

# ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ТЕРРИТОРИЙ

*Хисамутдинова Эльмира Наилевна,*

кандидат экономических наук, доцент, Казанский  
национальный исследовательский технический университет  
им. А.Н. Туполева — КАИ,

*Фазлыева Елена Павловна,*

кандидат экономических наук, доцент, Казанский  
(Приволжский) федеральный университет

Экологическая ситуация в Российской Федерации и ее регионах характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями экономической деятельности, проводимой в прошлые годы научно-технического прогресса.

Политика государства в конкретной общественной сфере, в том числе в экологической, неразрывно связана с социально-экономическими условиями в стране, с изменениями ключевых государственных институтов. Так, после отмены крепостного права в России возник новый этап государственного экологического регулирования, необходимо было ввести новые «правила игры» в новых экономических отношениях.

В России система правового регулирования аналогична большинству стран с федеративным устройством. Конститу-

ция страны содержит общие положения об охране окружающей среды, федеральные законы и кодексы определяют требования в области природопользования и обеспечения экологической безопасности. Субъекты Российской Федерации в рамках установленных для них полномочий вправе устанавливать дополнительные правовые нормы, не противоречащие федеральным законам. Отдельные вопросы в области охраны окружающей среды отнесены к вопросам местного значения и исполняются органами местного самоуправления. Кроме этого, имеет место практика передачи федеральных полномочий на региональный уровень, например, в части лесных отношений, с сохранением контроля за их исполнением федеральных органов власти.

Преобладание в современной России природоёмких отраслей и устаревших

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНОВ

технологий производственной деятельности формирует ряд эколого-экономических и социальных проблем, влияющих на рост уровня промышленного развития страны. На данном этапе становления российского экономического общества проблемы экологических нарушений встают особенно остро, что вызывает обеспокоенность данным процессом как на национальном, так и на глобальном уровнях.

Учитывая преобладание в российской экономике природоэксплуатирующих отраслей, можно сделать вывод, что усилия государственного регулирования необходимо направлять в первую очередь на их «экологизацию». Это направление государственной экологической политики нашло отражение в основных стратегических документах России. Так, основные положения Указа Президента РФ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» от 4 июня 2008 г. № 889 направлены на: повышение энергетической и экологической эффективности в области энергетики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта; выработку нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и усиление ответственности хозяйствующих субъектов за несоблюдение этих норм; стимулирование применения энергосберегающих и экологически чистых технологий.

Основная проблема повышения результативности и эффективности государственного управления и его основной составляющей — регулирования (его содержания и функций) связана с диверсификацией инструментов государственного регулирования, появлением новых инновационных форм и технологий государственного управления в рамках «экономики согласований». Проблема формирования эффективной системы госу-

дарственного управления состоит также и в том, что оптимальное значение одной цели достигается посредством определенной комбинации инструментов, а другой цели — с помощью комбинации тех же инструментов.

Главная составляющая внутренней среды территории — это комплекс ресурсов территории, находящихся на территории. Ресурсы территории можно условно разделить на три укрупненные группы: природные ресурсы и географическое положение; технологические ресурсы; социальные ресурсы. Основа формирования подходов в решении проблем территориальных образований лежит в положительных изменениях, обеспечивающих сбалансированную реализацию экономического, экологического и социального аспектов в контексте устойчивого развития территории. Особенно это касается региональных реформ и программ, реализующихся в конкретных муниципальных образованиях, так как их роль в реализации государственной политики (как социально-экономической, так и экологической) заметно усилилась в последнее время. Современный подход к устойчивому развитию территории отождествляется не только с повышением экономических показателей ее развития, но и с достижением высокого качества жизни населения и позитивной динамики результатов реализации экологических программ на данной территории.

Экологическая политика Российской Федерации формируется и реализуется в результате деятельности системы государственного и муниципального управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Таким образом, органы государственной власти являются «проводниками» государственной политики. «Продуктом деятельности» органов власти как субъекта управления являются управленческие реше-

ния, объектом управления — социально-экономические отношения. Результаты их деятельности должны оцениваться по степени достижения установленных целей государственной политики. При этом оценка результативности деятельности органов власти должна осуществляться с помощью системы индикаторов, характеризующих как текущее, так и ожидаемое состояние объекта управления. Например, в Основах государственной политики в области экологического развития на период до 2030 г. предложен следующий критерий эффективности деятельности органов государственной власти — состояние окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, определяемого на основе системы объективных показателей и индикаторов.

Экологически чистые производства предприятий, занимающихся активной экономической деятельностью, могут существенно поддерживаться правительственными и государственными (муниципальными) структурами как федерального, так и регионального и местного уровней. Государственные инициативы в разных странах, как правило, стимулируют наиболее конкурентоспособные производства, которые переходят от обычного ограничения загрязнений окружающей среды и ликвидации различных видов отходов к поддержке государственных программ, нормативов и требований и предотвращению загрязнения как в интересах населения страны, так и в собственных интересах повышения эффективности экономического производства.

Текущий этап государственной экологической политики предусматривает внедрение в систему государственного регулирования принципа «наилучших доступных технологий», что должно позволить обеспечить решение следующих ключевых задач.

**1.** Обеспечение технологической модернизации производства на основе технологий, соответствующих наилучших доступных технологий, для повышения ресурсной, экономической и экологической эффективности отраслей промышленности.

**2.** Снижение негативного воздействия на окружающую среду при производстве товаров, выполнении работ и оказании услуг через снижение значений «маркерных» веществ и соблюдение «маркеров».

Решение указанных задач зависит от эффективности системы государственного управления, результативности деятельности уполномоченных органов власти и, безусловно, от заинтересованности хозяйствующих субъектов.

Национальные комплексы градообразующих предприятий конкурируют между собой в различных областях (экономической, экологической, социальной), что приводит к необходимости гармонизации некоторых направлений экологической политики, разрабатываемой для крупных отечественных экономических субъектов.

Анализ устойчивого развития требует обращения ко всем уровням экономической системы: от микроуровня, где возникают загрязнения, до макроуровня распределения глобальных экономико-экологических ресурсов. Поэтому все большее число отечественных предприятий — лидеров промышленного производства — при постановке целей своих экологических политик осознают, что от того, насколько позитивно сформирован имидж их деятельности в глазах общественности и государства с позиций именно устойчивого развития, зависят их конкурентоспособность и лидерская позиция в конкурентном окружении в будущем. Формирование и эффективная реализация крупными отечественными предприятиями последовательной экологической

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНОВ

политики ускоряет экономический прогресс, так как технологический прогресс является общей основой экономического роста и охраны окружающей среды в стране. И все чаще руководители градообразующих отечественных предприятий приходят к выводу, что основой их конкурентоспособности является сбалансированное сочетание экологических, экономических и социально ориентированных принципов в их производственной деятельности. При этом приоритетом пользуется создание и внедрение технологий экологического устойчивого развития перед разработкой технологий, обеспечивающих только экономическое развитие, в противовес идеологии эпохи научно-технической революции.

Одним из основных недостатков эффективной реализации экологической политики современных отечественных предприятий выделяется низкий уровень экологической ответственности и недостаточно сформированное экологическое сознание персонала предприятия, что непосредственно влияет на качество экологических программ, проводимых на предприятии и их взаимосвязь с устойчивым развитием территории, на котором данное предприятие осуществляет свою деятельность. Причиной этому можно назвать экологическое воспитание и экологическое образование, получаемое персоналом на этапах обучения в образовательных учреждениях и подготовки к профессиональной деятельности на конкретных производственных предприятиях.

### Список литературы

1. Анализ потенциала инновационного экологически устойчивого развития экономики региона (на примере Калининградской области): коллективная монография / Под ред. П.А. Кирушина и О.В. Кудрявцевой. М.: ТЕИС, 2013. 256 с.
2. *Бобылев С.Н., Зубаревич Н., Соловьева С.* Вызовы кризиса: как измерить устойчивость развития? // Вопросы экономики. 2015. № 1. С. 147–160.
3. *Воссина А.Е., Кустикова М.А.* Экологические, экономические и социальные аспекты функционирования отечественных градообразующих предприятий как фактор устойчивого развития территорий // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент». 2015. № 1. С. 18–27.
4. *Гайзатуллин Р.Р., Аксенова Н.А.* Оценка эффективности системы государственного управления. Казань: Артефакт, 2011. С.10.
5. *Муравых А.И.* Экологическое управление: Учеб. пособие. М.: Изд-во РАГС, 2004. 178 с.
6. Основы государственной политики в области экологического развития (утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г.) // Режим доступа — свободный. <http://kremlin.ru/events/president/news/15177>
7. *Семилетова Е.В.* Совершенствование методологии оценки эффективности государственного управления эколого-ориентированным развитием России. Дис. на соискание учен. степ. кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования). М., 2016. 176 с.
8. О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики. Указ Президента РФ от 4 июня 2008 г. № 889 // Режим доступа — сво-

бодный. <https://rg.ru/2008/06/07/ukaz-dok.html>

9. Экология и экономика природопользования: Учебник для вузов / Под ред. Э.В. Гирусова, В.Н. Лопатина. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Единство, 2002. 330 с.

#### **List of references**

1. *The analysis potential of innovative ecologically sustainable development economy of the region (on the example of the Kaliningrad region):* The collective monograph / under edition P.A. Kiryushin and O.V. Kudryavtseva. M.: TEIS, 2013. 256 p.
2. Bobyliov S.N., Zubarevich N., Solovyova S. Crisis challenges: how to measure stability of development? // *Economy questions*. 2015. № 1. P. 147-160.
3. Vossina A.E., Kustikov M.A. Ecological, economic and social aspects of functioning domestic city-forming enterprises as factor of sustainable development of territories // *NIU ITMO Scientific magazine. «Economy and Ecological Management» series*. 2015. № 1. P. 18–27.
4. Gayzatullin R.R., Aksenova N.A. *Efficiency evaluation of system public administration*. Kazan: Artifakt publishing house, 2011. P. 10.
5. Muravyh A.I. *Ecological management: manual*. M.: RAGS publishing house, 2004. 178 p.
6. *Bases of state policy in the field of ecological development* (approved by The Russian President on April 30, 2012)//the access Mode — free. <http://kremlin.ru/events/president/news/15177>.
7. Semiletova E.V. *Enhancement of methodology of efficiency evaluation of public administration by the ecology-oriented development of Russia*. The thesis for a degree of Candidate of Economic Sciences in the specialty 08.00.05 — Economy and management of the national economy (environmental management economy). — M, 2016. 176 p.
8. *About some measures for increase in energy and ecological efficiency of the Russian economy*. The presidential decree of Russian Federation June 4, 2008 № 889 // The access mode — free. <https://rg.ru/2008/06/07/ukaz-dok.html>
9. *Ecology and economy environmental management: the textbook for HEI* / under the editorship of Girusova E.V. Lopatian V.N. — the 2nd prod., processed and additional M.: UNITY-DANA, Unity, 2002. 330 p.