего Совета” являются министры иностранных дел, “специального Совета” - отраслевые министры.

В структуре Совета функционирует множество различных комитетов, состоящих из должностных лиц государств-членов ЕС. Наиболее важный среди них - Комитет постоянных представителей. Он включает руководителей постоянных представителей государств-членов при Европейском Союзе (или их заместителей).

Совет созывается на заседания его Председателем и работает на непостоянной основе. Официальное место нахождения Совета - г. Брюссель. Три месяца в году (апрель, июль и октябрь) заседания Совета проходят в Люксембурге.

Первоначально решения по всем основным вопросам Совет должен был принимать единогласно. Такой порядок давал каждому государству-члену возможность налагать вето на проекты законодательных и других актов, вносимых на рассмотрение Совета.

Начиная с 1986 г. принцип единогласия постепенно вытесняется принципом квалифицированного большинства. Когда Совет принимает решения квалифицированным большинством, его члены обладают неодинаковым числом голосов. Чем больше численность населения в государстве-члене, тем большее число голосов в Совете имеет его министр. Четыре крупнейших государства-члена (Великобритания, Германия, Италия, Франция) имели по 10 голосов каждое. Наименьшее число голосов было у представителя Люксембурга. С 1 ноября 2014 года квалифицированным большинством считаются голоса как минимум 55% членов Совета, которые представляют как минимум 65% населения Союза.

В системе институтов Европейского Союза Совет является носителем прежде всего законодательной власти, принимает самостоятельно или совместно с Европарламентом регламенты, директивы и другие правовые акты.

Совет также располагает полномочиями в сфере исполнительной власти, в частности, может в определенных случаях налагать штрафы на государства-члены.

К ведению Совета отнесено заключение международных договоров от имени Европейских сообществ и Союза, а также принятие других мер в рамках общей внешней политики и политики безопасности.

*Европейская комиссия* - институт Европейского Союза, сходный по своей структуре и выполняемым функциям с правительством государства.

Комиссия состоит из двадцати семи человек, а с ноября 2014 года будет состоять из числа представителей, соответствующего 2/3 количества государств-членов ЕС.

Комиссия - институт, работающий на постоянной основе. Ее официальное место нахождения - г. Брюссель. В структуре Комиссии функционируют генеральные директораты и другие службы - своеобразные “ведомства”, занимающиеся отдельными сферами управления. Эти подразделения возглавляются генеральными директорами Комиссии, которые, в свою очередь, подчиняются комиссарам.

Функции и вытекающие из них полномочия Комиссии принято разделять на три группы:

Комиссия, во-первых, играет роль “двигателя” Европейских сообществ и Союза. От нее исходит большинство законопроектов, вносимых на утверждение Европейского парламента и Совета Европейского Союза; в качестве “хранителя” права Европейского Союза Комиссия следит за соблюдением его предписаний как государствами-членами, так и частными лицами (главным образом, крупными компаниями). Если нарушителем является государство, то Комиссия сначала проводит расследование, а затем может возбудить против него дело в Суде. В некоторых случаях Комиссия может самостоятельно

налагать штрафы на предприятия, нарушающие отдельные предписания ЕС; как исполнительный орган Комиссия осуществляет разнообразную по своему характеру деятельность, связанную с текущим управлением общественной жизнью: проводит инспекции и проверки, санкционирует определенные действия государств-членов и предприятий, ведет переговоры о заключении международных договоров, исполняет бюджет, издает акты делегированного законодательства и др.

*Суд Европейского Союза* - институт судебной власти Европейского Союза.

Суд работает на постоянной основе. В целях более скорого разрешения дел в структуре Суда образуются палаты; наиболее сложные дела рассматривает пленум (собрание всех судей).

Юрисдикция Суда складывается из нескольких самостоятельных категорий дел. Главные среди них:

- дела искового производства - иски к государствам-членам, институтам Союза и, реже, к юридическим и физическим лицам;

- преюдициальные запросы, которые подаются национальными судами на предмет толкования учредительных договоров и нормативных актов ЕС или с целью проверки соответствия актов институтов учредительному договору Европейского сообщества.

В 1989 г. с целью сократить нагрузку на Суд Европейских сообществ при нем был создан второй судебный орган - Суд (или Трибунал) первой инстанции, который формально не считается самостоятельным институтом.

Трибунал включает 15 судей (генеральных адвокатов здесь нет) и рассматривает по первой инстанции иски, подаваемые к институтам Союза физическими и юридическими лицами, а также служебные споры (споры с участием лиц, состоящих на гражданской службе у Европейских сообществ).

Решения Трибунала в кассационном порядке могут быть обжалованы в Суд.

Ниццкий договор 2001 г. в дополнение к двум существующим судам разрешил создавать судебные органы Европейского Союза специальной юрисдикции - "судебные палаты". Судебные палаты будут учреждаться Советом Европейского Союза. Количество судебных палат не ограничивается.

На решения судебных палат можно будет подавать кассационные жалобы в Трибунал.

Местонахождение всех судебных органов Европейского Союза - г. Люксембург.

*Европейская счетная палата* - самый "молодой" институт Европейских сообществ и Союза. Она была создана в 1977 г., а в 1992 г. была признана пятым институтом Европейского Союза.

Основная функция Счетной палаты - контроль за исполнением “общего бюджета Европейского Союза” посредством аудиторских проверок, заключений и инспекций. Счетная палата осуществляет проверки как по собственной инициативе, так и по запросам от других институтов Союза.

Местонахождение Счетной палаты - г. Люксембург.

*Европейский центральный банк (ЕЦБ)* - орган, осуществляющий общее руководство кредитно-денежной системой ЕС и управление единой валютой евро. Вместе с центральными банками государств-членов, входящих в “зону евро”, ЕЦБ образует Европейскую систему центральных банков (см.: Экономический и валютный союз);

Кроме семи рассмотренных выше институтов современный Европейский Союз располагает множеством других органов и учреждений. Наиболее важные среди них:

*Экономический и социальный комитет* - консультативный орган, состоящий из представителей “на европейском уровне” от наемных работников, объединений работодателей, других социальных классов, групп и профессий;

*Комитет регионов* - консультативный орган, включающий представителей органов субъектов федерации, регионального и местного самоуправления стран ЕС;

*Европейский инвестиционный банк (ЕИБ)* - банковская организация, которая осуществляет предоставление кредитов, главным образом, в целях развития “отстающих” регионов ЕС;

*Обмудсман Европейского Союза (Европейский омбудсман)* - назначаемое Европарламентом должностное лицо, проводящее независимые расследования по фактам нарушения порядка управления со стороны институтов и других органов Союза;

*Европол (Европейское полицейское ведомство)* - юридически автономное учреждение, посредством которого осуществляются взаимные консультации, информирование и координация деятельности полицейских служб государств-членов. В дополнение к Европолу аналогичное ведомство планируется создать для органов прокуратуры государств-членов (Евроюст).

## **Лекция 4**

### **Европейское право: понятие, особенности.**

**Аннотация.** Европейское право: многозначность понятия и комплексный характер. Европейское право как особая правовая система: предмет и метод правового регулирования. Источники европейского права: "Первичное" право ЕС. Юридическая сила актов первичного права. "Вторичное" право ЕС. Регламенты, директивы, постановления, рекомендации, заключения. Решения Суда ЕС как источник европейского права. Международные договоры ЕС как источник европейского права. Право Европейских Сообществ как составная часть европейского права.

**Ключевые слова.** Европейское право, совет, первичное, вторичное, третичное право ЕС, международный договор.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы, учредительных договоров
- Устный опрос

Вопросы для изучения.

1. Понятие и особенности современного Европейского права. Основные термины и категории.
2. Предмет регулирования и структура современного европейского права.
3. Механизм принятия решений в Европейских сообществах. Юрисдикция Сообществ.

В юридической практике принято употреблять термин *«европейское право»* в различных значениях. Наиболее часто это происходит в трех основных смыслах, которые наиболее полно характеризуют сущность данного термина.

Во-первых, иногда термином «европейское право» им именуют совокупность национальных правовых систем европейских государств. В этом случае термин «европейское право» используется как собирательное понятие для обозначения всей семьи европейских правовых систем, несмотря на их весьма существенные, порой принципиальные различия, среди которых особенно значительно различие между англосаксонским общим и доминирующим в континентальной Европе романо-германским правом.

Во-вторых, термин «европейское право» используется также для обозначения той части международно-правовых норм, посредством которых регулируются отношения между европейскими государствами в самых различных областях. Как правило, такие нормы права формулируются в многосторонних конвенциях и соглашениях, заключаемых европейскими государствами, или даже в двусторонних договорах и соглашениях, регулирующих отношения между теми или иными европейскими государствами. Иначе говоря, в этом случае термин «европейское право» используется для обозначения региональной или даже субрегиональной международно-правовой системы, складывающейся преимущественно во взаимоотношениях между государствами Европейского континента.

Наконец, в-третьих, и это наиболее существенно, термин «европейское право» используется для обозначения совокупности правовых норм, регулирующих взаимоотношения, складывающиеся в рамках европейских интеграционных объединений, в рамках Европейских сообществ и Европейского Союза.

При этом необходимо отметить, что право Сообществ и право Европейского Союза — во многом совпадающие, но не идентичные понятия. Правовой режим норм, применяемых в рамках Сообществ, образующих первую опору Союза, и норм, применяемых в рамках второй и третьей опор, обладают значительными отличиями. Это касается, в частности, таких важных характеристик, как происхождение этих норм, круг субъектов, порядок действия и применения юрисдикционной защиты.

Наряду с термином «европейское право» в литературе для обозначения того же понятия используются и другие термины. Чаше всего говорят о праве Европейских сообществ или о праве Европейского Сообщества, как это делает, например, британский профессор Э.К. Хартли. Такое наименование вынесено, в частности, в заголовок его интересной монографии, переведенной на русский язык и изданной в 1998 г. Впрочем, сам

термин «Европейское Сообщество» используется зачастую как собирательный, а не просто для обозначения одного из трех объединений. Важно, конечно, иметь в виду, что общие принципы построения Сообщества, их цели, институциональная структура и, что особенно важно, правовая система закреплены, прежде всего, в Договоре о ЕС. Они воспроизведены в двух других договорах — о ЕОУС и Евратоме, представляющих интерес скорее с точки зрения выявления их особенностей.

Используют и такой термин, как «право Европейского Союза». Использование этого термина, очевидно, вполне правомерно, особенно если необходимо подчеркнуть, что речь идет не только о праве ЕС, но захватывает и другие сферы интеграции.

Некоторые уточнения делают авторы обстоятельного учебного пособия, подготовленного Российским университетом дружбы народов. Они озаглавили его «Право Европейского, Союза: правовое регулирование торгового оборота». Одно из достоинств книги — опубликование в приложении нормативно-правовых актов ЕС. К сожалению, расширенный заголовок не проясняет содержание европейского права. Указание на регулирование торгового оборота должно было, очевидно, отграничить предмет изложения. Однако в книгу включены и главы, посвященные внешней политике. По стилю изложения это скорее монография, нежели простое учебное пособие (что, конечно, совсем не плохо).

Наконец, можно отметить и еще одну точку зрения, согласно которой европейское право выступает как, право Европейского Союза, так и национальное право государств-членов. Однако она не получила пока широкого распространения и поддержки в доктринальном плане.

Использование различных терминов в той или иной степени отражает реальное положение дел, структурную разнородность и сложность изучаемого явления. Однако они нуждаются в некоторых пояснениях и уточнениях.

Наконец, следует отметить, что термин «право Европейского Сообщества» вполне приемлем и правомерен, когда речь идет о той части норм европейского права, которые неразрывно связаны с европейским правом.

*Предмет регулирования и структура современного европейского права.*

Своеобразие структуры европейского права обусловлено сочетанием в его рамках элементов и начал межнационального и наднационального правотворчества, а также гетерогенностью самого Европейского Союза. В нем достаточно отчетливо прослеживаются нормы, обязанные своим происхождением международно-правовому сотрудничеству государств в данном случае государств-членов Европейского Союза, и нормы, которые формируются автономно его институтами. Создание этих последних

основано на уполномочии, полученном в результате учреждения Сообществ и Союза осуществления юрисдикционных полномочий, коими они наделены учредительными актами. С точки зрения условий порядка формирования и места, занимаемого в общей иерархии норм европейского права, все они подразделяются на три, хотя и не вполне равные по объему и значимости группы. Во-первых, это нормы первичного (или основополагающего) права, и, во-вторых, нормы вторичного (или производного) права; в-третьих, нормы третичного (дополнительного) права.

Европейские сообщества и Европейский Союз созданы и функционируют на основе учредительных договоров. Сами эти договоры были выработаны в результате сотрудничества между, государствами-учредителями, подписаны должным образом уполномоченными представителями соответствующих государств, ратифицированы каждым из государств-членов основе процедур, предусмотренных национальным законодательством.

Главная отличительная особенность учредительных договоров состоит в том, что они непосредственно порождают права и обязанности не только для государств-участников, но и для частных лиц (физических и юридических) названных государств. Правовые нормы, закрепленные в учредительных договорах, образуют конститутивную основу — фундаментальную базу Сообществ и Союза. Они в своей совокупности получили наименование первичного права. Нормы первичного права, содержащиеся в учредительных договорах, устанавливают цели, принципы и задачи Европейских сообществ и Европейского Союза, сферу их ведения или юрисдикцию, порядок формирования и функционирования институтов, условия осуществления членства. Учредительные договоры определяют основные параметры европейского права, его особенности, условия и порядок применения.

Используя содержательный критерий, нормы первичного права вполне могут быть сравнимы с национальными конституционно-правовыми установлениями. Их появление в значительной мере сравнимо с проекцией правомочий учредительной власти, принимающей и изменяющей основной закон. Носителями такой учредительной власти выступают в данном случае суверенные государства, образующие интеграционные объединения. Наконец, существующее сходство подтверждается и совпадающими параметрами формально-правового порядка. Нормы первичного права обладают безусловным верховенством по отношению к нормам вторичного и в значительной мере третичного права. Для их изменения и пересмотра установлена особо сложная процедура, требующая проведения соответствующей межправительственной конференции при радикальных изменениях и, в любом случае, единогласной ратификации актов, вносящих

изменения в учредительные договоры, государствами-членами. Все сказанное дало основание, как доктрине, так и Суду ЕС квалифицировать учредительные акты как конституционную хартию, сравнимую с основным законом государства. Такая трактовка была подтверждена Судом ЕС, в частности, в заключение от 14 декабря 1991 г. по вопросу о соответствии учредительным актам проекта договора о создании Европейского экономического пространства.

На базе правовых установлений первичного права формируются и вводятся в действие нормы вторичного права. Вторичное право образуют те правовые нормы, которые издаются в качестве юридически обязательных предписаний институтами Европейского Союза и которые регулируют в рамках юрисдикции Сообществ и Союза отношения между субъектами права ЕС. Издаваемые институтами Союза, они обязательны не только для частных лиц, как физических, так и юридических, но и для государств-членов ЕС.

Нормы вторичного права ЕС, выработанные на основе первичного, создаются автономно и принимаются институтами Европейского Союза. Они действуют и применяются в рамках Сообществ и Союза в соответствии с целями и принципами последних и в пределах их юрисдикции. Именно нормы вторичного права обеспечивают реальное функционирование Европейских сообществ, институтов Европейского Союза и достижение целей и решение задач, стоящих перед ними. Иначе говоря, вторичное право — это продукт жизнедеятельности самих Сообществ, результат правотворчества институтов Союза, созданных на основе учредительных договоров. Пределы и условия этой жизнедеятельности определены учредительными актами. В соответствии с первым абзацем ст. 3-В Договора о ЕС Сообщество действует в пределах юрисдикции, которой оно наделено, и в целях, которые определены настоящим Договором.

Вторичное право включает основной массив норм европейского права. Главные отличительные особенности их правового режима — верховенство по отношению к национальным правовым установлениям, прямое действие, интегрированность в национальное право и обеспеченность юрисдикционной защитой.

Третичное право (иногда используют термин «комплиментарное») включает правовые нормы, источником которых являются иные акты, нежели учредительные договоры или акты, издаваемые институтами ЕС. К их числу относят в первую очередь соглашения и конвенции, заключаемые государствами-членами в целях реализации предписаний, содержащихся в самих учредительных договорах. Таково, например, положение ст. 220 Договора о ЕС, предусматривающее в случаях необходимости проведение переговоров между государствами в целях обеспечения физическим и

юридическим лицам тех же прав, которые предоставляются национальным физическим и юридическим лицам: устранение двойного налогообложения, взаимное признание компаний и фирм и сохранение прав юридического лица при изменении резиденции, упрощение формальностей, необходимых для взаимного исполнения судебных и арбитражных решений. Международно-правовая природа таких актов очевидна, и, как следствие, они не подпадают автоматически под юрисдикцию Суда ЕС. Однако на практике, будучи закрытыми соглашениями, применяемыми в рамках ЕС, вырабатываемыми при участии институтов ЕС и подлежащими обязательной и единогласной ратификации государств-членов ЕС, они содержат обычно соответствующую оговорку, подчиняющую их юрисдикции Суда ЕС. Таковы, например. Брюссельская конвенция от 27 сентября 1968 г. относительно судебной юрисдикции и исполнения решений в области гражданского и торгового права, Конвенция от 29 февраля 1968 г. о взаимном признании компаний или Конвенция об устранении двойного налогообложения от 23 июля 1990 г. К числу такого рода конвенций относятся также соглашения, которые, не будучи прямо предусмотрены учредительными договорами, отвечают тем же целям. Например, Неаполитанская конвенция 1967 г. о сотрудничестве таможенных служб, Римская 1980 г. о законе, применимом к контрактным обязательствам, и др.

Иногда к категории норм, дополняющих право ЕС в широком смысле слова, относят соглашения между институтами, внутренние акты институтов и иные акты, не подпадающие под категорию, определенную в ст. 189 Договора о ЕС, вроде, например, указаний, инструкций, заявлений, коммюнике, деклараций и т. п. Суд ЕС в определенной мере признает за ними характер источников европейского права при условии, что они порождают юридические последствия для третьих лиц и приняты и применяются в рамках юрисдикции Сообществ и Союза. Иногда такого рода акты рассматривают не как составную часть третичного права, а как особые атипичные случаи вторичного права.

Особое место занимают в общей структуре европейского права решения, выносимые государствами-членами (а не Советом) на основе принципа единогласия. Так, единогласное решение необходимо при назначении председателя и членов Комиссии, членов Суда ЕС и СПИ и генеральных адвокатов. Решение, Принимаемое в данном случае в рамках Совета, не является актом Совета и не подлежит контролю со стороны Суда ЕС.

Создание Европейского Союза и дополнение Европейских Сообществ новыми политиками и формами сотрудничества, выразившимися в возникновении второй и третьей опор, внесли определенные изменения в структуру европейского права. Сотрудничество в новых областях в значительной мере оформляется посредством

соглашений, относимых к третичному праву. В таких сферах, как внешняя политика и безопасность, со-трудничество полиций и судов в уголовно-правовой сфере, нормы третичного права занимают доминирующие позиции.

Первичное, вторичное и третичное право дают как бы вертикальный срез системы. Первичное занимает главенствующее положение, определяя устои и формы интеграции. Вторичное носит производный характер и создается на его основе. Его нормы не должны противоречить первичному, а в случае коллизии преимущественную силу имеют нормы первичного права. Третичное дополняет вторичное, действуя в сфере, где право ЕС не применяется.

Не менее существенное значение имеет установление горизонтальной структуры европейского права. Руководствуясь такими критериями, как происхождение норм европейского права, характер и условия их применения, природа субъектов правоотношений, возникающих на их основе, можно выделить три основных сегмента европейского права. Это, во-первых, право Европейских сообществ; во-вторых, право Европейского Союза, применяемое в рамках второй и третьей опор; в-третьих, положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Все три слагаемых тесно взаимосвязаны, однако каждое из них обладает собственными квалификационными характеристиками.

Первую и главную составляющую образует право Европейских сообществ (т.н. коммунитарное право), включающее нормы первичного и вторичного права. Суд ЕС в решении от 19 ноября 1991 г. по делу А. Франкович, Д. Бонифаци и другие, рассмотренному в преюдициальном порядке, дал весьма четкую обобщенную характеристику права ЕС. Он напомнил, что:

1. Договор об учреждении ЕЭС (ныне ЕС) создал собственный оригинальный правопорядок, свою особую систему права.
2. Эта система норм интегрирована в правовые системы всех государств-членов ЕС (т.е. применяется принцип прямого действия).
3. Право ЕС подлежит, обязательному применению национальными судебными учреждениями государств-членов ЕС (действует принцип верховенства права ЕС).
4. Субъектами права ЕС являются не только государства, но и физические и юридические лица, находящиеся под их юрисдикцией.
5. Право ЕС, налагая определенные обязательства, порождает одновременно и определенные права, которыми пользуются частные лица.
6. Данные права возникают не только в том случае, когда они непосредственно зафиксированы в учредительном договоре, но и проистекают из четко установленных

обязательств, налагаемых как на частных лиц, так и на государства-члены и институты ЕС.

7. В соответствии с установившейся судебной практикой национальные судебные учреждения государств-членов ЕС обязаны в рамках своей юрисдикции обеспечить применение права ЕС и защиту прав, предоставляемых на его основе частным лицам. Подобная защита была бы в значительной степени сведена на нет, если бы эти лица не обладали правом на компенсацию (возмещение ущерба) в случае ущемления их прав, происшедшего по вине государства, допустившего нарушение права ЕС.

Из этого следует, что принцип ответственности государства за ущерб, причиненный частным лицам в результате вменяемого ему нарушения права ЕС, неотъемлемо присущ правовой системе, установленной Договором.

Вторую составляющую европейского права образуют нормы, применяемые в рамках второй и третьей опор Союза. Она заметно отличается по своим характеристикам от тех, что приведены выше.

1. Они создаются на основе соглашений между государствами-членами и носят, по общему правилу, конвенционный характер. Правовые нормы этой части европейского права, хотя и обязаны своим происхождением учредительным актам Европейского Союза, имеют иной правовой режим, нежели правовые предписания права Сообществ-

2. Эти нормы права носят обязательный характер, но не имеют прямого действия и, следовательно, не интегрируются автоматически в национальные системы права государств-членов. (Иное может быть результатом национального правотворчества, а не действия права ЕС.)

3. Они не подлежат прямому применению национальными судебными учреждениями при отсутствии соответствующих актов имплементации.

4. Субъектами права выступают в данном случае лишь государства-члены Союза и институты ЕС, но не частные лица.

5. Не будучи адресованы напрямую частным лицам, эти правовые нормы не создают непосредственных обязательств и прав для частных лиц и основанные на них исковые требования а, следовательно, и возможности возмещения причиненного ущерба, по общему правилу, не входят в юрисдикцию Суда ЕС. Нераспространение автоматической юрисдикции Суда ЕС на вторую и третью опоры, за некоторыми исключениями, что прямо оговорено в Договоре о Союзе. Иное может быть результатом специального соглашения между участниками Конвенции и только применительно к регулируемой ею сфере.

Третья составляющая Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод обладает характеристиками, присущими отчасти как первой, так и второй составляющим.

1. Юридическим источником этих правовых норм выступает международный договор: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод с последующими изменениями и дополнениями. Участниками этой Конвенции являются почти все европейские государства. В их числе Российская Федерация и все государства-члены Европейского Союза.

2. Положения Конвенции, формулирующие основные субъективные права и свободы человека, строго обязательны для всех ее участников. Законодательство и правоприменительная практика государств-участников Конвенции не должны противоречить постановлениям Конвенции, а фактически и практике Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ). В Амстердамском договоре особо подчеркнута необходимость для всех государств-членов Европейского Союза строго следовать предписаниям Конвенции (в частности, Протокола № 6, запретившего применение смертной казни). Но, ни Конвенция, ни судебная практика ЕСПЧ не предусматривают необходимость или автоматизм прямой интеграции конвенционных норм в систему национального права.

3. Национальные судебные учреждения должны соотносить свою практику с положениями Конвенции и следовать ее требованиям.

4. Субъектами этой части европейского права являются не только государства-члены, но и все частные лица, находящиеся под юрисдикцией государств-участников Конвенции.

5. Юрисдикционный контроль за соблюдением постановлений Конвенции осуществляет Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ). Правом обращения в этот контрольный судебный орган пользуются как государства-члены, так и частные лица, и их обращения подлежат рассмотрению независимо от согласия государства, чьи действия оспариваются, при условии соблюдения требований, предусмотренных Конвенцией и внутренним Регламентом ЕСПЧ.

6. Решение о возмещении ущерба, причиненного неправомерными действиями государства, если таковые установлены Судом по правам человека, выносится самим Судом и подлежит обязательному исполнению государством. Контроль за исполнением решений ЕСПЧ осуществляет Комитет министров Совета Европы.

Приведенные квалификационные характеристики подтверждают весьма сложную гетерогенную структуру европейского права. Если воспользоваться сформулированной в

документах Евросоюза концепцией «продвинутого сотрудничества», то применительно к европейскому праву такой наиболее продвинутой его частью выступает право Европейских сообществ. Именно оно и является, прежде всего, и преимущественно объектом изучения в данном курсе, охватывая как нормативные предписания, так и практику Суда ЕС.

## **Лекция 5.**

### **Правовое регулирование внутреннего рынка ЕС.**

**Аннотация.** Основные "свободы" общего рынка: понятие, сущность, правовые основы. Свобода передвижения товаров: понятие, содержание. Таможенный Союз. Свобода передвижения лиц: понятие, содержание. Свобода передвижения услуг: понятие, содержание, формы реализации. Свобода передвижения капиталов: понятие, содержание, формы реализации. Политика ЕС в сфере конкуренции: общая характеристика и правовое регулирование. Понятие "рынок" в праве ЕС.

**Ключевые слова.** Рынок, таможенный союз, услуги, товары, конкуренция.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме.
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы, римского договора
- Решение задач

Вопросы для изучения.

1. Понятие внутреннего рынка.
2. Общий рынок.
3. Свободы внутреннего рынка.
4. Таможенный союз.

В соответствии со ст. 14 Договора о ЕС *внутренний рынок* (англ.: internal market) представляет собой пространство без внутренних границ, на котором обеспечивается свобода передвижения товаров, лиц, услуг и капиталов. Исходя из данного легального определения можно выделить два основных элемента, на которых основывается внутренний рынок:

- создание внутреннего экономического пространства в рамках ЕС в целях реализации свободы передвижения товаров, лиц, услуг и капиталов путем устранения любых барьеров для этого в отношениях между государствами-членами;

- сами четыре экономические свободы, или принципы внутреннего рынка: свобода передвижения товаров, свобода передвижения лиц, свобода предоставления услуг и свобода передвижения капиталов.

Концепция внутреннего рынка - это относительно современный взгляд на экономическую интеграцию в рамках Европейского Союза. Впервые она отразилась в учредительном договоре Сообщества только с принятием в 1986 г. Единого европейского акта. Согласно Акту, построение внутреннего рынка должно было завершиться к 31 декабря 1992 г.

Вместе с тем, Договор ко времени появления концепции внутреннего рынка уже содержал концепцию общего рынка. *Общий рынок* (англ.: common market), который как средство достижения целей Сообщества (ст. 2 Договора о ЕС) изначально был заложен в положениях Римского договора, и по сей день представляет своего рода ядро интеграционных процессов в рамках Сообществ и Союза. Договор не дает легального определения «общего рынка». Традиционно выделяют три составляющих этого экономического явления: четыре экономические свободы, они же принципы общего рынка; общие политики, направления деятельности сообщества, обеспечивающие и наполняющие конкретным содержанием эти принципы (антимонопольная, аграрная, транспортная, социальная и др.); таможенный союз, включая общий таможенный тариф, а также проведение общей торговой политики по отношению к третьим странам (extra Community trade).

Договор о ЕС предусматривал создание общего рынка к 1970 г. Считается, что общий рынок был создан досрочно, к середине 1968 г. Представляется, что «внутренний рынок» и «общий рынок» являются экономическими концепциями, которые получили чрезвычайно слабое отражение в тексте учредительного договора ЕС и разграничить юридически их объективно невозможно.

Наряду с понятиями «внутренний рынок» и «общий рынок», Договор о ЕС оперирует еще одним созвучным термином - «*единый рынок*» (англ. single market).

Договор не содержит определения единого рынка, однако из смысла его положений вытекает, что единый рынок — понятие нейтральное по отношению к внутреннему и общему рынку. К сожалению, и в Договоре о ЕС, и в научных исследованиях термин «единый рынок» используется редко.

Единый внутренний рынок в соответствии со ст. 4 Договора о ЕС является составным компонентом экономического и валютного союза, который, в свою очередь, наряду с общим рынком составляет «средства» достижения целей Сообщества согласно упомянутой выше ст. 2.

Создание и обеспечение деятельности внутреннего рынка, общего рынка и единого рынка входят в исключительную компетенцию Европейского сообщества.

Совокупность норм права, регулирующих функционирование внутреннего рынка ЕС, составляет право внутреннего рынка Европейского Союза.

*Право внутреннего рынка* — это отрасль права Европейского Союза, нормы которой регулируют создание и функционирование внутреннего экономического пространства в рамках ЕС и обеспечивают полную реализацию свободы передвижения товаров, лиц, услуг и капиталов на этом пространстве.

Как уже говорилось выше, право внутреннего рынка включает четыре основных правовых института, соответствующих четырем принципам внутреннего рынка — свобода передвижения товаров, свобода передвижения лиц, свобода предоставления услуг, свобода передвижения капиталов и платежей.

Нормы, регулирующие реализацию четырех свобод внутреннего рынка, содержатся сегодня в Части III Договора о ЕС. Новая Конституция Европейского Союза в полном объеме воспроизводит современные положения Римского договора, этому посвящена глава I «Внутренний рынок» раздела III «Внутренняя политика и деятельность» части III Конституции 2004 г.

Единый Европейский рынок является основой, ядром, вокруг которого развиваются и право Сообщества и само Сообщество. Центром же этого ядра, его смыслом являются четыре принципа, или четыре *свободы внутреннего рынка*.

Все четыре свободы перечислены в тексте Договора. Отступ «с» п. 1 ст. 3 Договора говорит о том, что для осуществления поставленных перед Сообществом целей «деятельность Сообщества должна включать в себя... внутренний рынок, характеризуемый отменой препятствий свободе передвижения товаров, лиц, услуг и капитала между государствами- членами». Из этой статьи мы можем определить и перечень этих свобод:

свобода передвижения товаров;

свобода передвижения лиц;

свобода передвижения (или, более точно, предоставления) услуг;

свобода передвижения капитала.

Кроме того, из текста этой статье следует, что авторы Договора считали, что эти четыре свободы являются основными характеристиками, а значит, и основными компонентами внутреннего (единого) рынка, без которых он не может существовать. В свою очередь, без единого рынка не могут быть осуществлены и цели Сообщества. Вообще, хотелось бы отметить, что единый рынок является, пожалуй, самым значительным и развитым достижением Сообщества, а четыре свободы — одним из самых разработанных разделов права ЕС, причем как по количеству принятых в этой области нормативных актов, так и по количеству решений Суда в рамках его прямой и преюдициальной юрисдикции.

Употребляя термин «свободы», мы должны понимать, что он означает. Во-первых, каждая из вышеуказанных свобод является принципом внутреннего рынка ЕС, без которого он не смог бы существовать.

Во-вторых, в узком значении, каждая из свобод означает определенное субъективное право граждан ЕС, юридических лиц, зарегистрированных на территории государств — членов ЕС, а также, в некоторых случаях, и иностранцев. Например, свобода передвижения товаров в своем узком значении означает право любого из этих лиц свободно и беспрепятственно перемещать товары между государствами-членами.

В-третьих, со временем в праве ЕС термин «свобода» стал употребляться в более широком смысле и означать не только собственно свободу осуществлять те или иные действия, но и весь комплекс прав и обязанностей, связанных с такой свободой и закрепленных в нормативных актах Сообщества, государств-членов, а также в решениях Суда.

Статья 23 Договора гласит: «Сообщество должно основываться на таможенном союзе, который должен охватывать всю товарную торговлю и включать в себя запрещение таможенных пошлин на импорт и экспорт, всех сборов, имеющих равнозначный эффект между государствами-членами, а также предусматривать принятие общего таможенного тарифа для отношений между ними и третьими странами».

Мы видим, что в соответствии со ст. 23 Договора в рамках Европейского сообщества таможенный союз состоит из двух равнозначных компонентов: 1) запрещения как экспортных, так и импортных таможенных пошлин и любых эквивалентных им мер, а также количественных ограничений между государствами-членами; и 2) принятия общего таможенного тарифа, т.е. единой системы регулирования экспортноимпортных

отношений с третьими странами, учитывать, что нормы Договора, регулирующие эту сферу права ЕС, распространяются не только на барьеры в торговле между государствами-членами, но и на барьеры, существующие внутри самого государства-члена.

Важными статьями Договора, определившими свободу передвижения товаров внутри Европейского Союза, являлись ст. 25, 28 и 29. Статья 25 говорит о том, что таможенные пошлины на импорт или экспорт и сборы, имеющие равнозначный эффект, а также таможенные пошлины фискального характера должны быть запрещены между государствами-членами. Статьи 28 и 29 посвящены количественным ограничениям (т.е. квотам) и говорят, что квоты на импорт и экспорт, а также все меры, имеющие равнозначный эффект, должны быть запрещены между государствами-членами. Статьи 90—93 Договора регулируют ограничения дискриминационного внутригосударственного налогообложения.

Кроме того, важную роль играет ст. 30 Договора, регулирующая ограничения свободы передвижения товаров.

Как явствует из указанных выше статей Договора, свобода передвижения товаров состоит из:

- отмены таможенных пошлин и сборов, имеющих равнозначный эффект;
- запрещения на дискриминационное внутригосударственное налогообложение;
- запрета на количественные ограничения и меры с равнозначным эффектом.

Отдельным вопросом, который необходимо рассмотреть в связи со свободой передвижения товаров, является вопрос о содержании ст. 30 Договора, посвященной разрешению определенных национальных препятствий свободе передвижения товаров. Оснований для оправдания таких препятствий пять:

- общественная мораль;
- общественный порядок или общественная безопасность;
- защита здоровья и жизни людей, животных или растений;
- защита национальных сокровищ, имеющих художественную, историческую или археологическую ценность;
- защита промышленной или коммерческой собственности.

## **Лекция 6.**

### **Экономический и валютный союз ЕС.**

**Аннотация.** Экономический и валютный Союз (ЭВС): понятие, содержание, этапы формирования. Экономический Союз: общая характеристика. План экономического развития Совета ЕС. Валютный Союз: общая характеристика. Европейский Центральный Банк: общая характеристика и перспективы развития

**Ключевые слова.** Экономический и Валютный союз, Европейский центральный банк, валюта.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме.
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы, учредительных договоров
- Устный опрос

Вопросы для изучения.

1. Понятие внутреннего рынка.
2. Общий рынок.
3. Свободы внутреннего рынка.
4. Таможенный союз.

*Экономический и валютный союз* (ЭВС; EMU; Economic and Monetary union) – высшая форма экономической интеграции государств-членов Европейского Союза. Учрежден в 1992 г. Маастрихтским договором о Европейском Союзе, осуществляется в рамках Европейского сообщества. ЭВС состоит из двух компонентов – экономического и валютного. Основой экономического компонента ЭВС является внутренний рынок, на котором в полном объеме действуют свободы передвижения товаров, услуг, лиц, капиталов и платежей, а также свобода учреждения. Другой составляющей экономического компонента ЭВС является координация экономических политик государств-членов Европейского Союза. Это предполагает не только простую координацию экономических политик, но и жесткий контроль со стороны институтов Союза за размером бюджетного дефицита государств-членов, а также за платежным балансом этих государств. Кроме того, государствам-членам запрещается получать льготное кредитование со стороны центральных банков таких государств, а также осуществлять целый ряд кредитных операций с центральными банками, включая овердрафты. Кроме того, в рамках экономического компонента ЭВС государства-члены и институты Союза определяют общие цели, в соответствии с которыми и должны определяться и координироваться экономические политики государств-членов.

Общие положения, определяющие правовое положение Экономического и валютного союза мы можем найти в разделе 1 Договора об учреждении Европейского сообщества 1957 г. («Принципы»). Особо важную роль играет ст. 4, которая определяет все основные составляющие Экономического и валютного союза. Так пункт 1 этой статьи посвящен «экономическому» компоненту экономического и валютного союза и определяет принцип свободной рыночной экономики со свободной конкуренцией, которыми должна руководствоваться экономическая политика Союза, а также те основы, на которых она должна базироваться. Таких основ три: 1) тесная координация экономических политик государств-членов; 2) внутренний рынок; 3) определение общих целей экономических политик государств-членов.

П. 2 ст. 4 Договора об учреждении Европейского сообщества определяет, «валютный» компонент Экономического и валютного союза, сразу же подчиняя его экономической политике Европейского Союза. Он определяет, что «валютный» компонент состоит из единой валюты, определения и проведения одной валютной политики и единой политики обменных курсов. При этом основной целью этих политик является поддержание стабильности цен, т.е. стабильность валюты и отсутствие инфляции. Только в той степени, в которой это не будет противоречить поддержанию

стабильности цен, эти политики должны также поддерживать общие экономические политики Союза.

П. 3 ст. 4 Договора об учреждении Европейского сообщества определяет основополагающие принципы, которым должна соответствовать деятельность Сообщества в рамках Экономического и валютного союза. Ими являются: 1) стабильность цен, то есть либо отсутствие инфляции, либо поддержание инфляции в минимальных пределах; 2) платежеспособные государственные финансовые и валютные условия; и 3) устойчивый платежный баланс. Второй и третий принципы означают обязанность государств-членов Европейского Союза воздерживаться от чрезмерного бюджетного дефицита.

Валютным компонентом ЭВС является единая валюта евро. Существование единой валюты повлекло к созданию специального институционального механизма для управления ею – Европейской системы центральных банков, которую возглавляет Европейский центральный банк. Именно этот орган принимает и осуществляет единую валютную политику на территории всех государств-членов, перешедших на евро. Курсы валют государств-членов, не перешедших на евро, привязаны к евро в рамках Механизмом обменных курсов II.

Для того, чтобы перейти на единую валюту, государства-члены должны соответствовать четырем критериям сближения, которые предусмотрены в ст. 121 Договора о Европейском сообществе и в специальном Протоколе к этому договору. Эти критерии таковы:

1. Критерий достижения высокого уровня стабильности цен, означает, что показатель цен государства-члена, характеризующий долговременный средний темп инфляции наблюдаемый в течение года, не превышает более, чем на 1,5%, такой же показатель у трех государств-членов с наименьшим показателем.

2. Критерий защищенности финансового положения правительства означает, что соответствующее государство-член не обладает на данный момент чрезмерным бюджетным дефицитом, то есть против него не возбуждена процедура чрезмерного бюджетного дефицита.

3. Критерий нормального участия в Механизме обменных курсов за последние два года. Это означает, что государство-член, не прилагало особых усилий для участия в этом механизме. В частности, не предпринимало девальвации своей валюты в отношении валюты любого другого государства-члена (в том числе на двусторонней основе).

4. Критерий сближения, достигнутого государством-членом и его участия в Механизме обменных курсов, отраженный в уровне долгосрочных процентных ставок что

означает, что в течение года государство-член имело среднюю номинальную величину долгосрочной процентной ставки, не превышающую более, чем на 2% этот же показатель у государств с наибольшим уровнем стабильности цен.

Кроме того, необходимо, чтобы законодательство такого государства-члена, регулирующее правовое положение его центрального банка соответствовало Договору о Европейском сообществе и Статуту Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка.

*Европейский Центральный Банк (ЕЦБ)* был основан 30 июня 1998 г. и расположен в городе Франкфурт. Он отвечает за монетарную политику в государствах ЕС, которые входят в еврозону. Начиная с 1 января 1999 г. его основными задачами были поддержание стабильных цен в еврозоне, а также проведение европейской монетарной политики, определенной Европейской Системой Центральных Банков (ЕСЦБ).

Органы принятия решений ЕЦБ (Исполнительный Комитет и Управляющий Совет) осуществляют руководство Европейской Системой Центральных Банков (ЕСЦБ). Эти банки призваны управлять оборотом денежной массы, проводить обменные операции, хранить официальные иностранные резервные активы государств-членов ЕС и управлять ими, а также обеспечивать бесперебойное функционирование платежных систем.

ЕЦБ независим в проводимой политике.

Ниццкий договор, который вступил в силу 1 февраля 2003 г., не внес изменений в состав Управляющего Совета (который состоит из членов Исполнительного Комитета и управляющих центральными банками государств-членов ЕС), однако создал условия для изменения правил принятия решений (простым большинством голосов, у каждого один голос).

## **Лекция 7.**

### **Правовые основы общей внешней политики и политики безопасности ЕС.**

**Аннотация.** Общая внешняя политика и политика безопасности - вторая "опора" Европейского Союза (ОВПБ). Предмет, цели и принципы ОВПБ. Разграничение предмета ОВПБ и внешней политики Европейского Сообщества. Полномочия ЕС по вопросам ОВПБ и формы их реализации.

**Ключевые слова.** Внешняя политика, безопасность, полномочия,

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме.
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы, учредительных договоров
- Устный опрос

Вопросы для изучения.

1. Основные направления общей внешней политики и политики в области безопасности ЕС.
2. Цели и принципы ОВПБ
3. Полномочия ЕС по вопросам ОВПБ

Согласно п. 1 ст. 133 Договора о Сообществе общая торговая политика или иначе внешнеторговая политика отнесена к его исключительной компетенции. Передав на наднациональный уровень свои суверенные полномочия в данной сфере, государства-члены утратили право предпринимать противоречащие им самостоятельные и односторонние действия. Без наделения Сообщества исключительной компетенцией на ведение внешней торговли было бы невозможно создание таможенного союза, а в дальнейшем и общего рынка. В п. 1 ст. 133 закрепляется исключительная компетенция Сообщества в основном на торговлю товарами, трансграничными услугами и некоторыми крайне специфическими объектами интеллектуальной собственности. Однако п. 5 ст. 133 делал предметную сферу, на которую распространяется исключительная компетенция, гораздо более всеобъемлющей. В нем предусматривалась возможность единогласным решением Совета ЕС включить в эту сферу «переговоры и международные соглашения, касающиеся услуг и прав интеллектуальной собственности».

Основными инструментами внешнеторговой политики Европейского сообщества являются соглашения о торговом сотрудничестве с третьими государствами и международными организациями и набор автономных (односторонних) юридических инструментов. К их числу относятся, например, акты таможенного законодательства, такие как Таможенный кодекс, регламенты, устанавливающие ставки пошлин единого таможенного тарифа, акты антидемпингового законодательства, в том числе регламенты о защите от демпингового импорта из стран, не являющихся членами ЕС, и т.д.

Внешнеторговые полномочия Европейских сообществ реализуются главным образом Европейской комиссией. Она готовит предложения для Совета ЕС по осуществлению внешнеторговой политики. От Комиссии исходит инициатива заключения соглашения с одним или несколькими государствами или международными организациями. Она вносит на рассмотрение Совета ЕС предложения по переговорным позициям. После их одобрения (в форме директив) ЕК непосредственно ведет сами переговоры. При этом она находится в постоянном контакте с подотчетным Совету ЕС специальным комитетом. Проект соглашения утверждается Советом ЕС. Но ответственность за практическое выполнение соглашения всеми сторонами, так же как и за повседневную реализацию общей торговой политики, лежит на ЕК.

Очень важно, что решения по вопросам внешнеторговой политики принимаются Советом ЕС квалифицированным большинством голосов. Исключения касаются лишь освоения Сообществом новых для него аспектов внешнеторговой деятельности. Совет ЕС принимает решения по поводу переговоров и заключения соглашения единогласно, когда «соглашение содержит положения, для принятия которых внутренние нормы требуют

единогласия», или когда оно «касается новой для Сообщества сферы, в которой Сообщество, адаптируя внутренние нормы, ранее еще не осуществляло полномочия». Европарламент подключен к внешнеторговой деятельности Европейских сообществ относительно слабо. Он на регулярной основе получает отчеты, проекты соглашений и другую соответствующую информацию. Совет и ЕК с ним консультируются. Но формальными полномочиями в сфере внешней торговли Европарламент не располагает.

В ряде областей Сообщество обладает компетенцией осуществлять внешние действия совместно с государствами-членами. Договор о Сообществе относит к таким областям валютную политику (ст. 111), научные исследования (ст. 170) и защиту окружающей среды (ст. 174). В качестве примера областей, где Сообщество обладает внешней компетенцией, признанной за ним решениями Суда ЕС, можно привести рыболовство, транспорт, сельское хозяйство. В ст. 310 закрепляются полномочия Сообщества на заключение соглашений об ассоциации.

Основным инструментом осуществления внешней деятельности в этих областях являются смешанные соглашения с одной или несколькими третьими странами и международными организациями. Процедура их заключения установлена ст. 300. Зачастую смешанные соглашения регулируют самый широкий круг вопросов двустороннего или многостороннего сотрудничества. В них включаются положения о расширении торговых отношений, содействии развитию, сотрудничестве в социальной сфере, управлении миграцией, защите окружающей среды, проведении научных исследований и т.д. Они служат основой создания разнообразных механизмов управления сотрудничеством и контроля за выполнением обязательств, принимаемых на себя сторонами. В соответствии с ними осуществляется политический диалог. Он ведется на уровне глав государств или правительств, парламентских делегаций, министров, старших должностных лиц, правительственных экспертов. В зависимости от предмета консультаций в них принимают участие представители Комиссии или Совета ЕС. Заключен целый конгломерат таких соглашений. Многие из них продлевались, пересматривались, актуализировались, дополнялись новыми разделами. Сеть двусторонних и многосторонних смешанных соглашений Сообщества простирается практически повсюду, ею покрыты все уголки планеты.

Управление внешней деятельностью в указанных областях находится в ведении и ЕК, и Совета ЕС, и государств-членов. Комиссия отвечает за подготовку соглашений. Она выступает с инициативой проведения переговоров и ведет их на основе мандата, полученного от Совета ЕС. Заключение соглашений - прерогатива Совета ЕС. До принятия соответствующего решения Совет получает согласие Европарламента или

консультируется с ним. Соглашения вступают в законную силу после их ратификации ЕС и государствами-членами. Процедура довольно громоздкая, она может надолго затягиваться. На ее длительность влияют внутренние процессы в государствах-членах, появление новых раздражителей в отношениях с его сторонами, расхождения в оценках их выгодности. С учетом этого предусматривается возможность временного введения в действие отдельных разделов смешанных соглашений, относящихся к ведению интеграционного объединения.

*Цели и принципы ОВПБ.*

Будучи составной частью Европейского Союза, ОВПБ решает стоящие перед ним общие задачи, руководствуясь при этом едиными для всех трех опор Союза целями и принципами. Их система закреплена в учредительных договорах.

Цели и принципы имеют высшую юридическую силу в иерархии норм права ЕС и права Сообщества. И вторичное право, формируемое институтами Союза, и законодательство государств-членов, и управленческие решения должны им соответствовать. Точно так же им должны соответствовать все практические действия институтов Союза и властных органов государств-членов. Статья 10 Договора о Сообществе устанавливает обязательство государств-членов «предпринимать все надлежащие меры общего или частного характера, чтобы обеспечить выполнение обязательств, вытекающих из настоящего Договора или из актов, принимаемых институтами Сообщества». И далее: «Все государства-члены должны содействовать выполнению задач Сообщества... Государства-члены должны воздерживаться от принятия любых мер, способных поставить под угрозу достижение целей настоящего Договора». Аналогичным образом, согласно п. 2 ст. 11 Договора о ЕС, государства-члены обязаны «активно и безоговорочно» поддерживать внешнюю политику и политику безопасности Союза «в духе лояльности и взаимной солидарности». Они воздерживаются «от любых действий, которые противоречат интересам Союза или могли бы ослабить его действенность как сплачивающей силы в международных отношениях». Наднациональные и национальные нормативные и распорядительные акты, противоречащие целям и принципам ЕС, могут быть признаны ничтожными или недействительными. Действия или бездействие наднациональных и национальных властей, противоречащие им, могут быть оспорены.

Нормы-цели и нормы-принципы, включенные в учредительные договоры, устанавливают рамки компетенции Европейского Союза и являются одновременно одним из важнейших ее источников. Согласно общему правилу, сформулированному в ст. 5 Договора о Сообществе, «Сообщество действует в пределах своих полномочий и

поставленных перед ним целей, определяемых настоящим Договором... Любые действия Сообщества не должны выходить за пределы необходимого для достижения целей настоящего Договора». Вместе с тем учредительные договоры позволяют Союзу и Сообществу действовать в интересах достижения поставленных в них целей и тогда, когда тот или иной вопрос прямо не включен ими в компетенцию интеграционного объединения. В общем виде положение о подразумеваемых полномочиях содержится в ст. 308. Она гласит: «Если в ходе функционирования общего рынка возникает необходимость в действиях Сообщества для достижения одной из его целей и если настоящий Договор не предусматривает необходимых полномочий для таких действий, Совет по предложению Комиссии и после консультаций с Европейским парламентом принимает надлежащие меры на основе единогласия». Статья 17 Договора о ЕС вообще формулирует компетенцию Союза в области безопасности как открытую опцию. Для того чтобы расширить ее, распространив на вопросы обеспечения общей обороны, Европейскому совету достаточно принять соответствующее решение, не внося изменений в текст Договора. С учетом того, что нормы-цели учредительных договоров сформулированы в самом общем виде, их особое место в правовой системе Союза и Сообщества придает ей дополнительную гибкость. Одновременно нормы-цели задают вектор развития как самого Союза, так и всех направлений его деятельности, включая ОВПБ.

Перечень целей, общих для всех трех его опор, дается в ст. 2 Договора о ЕС. Он включает цели социально-экономического, внешнеполитического, гуманитарного, правоохранительного и организационного характера. Социально-экономические цели - содействовать экономическому и социальному прогрессу, высокому уровню занятости, достижению сбалансированного и устойчивого развития - в концентрированном и актуализированном виде выражают цели, закрепляемые также ст. 2 Договора о Сообществе. Их суть состоит в повышении благосостояния и дальнейшем сплочении стран и народов, входящих в интеграционное объединение. Единый рынок, экономический и валютный союз названы средствами их достижения. Внешнеполитические цели сформулированы более чем лапидарно - «способствовать утверждению самобытности Союза на международной арене». Несколько более обстоятельно они раскрываются в ст. 11 Договора о ЕС. Их сопоставление показывает, что под самобытностью Союза на международной арене подразумевается защита ценностей и продвижение интересов интеграционного объединения в мировой политике как единого целого. Гуманитарные цели предписывают Союзу «усилить защиту прав и интересов граждан государств-членов посредством введения гражданства Союза». Правоохранительные цели, состоящие в том, чтобы «сохранять и развивать Союз как

пространство свободы, безопасности и законности», после коммунитаризации Шенгенских соглашений напрямую касаются теперь первой и третьей опор Европейского Союза. Организационные цели состоят в том, чтобы «полностью сохранять достижения Сообществ» и опираться на них в ходе дальнейшего европейского строительства. Систему общих целей, закрепленных в ст. 2 Договора о ЕС, фактически дополняют нормы-цели, касающиеся защиты и всемерного продвижения идеалов свободы, демократии, уважения прав человека, господства права, - принципов, лежащих, согласно ст. 6 Договора, в основании Европейского Союза.

Общая внешняя политика и политика безопасности относится к сфере межгосударственного сотрудничества и не регулируется системой права Европейского Сообщества, хотя формально в Маастрихтском договоре и записано, что «Союз определяет и осуществляет общую внешнюю политику и политику безопасности, которая охватывает все области внешней политики и политики безопасности...».

Первые внешнеполитические цели Сообщества были закреплены Римским договором 1957 г. Они носили декларативный характер и сводились к двум положениям: заявлению о солидарности с бывшими колониальными странами и желанию обеспечения их процветания в соответствии с принципами Устава ООН; призыву к другим европейским народам к участию в европейской интеграции.

В 1970-х тема развития сотрудничества в военно-политической области вновь приобрела актуальность. На Люксембургской сессии министров иностранных дел государств-членов 27 октября 1970 года была учреждена система Европейского политического сотрудничества (ЕПС). Она представляла собой межгосударственный механизм взаимного обмена информацией и политических консультаций на уровне министров иностранных дел. Но длительное время эта система существовала неформально, не будучи включенной в договорное право Сообщества из-за разногласий в вопросе о разграничении полномочий между национальными правительствами и руководящими органами Сообщества.

Компромиссное решение было найдено лишь в конце 1980-х. Принятый в 1987 г. Единый европейский акт включил раздел Положения о европейском сотрудничестве в области внешней политики, означавшим включение внешнеполитической сферы в договорное право Сообщества. Он обязал председательствующее в Совете ЕС государство и Комиссию учитывать при выработке внешней политики Европейских Сообществ решения, выработанные в рамках ЕПС. Механизм ЕПС на этом этапе был усилен. Его полноправным участником стала Комиссия ЕС, а количество ежегодных встреч министров иностранных дел было увеличено с двух до четырех.

Тема военно-политического сотрудничества получила продолжение в форме Общей внешней политики и общей политики безопасности (ОВПБ) ЕС, закрепленной в Маастрихтском договоре 1992 г. Она включала в себя «возможное оформление в дальнейшем общей оборонительной политики, которая могла бы привести со временем к созданию общих сил обороны».

Среди основных целей ОВПБ были названы: защита общих ценностей, основных интересов, независимости и целостности Союза в соответствии с принципами Устава ООН; всемерное укрепление безопасности Союза; сохранение мира и укрепление международной безопасности в соответствии с принципами Устава ООН, равно как и принципами Хельсинского Заключительного акта и целями Парижской хартии (Совета Европы); развитие международного сотрудничества; развитие демократии и законности, уважение прав человека и основных свобод.

В отличие от ЕПС, ОВПБ предложила не только обмен информацией и взаимные консультации, но и выработку на межправительственной основе общей позиции ЕС по важнейшим вопросам и осуществление совместных действий, обязательных для государств-членов.

Амстердамский договор 1997 расширил и конкретизировал механизмы осуществления ОВПБ, согласно которому она охватывает все области внешней политики и политики безопасности путем: определения принципов и основных ориентиров ОВПБ; принятия решений по общей стратегии; усиления систематического сотрудничества между государствами-членами в проведении их политики.

Общая оборонная политика предусматривала постепенное включение в рамки Европейского Союза оперативных структур Западноевропейского союза.

Механизм системы ОВПБ был существенно усилен. ЕС приступил к выработке «общих стратегий», принимаемых Европейским советом, в числе которых были приняты общие стратегии ЕС в отношении России (1999), стран Средиземноморья (2000).

Для принятия решений о совместных действиях и общих позициях ЕС, а также других решений, основанных на общей стратегии, был введен принцип квалифицированного большинства, а не единогласия. Это повысило действенность данного органа, в первую очередь за счет придания ему способности преодолевать вето отдельных недовольных участников, тормозивших принятие решений.

Для обеспечения успешного функционирования и координации системы ОВПБ введен пост Генерального секретаря Европейского совета - Высокого представителя по ОВПБ. В его функции входит ведение переговоров с третьими сторонами от имени Европейского совета. Европейский совет наделяется правом заключать международные

договоры в рамках компетенции ОВПБ на основе единогласия государств-членов. При этом он руководствуется рекомендациями председательствующего государства. Для повышения эффективности ОВПБ предусмотрено учреждение в ее рамках специального Органа раннего оповещения и политического планирования под руководством Высокого представителя по ОВПБ.

## **Лекция 8.**

### **Сотрудничество полиции и судебных органов ЕС.**

**Аннотация.** Сотрудничество полиции и судебных органов - третья "опора" Европейского Союза (СПСО). Предмет и основные направления сотрудничества в сфере борьбы с преступностью. Полномочия ЕС в сфере СПСО и формы их реализации: Международные договоры Союза по вопросам СПСО.

**Ключевые слова.** Полиция, судебные органы, преступность, мошенничество.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме.
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы, учредительных договоров
- Подготовка докладов

Вопросы для изучения.

1. Сотрудничество полиции и судебных органов.
2. Направления деятельности полиции и судебных органов.
3. Европол, Евроюст.

Источником компетенции Европейского союза в рамках СПСО является 6 раздел его учредительного договора «Положения о сотрудничестве полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере».

Предмет СПСО образует вопросы борьбы с преступностью, включая деятельность по предотвращению, расследованию, привлечению к ответственности и исполнению наказаний за уголовные преступления. В качестве приоритетной задачи СПСО (ст.29 Договора о Европейском союзе) указана борьба с тяжкими и особо тяжкими преступлениями, которые представляют значительную угрозу для всех государств-членов Союза. Это терроризм, торговля людьми, преступления против детей, торговля наркотиками, оружием, коррупция, мошенничество.

Направления деятельности Союза и государств-членов в рамках третьей опоры вытекают из её названия. Во-первых, это полицейское сотрудничество, во-вторых, это сотрудничество органов уголовной юстиции.

Совместная деятельность в области полицейского сотрудничества, подразделяется на:

- «оперативное сотрудничество» полицейских, таможенных органов и других «специальных карательных служб» государств-членов в сфере предотвращения, обнаружения и расследования уголовных преступлений, т.е. оперативно-розыскная деятельность;

- «сбор, хранение, обработка анализ и обмен соответствующей информацией», т.е. информационная деятельность;

- «сотрудничество и совместные инициативы в сфере обучения, обмена офицерами по взаимной связи, использование оборудования и криминалистических исследований», т.е. совместная подготовка кадров;

В рамках судебного сотрудничества по уголовным делам, совместная деятельность охватывает преимущественно пять сфер:

- «облегчение и активизация сотрудничества между компетентными министерствами, судебными или аналогичными органами государств-членов в том, что касается процедуры и исполнения решений»

- «Облегчение экстрадиции между государствами - членами»;

- «обеспечение взаимного соответствия правил, применяемых в государствах-членах», т.е. гармонизация норм процессуального права, в том числе уголовного процесса;

- «предотвращение конфликтов в сфере компетенции между государствами-членами», т.е. разграничение подведомственности уголовных дел между государствами-членами.

Европейский союз наделён полномочиями издавать нормативные, а так же, индивидуальные акты в сфере борьбы с преступностью. Они реализуются Советом в двух формах: рамочное решение и решение. Первый документ сходен с директивой ЕС, т.е. выступает в качестве «основ законодательства» по определённому вопросу, отнесённому к предмету третьей опоры. Решения Союза в рамках третьей опоры так же являются юридически обязательным актом. Они издаются для достижения «любой другой цели, соответствующей целям Положения о СПСО, кроме цели сближения законодательных и регламентарных положений государств-членов».

В настоящее время, когда преступность внутри Европейского союза приобретает транснациональный характер, борьба с ней требует координации из единого центра. С этой целью в рамках организационного механизма Европейского союза создаются два специальных учреждения. Европейское полицейское ведомство (Европол) координирует и содействует работе полицейских служб государств-членов, прежде всего, в сфере информационного обмена. В настоящее время планируется расширение полномочий Европола. Второе учреждение, создание которого предусматривает договор Ниццы – Евроюст. В состав Евроюста включены высшие работники юстиции каждого государства-члена. Задача Евроюста – «содействовать надлежащей координации деятельности национальных органов, уполномоченных осуществлять уголовное преследование, и оказывать помощь в расследовании дел, связанных с организованной преступностью».

## **Лекция 9.**

### **Защита прав человека в Евросоюзе.**

**Аннотация.** Правовое положение человека и гражданина в ЕС: история формирования института, источники. Инкорпорация в правовую систему Европейского Союза Европейской Конвенции о правах человека и основных свобод 1950 года. Хартия Европейского Союза об основных правах. Гарантии обеспечения прав человека в Европейском Союзе: институциональные гарантии; процессуальные гарантии; судебная защита - в национальных судах государств, судах Европейского Союза и в Европейском Суде по правам человека.

**Ключевые слова.** Гражданин, Европейская конвенция о правах человека и основных свобод, судебная защита.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме.
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы, учредительных договоров
- Моделирование заседания ЕСПЧ

Вопросы для изучения.

1. Правовое положение человека и гражданина в ЕС
2. Гарантии обеспечения прав человека в Европейском Союзе.
3. Судебная защита.

Институт правового положения человека и гражданина закрепляет единые для всего Европейского Союза стандарты поведения человека в обществе и принципы взаимоотношений личности с органами публичной власти на всех уровнях.

Основы правового положения человека и гражданина закреплены в учредительных договорах Евросоюза, в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), в Хартии Европейского Союза об основных правах (2000 г.) и других актах.

Институт союзного гражданства был введен договором о Европейском союзе 1992 г. и отражен в современных версиях учредительных договоров Союза. Гражданами Евросоюза в соответствии с ними признаны все лица, имеющие гражданство государств-членов ЕС. Граждане союза, проживающие не на территории своего государства, получили право принимать участие в муниципальных выборах и в выборах в Европейский Парламент по месту жительства. Граждане получили также право на защиту со стороны дипломатических и консульских представительств любой страны-члена Евросоюза.

Принципами правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе признаны следующие:

- 1) принцип равенства, который подразумевает:
  - а) юридическое равенство, т.е. равноправие;
  - б) социальное равенство независимо от принадлежности к социальной группе, расы, цвета кожи, языка, убеждений и т.д.; принцип социального равенства порождает запрет дискриминации;
  - в) равенство полов;
  - г) политическое равенство, т.е. равенство независимо от государственной принадлежности или принадлежности к легально действующим политическим организациям;
- 2) принцип уважения и гарантированности прав человека и основных свобод, которые признаются естественными и неотчуждаемыми.

Безусловно, что и Декларация прав и свобод человека 1948 г., и Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., и Международные пакты о правах 1966 г. закрепляют перечень прав и свобод, которые страны Евросоюза гарантируют своим гражданам. Но речь не о том. Дело в том, что еще в 2000 г. Европейский Союз принял Хартию основных прав Европейского Союза (далее - Хартия), которая, судя по названию, и станет основой гарантий прав человека в Евросоюзе.

В этом документе и закреплены права и свободы гражданина Евросоюза. Ниже приведена краткая характеристика самых важных из них.

Достоинство человека неприкосновенно, его необходимо уважать и защищать (ст. 1 Хартии). Каждый человек имеет право на жизнь, никто не может быть приговорен к смертной казни или казнен (ст. 2 Хартии). Каждый человек имеет право на физическую неприкосновенность и неприкосновенность психики. В области медицины и биологии необходимо прежде всего обеспечить:

- добровольное и свободное согласие заинтересованного лица в соответствии с установленным законом порядком;
- запрещение евгенической практики, прежде всего той, которая направлена на селекцию человека;
- запрещение использования тела человека и его частей как таковых в качестве источника наживы;
- запрещение репродуктивного клонирования человеческих существ.

Далее следует комплекс личных прав и свобод: право на свободу и личную неприкосновенность, право на уважение его частной и семейной жизни, на неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции, право на охрану касающихся его сведений личного характера, право на вступление в брак и право на создание семьи, право на свободу мысли, совести и религии, право на отказ от военной службы по религиозно-этическим мотивам (ст. 6 - 10 Хартии).

Каждый человек имеет право на свободу выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения, получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Соблюдаются свобода и плюрализм средств массовой информации.

Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации с другими на всех уровнях, в частности, в политической, профсоюзной и общественной жизни, что подразумевает право каждого человека создавать совместно с другими профессиональные союзы и вступать в них для защиты своих интересов. Политические партии, действующие на уровне Европейского Союза, содействуют выражению политической воли граждан Союза.

Каждый человек имеет право на труд и на осуществление профессиональной деятельности, которую он свободно выбирает или на которую он свободно соглашается. Каждый гражданин и каждая гражданка Союза имеет право искать работу, работать, учреждать собственное дело или предоставлять услуги на территории любого государства-члена. Выходцы из третьих стран, имеющие разрешение на работу на

территории государств-членов, имеют право на равные условия труда с гражданами Европейского Союза.

Свобода предпринимательства признается в соответствии с правом Европейских Союз и национальным законодательством и практикой (ст. 16). Каждый человек имеет право владеть, пользоваться, распоряжаться и завещать свою законно приобретенную собственность. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом, при условии справедливой и своевременной компенсации за причиненный ущерб. Пользование собственностью может регламентироваться законом в соответствии с общественными интересами. Интеллектуальная собственность охраняется.

Отдельный блок статей (ст. 18 - 19) посвящен вопросам «миграционного» права, что, видимо, обусловлено теми процессами, которые наблюдаются в сфере указанных отношений в странах Союза.

Право на убежище гарантируется согласно положениям Женевской конвенции от 28 июля 1951 года и Протокола от 31 января 1967 года о статусе беженцев и в соответствии с Договором об учреждении Европейского Союза.

Далее следуют прочие социальные, культурные, и иные права, которые признаются и гарантируются Евросоюзом: все люди равны в правах, запрещается дискриминация любого рода, в частности, по признаку пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических характеристик, языка, религии или убеждений, политических и иных взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, происхождения, ограниченной трудоспособности, возраста или сексуальной ориентации, равноправие мужчин и женщин должно быть обеспечено во всех областях, в том числе в области трудоустройства, работы и вознаграждения за труд и многие другие (ст. 20).

Любое ограничение прав и свобод, признанных Хартией, должно быть предусмотрено законом и соблюдать основное содержание этих прав и свобод. Ограничения могут применяться лишь при соблюдении принципа пропорциональности и только в том случае, если они необходимы и действительно отвечают общим целям, признаваемым Европейским Союзом, или необходимы для защиты прав и свобод других людей.

Ни одно из положений Хартии не должно толковаться как ограничивающее или наносящее ущерб правам человека и основным свободам в соответствующей сфере их применения, признанным правом Европейского Союза, международным правом и международными конвенциями, участниками которых являются Европейский Союз,

Европейское Союз или все государства-члены, и в особенности Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, а также конституциями государств-членов.

Как видим, законодательство о правах человека в Евросоюзе развивается, пытается соответствовать запросам времени. Помимо «классических» прав человека, Хартия закрепила и ряд новых, современных правоположений, что и было отмечено. Действительно, ведь если разобраться, то с момента принятия Конвенции 1950 г. уже прошло более чем полвека - по нашим временам весьма солидный срок. Конвенция во многом не успевала за потребностями сегодняшнего дня. Тем более, что Евросоюз все-таки был создан, и данная Хартия стала программным документом ЕС в области признания и гарантирования прав и свобод человека и гражданина.

Теперь можно перейти непосредственно к тем методам, которые гарантируют осуществление и защиту указанных в Хартии прав.

*Европейский суд по правам человека.*

Европейский суд по правам человека был создан 21 января 1959 г. В 1998 г. Суд был реформирован.

Организация и деятельность Европейского суда регулируются Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 г. (изменена в Страсбурге 6 марта 1985 г.), и протоколами N 1 от 20 марта 1952 г., N 2 от 6 мая 1983 г., N 4 от 16 сентября 1963 г., N 6 от 28 апреля 1983 г., N 7 от 22 ноября 1984 г., N 9 от 6 ноября 1990 г., N 10 от 25 марта 1992 г., N 11 от 11 марта 1994 г.

Европейский суд по правам человека состоит из такого числа судей, которое равно числу членов Совета Европы. В состав Европейского суда по правам человека не должно входить более одного гражданина от одного и того же государства.

Членов Европейского суда по правам человека избирает Парламентская ассамблея большинством голосов из списка лиц, выдвинутых членами Совета Европы. При этом каждое государство, являющееся членом Совета Европы выдвигает трех кандидатов, из которых не менее двух должны быть гражданами этого государства.

Кандидаты в члены Европейского суда по правам человека должны обладать высокими моральными качествами и удовлетворять требованиям, предъявляемым при назначении на высокие судебные должности, или быть правоведами с признанным авторитетом.

Члены Европейского суда по правам человека избираются сроком на шесть лет и могут быть переизбраны. В течение всего срока пребывания в должности они не должны занимать какого-либо поста, несовместимого с их независимостью и беспристрастностью как членов Суда или требованиями, предъявляемыми к членам Суда.

Европейский суд по правам человека рассматривает споры между государствами - членами Совета Европы, участниками Конвенции о защите прав человека и основных свобод, если предметом спора является нарушение прав и свобод человека, предусмотренных Конвенцией и протоколами к ней.

Но главным образом Европейский суд по правам человека рассматривает индивидуальные жалобы по поводу нарушения прав человека и основных свобод, предусмотренных Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.

Европейский суд по правам человека рассматривает петиции (жалобы) лиц, неправительственных организаций, группы лиц, которые ссылаются, что в отношении них были нарушены права и свободы, предусмотренные *Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и протоколами к ней*.

Конвенция гарантирует защиту главным образом гражданских и политических прав.

Жалобы на нарушения других прав Европейский суд по правам человека не рассматривает, так как они не гарантированы Конвенцией и протоколами к ней.

Конвенция от 4 ноября 1950 г. содержит:

1. Нормы, направленные на охрану жизни и здоровья человека.
2. Нормы, направленные на охрану достоинства, независимости и равноправия людей.
3. Нормы, направленные на охрану развития и свободы самовыражения человека. Право на свободу выражения мнений, закрепленное в ст.10 Конвенции, сформулировано нечетко и ограничено рядом оговорок.
4. Нормы, направленные на охрану политических свобод.
5. Нормы, направленные на охрану личной свободы и обеспечение судебной защиты прав и свобод.
6. Нормы, направленные на охрану свободы передвижения и выбора места жительства.
7. Нормы, направленные на защиту имущественных прав.

Европейский суд по правам человека рассматривает только жалобы, направленные против государства, которое подписало и ратифицировало Конвенцию, если нарушение предусмотренных Конвенцией прав и свобод допущено государством после ратификации им Конвенции. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию 5 мая 1998 г. Жалобы на нарушения, допущенные до ратификации Конвенции, рассмотрению не подлежат. Ответчиком по жалобе может быть только государство.

Европейский суд по правам человека не принимает к рассмотрению жалобы, поданные после истечения 6 месяцев со дня принятия окончательного решения на национальном уровне (ст.35 Конвенции).

*Судебные гарантии прав и свобод человека в ЕС*

Европейский Союз (ЕС) предоставляет гражданам значительное количество субъективных прав, обеспеченных судебной защитой. Коммунитарные права От английского термина «community rights», широко используемого в западной литературе для обозначения субъективных прав, которые возникают у частных лиц в силу норм права ЕС. - т.е. права и свободы, возникающие у частных лиц в силу права ЕС, - как правило, имеют экономический и социальный характер и необходимы для эффективного функционирования единого рынка (свободного движения товаров, рабочей силы, услуг и капиталов). Речь идет, например, о правах на свободное передвижение трудящихся в рамках Союза и их трудоустройство в другом государстве-члене, на создание предприятий и экономическую деятельность, на предоставление услуг, на беспрепятственное движение капиталов; о запрещении дискриминации по национальному и половому признаку, количественных ограничений в торговле и эквивалентных им мер, монополистических действий и т.д.

В соответствии с системой, установленной Договором о ЕС, фактическое применение и судебная защита права Союза, по общему правилу, зависят от правовых систем государств-членов. Нормотворческие полномочия институтов Союза дополняются полномочиями государств-членов, применяющих право Союза и обеспечивающих ему судебную защиту. В результате задача, возложенная на национальные суды по защите прав частных лиц, осуществляется в рамках национальных систем судебной защиты. Другими словами, частное лицо для судебной защиты субъективного права, которое у него возникло в силу права Союза, использует национальные процессуальные нормы и способы защиты. Поэтому степень предоставляемой судебной защиты в итоге зависит от национальных судов, национального процессуального права и национальных способов защиты.

С одной стороны, преимущество такой системы заключается в том, что право ЕС принудительно исполняется в тех же судах в соответствии с теми же процессуальными нормами, что и национальное право. Таким образом, она способствует реальной интеграции права ЕС в национальные правовые порядки. Более того, эта система предполагает минимальную степень вмешательства в вопросы организации системы отправления правосудия. Следовательно, государства-члены обладают в данном вопросе не только процессуальной, но и институциональной автономией.

С другой стороны, у этой системы имеется ряд недостатков. Поскольку право Союза в ходе применения и судебной защиты «проходит» через национальные правовые системы, его действие неизбежно затрагивается особенностями этих систем.

Концепция Суда ЕС о судебной защите прав частных лиц в национальных судах ставит целью достижение определенных результатов, оставляя на усмотрение судов выбор процедур и способов, с помощью которых этот результат должен быть достигнут, при полной институциональной и процессуальной автономии государств-членов. Для выполнения этой задачи необходимо выполнить два условия. Во-первых, должны существовать компетентные суды с необходимыми полномочиями, позволяющими защищать коммуитарные права частных лиц. Во-вторых, требуются процессуальные нормы и способы защиты, которые позволяют заинтересованным лицам получить доступ к правосудию и эффективно защищать свои права.

**Лекция 10.****Шенгенское право ЕС.**

**Аннотация.** Термин «шенгенское право». Шенгенская виза. Типы шенгенской визы. Правила получения шенгенской визы. Шенгенские соглашения.

**Ключевые слова.** Шенген, шенгенская виза.

**Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме.
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы, учредительных договоров
- Ролевая игра

Вопросы для изучения.

1. Понятие “шенгенского права”.
2. Шенгенские соглашения.
3. Шенгенская виза.

Термин « шенгенское право» и родственные ему понятия («Шенгенская виза», «шенгенское пространство» и др.) происходят от имени старинного замка Шенген, расположенного близ границ Люксембурга с Францией и Германией.

Благодаря своему географическому положению Шенген во второй половине 1980-х гг. был избран в качестве места подписания двух важных документов, которые вошли в историю как шенгенские соглашения:

- Соглашение «О постепенной отмене проверок на общих границах» от 14 июня 1985 г. (Шенгенское соглашение 1985 г.);

- Конвенция от 19 июня 1990 г. о применении Соглашения 1985 г. (Шенгенская Конвенция 1990 г.).

Вопреки названиям, главным из упомянутых документов является второй (Шенгенская Конвенция 1990 г.), в то время как базовое Соглашение 1985 г. носило предварительный характер и как источник права на сегодняшний день представляет, в основном, исторический интерес.

15 марта 2006 г. был принят регламент (ЕС) №562/2006 Европейского Парламента и Совета, устанавливающий Кодекс Сообщества о режиме пересечения людьми границ (Шенгенский кодекс о границах 2006 г.).

Данный документ явился первым в истории Европейского Союза кодифицирующим актом, в котором собраны воедино правила по вопросам пересечения физическими лицами государственных границ. Положения Кодекса в равной мере касаются «внутренних» (раздел III) и «внешних» (раздел II) границ Европейского Союза, затрагивают как его собственных граждан, так и выходцев из «третьих стран» (в том числе граждан России).

Принятый в форме регламента Европейского сообщества (ЕС), Шенгенский кодекс о границах обладает прямым действием (не нуждается в какой-либо ратификации или трансформации в национальное законодательство). Нормы Кодекса, в том числе содержащиеся в его приложениях, непосредственно наделяют правами и возлагают обязанности на физических лиц при пересечении ими границ. Являясь актом правовой кодификации, публикуемый документ со дня вступления в силу (13 октября 2006 г.) отменяет и заменяет собой множество ранее принятых документов ЕС по вопросам пересечения границ, в том числе две главы Шенгенской конвенции от 19 июня 1990 г. (Конвенции о применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 г.).

В то же время, с учетом предмета Кодекса, отраженного в названии, он не затрагивает правил ЕС по вопросам выдачи виз. Источниками этих правил по-прежнему

служит Шенгенская конвенция, Общая консульская инструкция и другие специальные нормативные акты ЕС, которые, возможно, в дальнейшем также подвергнут кодификации.

Данный документ не затрагивает и основного права граждан Союза на свободное передвижение и проживание, регламентируемого специальным законодательством ЕС (прежде всего, Директивой 2004/38/ЕС от 29 апреля 2004 г. о праве граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов).

Шенгенская виза – это единая многонациональная виза, действие которой распространяется на все «шенгенские государства».

Формулировка «Шенгенские государства» является внешним признаком шенгенской визы. Она воспроизводится в верхней части каждой подобной визы на одном из официальных языков Европейского Союза.

К началу 2004 г. шенгенское пространство охватывало 15 стран.

По мере готовности в состав шенгенского пространства постепенно будут введены десять новых государств-членов из Восточной Европы и Средиземноморья, что будет в каждом случае констатироваться отдельным решением Совета Европейского Союза. Степень готовности этих стран определяется надежностью охраны их внешних границ (т.е. границ с третьими странами, включая и Россию) и подключением их правоохранительных органов и консульских учреждений к Шенгенской информационной системе (для этого необходима прокладка специальных коммуникаций).

Шенгенская виза бывает двух типов:

- Виза для краткосрочного пребывания ( код «С»), максимум – три месяца в течение одного полугодия:

- Транзитная виза (код В), на основании которой иностранец осуществляет проезд через территорию шенгенского пространства из одной третьей страны в другую; срок пребывания по этой визе ограничен пятью днями.

Каждая из этих виз может быть однократной или многократной. Обладатель многократной шенгенской визы (с формулировкой «MULT») вправе въезжать на территорию шенгенского пространства два и более раз при условии, что его пребывание не превышает трех месяцев в течение одного полугодия. Предельный срок действия многократной шенгенской визы для краткосрочного пребывания составляет пять лет.

Кроме визы для краткосрочного пребывания и для транзита существуют еще два типа виз, не относящихся к шенгенским:

- Виза для транзита через аэропорт (код «А»), на основании которой иностранец совершает остановку или пересадку (трансферт) в аэропортах Шенгенских государств. Подобные визы требуется иметь гражданам отдельных развивающихся стран, из которых

наиболее вероятны попытки незаконной иммиграции в Европейский Союз. Для остальных иностранцев трансферт является свободным, не требует получения визы;

· Виза для долгосрочного пребывания (код «D»), т.е. для пребывания более трех месяцев. Данная виза является национальной. Она выдается странами ЕС на основании внутреннего законодательства. В свою очередь, обладатель такой визы не получает права на свободное передвижение по территории шенгенского пространства.

Однако, если иностранец, получающий данную визу, соответствует требованиям Шенгенской конвенции, то он может претендовать на получение «гибридной» визы (код «D+C»). В течение трех первых месяцев с момента прибытия такой иностранец приравнивается в правах к обладателям шенгенской визы для краткосрочного пребывания.

Шенгенские визы выдаются консульскими учреждениями Шенгенских государств; в исключительных случаях они могут быть получены на границе.

По общему правилу, за получением данной визы необходимо обращаться в посольство или консульство той страны, которая является единственным или основным местом назначения поездки. Когда это место невозможно определить (например, в случае транзита), компетентным является представительство страны, через которую будет осуществляться въезд на территорию шенгенского пространства.

Хотя выдача шенгенских виз осуществляется в децентрализованном порядке, государства-члены могут выдавать их тогда и только тогда, когда ходатайствующее лицо соответствует единым условиям для въезда в шенгенское пространство. Эти условия закреплены в ст.5 Шенгенской конвенции и конкретизированы в Общей консульской инструкции, которая детально регулирует порядок выдачи виз консульствами государств-членов.

Чтобы получить шенгенскую визу:

· Иностранец должен обладать действительным документом на поездку ( как правило заграничный паспорт). Необходимо, чтобы этот документ признавался всеми Шенгенскими государствами чтобы срок окончания его действия превышал на три месяца срок действия визы (из этого требования допускаются исключения);

· Иностранец должен подтвердить цель и условия своей поездки, наличие достаточных материальных ресурсов, а также предоставить гарантии своего намерения возвратиться на родину;

· На иностранца должен отсутствовать «информационный запрос о недопуске». Подобный запрос вправе направить любое шенгенское государство, например когда имеются «серьезные основания полагать», что иностранец совершил тяжкие

преступления. Запросы о недопуске направляются государствами-членами по каналам Шенгенской информационной системы. Если хотя бы одно из них внесло такой запрос в отношении конкретного иностранца, то последнему не может быть предоставлена Шенгенская виза ни одним из государств-членов;

·Иностранец не должен рассматриваться «в качестве лица, способного представлять угрозу публичному порядку, национальной безопасности или международным отношениям» шенгенских государств. Данное условие дополняет предыдущее и позволяет отказывать во въезде даже в том случае, когда иностранец уже получил необходимую визу и прибыл с ней на пограничный пропускной пункт.

Если иностранец не соответствует хотя бы одному из вышеуказанных условий, то Шенгенская виза ему предоставлена быть не может. Однако, любое из государств-членов в порядке исключения вправе выдать ему так называемую «визу с ограниченной территориальной сферой действия». Визы с ограниченной территориальной сферой действия не предоставляют права на свободное передвижение по территории шенгенского пространства.

25 мая 2006 г. в г. Сочи было подписано соглашение между Российской Федерацией и Европейским Сообществом об упрощении выдачи виз гражданам РФ и Европейского союза.

Целью данного соглашения явилось упрощение на основе взаимности выдачи виз для пребывания на срок не более 90 дней в течение каждого периода в 180 дней гражданам РФ и ЕС.

Визовые упрощения, предусмотренные Соглашением, применяются к гражданам РФ и ЕС только в той мере, в какой они не освобождаются от требований получения визы согласно законодательству Сообщества, государств-членов или РФ в соответствии с данным Соглашением или иными международными договорами.

Документы для подтверждения цели поездки на территорию другой стороны (для граждан РФ и ЕС):

·Письмо, выданное компетентным органом РФ или государства-члена или руководящим органом ЕС, подтверждающее, что заявитель является членом делегации, направляющейся на территорию другой стороны, для участия в официальных встречах, консультациях, переговорах или программах обмена, а также в мероприятиях, проводимых на территории одного из территории государств-членов или РФ межправительственными организациями, дополненное копией официального приглашения;

·Письменное обращение принимающего юридического лица, компании, организации, предприятия, учреждения, либо их филиалов, государственных и местных органов власти РФ или государств-членов, организационных комитетов торгово-промышленных выставок, конференций и симпозиумов, проводимых на территории РФ или одного из государств-членов, для предпринимателей и представителей организаций предпринимателей;

·Письменное обращение национальных ассоциаций (союзов) перевозчиков, обеспечивающих автодорожные перевозки, с указанием цели, продолжительности и частоты совершения поездок, для водителей, осуществляющих международные пассажирские и грузовые перевозки;

·Письменное обращение организации железнодорожного транспорта, с указанием цели, продолжительности и частоты совершения поездок, для членов поездных, рефрижераторных и локомотивных бригад в международных поездах;

·Удостоверение или иной документ, выданный профессиональной организацией и подтверждающий, что соответствующее лицо является профессиональным журналистом, а также документ, выданный его работодателем, подтверждающий, что целью поездки является выполнение журналистской работы;

·Письменное обращение принимающей организации об участии лиц в научной, культурной или творческой деятельности, в том числе университетских и других программах обмена;

·Письменное обращение или свидетельство о зачислении принимающего университета, академии, института, колледжа или школы, или студенческий билет, или свидетельство о зачислении на курсы, которые будут посещаться школьниками, студентами, аспирантами и сопровождающими их преподавателями;

·Письменное обращение принимающей организации для участников международных спортивных мероприятий и лиц, сопровождающих их в профессиональном качестве;

·Письменное обращение глав администрацией (мэров) городов для участников официальных программ обмена между породненными городами;

· Письменные обращения приглашающих граждан для близких родственников;

·Официальный документ, подтверждающий наличие захоронения и сохранность могилы, а также родство или иное отношение заявителя к погребенному для лиц, посещающих воинские и гражданские захоронения.

Шенгенские соглашения – это форма продвинутого сотрудничества между государствами – членами Союза, которые стремятся к ускоренному созданию

пространства свободы, безопасности и правосудия. Первоначальными участниками данных соглашений были: Франция, ФРГ, Бельгия, Нидерланды, Люксембург. Затем к Шенгенским соглашениям присоединились остальные государства-члены, кроме Великобритании и Ирландии.

Пространство свободы, безопасности и правосудия как цель предполагает достижение высокого уровня охраны законности и правопорядка в масштабах Европейского Союза в целом.

## **Лекция 10.**

### **Взаимодействие ЕС и РФ.**

**Аннотация.** История развития отношений между СССР и Европейскими Сообществами в советский период и их эволюция после образования Европейского Союза. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994 года (СПС): общая характеристика и содержание. Роль саммитов Россия - ЕС в развитии добрососедских отношений и формировании единого европейского экономического пространства.

**Ключевые слова.** Партнерство, сотрудничество, саммит, европейское экономическое пространство.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме.
- Изучение учебника, лекции, дополнительной литературы, учредительных договоров
- Устный опрос

Вопросы для изучения.

1. Этапы формирования отношений России и Европейского союза.
2. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС
3. Шенгенская виза.

*Основные этапы формирования отношений России и Европейского союза.*

На сегодняшний день можно выделить три блока основополагающих документов, регулирующих взаимоотношения между Россией и ЕС в рамках стратегического партнерства:

1.Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС как основополагающий, центральный документ этих взаимоотношений.

2.Секторные соглашения, принятые на основе СПС и развивающих ее положений в различных сферах взаимодействия России и Европейского союза.

3.“Дорожные карты” по четырем общим пространствам, документы программного характера, не имеющие обязательной юридической силы, но определяющие практические мероприятия и действия в рамках текущих отношений между сторонами.

*Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС*

Основу для отношений между Россией и Европейским союзом закладывает Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, заключенное 24 июня 1994г. на о. Корфу (Греция). Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) вступило в силу с 1 декабря 1997г. после прохождения им ратификации в Европейском парламенте и во всех национальных парламентах государств-членов Союза и Сообществ. Федеральное Собрание Российской Федерации ратифицировало договор в ноябре 1996г.

СПС с Россией стало своего рода “прототипом” всех остальных Соглашений о партнерстве и сотрудничестве. Соглашения ЕС с остальными странами СНГ писались, используя опыт заключения СПС с Россией. Такого рода Соглашения о партнерстве и сотрудничестве были заключены Европейским союзом со всеми странами СНГ, их тексты практически полностью совпадают. Поэтому Соглашение о партнерстве и сотрудничестве можно назвать “типовым соглашением”.

СПС было заключено сроком на 10 лет с возможной последующей ежегодной автоматической пролонгацией Соглашения, если ни одна из сторон не будет заявлять о его денонсации.

При особом акценте на экономическом сотрудничестве, Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС 1994г. заложило прочный фундамент для развития диалога сторон по политическим, социальным и культурным вопросам. СПС носит базовый характер, содержит общие положения о сотрудничестве между Европейским союзом и Россией.. В СПС существует прочная институциональная основа для взаимодействия РФ и ЕС. Главными институтами взаимодействия сторон являются

ежегодные саммиты Россия-ЕС на уровне глав государств - глав правительств; регулярные (раз в полгода) встречи на уровне министров иностранных дел России и стран ЕС. Комитет по вопросам политики и безопасности проводит консультации с Россией, также проходят переговоры по международным проблемам между Высоким представителем ЕС по ОВПБ и Министром иностранных дел РФ. Политический диалог осуществляется и на встречах «Тройки» министров иностранных дел, встречах политических директоров, ежемесячных встречах Постоянного представительства РФ при Европейских Сообществах в Брюсселе с «Тройкой» Комитета по политике и безопасности и на экспертном уровне по широкому кругу актуальных международных вопросов.

Существенной особенностью СПС является его относительная перспективность. Оно изначально было приспособлено к функционированию в условиях, когда в России сложится рыночная экономика, а сама Россия вступит в ВТО. Еще одним важным фактором, указывающим на перспективность СПС, является его окончательная нацеленность на создание зоны свободной торговли между Союзом и Россией.

Будущее Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, как и будущее взаимосвязей России и Европейского союза, во многом зависит от того, какие приоритеты в отношениях друг к другу закладываются ими сегодня. Взаимозависимость сторон друг от друга безусловно не могла не повлиять на законодательство. СПС подтолкнул РФ постепенному достижению совместимости своего законодательства с законодательством Сообществ. Этот процесс сближения законодательств (а в лице ЕС это около 8 тыс. разнообразных юридических актов) распространяется, в частности, на такие отрасли права, как предприятия и предпринимательская деятельность; банковская деятельность; бухгалтерский учет и налогообложение компаний; охрана здоровья и жизни людей, животных и растений; защита окружающей среды; защита прав потребителей; косвенное налогообложение; таможенное законодательство; технические нормы и стандарты; законодательные и нормативные акты в области ядерной энергетики; транспорт.

На заседании Европейского совета 3–4 июня 1999г., проходившем в г. Кельн (Германия), была утверждена Общая стратегия Европейского союза по отношению к России сроком на 4 года. Общая стратегия определяет основные цели в отношениях с Россией. Такими целями являются:

1. укрепление демократии, принципа правового государства и государственных учреждений в России;
2. интеграция России в общеевропейское экономическое и социальное пространство;

3. сотрудничество в интересах укрепления стабильности и безопасности в Европе и за ее пределами;

4. сотрудничество по общим проблемам европейского континента.

Среди вышеперечисленных целей Сотрудничество в области безопасности находится в данный момент на весьма приоритетном уровне. В Совместной декларации РФ и ЕС об усилении диалога и сотрудничества по политическим вопросам и вопросам безопасности, которая была подписана в Риме в ноябре 2003 года, было заявлено, что основой сотрудничества между РФ и Евросоюзом является борьба с терроризмом и обязательства по предотвращению распространения оружия массового уничтожения. СПС включает специальный раздел, посвященный сотрудничеству России и Евросоюза по предотвращению противоправной деятельности (нелегальная иммиграция; противоправная деятельность в сфере экономики, включая проблемы коррупции; незаконные сделки с различными видами товаров, включая промышленные отходы; подделки; незаконный оборот наркотических и психотропных веществ). В Соглашении имеются и нормы, которые регулируют конкретные проблемы, например “отмывание” денежных средств, доходов от преступной деятельности в целом, и, в частности, от преступлений, связанных с наркотическими веществами; борьба с незаконным производством, поставкой и оборотом наркотических и психотропных веществ, а также работа по предотвращению и сокращению использования наркотических веществ. Включение подобных статей в СПС с Россией стало прецедентом в договорных отношениях Евросоюза с другими странами. Обе стороны объективно заинтересованы в развитии сотрудничества на антикриминальном направлении. ЕС установил прямые контакты с МВД РФ, Федеральной службой налоговой полиции (ФСНП), другими силовыми ведомствами России, совместно был проведен ряд акций по борьбе с организованной преступностью и наркобизнесом.

Тем не менее, становлению полноценного сотрудничества препятствует ряд факторов. В практической плоскости масштаб сотрудничества России с ЕС в рамках ОВПБ до сих пор ограничен. Это объясняется в первую очередь тем, что ОВПБ (в отличие, например, от структур блока НАТО) имеет относительно «закрытый» характер в плане взаимодействия с государствами, не входящими в ЕС. Главная задача Высокого представителя ЕС по ОВПБ состоит в том, чтобы способствовать выработке согласованной позиции стран Евросоюза по важным международным проблемам и в целом стремиться к повышению способности ЕС говорить в мировой политике «единым голосом». Развитие отношений многосторонних внешнеполитических и военных структур ЕС с третьими странами пока, очевидно, является лишь второстепенной задачей

руководителей ЕС, ответственных за ОВПБ. Более того, в связи с развитием Европейской политики соседства, ЕС стремится способствовать стабилизации регионов – стратегических соседей ЕС и будет концентрировать свои усилия на распространении своей концепции демократии на постсоветском пространстве. Все это может вызвать определенные осложнения в отношениях РФ и ЕС. Более того, у ЕС и РФ имеется ряд разногласий по урегулированию чеченской проблемы, прав человека в странах Балтии, проблемы Калининграда. Несмотря на все сложности во взаимоотношениях ЕС и РФ, Евросоюз понимает, что без стабильного взаимодействия с Россией, в том числе и по вопросам безопасности, невозможно будущее развитие общеевропейского процесса.

Одним из приоритетных направлений во взаимодействии России и ЕС в области безопасности сможет стать борьба с терроризмом. Трагические события в различных городах стран Евросоюза свидетельствуют о том, что и Европа уже не находится в безопасности. Поэтому усиленное взаимодействие в области борьбы с терроризмом стран Евросоюза и России, которая на своем личном примере испытала все ужасы террористических актов, могло бы быть крайне эффективным. Россия уже принимала участие в полицейской миссии в Боснии и Герцеговине под эгидой ЕС в рамках ОВПБ.

Позиция России в отношении Европейского союза сегодня находит отражение в Стратегии развития отношений Российской Федерации с Европейским союзом на среднесрочную перспективу (2000–2010 гг.), представленной российской стороной на встрече Россия–Европейский союз в Хельсинки 22 октября 1999г. Данная стратегия является логическим развитием общей внешнеполитической концепции России на европейском направлении, исходит из общности исторических судеб народов и ответственности государств Европы за будущее континента, взаимодополняемости их экономик.

#### *Секторные соглашения*

На сегодняшний день, в силу того, что СПС носит «рамочный характер», было заключено несколько двусторонних соглашений, то есть на основе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве объективно формируется целая система двусторонних соглашений между Россией и Европейским союзом.

Таковыми соглашениями являются:

- Соглашение между РФ и ЕС о торговле текстильными товарами 1998г.
- Соглашение между РФ и ЕС о сотрудничестве в области науки и технологий 2000г.
- Соглашение между РФ и Евратомом о сотрудничестве в области ядерных реакций 2001г.

- Соглашение между РФ и Евратомом о сотрудничестве в области ядерной безопасности 2001г.

- Соглашение между РФ и ЕОУС о торговле некоторыми изделиями из стали 2002г.

- Соглашение об участии РФ в деятельности Европейской полицейской миссии 2004г.

Помимо этого в стадии подготовки находятся соглашения в области фармацевтики, ветеринарии, рыболовства. На ближайшую перспективу уместным и актуальным считается заключение соглашений о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, о совместной деятельности в правоохранительной сфере в рамках Евроюст, по торговле ядерными материалами.

#### *«Дорожные карты»*

Четыре “дорожные карты” по четырем общим пространствам, принятые в Москве в ходе встречи на высшем уровне между представителями ЕС и РФ 10 мая 2005г. воплощают в себе концепцию четырех общих пространств и развивают в соответствующих сферах положения Соглашения о партнерстве и сотрудничестве применительно к сегодняшнему дню. Идея "четырёх общих пространств" была выдвинута лидерами России и стран ЕС в Санкт-Петербурге в мае 2003 года. Это - общее экономическое пространство, общие пространства внутренней и внешней безопасности, а также науки, образования и культуры.

В итоге были приняты:

1. “Дорожная карта” по общему экономическому пространству,
2. “Дорожная карта” по общему пространству свободы, безопасности и правосудия.
- 3.“Дорожная карта” по общему внешнему пространству. Россия и ЕС активизируют сотрудничество в борьбе с терроризмом путем обмена информацией, через консультации в Москве и Брюсселе. Россия и ЕС намерены вести усиленный диалог и сотрудничество, бороться с терроризмом и сотрудничать в кризисном регулировании, в борьбе с распространением оружия массового уничтожения. Россия и ЕС намерены уделить особое внимание обеспечению международной стабильности.

- 4.“Дорожная карта” по общему пространству науки и образования, включая культурные аспекты. В этой сфере Россия и ЕС договорились содействовать упрощению государствами ЕС визовых процедур в отношении граждан России. Стороны намерены содействовать принятию системы сопоставимых степеней высшего образования, интеграции сотрудничества в рамках европейского пространства высшего образования в соответствии с Болонским процессом. В сфере культуры Россия и ЕС изъявили желание продвигать структурированный подход к культурному сотрудничеству, содействовать

повышению доступности культуры для населения, распространению искусства и культуры, межкультурному диалогу, углублению знания истории и культурного наследия народов Европы.

В период 2004 – 2006 гг. взаимоотношений между РФ и ЕС, можно говорить о достаточно крепком и тесном партнерстве и взаимозависимости сторон. Однако наряду с явными положительными тенденциями в отношениях есть немало слабых сторон. Аналитики склонны выделять так называемую «проблему 2007». Ее суть сводится к следующему: Россия и Европейский союз в начале XXI века уже совсем не те партнеры, которые договорились в 1993г. о партнерстве и сотрудничестве и подписали в 1994г. СПС.

Во-первых, Европейский союз – это уже не 15 государств Европы, а 28. Вместе с тем, политический и экономический потенциал Союза возрос многократно по сравнению с периодом начала 1990-х гг., не последнюю роль в этом сыграло и введение евро.

Во-вторых, Россия уже давно не просто “самый крупный осколок Советской империи” с регулируемой экономикой, находящейся в стадии упадка, а признанная держава с растущей рыночной экономикой, безальтернативно доминирующая на энергетическом рынке объединенной Европы, в самом уязвимом секторе экономики развитых стран.

В-третьих, совместное развитие партнерства и сотрудничества между Россией и ЕС вывело это партнерство и сотрудничество на качественно новый уровень, выразившийся в формулировании концепции и согласовании т.н. “дорожных карт” по четырем пространствам между РФ и ЕС.

Учитывая вышеизложенное, можно сказать, что состояние современных отношений между ЕС и РФ достигло “пика” и потребует нового современного, модернизированного оформления не в мягких источниках, какими являются “дорожные карты”, а в полноценном юридически обязательном для Сторон договоре.

Впервые о “Проблеме 2007” на высшем уровне заговорили в ходе саммита Россия–ЕС, проходившего весной 2005г. Проблема была поставлена в связи с истечением первоначального десятилетнего срока действия СПС и необходимостью обновления договорной основы наших отношений с ЕС.

Однако на пути создания качественно нового соглашения встает немало сложностей, прежде всего, в юридической сфере. Заключение нового соглашения порождает проблему преемственности в отношении реально применяющихся на практике положений СПС, которые устойчиво могут сохранять свое действие и после 2007г., а также в отношении практических правовых достижений во взаимоотношениях между РФ и ЕС, выразившихся в односторонних документах, внутреннем законодательстве и

судебной практике сторон. Прекращение СПС может повлечь за собой слом современной системы регулирования отношений между ЕС и РФ и потере некоторых значительных достижений в отношениях между Сторонами, связанных с реализацией норм СПС.

Итак, постоянно усложняющиеся условия развития современного мира требуют быстрого реагирования России и Европейского союза.

В настоящее время политические отношения России и ЕС характеризуются сочетанием дружественного характера и низкой степенью реального сотрудничества, сильны элементы конкуренции.

Таким образом, наряду с явной взаимозависимостью и партнерством в отношениях между РФ и ЕС есть масса нерешенного и недосказанного. Многие аналитики прогнозируют, что развитие отношений между Россией и ЕС будет во многом зависеть от формата политико-правовых отношений. В этом отношении формат и структура новой политико-правовой базы отношений могут иметь большое значение, которое, однако, не стоит абсолютизировать.

### Основная литература:

1. Европейское право: Учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Международные отношения" и "Регионоведение" / Л.М. Энтин, А.А. Наку, С.В. Водолагин и др.; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (университет) МИД РФ, Ин-т европ. права; Рук. авт.коллектива и отв. ред. Л.М.Энтин. М.: Норма, 2007
2. Международное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности и направлению "Юриспруденция" / [Г. В. Игнатенко и др.]; отв. ред. д.ю.н., проф. Г. В. Игнатенко и д.ю.н., проф. О. И. Тиунов. 4-е изд., перераб. и доп. Москва: НОРМА, 2007.
3. Международная и внутригосударственная защита прав человека. Учебник. Под ред. проф. Валеева Р.М. М.: Статут. 2011.
4. Международное публичное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 021100 "Юриспруденция" / [Л.П. Ануфриева, д.ю.н., проф., К.А. Бекашев, д.ю.н., проф., Д.К. Бекашев, к.ю.н., доц. и др.]; отв. ред. д.ю.н., проф. К. А. Бекашев; М-во образования и науки Рос. Федерации, Моск. гос. юрид. акад. Изд. 5-е, перераб. и доп.. Москва: Проспект, 2010.
5. Курдюков Г.И. Программа курса Международное право. - Казань, 2005
6. Курдюков Г.И. Планы сем. занятий по курсу Международное право. - Казань, 2005
7. Валеев Р.М. Задания для выполн. контр. работ По курсу Международное право ОЗО. - Казань, 2007
8. Валеев Р.М. Задания для выполнения контрольных работ для студентов ОЗО второе высшее образование по курсу международное право. - Казань, 2004.
9. Международное публичное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 021100 "Юриспруденция" / отв. ред. д.ю.н., проф. К. А. Бекашев / Изд. 5-е, перераб. и доп..—М.: Проспект, 2010.—997 с.
10. Международное публичное право: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 021100 "Юриспруденция" / отв. ред. К. А. Бекашев. - Изд. 4-е, перераб. и доп..—М.: Проспект: ТК Велби, 2008.
11. Международное право: учеб. для студентов вузов, обучающихся по спец. "Юриспруденция" / под ред. А. А. Ковалева, С. В. Черниченко.—3-е изд., испр..—М.: Омега-Л, 2008.
12. Международное право. Особенная часть: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и специальности "Юриспруденция" / [М. В. Андреев и др.; отв. ред. проф. Р. М. Валеев, проф. Г. И. Курдюков]; Казан. гос. ун-т.—М.: Статут, 2010.—623 с.

13. Международное право. Общая часть: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению Юриспруденция и специальности Юриспруденция / [Бакирова Г. Я. и др.]; отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков; Казан. (Приволж.) федер. ун-т.—М.: Статут, 2011.—541, [1] с.
14. Международное публичное право [Текст]: курс лекций / [Р. М. Валеев, А. Р. Каюмова, Г. И. Курдюков и др.]; Казан. гос. ун-т, Каф. конституц. и междунар. права; [отв. ред. Г. И. Курдюков].—Казань: Центр инновац. технологий, 2004.
15. Ануфриева Л. П. Международное право: Учебник для вузов / Л.П. Ануфриева, Г.М. Мелков, В.П. Панов, Г.Г. Шинкарецкая, В.М. Шумилов; Отв. ред. Г.М. Мелков; РГТЭУ. - М.: ИД РИОР, 2009. - 720 с.// <http://znanium.com/bookread.php?book=155127>
16. Блатова Н. Т. Международное право: Сборник документов: Учеб. пособие / Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков. - М.: ИД РИОР, 2009. - 704 с.// <http://znanium.com/bookread.php.book=158495>
17. Международное право: Учебник для вузов / Отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: НОРМА, 2009. - 784 с.// <http://znanium.com/bookread.php.book=185021>
18. Международное право: учебник / Российская ассоциация международного права; Отв. ред. В.И. Кузнецов, Б.Р. Тузмухамедов. - 3-е изд., перераб. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2010. - 720 с.// <http://znanium.com/bookread.php?book=215363>
19. Международное право: учебник / Российская ассоциация международного права; Отв. ред. В.И. Кузнецов, Б.Р. Тузмухамедов. - 3-е изд., перераб. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2010. - 720 с.// <http://znanium.com/bookread.php?book=448984>

#### **Дополнительная литература:**

1. М. М. Бирюков. Европейское право до и после Лиссабонского договора. Издательство: Научная Книга, 2010 г.
2. Право Европейского Союза. Под ред. А. Капустина. - Издательство: Юрайт, 2013 г.
3. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека. Под ред. Л. Энтина. Издательство: Норма, Инфра-М, 2011 г.
4. Зифаровна. Принцип subsidiarity: идейно-теоретический смысл и европейские политические реалии: Дис. канд. полит. наук. 23.00.02 / Г.З.Биккулова; Казань.гос. энерг. ин-т, Каф. обществен. наук; Науч. рук. Н.М.Мухарямов.Казань: Б.и., 2000.189л.
5. Борко, Юрий Антонович. Что такое Европейский Союз?: Некоторые осн. сведения, 1950 - 2000

6. Введение в право Европейского Союза: Учебное пособие / Кашкин С.Ю., Четвериков А.О., Калиниченко П.А., Кондратьев А.В.; Отв. Ред. Кашкин С.Ю.. - Эксмо, 2005.
7. Европейский Союз / Редкол, изд, Ю.А.Борко (отв. ред.), М.В.Каргалова, Ю.М.Юмашев. - М.: Междунар. изд. группа "Право", 1994.
8. Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития / Под ред. Ю.А.Борко(отв. ред.) и О.В.Буториной.М.: Эдиториал УРСС, 2001.-471с.

**Интернет-ресурсы:**

Сайт - [www.un.org](http://www.un.org)

Сайт - [www.espch.ru](http://www.espch.ru)

Сайт ВТО - [www.wto.com](http://www.wto.com)

Справочная правовая система - [www.cons-plus.ru](http://www.cons-plus.ru)

Справочная правовая система - [www.garant.ru](http://www.garant.ru)